



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

8. november 2016

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 51 (alm. del) af 25. oktober 2016 stillet efter ønske fra Lisbeth Bech Poulsen (SF)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvordan og i præcis hvilke år (herunder år forud for det år transaktionen foretages) nedenstående transaktioner umiddelbart (altså før tilbage-løb og adfærd) påvirker dels den faktiske og dels den strukturelle offentlige saldo, samt om hvoraf (lov, bekendtgørelse, vejledning el.lign.) de relevante regler i forhold til beregning af påvirkningen af den strukturelle saldo fremgår:

- Offentlig investering
- Reserver afsat til offentlige investeringer i henhold til ny anlægsbudgette-ring og afvikling af sådanne reserver (når der ikke længere er brug for dem)
- Tilskud til investering i den private sektor (f.eks. i færger til småøer)
- Statslige kapitalindskud i fonde og lign. i sektoren for offentlig forvaltning og service
- Statslige kapitalindskud i fonde og lign. udenfor sektoren for offentlig forvaltning og service

I forlængelse heraf ønskes beskrevet, hvordan statens indskud på 500 mio. kr. i Dansk Landbrugskapital besluttet i 2015 umiddelbart har påvirket den faktiske og den strukturelle saldo i hvilke år.

Svar

I henhold til budgetloven fastsætter finansministeren de nærmere regler om meto-den for opgørelsen af den strukturelle saldo.

Overordnet set opgøres den strukturelle saldo med afsæt i den faktiske offentlige saldo. I Finansministeriets beregning af den strukturelle offentlige saldo søges der taget højde for både konjunkturernes og en række andre midlertidige forholds påvirkning af de offentlige finanser. Finansministeriets metode til beregning af den strukturelle saldo er dokumenteret på www.fm.dk.

Korrektionen for midlertidige forhold indebærer blandt andet, at en række særlige udgifts- og indtægtsposter, der indgår i den faktiske offentlige saldo, udglattes over en årrække i beregningen af den strukturelle saldo. Det gælder blandt andet udgifter i form af driftsudgifter til non-profit institutioner mv. samt diverse kapi-

taludgifter såsom investeringstilskud og kapitaloverførsler (herunder statslige kapitalindskud i fonde mv.), men fx ikke udgifter til offentlige investeringer.

Opgørelsen af den strukturelle saldo tager som nævnt afsæt i de forskellige udgifts- og indtægtsposternes påvirkning af den faktiske offentlige saldo. De nævnte udgiftsposters påvirkning af den faktiske offentlige saldo følger principperne i Danmarks Statistiks nationalregnskabsopgørelse af de offentlige finanser.

Opgørelsen af de offentlige udgifter og den faktiske offentlige saldo på nationalregnskabsform omfatter såvel offentlige investeringer (herunder anvendte reserver) samt drifts- og investeringstilskud til den private sektor mv.

Den nationalregnskabsmæssige behandling af statslige kapitalindskud i fonde mv. afhænger blandt andet af, hvorvidt den pågældende fond i nationalregnskabet klassificeres inden for eller uden for sektoren for offentlig forvaltning og service.

Statslige kapitalindskud i fonde e. lign., der er klassificeret inden for sektoren for offentlig forvaltning og service vil som udgangspunkt være neutrale for den offentlige saldo, idet der er tale om interne overførsler mellem offentlige delsektorer.

Fsva. statslige kapitalindskud i fonde e. lign. uden for sektoren for offentlig forvaltning og service vil der i udgangspunktet være tale om en overførsel til den private sektor, der påvirker den offentlige saldo. Det bemærkes dog, at kapitalindskud i statslige selskaber mv. i nogle tilfælde behandles som erhvervelse af ejerandele i selskaberne og dermed kan være af finansiell karakter uden saldo-virkning.

Staten indskød ved *aktstykke 46 af 10. december 2015* 500 mio. kr. i Dansk Landbrugskapital i 2015. Indskuddet i Dansk Landbrugskapital blev finansieret af en del af provenuet fra den diskretionære tilpasning af udviklingsbistanden i 2015 mv., *jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 89 af 24. november 2015*.

I Danmarks Statistiks nationalregnskabsopgørelse af de offentlige finanser i 2015 er det statslige kapitalindskud i Dansk Landbrugskapital behandlet som en finansiell transaktion uden virkning på den faktiske offentlige saldo. Danmarks Statistik oplyser, at det er lagt til grund for behandlingen, at Dansk Landbrugskapital skal drives på markedsmæssige vilkår og dermed klassificeres uden for offentlig forvaltning og service samt at der er tale om erhvervelse af statslige ejerandele i fonden. Yderligere ligger til grund, at der forventes et markedsafkast af det statslige kapitalindskud, da også private aktører indskyder midler i fonden.

I forbindelse med aktstykket vedrørende Dansk Landbrugskapital blev det lagt til grund, at investeringsaktiviteterne i Dansk Landbrugskapital kan sidestilles med andre offentlige tilskudsordninger. På den baggrund blev der i aktstykket anvist finansiering af kapitalindskuddet.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister