



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

22. december 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 502 (Alm. del) af 14. august 2017

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse hvor stor en andel af arbejdsstyrken, der vil være omfattet af en obligatorisk pensionsopsparing? Oplysningerne bedes fordelt på højest fuldførte uddannelse, 5-års aldersgrupper, kommuner og indkomstdeciler.

Svar

Med udspillet *Flere år på arbejdsmarkedet* foreslår regeringen at indføre en obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere og for lønmodtagere, der ikke indbetaler 6 pct. af lønindkomsten til en arbejdsgiveradministreret (fradragsberettiget) pensionsordning. Bidraget udgør 0,25 pct. i 2019 og forøges gradvist til 2 pct. i 2026. Målet er, at en større andel af befolkningen foretager pensionsopsparing til egen forsørgelse i alderdommen og dermed bliver mindre afhængige af offentlige pensionsydelse.

I beregningerne er lagt til grund, at der for overførselsindkomstmotagere indbetales 2 pct. af ydelsen, og at SU og folkepensionen ikke er omfattet af obligatorisk pensionsopsparing. Førtidspensionister, der indbetaler til den supplerende arbejdsmarkedspension (SUPP) er beregningsteknisk forudsat ikke at være omfattet af den obligatoriske pensionsopsparing.¹ Indbetalinger finansieres af modtageren og administreres af den udbetalende myndighed.

Ordningen omfatter lønmodtagere i aldersgruppen fra 25 år til folkepensionsalderen. For lønmodtagere, hvor der ikke indbetales minimum 6 pct. af lønnen (ekskl. det nuværende ATP-bidrag) til en pensionsopsparing, indbetales 2 pct. Det nye obligatoriske bidrag for lønmodtagere reduceres dog således, at det samlede pensionsbidrag, som arbejdsgiveren trækker af lønnen (dvs. obligatoriske bidrag og øvrige aftalte bidrag) ikke overstiger 6 pct. af lønnen. Lønmodtagere, for hvem arbejdsgiveren indbetaler mindst 6 pct. på en arbejdsgiveradministreret ordning, vil ikke blive omfattet af den ny obligatoriske ordning.

Det vurderes at knap 1,4 mio. personer vil blive berørt af den obligatoriske pensionsopsparing i løbet af et år, med samlede indbetalinger på omkring 4,4 mia. kr.

¹ Knap halvdelen af førtidspensionisterne forudsættes at indbetale til den supplerende arbejdsmarkedspension (SUPP).

(2018-niveau) ved fuldt indfasede indbetalinger på 2 procent, *jf. tabel 1*. I skønnene for ordningen er anvendt oplysninger om løn og pensionsindbetalinger baseret på årlige indberetninger. For yderligere beregningsforudsætninger henvises til *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 501 (Alm. del) af 14. august 2017*.

Tabel 1**Personer omfattet af obligatorisk pensionsopsparing, fordelt på beskæftigelsesstatus, 2014.**

	Antal omfattede	Indbetalinger, 2018-niveau
	1.000 personer	Mia. kr.
Lønindkomst	460	2,2
Overførselsindkomst	1.200	2,3
I alt	1.360	4,4

Anm.: Tabellen er opdelt på type af indbetalinger. Nogle personer vil optræde i begge kategorier, hvis der både optræder obligatorisk pensionsopsparing af lønindkomst og overførselsindkomst i samme år. Det er lagt til grund, at knap halvdelen af alle førtidspensionister indbetaler til SUPP-ordningen og dermed ikke er omfattet. Indbetalingerne er fremskrevet til 2018-niveau med den gennemsnitlige lønudvikling.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

På baggrund af registeroplysninger fra 2014 skønnes godt 800.000 personer i arbejdsstyrken at blive berørt af den obligatoriske opsparing i løbet af et år. Det svarer til omkring 30 pct. af arbejdsstyrken. Den relativt høje andel afspejler blandt andet, at en forholdsvis stor andel af arbejdsstyrken berøres af ledighed i løbet af et år – og disse personer vil dermed blive omfattet af den obligatoriske pensionsopsparing i perioder med dagpenge eller kontanthjælp. Blandt de berørte uden for arbejdsstyrken er en del personer med begrænset indkomst i året, som ikke indregnes i arbejdsstyrken, samt overførselsmodtagere, der ikke er ledige.

Ordningen berører i højere grad personer med grundskole og faglært uddannelse, hvor henholdsvis 33 og 32 procent af de 15-64-årige i arbejdsstyrken er berørt, mens det for personer med videregående uddannelser er noget lavere, *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Andel berørte 15-64-årige i arbejdsstyrken fordelt på uddannelse, 2014.**

	Antal, 1.000 personer	Andel omfattede, pct.	Gns. indbetaling kr. 2018-niveau.
Grundskole	201	33,0	3.000
Gymnasial	60	24,0	3.400
Faglært	291	32,2	3.300
Kort videregående uddannelse	40	27,7	3.800
Mellemlang videregående uddannelse	126	26,7	3.100
Lang videregående uddannelse	77	27,7	4.600
Hele arbejdsstyrken	803	29,9	3.300

Anm.: Antallet af modtagere er baseret på den demografiske sammensætning i den anvendte stikprøve for 2014.

Indbetalingerne er fremskrevet til 2018-niveau med den gennemsnitlige lønudvikling.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

For personer i arbejdsstyrken med en relativ lav indkomst er det en relativ stor andel, der berøres af den obligatoriske pensionsopsparing. Blandt personer i arbejdsstyrken med indkomster i 2. indkomstdecil er det således omkring halvdelen, der berøres af den obligatoriske pensionsopsparing i løbet af et år, mens det kun gælder for 20 procent i 9. indkomstdecil, *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Andel berørte 15-64-årige i arbejdsstyrken fordelt på indkomstdeciler, 2014.

	Antal, 1.000 personer	Andel omfattede, pct.	Gns. indbetaling, kr. 2018-niveau.
1. decil	83	45,7	1.700
2. decil	83	51,4	2.500
3. decil	69	45,6	2.700
4. decil	79	39,3	2.800
5. decil	86	34,2	2.800
6. decil	85	29,5	2.900
7. decil	82	25,7	3.100
8. decil	80	23,0	3.500
9. decil	75	20,0	4.100
10. decil	73	19,2	7.900
Hele arbejdsstyrken	803	29,9	3.300

Anm.: Indkomstdeciler er defineret med udgangspunkt i familieækvivalerede disponible indkomster for hele befolkningen. Antallet af modtagere er baseret på den demografiske sammensætning i den anvendte stikprøve for 2014. Indbetalingerne er fremskrevet til 2018-niveau med den gennemsnitlige lønudvikling.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

Ordningen berører særligt personer i aldersgruppen 25-29 år, hvor over halvdelen af arbejdsstyrken er berørt. Andelen af berørte i arbejdsstyrken er aftagende med alderen frem til 60-års alderen, hvor andelen stiger lidt, fordi personer, der modtager efterløn, som udgangspunkt også er omfattet af den obligatoriske pensionsopsparing.

Tabel 4**Andel berørte 15-64-årige i arbejdsstyrken fordelt på aldersgrupper, 2014.**

	Antal, 1.000 personer	Andel omfattede, pct.	Gns. indbetaling, kr. 2018-niveau.
15 - 19-årige	8	5,0	300
20 - 24-årige	47	20,2	800
25 - 29-årige	142	56,6	2.700
30 - 34-årige	114	44,0	3.000
35 - 39-årige	104	34,1	3.300
40 - 44-årige	95	28,2	3.700
45 - 49-årige	91	25,9	4.100
50 - 54-årige	81	24,8	4.100
55 - 59-årige	69	24,1	4.000
60 - 64-årige	51	28,4	4.600
Hele arbejdsstyrken	803	29,9	3.300

Anm.: Antallet af modtagere er baseret på den demografiske sammensætning i den anvendte stikprøve for 2014. Berørte under 25 år er overførselsmodtagere. Indbetalingerne er fremskrevet til 2018-niveau med den gennemsnitlige lønudvikling.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

Tabel 5 viser hvor stor en andel af arbejdsstyrken (15-64-årige), der er berørt af den obligatoriske opsparing i alle landets kommuner.

Tabel 5**Andel berørte 15-64-årige i arbejdsstyrken fordelt på kommuner, 2014, procent.**

Kommune	Kommune	Kommune	Kommune				
Hele arbejdsstyrken	29,9	Glostrup	29,6	Køge	28,0	Silkeborg	28,2
		Greve	27,0	Langeland	32,0	Skanderborg	25,7
Albertslund	31,2	Gribskov	28,4	Lejre	24,1	Skive	30,5
Allerød	20,4	Guldborgsund	29,8	Lemvig	29,1	Slagelse	30,8
Assens	31,4	Haderslev	29,9	Lolland	33,4	Solrød	24,9
Ballerup	27,0	Halsnæs	29,2	Lyngby-Taarbæk	25,5	Sorø	27,9
Billund	27,8	Hedensted	28,1	Læsø	40,9	Stevns	29,9
Bornholm	31,6	Helsingør	28,4	Mariagerfjord	32,2	Struer	30,2
Brøndby	31,4	Herlev	28,5	Middelfart	27,0	Svendborg	30,3
Brønderslev	29,1	Herning	29,9	Morsø	31,4	Syddjurs	29,1
Dragør	25,7	Hillerød	24,6	Norddjurs	30,8	Sønderborg	26,2
Egedal	23,8	Hjørring	31,6	Nordfyns	31,6	Thisted	30,2
Esbjerg	28,7	Holbæk	28,4	Nyborg	30,5	Tønder	31,8
Fanø	26,7	Holstebro	27,7	Næstved	29,5	Tårnby	26,7
Favrskov	26,8	Horsens	28,9	Odder	26,9	Vallensbæk	28,2
Faxe	29,6	Hvidovre	28,8	Odense	30,9	Varde	28,4
Fredensborg	26,8	Høje-Taastrup	31,2	Odsherred	33,5	Vejen	31,5
Fredericia	29,2	Hørsholm	27,0	Randers	29,9	Vejle	27,9
Frederiksberg	31,8	Ikast-Brande	31,4	Rebild	30,6	Vesthimmerlands	32,6
Frederikshavn	31,9	Ishøj	34,2	Ringkøbing-Skjern	29,4	Viborg	28,3
Frederikssund	26,6	Jammerbugt	30,1	Ringsted	29,1	Vordingborg	31,4
Furesø	25,3	Kalundborg	28,5	Roskilde	25,1	Ærø	29,1
Faaborg-Midtfyn	30,8	Kerteminde	32,1	Rudersdal	24,5	Aabenraa	30,2
Gentofte	28,4	Kolding	29,0	Rødovre	28,7	Aalborg	29,9
Gladsaxe	28,1	København	35,8	Samsø	34,8	Århus	30,0

Anm.: Antallet af modtagere er baseret på den demografiske sammensætning i den anvendte stikprøve for 2014.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister