



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

22. december 2017

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 501 (Alm. del) af 14. august 2017

### Spørgsmål

Vil ministeren oplyse hvor i landet de grupper, der er omfattet af regeringens forslag til indførelse af en ny obligatorisk pensionsopsparing, bor? Oplysningerne bedes opgjort fordelt på kommuner.

### Svar

Med udspillet *Flere år på arbejdsmarkedet* foreslår regeringen at indføre en obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere og for lønmodtagere, der ikke indbetaler 6 pct. af lønindkomsten til en arbejdsgiveradministreret (fradragsberettiget) pensionsordning. Bidraget udgør 0,25 pct. i 2019 og forøges gradvist til 2 pct. i 2026. Målet er, at en større andel af befolkningen foretager pensionsopsparing til egen forsørgelse i alderdommen og dermed bliver mindre afhængige af offentlige pensionsydelse.

I forslaget friholdes selvstændige fra obligatoriske indbetalinger til pensionsopsparing, fordi denne gruppe primært sparer op i egen virksomhed. For regeringen er det vigtigt at understøtte de bedst mulige vilkår for drift og opstart af egen virksomhed, herunder ønsker regeringen ikke at begrænse mulighederne for selv at bidrage med risikovillig kapital.

Udbredelse af opsparingsbaserede pensionsordninger til personer, som i dag ikke sparer op eller sparer begrænset op til pension, kan ikke ses isoleret fra samspilsproblemet i pensionssystemet. Med aftalen *Flere år på arbejdsmarkedet* er der afsat en pulje til løsning af samspilsproblemet som udmøntes i forbindelse med forhandlinger om Jobreformens fase II, og parterne er enige om at igangsætte arbejdet med at afdække mulighederne for indførelse af obligatorisk pensionsopsparing i forlængelse heraf.

En nærmere afgrænsning af, præcis hvilke grupper, der vil være omfattet af ordningen, vil ske i den forbindelse.

I beregningerne er lagt til grund, at der for overførselsindkomstmotagere indbetales 2 pct. af ydelsen, og at SU og folkepensionen ikke er omfattet af obligatorisk pensionsopsparing. Førtidspensionister, der indbetaler til den supplerende ar-

bejdsmarkedspension (SUPP) er beregningsteknisk forudsat ikke at være omfattet af den obligatoriske pensionsopsparing.<sup>1</sup> Indbetalinger finansieres af modtageren og administreres af den udbetalende myndighed.

For lønmodtagere, hvor der ikke indbetales minimum 6 pct. af lønnen (ekskl. det nuværende ATP-bidrag) til en pensionsopsparing, indbetales med regeringens forslag 2 pct. af lønindkomsten før arbejdsmarkedsbidrag. Ordningen omfatter lønmodtagere i aldersgruppen fra 25 år til folkepensionsalderen. Indbetalingen finansieres af lønmodtageren (trækkes i lønnen) og administreres af arbejdsgiveren. Det nye obligatoriske bidrag for lønmodtagere reduceres dog således, at det samlede pensionsbidrag, som arbejdsgiveren trækker af lønnen (dvs. obligatoriske bidrag og øvrige aftalte bidrag) ikke overstiger 6 pct. af lønnen. Lønmodtagere, for hvem arbejdsgiveren indbetaler mindst 6 pct. på en arbejdsgiveradministreret ordning, vil dermed ikke blive omfattet af den ny obligatoriske ordning.

Det vurderes, at knap 1,4 mio. personer vil blive berørt af den obligatoriske pensionsopsparing i løbet af et år, med samlede indbetalinger på godt 4 mia. kr. (2017-niveau) ved fuldt indfasede indbetalinger på 2 procent, *jf. tabel 1*.

I løbet af et år skønnes omkring 460.000 personer at blive berørt af obligatorisk opsparing af lønindkomst, mens omkring 1,2 mio. personer berøres af obligatorisk pensionsopsparing af overførselsindkomst. Det bemærkes, at nogle personer både kan blive berørt af obligatorisk pensionsopsparing af lønindkomst og overførselsindkomst i samme år – fx ledige, der har været i beskæftigelse i en del af året uden indbetaling til en arbejdsgiveradministreret pensionsordning.

Blandt 25-64-årige er det knap 40 pct., der i løbet af et år berøres af den obligatoriske opsparing, *jf. tabel 2*, der også viser andel berørte opdelt på kommuner.

**Tabel 1**

**Personer omfattet af obligatorisk pensionsopsparing, fordelt på beskæftigelsesstatus, 2014.**

	Antal omfattede	Indbetalinger, 2018-niveau
	1.000 personer	Mia. kr.
Lønindkomst	460	2,2
Overførselsindkomst	1.200	2,3
I alt	1.360	4,4

Anm.: Tabellen er opdelt på type af indbetalinger. Nogle personer vil optræde i begge kategorier, hvis der både optræder obligatorisk pensionsopsparing af lønindkomst og overførselsindkomst i samme år. Det er lagt til grund, at knap halvdelen af alle førtidspensionister indbetaler til SUPP-ordningen og dermed ikke er omfattet. Indbetalingerne er fremskrevet til 2018-niveau med den gennemsnitlige lønudvikling.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

I skønnene for ordningen er anvendt oplysninger om løn og pensionsindbetalinger baseret på årlige indberetninger. Dette medfører, at antallet af berørte i et vist

<sup>1</sup> Knap halvdelen af førtidspensionisterne forudsættes at indbetale til den supplerende arbejdsmarkedspension (SUPP).

omfang undervurderes, idet ordningen er tænkt administreret af arbejdsgiveren i forbindelse med de enkelte lønudbetalinger, som typisk sker månedligt. Lønmodtagere, der på grund af jobskifte eller lignende, vil blive berørt en del af året, men som samlet set har indbetalt mere end 6 procent, indgår således ikke i skønnet.

I regeringens udspil *Flere år på arbejdsmarkedet* er restgruppen afgrænset som personer i alderen 25-59 år, der set over en femårig periode sparer så lidt op, at de ved tilsvarende indbetalinger over et helt arbejdsliv, vil være berettiget til fuldt pensionstillæg som pensionist. Med denne afgrænsning består restgruppen i 2014 af over 750.000 personer. Når regeringens forslag til en obligatorisk pensionsopsparing berører næsten dobbelt så mange som indgår i den statistiske afgrænsning af restgruppen skyldes det blandt andet, at mange, der over en femårig periode indbetaler tilstrækkeligt til ikke at indgå i restgruppen, har modtaget overførselsindkomst i kortere perioder, fx i forbindelse med ledighed eller korterevarende sygdom (sygedagpenge) og derfor i disse perioder blevet omfattet af regeringens forslag til obligatorisk pensionsopsparing.

**Tabel 2****Andel berørte af regeringens forslag om obligatorisk pensionsopsparing, 25-64-årige, 2014.**

Kommune	Pct.	Kommune	Pct.	Kommune	Pct.	Kommune	Pct.
Hele landet	39,9	Glostrup	39,0	Køge	38,0	Silkeborg	38,3
		Greve	35,4	Langeland	45,2	Skanderborg	33,5
Albertslund	42,0	Gribskov	37,4	Lejre	31,6	Skive	41,6
Allerød	27,2	Guldborgsund	42,4	Lemvig	39,8	Slagelse	42,2
Assens	41,5	Haderslev	42,2	Lolland	47,6	Solrød	32,6
Ballerup	36,9	Halsnæs	39,5	Lyngby-Taarbæk	32,0	Sorø	37,3
Billund	36,7	Hedensted	36,4	Læsø	50,5	Stevns	38,6
Bornholm	43,7	Helsingør	39,0	Mariagerfjord	42,6	Struer	41,1
Brøndby	42,3	Herlev	38,0	Middelfart	37,7	Svendborg	41,2
Brønderslev	39,7	Herning	39,3	Morsø	43,6	Syddjurs	39,4
Dragør	33,6	Hillerød	32,8	Norddjurs	41,8	Sønderborg	37,8
Egedal	30,4	Hjørring	42,4	Nordfyns	42,3	Thisted	42,3
Esbjerg	39,7	Holbæk	39,8	Nyborg	42,5	Tønder	43,3
Fanø	36,8	Holstebro	38,4	Næstved	39,9	Tårnby	34,9
Favrskov	34,7	Horsens	39,4	Odder	35,5	Vallensbæk	34,8
Faxe	39,7	Hvidovre	37,9	Odense	43,7	Varde	38,5
Fredensborg	35,8	Høje-Taastrup	40,2	Odsherred	45,2	Vejen	39,9
Fredericia	39,8	Hørsholm	34,1	Randers	39,0	Vejle	37,7
Frederiksberg	39,2	Ikast-Brande	40,8	Rebild	38,7	Vesthimmerland	42,0
Frederikshavn	42,2	Ishøj	44,6	Ringkøbing-Skjern	39,2	Viborg	38,2
Frederikssund	36,1	Jammerbugt	40,3	Ringsted	37,8	Vordingborg	42,4
Furesø	32,2	Kalundborg	40,8	Roskilde	33,9	Ærø	40,2
Faaborg-Midtfyn	41,8	Kerteminde	43,4	Rudersdal	31,2	Aabenraa	40,1
Gentofte	34,0	Kolding	39,5	Rødovre	39,1	Aalborg	40,3
Gladsaxe	35,8	København	45,5	Samsø	45,3	Århus	40,6

Anm.: Andel berørte er baseret på den demografiske sammensætning i den anvendte stikprøve for 2014.

Kilde: Egne beregninger på stikprøve af befolkningen i 2014.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister