



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

18. november 2016

Svar på Transport- og Bygningsudvalgets spørgsmål nr. 12 (Alm. del) af 6. oktober stillet efter ønske fra Magnus Heunicke (S)

Spørgsmål

Hvad er de præcise kriterier vedrørende brugerbetaling, finansiering og lignende, der afgør, om en investering kommer ind under de offentlige investeringsrammer?

Svar

Investeringer i offentlig forvaltning og service, dvs. offentlige investeringer, er primært skattefinansierede, mens investeringer i offentlige virksomheder og selskaber primært er brugerfinansierede, *jf. boks 1*. Offentlige investeringer indgår i opgørelsen af den offentlige saldo. Investeringer i offentlige virksomheder og selskaber opgøres som investeringer i selskabssektoren og indgår ikke i den offentlige saldo.

Boks 1 Investeringer i den offentlige sektor	
Offentlig forvaltning og service (indgår i den offentlige saldo)	Offentlige virksomheder og selskaber (indgår <i>ikke</i> i den offentlige saldo)
Primært skattefinansierede offentlige investeringer <ul style="list-style-type: none">- Statslige og kommunale veje- Forsvar, politi og kriminalforsorg- Sygehuse, regional udvikling- Skoler, daginstitutioner, plejehjem- Femern Bælt landanlæg- Letbaner- Forskning og udvikling	Primært brugerfinansierede offentlige investeringer <ul style="list-style-type: none">- Brugerbetalte broforbindelser (Storebælt, Øresund, mv.)- Metrobyggeri- Forsyning af vand, spildevand og renovation- Energi- og varmeforsyning- Femern Bælt kyst-kyst
Indgår som offentlige investeringer i nationalregnskabet.	Indgår som investeringer i selskabssektoren i nationalregnskabet.

Kilde: Danmarks Statistik.

Offentlige virksomheder adskiller sig fra offentlig forvaltning og service ved, at de producerer varer og tjenester, som afsættes på markedet, mens offentlig forvaltning og service overvejende producerer offentlige (ikke-markedsmessige) tjenesteydelser, som stilles til rådighed for andre dele af økonomien, enten gratis eller til priser, som ikke nødvendigvis dækker omkostningerne ved produktionen.

Vurderingen af, om investeringer i offentlige virksomheder og selskaber skal kategoriseres som en investering i selskabssektoren eller som en offentlig investering foretages af Danmarks Statistik og Eurostat og sker med afsæt i ESA 2010 (The European System of National and Regional Accounts).

Danmarks Statistik foretog i 2014 en hovedrevision af nationalregnskabet, der indebar en række ændringer i opgørelsen af de offentlige finanser, herunder opgørelsen af de offentlige investeringer. Hovedrevisionen implementerede nye internationale retningslinjer (ESA 2010) samt forbedrede datakilder og metoder i nationalregnskabsopgørelsen af de offentlige finanser.

Hovedrevisionen omfattede blandt andet følgende ændringer med betydning for opgørelsen af de offentlige investeringer i bygninger og anlæg:

- En ændret afgrænsning af sektoren for offentlig forvaltning og service, hvor bl.a. Banedanmark, Skov- og Naturstyrelsen, A/S Øresund, Femern Bælt landanlæg og Danmarks Radio (fra og med 2007) blev flyttet ind under offentlig forvaltning og service, mens privatskoler og efterskoler blev flyttet fra offentlig forvaltning og service til den såkaldte NPISH-sektor.¹
- Militære udgifter til materiel og udgifter til forskning og udvikling, der hidtil var blevet behandlet som offentligt forbrug, blev omklassificeret til offentlige investeringer.

I forhold til brugerfinansiering gælder det generelt, at et brugerfinansieret anlæg kategoriseres som en investering i selskabssektoren, såfremt brugen af anlægget er koblet til brugerbetalingen. Dette er fx tilfældet med selve anlægget af Øresundsbroen, men gælder ikke det tilknyttede landanlæg til Øresundsbroen, som kan anvendes uden brugerbetaling og derfor kategoriseres som en offentlig investering. Dette er også forklaringen på at Femern Bælt landanlæg indgår i de offentlige investeringer i nationalregnskabet, mens Femern Bælt-forbindelsen (kyst-kyst) ikke indgår i de offentlige investeringer i nationalregnskabet

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister

¹ NPISH er non-profit institutioner rettet mod husholdninger. NPISH-sektoren omfatter blandt andet velgørende organisationer og idrætsforeninger mv.