



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

26. januar 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 181 (Alm. del) af 10. januar 2017 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse det samlede offentlige forbrug i mia. kr. (17-pl), og forbruget fordelt på sektorerne: kommuner, regioner og stat, ligeledes i mia. kr. (17-pl)? I sit svar bedes ministeren oplyse aftaleniveau, budgetniveau og regnskabsniveau for årene 2011-2016 (i 2017-opgaveniveau), samt aftale, vedtaget budget for 2017 med udgangspunkt i finansloven for 2017.

Svar

Besvarelsen tager udgangspunkt i *svaret på Finansudvalgets spørgsmål nr. 125 af 11. januar 2016*, hvor der ligeledes spørges til det samlede offentlige forbrug og forbruget fordelt på sektorer.

Det bemærkes, at det offentlige forbrug er en udgiftspost i *nationalregnskabsmæssig sammenhæng*, mens aftale-, budget- og regnskabsniveau vedrører de offentlige udgifter i *budgetmæssig/regnskabsmæssig sammenhæng*¹.

Der er således ikke en direkte sammenhæng mellem opgørelsen af kommunernes serviceudgifter samt statslige driftsudgifter og opgørelsen af det offentlige forbrug i nationalregnskabet, *jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 53 af 5. november 2013, svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 20 af 10. oktober 2014 og svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 125 af 11. januar 2016*. Det samme gør sig gældende for regionale sundhedsudgifter mv., hvor afgrænsning- og metodemæssige forskelle vil afvige i de to forskellige opgørelsesformer.

Første del af besvarelsen viser derfor det offentlige forbrug i *nationalregnskabsmæssig sammenhæng*. Anden del af besvarelsen tager derimod afsæt i hhv. kommunale serviceudgifter, regionale sundhedsudgifter mv. og den statslige driftsramme, herunder på aftale-, budget- og regnskabstidspunktet.

Det offentlige forbrug fordelt på sektorer

Det offentlige forbrug fordelt på sektorer i 2011-2017 fremgår af *tabel 1*. Tallene er baseret på Danmarks Statistiks opgørelse af det offentlige forbrug fordelt på

¹ Fx statsregnskabet fsva. de statslige driftsudgifter og regnskabs/budgetoplysninger for kommunale serviceudgifter.

sektorer, hvor der ikke korrigeres for den flytning af opgaver, der løbende kan finde sted mellem de offentlige delsektorer.

Der skønnes ikke særskilt over udgiftsområder eller det offentlige forbrug fordelt på stat, kommuner og regioner i konjunkturvurderingerne, *jf. svar på bl.a. Finansudvalgets spørgsmål nr. 90 af 27. november 2015*. For 2016-2017 er skønnet for det samlede offentlige forbrug derfor vist i tabel 1, mens der for årene forud er angivet regnskabstal.

Tabel 1**Offentligt forbrug fordelt på sektorer¹⁾, 2011-2017**

Mia. kr. (2017-pl)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Stat (inkl. fonde mv.) ²⁾	144,2	145,4	143,0	144,7	146,0	-	-
Regioner	116,1	119,8	120,5	123,1	125,4	-	-
Kommuner	260,0	259,6	259,0	262,1	263,5	-	-
Offentligt forbrug i alt	520,3	524,8	522,5	529,8	534,8	537,0*	540,7*

* Baseret på *Økonomisk Redegørelse*, december 2016.

Anm.: Opgørelsen af realvæksten i det offentlige forbrug er baseret på den såkaldte input-metode, der måler væksten i de ressourcer (pris- og lønkorrigeret), som tilføres den offentlige sektor.

- 1) I nationalregnskabsmæssig sammenhæng er det kun tilnærmelsesvist muligt at beregne den reale udvikling i det offentlige forbrug fordelt på sektorer, da pris- og lønudviklingen for det samlede offentlige forbrug anvendes. Denne kan afvige fra den faktiske pris- og lønudvikling i sektorerne.
- 2) Omfatter endvidere sociale kasser og fonde (A-kasser og Lønmodtagernes Garantifond).

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, december 2016 og egne beregninger.

Kommunale serviceudgifter

I opgørelsen er der taget højde for opgaveændringer fra 2011 til 2017, og serviceudgifterne er opgjort efter den gældende afgrænsning, *jf. tabel 2*. Det skal bemærkes, at opgørelsen ikke tager højde for løft af den kommunale service, som indgår under det statslige udgiftsloft.

Der er bl.a. i 2014 og 2015 ikke korrigeret for, at der med finansloven for 2014 er afsat et løft på 1 mia. kr. til en styrkelse af ældreområdet. Med aftalen om kommunernes økonomi for 2016 er løftet omlagt til kommunernes bloktilskud. Ligeledes er der i 2016 og 2017 bl.a. ikke taget højde for løftet på 1 mia. kr. til en værdisg ældrepleje, samt klippekort til ekstra hjælp på plejehjem på 380 mio. kr., der følger af hhv. finansloven for 2016 og 2017.

Tabel 2**Kommunernes serviceudgifter, aftale, budget og regnskab, 2011-2017**

Mia. kr., 2017-pl og B17-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aftale	246,4	246,2	243,9	241,4	241,7	242,4	242,4
Budget	244,8	243,5	241,2	241,3	241,5	242,2	241,9
Regnskab	238,6	237,9	238,2	238,9	239,9	-	-

Anm.: Serviceudgifter er defineret som kommunernes nettodriftsudgifter eksklusiv udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt ekskl. indtægter fra den centrale refusionsordning.

Der er korrigeret for opgaveændringer i medfør af DUT mv. til og med budget 2017-niveau samt ændrede pris- og lønforudsætninger.

1) Budget 2013 er korrigeret for, at kommunerne efter aftale med regeringen valgte at prioritere et løft af investeringerne på samlet set 2,6 mia. kr. mod tilsvarende lavere serviceudgifter.

Kilde: Danmarks Statistik, aftaler om kommunernes økonomi, Finansministeriets meropgaveopgørelse samt egne beregninger.

Regionale sundhedsudgifter og udgifter vedr. regionaludvikling

I opgørelserne af regionernes udgifter til *sundhedsområdet* og *regionale udviklingsopgaver* er der taget højde for opgaveændringer fra 2011 til 2017, og driftsudgifterne er opgjort efter den gældende afgrænsning, *jf. tabel 3 og 4*. Det skal bemærkes, at opgørelserne ikke tager højde for løft af regionernes driftsudgifter, som indgår under det statslige udgiftsloft.

Tabel 3

Regionale nettodriftsudgifter til sundhed (inkl. medicintilskud), aftale, budget og regnskab 2011-2017

Mia. kr., 2017-pl og B17-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aftale	104,9	106,2	106,2	106,7	107,8	109,4	110,0
Budget	104,6	105,5	106,2	106,7	107,8	109,4	110,0
Regnskab	102,5	104,3	105,0	106,4	107,7	-	-

Anm.: Der er korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger samt opgaveændringer i medfør af DUT mv. (opgjort i budget 2017-opgaveniveau). Pris- og lønopregningsfaktoren for 2011 til 2012 er i den forbindelse justeret, så metoden er konsistent med opregningsfaktorerne for 2012-2016.

Kilde: Danmarks Statistik, Finansministeriets meropgavedatabase samt egne beregninger.

Der er i *tabel 3* eksempelvis ikke korrigeret for, at der med Aftalen om satspuljen for 2017 og Aftaler om finansloven for 2017 er aftalt løft af sundhedsområdet i forbindelse med Kræftplan IV, svarende til knap 1 mia. kr. i 2017 til 2020.

Tabel 4

Regionale nettodriftsudgifter til regional udvikling, aftale, budget og regnskab 2011-2017

Mia. kr., 2017-pl og B17-opgaveniveau	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aftale	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,0	3,0
Budget	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,0	3,0
Regnskab	3,0	3,1	3,0	3,0	3,1	-	-

Anm.: Der er korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger samt opgaveændringer i medfør af DUT mv. (opgjort i budget 2017-opgaveniveau).

Kilde: Danmarks Statistik, Finansministeriets meropgavedatabase samt egne beregninger.

Statslige driftsudgifter

For så vidt angår de statslige driftsudgifter er der taget afsæt i de statslige driftsrammer, *jf. tabel 5*. Af tabellen fremgår bevillinger på finansloven (inkl. indbudgetteret forbrug af opsparing) samt regnskabsoplysninger.

Det bemærkes, at der på statens område ikke – som i opgørelsen for kommuner og regioner – er korrigeret for eventuelle løbende ændringer i de statslige opgaver.

Tabel 5**Den statslige driftsramme**

Mia. kr., (2017-pl) ¹⁾	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Bevilling ²⁾	130,5	129,9	127,3	126,4	131,6	130,1	130,5
Regnskab ³⁾	125,3	130,3	122,6	123,1	126,7	-	-

1) Pris- og lønopregningen er foretaget med det generelle pris- og lønindeks.

2) Bevillingen er opgjort inkl. indbudgetteret forbrug af opsparing.

3) Regnskabsoplysninger for 2016 og 2017 foreligger endnu ikke.

Kilde: Statens Koncern System.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister