



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

20. januar 2017

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 134 (Alm. del) af 7. december 2016 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor meget pensionsalderen skal hæves med i 2025 for at øge beskæftigelsen med hhv. 7.500, 12.000, 19.500 og 34.500 fuldtidsbeskæftigede personer i 2025?

### Svar

I 2006 besluttede et bredt flertal i Folketinget med *Velfærdsaftalen*, at folkepensionsalderen fremover skal reguleres i forhold til udviklingen i levetiden – den såkaldte *levetidsindeksering* – med det sigtepunkt, at en 60-årig skulle kunne se frem til 14½ år på pension.

Under gældende regler stiger folkepensionsalderen fra de nuværende 65 år til 67 år i perioden fra 2018 til 2022, og herefter stiger folkepensionsalderen til 68 år i 2030. Udgangspunktet for eventuelle forøgelser af folkepensionsalderen i 2025 er således et niveau på 67 år.

Ifølge den seneste levetidsprognose ventes middellevetiden for en 60 årig i 2025 at overstige folkepensionsalderen i 2025 med 17¾ år. Det er ¾ år mere end sigtepunktet på 14½ år. Selv hvis levetiden ikke stiger yderligere fra det senest observerede niveau, vil forskellen til sigtepunktet være 1¾ år i 2025. En forhøjelse af pensionsalderen i 2025 vil således kunne bringe forskellen mellem middellevetiden for en 60-årig og folkepensionsalderen tættere på sigtepunktet fra *Velfærdsaftalen*. Dette vil bidrage til en mere lige fordeling af pensionsperioder på tværs af generationer.

Hvis folkepensionsalderen hæves fra 67 år i 2025, vil folkepensionsalderen være højere end under gældende regler indtil 2050. På dette tidspunkt vil levetidsindekseringen have medført, at folkepensionsalderen også under gældende regler forventes at have indhentet de allerede indtrufne stigninger i levetiden. Dermed vil en forhøjelse af folkepensionsalderen i 2025 ikke have virkning på folkepensionsalderen efter dette tidspunkt.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Hvis folkepensionsalderen i 2025 hæves med mere end mere end 5 år til mindst 72 år, vil folkepensionsalderen være påvirket længere end til 2050. Dette er dog en meget voldsom forøgelse af folkepensionsalderen, der også vil medføre, at den forventede pensionsperiode i en årrække vil blive kortere end det var hensigten med *Velfærdsaftalen* fra 2006.

En forøgelse af folkepensionsalderen i 2025 betyder, at færre vil overgå til folkepension i 2025, hvilket øger den strukturelle beskæftigelse. Det forudsættes, at en forhøjelse af folkepensionsalderen ledsages af en tilsvarende forhøjelse af efterlønsalderen i årene forinden, således at de berørte årgange har samme antal år på efterløn som under gældende regler. Hæves folkepensionsalderen i 2025, indebærer det en højere efterlønsalder allerede fra 2021, og nogle generationer må dermed udskyde deres overgang til efterløn til et senere tidspunkt. Det, at efterlønsalderen i 2025 vil være hævet svarende til stigningen i pensionsalderen, resulterer i en reduktion i antallet af årgange, der er på efterløn i 2025. Reduktion i antallet af efterlønnere i 2025 bidrager til at øge den strukturelle beskæftigelse.<sup>2</sup>

Hvis pensionsalderen hæves til 68 år i 2025, er der ingen af de personer, der fylder 67 år i 2025, der kan overgå til folkepension i 2025. Tilgangen til folkepension i 2025 kan dermed ikke reduceres mere gennem yderligere forhøjelser af folkepensionsalderen i 2025. Yderligere forhøjelser vil dog stadig give en strukturel beskæftigelseseffekt gennem reduktioner i antallet af efterlønnere<sup>3</sup>.

Som beskrevet i publikationen *DK2025 – et stærkere Danmark, kapitel 6* ventes en forhøjelse af folkepensionsalderen til 67½ år i 2025 at øge beskæftigelsen med knap 12.000 fuldtidspersoner i 2025. Hæves folkepensionsalderen i stedet til 68 år i 2025, ventes beskæftigelseseffekten at blive ca. dobbelt så stor med knap 24.000 fuldtidspersoner i 2025, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1****Strukturel beskæftigelseseffekt i 2025 af en forhøjelse af folkepensionsalderen i 2025**

Forhøjelse, år	0	½	1	1½	2	2½
Folkepensionsalder i 2025	67	67½	68	68½	69	69½
Beskæftigelseseffekt	0	12.000	24.000	28.000	33.000	37.000

Anm.: Der er angivet strukturel fuldsbeskæftigelse afrundet til nærmeste 1.000 fuldtidspersoner. Finansministeriets arbejdsmarkedsfremskrivninger regner kun med ændringer af folkepensionsalderen i halvårstrin.

Kilde: Danmarks Statistik, DK2025 og egne beregninger.

For at opnå en strukturel beskæftigelseseffekt på 7.500 personer skal pensionsalderen hæves med mellem nul og ½ år i 2025, *jf. tabel 1*. Dermed forudsætter en strukturel beskæftigelseseffekt på mindst 7.500, at folkepensionsalderen hæves med et halvt år, såfremt aldersgrænsen hæves i halvårstrin (som det er lagt til grund her).

En strukturel beskæftigelseseffekt på 12.000 personer forudsætter, at folkepensionsalderen hæves med et halvt år i 2025. En strukturel beskæftigelseseffekt på

<sup>2</sup> Reduktionen i antallet af efterlønnere er i vidt omfang midlertidig, da der i hovedtræk er tale om, at folk udskyder deres (uændrede) efterlønsperiode som følge af den forhøjede efterlønsalder.

<sup>3</sup> Desuden vil yderligere forhøjelser af folkepensionsalderen begrænse tilgangen af nye folkepensionister i årene efter 2025. Forhøjelser af folkepensionsalderen til mere end 68 år i 2025 vil dermed give en yderligere strukturel beskæftigelseseffekt i de(t) følgende år, da reduktionen i antallet af folkepensionister (og efterlønnere) vil stige i forhold til 2025.

mindst 19.500 personer forudsætter, at folkepensionsalderen hæves med et helt år i 2025, hvilket ventes at øge beskæftigelsen med 24.000 personer. Strukturelle beskæftigelsesstigninger på over 24.000 personer i 2025 kræver, at folkepensionsalderen hæves med mere end 1 år i 2025 og opnås derfor igennem (yderligere) reduktioner i antallet af efterlønnere, *jf. ovenfor*. Antallet af folkepensionister reduceres ikke yderligere i 2025, og den ekstra beskæftigelseseffekt aftager derfor ved forhøjelser ud over 1 år. En strukturel beskæftigelseseffekt på mindst 34.500 personer kræver, at folkepensionsalderen hæves med 2½ år i 2025, *jf. tabel 1*.

En forhøjelse på 2½ år i 2025 vil indebære, at ingen nye årgange når folkepensionsalderen i perioden fra 1. januar 2025 til 1. juli 2027, og den strukturelle beskæftigelseseffekt vil således stige i årene efter 2025. I 2027 ventes antallet af folkepensionister at være reduceret med 154.000 personer i forhold til gældende regler, mens den strukturelle beskæftigelse i 2027 er øget med 59.000 personer. Samtidig ventes en forøgelse af antallet af efterlønsmodtagere i 2027 på 19.000 personer, da efterlønsalderen også forhøjes med 2½ år, og mange personer derfor må udskyde deres efterlønperiode. Disse effekter er et udtryk for, at en forhøjelse af folkepensionsalderen på 2½ år er en stor ændring af pensionsalderen i et enkelt år.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister