



JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget  
Europaudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 13. december 2016  
Kontor: EU-retskontoret  
Sagsbeh: Lisbeth Gro Nielsen  
Sagsnr.: 2016-0032/06-0063  
Dok.: 2139386

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 21 (Alm. del), som Folketingets Europaudvalg har stillet til justitsministeren den 18. november 2016. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem (MFU) Nick Hækkerup (S).

Søren Pape Poulsen

/

Katrine Ledam Rasmussen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 21 (Alm. del) fra Folketingets Europaudvalg:

”Vil ministeren beskrive Danmarks muligheder for at udtræde af Schengen-samarbejdet, herunder hvilke ændringer det vil kræve af eksisterende EU-retsakter?”

### Svar:

1. Det følger af artikel 51 i Traktaten om Den Europæiske Union (TEU), at protokollerne til traktaterne, herunder Schengen-protokollen og protokollen om Danmarks stilling, udgør en integreret del af Lissabon-Traktaten.

Schengen-samarbejdet blev oprindeligt etableret som et samarbejde uden for EU-rettens rammer. Med Amsterdam-Traktaten blev Schengen-samarbejdet integreret i traktatens afsnit om retlige og indre anliggender. Schengen-samarbejdet blev dermed omfattet af retsforbeholdet.

Det følger af artikel 3 i Protokol (nr. 19) om Schengen-reglerne som integreret i den Europæiske Union (Schengen-protokollen), at Danmarks deltagelse i vedtagelsen af foranstaltninger, der udgør en udbygning af Schengen-reglerne, samt gennemførelsen og anvendelsen af disse foranstaltninger i Danmark er omfattet af de relevante bestemmelser i protokollen om Danmarks stilling.

Det fremgår af artikel 2 i Protokol (nr. 22) om Danmarks stilling, at ingen af bestemmelserne i tredje del, afsnit V, i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) eller foranstaltninger vedtaget eller internationale aftaler indgået i henhold til dette afsnit er bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Efter artikel 4 i protokollen om Danmarks stilling træffer Danmark inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne, som er omfattet af TEUF, tredje del, afsnit V, beslutning om, hvorvidt Danmark vil gennemføre denne foranstaltning i sin nationale lovgivning (den såkaldte ”Schengen-teknikalitet”).

Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil denne foranstaltning skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater, der er bundet af foranstaltningen.

Hvis Danmark beslutter ikke at gennemføre en rådsforanstaltning om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne, følger det af bestemmelsen, at de medlemsstater, der er bundet af foranstaltningen, og Danmark overvejer, hvilke passende foranstaltninger der skal træffes.

**2.** Danmarks udtræden af Schengen-samarbejdet vil kunne ske på følgende måder:

Som nævnt følger det af artikel 4 i protokollen om Danmarks stilling, at hvis Danmark beslutter ikke at gennemføre en rådsforanstaltning om et forslag om eller et initiativ til udbygning af Schengen-reglerne, skal de medlemsstater, der er bundet af foranstaltningen, og Danmark overveje, hvilke passende foranstaltninger der skal træffes. Dette kan ultimativt betyde ekskludering af Danmark fra Schengen-samarbejdet.

En anden mulighed for Danmarks udtræden af Schengen-samarbejdet vil være at ændre protokollen om Danmarks stilling. Dette forudsætter en ændring af traktaten efter artikel 48 i TEU, hvilket kræver, at alle EU-medlemsstater er enige herom.