



**INSPIRATIONS-PUNKTER
[KUN DET TALTE ORD GÆLDER]**

Talepapir – ERU alm. del – samrådsspørgsmål AG vedrørende danske prioriteter på ministerens område i relation til EU-arbejdet, samt om de for udvalget relevante sager i forhold det maltesiske EU-formandskab stillet på udvalgets vegne af formand Morten Bødskov (S).

- Tak for invitationen til at komme her i udvalget i dag.
- Udvalget har bedt mig orientere om danske prioriteter på mit område i relation til EU-arbejdet, samt om de for udvalget relevante sager i forhold til det aktuelle maltesiske EU-formandskab.
- Jeg vil desuden benytte anledningen til at orientere udvalget om to sager, som jeg vil forelægge Folketingets Europaudvalg i morgen med henblik på at indhente tidlige forhandlingsoplæg. Det drejer sig om et forslag om at indføre såkaldt land-for-land rapportering til offentligheden for store virksomheder og den såkaldte dual-use forordning.

[Indledning]

- Det europæiske samarbejde er for tiden udfordret. Særligt den forventede start på Brexit-forhandlingerne vil komme til at fylde meget på EU-dagsordenen her i foråret.

- Regeringens hovedprioritet i de kommende drøftelser med Storbritannien vil være at sikre konkrete danske interesser.
- Det er samtidig vigtigt, at vi fortsat fokuserer på at skabe vækst og arbejdspladser i Europa.
- Det er derfor glædeligt, at arbejdet med at skabe gode vækstvilkår for virksomhederne gennem et velfungerende indre marked er blandt det maltesiske formandskabs hovedprioriteter.
- Jeg vil nu redegøre for de sager, vi særligt prioriterer fra dansk side det næste halve år. Prioriteterne ligger inden for 5 områder: Det drejer sig om 1) det indre marked og digitalisering, 2) handelspolitik, 3) selskabsret 4) søfartsområdet og 5) det finansielle område.

[Det indre marked og digitalisering]

- For regeringen er det en hovedprioritet, at vi fortsætter arbejdet med at forbedre det indre marked for både varer og tjenesteydelser.
- Kommissionen fremlagde i januar en pakke, der skal styrke det indre marked for tjenesteydelser med en række konkrete initiativer.
- Jeg vil her fremhæve forslaget om et revideret system for indrapportering af nye særregler for serviceydelser, der har

til formål at mindske nationale særregler. Det maltesiske formandskab ventes at prioritere forslaget, som regeringen støtter varmt.

- Jeg ser desuden frem til den pakke, som Kommissionen forventes at fremlægge i foråret, der skal styrke håndhævelsen af de eksisterende regler på det indre marked.
- Det er desuden en af regeringens hovedprioriteter er, at flere virksomheder kommer i front med digitalisering og automatisering.
- På europæisk plan har regeringen derfor fokus på at skabe et bedre fungerende *digitalt* indre marked med lave adgangsbarrierer, samt på at undgå protektionistiske tiltag.
- Kommissionens har nu fremsat initiativer inden for alle hovedområder i strategien for det digitale indre marked. Forventningen er, at det maltesiske formandskab vil prioritere forslagene fra e-handelspakken, der blev præsenteret i maj.
- Et element i e-handelspakken er forslaget om en styrkelse af forbrugerbeskyttelsessamarbejdet. Det er min klare forventning, at Ministerrådet når til enighed om en fælles holdning til forslaget på Konkurrenceevnerådsmødet den 20. februar. Det har længe været en dansk prioritet at styrke forordningen om forbrugerbeskyttelse, så det er positivt at

vi ser ud til at nå et resultat her under det maltesiske formandskab.

[Handelspolitik]

- På det handelspolitiske område er der sket et skred i EU væk fra den klassiske frihandelsorienterede tilgang og i mere protektionistisk retning. Det er en udfordring for Danmark, der som en lille og åben økonomi er afhængig af en fri og uhindret samhandel med omverdenen.
- De protektionistiske tendenser har især været tydelige i tilgangen til tredjelandes brug af urimelig handelspraksis i form af prisdumping og konkurrenceforvridende subsidier.
- Der er særligt to lovgivningssager, der har min bevågenhed i de kommende måneder. De omhandler begge justeringer af EU's antidumping-regler, som andre EU-lande ønsker at ændre i mere protektionistisk retning.
- Det ene er en generel modernisering af EU's defensive handelsinstrumenter, mens det andet vedrører metoder for beregning af dumping, særligt i forhold til lande, der ikke opererer på markedsøkonomiske vilkår. Dette sidste forslag skal blandt andet sikre, at EU lever op til sine WTO-forpligtelser i forhold til Kina.
- I konteksten af de stigende protektionistiske tendenser vil jeg arbejde for, at der ikke rykkes markant ved den nuværende balance i EU's defensive handelsinstrumenter. Det er

balancen mellem effektiv beskyttelse af dumping-udsatte industrier på den ene side, og hensynet til importerende virksomheder – som vi har mange af i Danmark - og EU's frihandelsorienterede tilgang på den anden.

[Selskabsret]

- På det selskabsretlige område vil regeringen særligt have fokus på Kommissions forslag om land-for-land rapportering. Jeg vender som nævnt tilbage til dette senere, idet jeg vil tage et tidligt forhandlingsoplæg på denne sag i Europaudvalget i morgen.
- Det maltesiske formandskab vil prioritere forhandlingerne af forslaget i løbet af foråret.

[Søfart]

- Det maltesiske formandskab har desuden det maritime område som en af sine hovedprioriteter.
- Det er ligeledes en af danskernes traditionelle prioriteter.
- På søfartsområdet arbejder regeringen løbende for at skabe gode betingelser for det maritime erhverv. Derfor er regeringen positiv overfor Kommissionens arbejde med regelforenkling af EU-lovgivningen på søfartsområdet.
- Forhandlingerne om direktivet om passagerskibsregistrering vil være en vigtig dansk mærkesag. Regeringen støtter

lettere digital myndighedsadgang til de relevante passageroplysninger. Men regeringen er også bekymret for, at forslaget vil pålægge unødige administrative og økonomiske byrder for skibsrederne, og navnlig de mindste redere. Desuden stiller regeringen spørgsmålstegn ved, om det foreslåede registreringssystem for korte overfarter er det bedst egnede til formålet.

[Det finansielle område]

- På det finansielle område vil det maltesiske formandskab blandt andet prioritere arbejdet med kapitalmarkedsunionen. Regeringen støtter fortsat det vigtige arbejde, der har til formål at fremme investeringer for særligt små og mellemstore virksomheder.
- I november præsenterede Kommissionen desuden en pakke med en række reformforslag til ændring af den finansielle regulering.
- Formålet med pakken er at styrke de finansielle virksomheders modstandsdygtighed yderligere mod fremtidige finansielle kriser.
- Pakken implementerer bl.a. de såkaldte Basel III standarder i EU. Det vedrører et gearingskrav, et krav om stabil finansiering og reviderede regler for markedsrisiko. Endvidere foreslås der visse ændringer af krisehåndteringsreglerne.

- Fra regeringens side arbejder vi aktivt på at sikre, at de ikke udformes på en måde, så de bliver en væsentlig udfordring for blandt andet de danske realkreditinstitutter og de danske boligejere.
- Samme tilgang har vi til de kommende Basel IV-standarder, som forventes offentliggjort her i løbet af 1. kvartal af Basel-komitéen.
- Der vil blive nedsat en arbejdsgruppe, som skal evaluere effekterne og bidrage til at identificere de væsentligste danske interesser i Basel-komitéens anbefalinger.

[Orientering om tidlige forhandlingsoplæg]

- Som nævnt vil jeg desuden benytte lejligheden til at orientere udvalget om to sager, som jeg i morgen vil forelægge for Folketingets Europaudvalg med henblik på at indhente tidlige forhandlingsoplæg.

[Land-for-land]

- Den første sag, jeg vil nævne, er Kommissionens forslag om offentliggørelse af selskabsskatteoplysninger for visse virksomheder og filialer – *i daglig tale land-for-land-forslaget*.

[Formål]

- Forslaget skal skabe større åbenhed om virksomheders skatteforhold. Formålet er at fremme et fair og effektivt skattesystem, der understøtter gode vækstbetingelser - baseret på

princippet om, at virksomhederne betaler skat i det land, hvor de har tjent deres overskud.

- Forslaget vil indføre krav om, at større, multinationale virksomheder skal offentliggøre oplysninger om bl.a. omsætning, overskud og skattebetalinger for hvert land, de opererer i - såkaldt "land- for land"-rapportering.
- Forslaget vil berøre store virksomheder, der har *aktivitet* i EU, uanset om de har hovedkvarter eller lignende i EU.
- Reglerne vil gælde for virksomheder, der indgår i multinationale koncerner med en samlet omsætning over 750 mio. EUR, dvs. ca. 5,6 mia. kr.
- Vurderingen er, at 90 % af den samlede omsætning genereret af multinationale koncerner med aktivitet i EU bliver omfattet af reglerne.
- Oplysningerne skal gives for hvert enkelt land *inden for EU*, som virksomheden har aktivitet i.
- For virksomhedens aktiviteter *uden for EU* kan oplysningerne gives samlet. Dvs. her skal oplysningerne ikke gives pr. land.
- Hvis virksomheden har aktiviteter i et eller flere lande uden for EU, der er kendt som skattely, skal oplysningerne dog gives separat for hvert af de pågældende lande.

- Det betyder, at hvis eksempelvis en modervirksomhed i Danmark har aktiviteter i USA, Kina og Panama kan oplysningerne om aktiviteten i Kina og USA gives samlet, mens oplysningerne om aktiviteten i Panama skal gives separat. Selvfølgelig forudsat, at Panama defineres som et skatteland, og at USA og Kina ikke gør.

[Regeringens holdning]

- Regeringen støtter forslagets overordnede formål og mener, at øget transparens om virksomheders skatteforhold kan fremme virksomhedernes ansvarlighed og styrke offentlig tillid til medlemsstaternes skattesystemer.
- Regeringen har dog fokus på, at forslaget ikke pålægger danske virksomheder unødige byrder eller tvinger dem til at offentliggøre fortrolige oplysninger. Lad mig uddybe det lidt;

[Begrænse byrder]

- Regeringen lægger vægt på, at der opnås en balance i forslaget, så kravene til øget transparens ikke medfører unødige administrative byrder for danske virksomheder.
- Det er vigtigt at huske på, at langt flertallet af danske virksomheder er lovlydige og betaler deres skat, hvor de skal. Derfor skal kravene stå mål med den gevinst, der opnås gennem øget transparens.
- Målet om at minimere byrderne, mener vi, kan opnås ved at virksomhederne i videst mulig omfang kan genbruge de op-

lysninger, som de allerede har indberettet til skattemyndighederne. EU vedtog regler om land-for-land rapportering til *skattemyndigheder* i maj 2016. Regler har været gældende i Danmark siden september 2016.

- Ifølge de gældende danske regler skal virksomhederne give nogle enkelte yderligere oplysninger i land-for-land rapporten til skattemyndighederne end i dette forslag. Det gælder oplysning om selskabskapital, omsætningsaktiver og en liste over samtlige dattervirksomheder.
- Regeringen vil arbejde for, at der alene tilføjes yderligere oplysningskrav til den offentlige land-for-land rapport, i det omfang oplysningerne allerede skal rapporteres til skattemyndighederne. Der vil på den måde være tale om genbrug og derfor ikke væsentlige nye byrder.

[Sortliste over "skattelylande"]

- Regeringen støtter, at virksomheder med aktiviteter i lande, der ikke samarbejder og fx udveksler oplysninger på skatteområdet, skal give oplysninger om omsætning, betalt skat osv. for *hvert* af disse lande. For andre lande uden for EU gives oplysningerne *samlet*.
- På den måde får vi begrænset byrderne, idet virksomhederne ikke skal offentliggøre rapporter for alle lande. Samtidig får vi offentliggjort detaljerede oplysninger for de lande, hvor risikoen for skatteunddragelse er størst. Sådan sender vi et klart signal til lande, der ikke ønsker at samarbejde.

- Regeringen lægger vægt på, at listen over ikke-samarbejdende skattejurisdiktioner kommer til at svare til den liste, der allerede er under udarbejdelse blandt medlemslandene, så vi ikke får to lister til det samme formål.

[Landene kan tillade at skadelige oplysninger undlades]

- Regeringen støtter desuden, at medlemslandene kan tillade, at en virksomhed undlader enkelte informationer i land-for-land rapporten, hvis offentliggørelse af disse oplysninger kan volde betydelig skade for virksomheden.
- En sådan mulighed er vigtig, så vi ikke risikerer at tvinge virksomhederne til at offentliggøre fortrolige oplysninger.
- Det kan eksempelvis være, hvis en virksomheds aktivitet i et givet land alene udgøres af én kontrakt. I den situation ville man kunne udlede detaljer om denne ene kontrakt, som kan give konkurrenter en urimelig fordel.
- Samtidig er det vigtigt at sikre, at virksomhederne ikke misbruger muligheden og undlader vigtige oplysninger. Regeringen arbejder derfor for, at en virksomhed skal oplyse og begrunde, hvis oplysninger er undladt med henvisning til at offentliggørelsen vil volde virksomheden betydelig skade.
- Virksomheder har allerede i dag mulighed for at undlade visse oplysninger i deres regnskab, hvis oplysningerne kan volde betydelig skade for virksomheden.

- Det er regeringens holdning til forslaget centrale punkter. I forhandlingerne er der opstået en drøftelse af, hvorvidt hjemmelsgrundlaget er det rigtige, som jeg også lige vil referere.

[Hjemmelsgrundlag]

- Rådets juridiske tjeneste har i november 2016 konkluderet, at forslaget er udstedt med hjemmel i en forkert bestemmelse, og burde være udstedt under den hjemmel i traktaten, der vedrører skattespørgsmål.
- Dette ville medføre, at forslaget vil skulle vedtages ved enstemmighed, og at Europa-Parlamentet ikke er medlovgiver, men blot skal høres.
- Kommissionen har i et non-paper fra december 2016 præciseret, at forslagets formål ikke vedrører skattespørgsmål. Formålet er derimod at øge *offentlighedens indsigt* i virksomhedernes skatteforhold og dermed påvirke virksomhederne til en mere ansvarlig skatteadfærd.
- Regeringen mener på denne baggrund, at det er korrekt, at forslaget behandles med udgangspunkt i den oprindelige bestemmelse, som et selskabsretsforslag og dermed vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure.

[Dual-use forordningen]

- Den anden sag jeg vil nævne, er revision af EU's forordning om kontrol med eksport af produkter med både civil og militær anvendelse – *i daglig tale dual-use forordningen*. Sagen forelægges som nævnt til tidligt forhandlingsoplæg.

[Formål og indhold]

- Formålet med forslaget er at modernisere og forenkle EU's kontrol med eksport af dual-use produkter for at imødegå nye teknologiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige udfordringer.
- Forslaget indeholder ændringer, der vil forenkle kontrollen, skabe mere lige konkurrencevilkår i EU og lette de administrative byrder for erhvervslivet, som fx indførelse af mere simple og harmoniserede tilladelser.
- Samtidig indeholder forslaget ændringer, der skal styrke kontrollen med cyberovervågningsteknologi, der bl.a. kan misbruges til at krænke menneskerettighederne.
- Det skal konkret ske ved, at definitionen på et dual-use produkt udvides til at omfatte cyberovervågningsteknologi, og at hensynet til menneskerettigheder ved behandling af eksportansøgninger skrives direkte ind i forordningen.
- Desuden foreslår Kommissionen, at der indføres en EU-liste med cyberovervågningsteknologi, der skal omfattes af kontrol.

- Kommissionen foreslår endvidere, at den udvidede EU-kontrolliste suppleres med en såkaldt catch-all kontrol. Det betyder, at virksomhederne skal indhente en eksporttilladelse til ikke-listede produkter i situationer, hvor der er en risiko for, at produkterne kan blive misbrugt til at krænke menneskerettighederne

[Regeringens holdning]

- Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag og intentionen om at sikre lige konkurrencevilkår i EU og reducere de administrative byrder for erhvervslivet gennem en harmoniseret og forenklet eksportkontrollovgivning.
- Det vil betyde, at europæiske virksomheder vil opleve mere fleksibilitet og færre administrative byrder, når de eksporterer mindre kritiske dual-use produkter til mindre kritiske destinationer.
- Det er desuden positivt, at Kommissionen foreslår en præcisering af de dele af kontrolbestemmelserne, der har gjort det svært for europæiske virksomheder at forstå og efterleve reglerne. Det drejer sig fx om, hvordan en ”eksportør” præcist skal defineres.

[Cyberovervågningsteknologi]

- Regeringen mener det er vigtigt at sikre, at eksport af cyberovervågningsteknologi ikke misbruges til at krænke menneskerettighederne.

- Regeringen støtter, at definitionen på et dual-use produkt udvides til at omfatte cyberovervågningsteknologi, og at hensynet til menneskerettigheder ved behandling af eksportansøgninger skrives direkte ind i forordningen. Det er reelt set en videreførelse af den nuværende praksis i EU.
- Listen over hvilke dual-use produkter der kræver en eksporttilladelse har indtil nu kun været vedtaget i de internationale eksportkontrolregimer, som de fleste store vestlige økonomier, som fx USA og Japan, også er medlemmer af. Herefter er kontrollen indført i EU. Således fører EU allerede i dag kontrol med forskellige typer af cyberovervågningsteknologi, som er besluttet internationalt.
- Det vil være mest effektivt, at det fortsætter på denne måde, så kontrollen med ny cyberovervågningsteknologi indføres internationalt, og ikke kun kommer til at gælde i EU. Det vil samtidig skabe ensartede konkurrencevilkår, så europæiske virksomheder ikke stilles dårligere end virksomheder fra fx USA og Japan.
- Derfor støtter regeringen som udgangspunkt ikke, at EU indfører sin egen selvstændige kontrol med ny cyberovervågningsteknologi.
- Såfremt der viser sig opbakning blandt de andre medlemslande vil regeringen dog kunne støtte en selvstændig EU-

kontrolliste, mod at listen målrettes til alene at omfatte det mest kritiske udstyr, og at opdatering af listen sker igennem en basis- eller gennemførselsretsakt for at sikre mest mulig indflydelse til medlemsstaterne.

- Regeringen mener det er vigtigt, at der er kontrol med eksport af produkter, der kan misbruges til overtrædelse af menneskerettighederne. Udfordringen med forslaget til at udvide catch-all bestemmelsen er imidlertid, at det bliver virksomhederne selv, der skal lave risikovurderingen. Fx vil det betyde, at en virksomhed der eksporterer teleudstyr til Uganda, selv skal vurdere, om der er en risiko for, at deres produkt vil kunne blive misbrugt til krænkelse af menneskerettighederne af regimet i Uganda.
- Dette vil skabe betydelig usikkerhed for virksomhederne og kan betyde, at langt flere virksomheder formentlig vil føle sig tvunget til at søge om eksporttilladelse, også selvom de ikke eksporterer til kritiske kunder. Desuden vil det være vanskeligt for myndighederne at håndhæve bestemmelsen, hvilket også vil bidrage til at øge de administrative byrder.
- Regeringen foretrækker, at kontrollen så vidt muligt baseres på en liste med produkter, så virksomhederne ved hvornår de skal søge om eksporttilladelser. Derfor er regeringen skeptisk overfor, at catch-all bestemmelsen udvides til at omfatte eksport af produkter, hvor der kan være en risiko for overtrædelse af menneskerettighederne.

- Såfremt der viser sig opbakning til en udvidelse af catch-all bestemmelsen vil regeringen arbejde for en præcisering, så det klart fremgår, hvilke konkrete situationer der vil kunne være omfattet af det udvidede regelsæt.
- Tak for ordet.