



Folketingets Erhvervs, Vækst- og Eksportudvalg

ERHVERVSMINISTEREN

11. juli 2017

Besvarelse af spørgsmål 166 alm. del stillet af udvalget den 22. juni efter ønske fra Lisbeth Bech Poulsen (SF).

ERHVERVSMINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes redegøre både for EU's- og de danske udbudsreglers betydning for indkøb af varer fra besatte områder, f.eks. fra israelske bosættelser på Vestbredden, herunder om en kommune kan beslutte ikke at indkøbe varer fra besatte områder?

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
EAN nr. 5798000026001
em@em.dk
www.em.dk

Svar:

Såvel EU's udbudsdirektivs artikel 70 som udbudslovens § 176 giver mulighed for, at en ordregiver kan fastsætte særlige betingelser for gennemførelsen af en kontrakt, hvis betingelserne er forbundet med kontraktens genstand.

Det afgørende for, hvilket regelsæt det er, der sætter rammerne for betingelserne, som ordregivere må stille og dermed hvilken vurdering, der skal foretages, er kontraktens værdi og karakter. Grundet tærskelværdierne lave værdi vil en kontrakt ofte ligge over EU's tærskelværdier, hvorfor det ofte er EU's udbudsdirektiv, der sætter rammerne for, hvilke betingelser ordregivere må stille.

I forhold til det stillede spørgsmål er det vurderingen, at en generel indkøbspolitik for en offentlig ordregiver, der bestemmer, at der ikke må indkøbes varer produceret, fabrikeret mv. fra et bestemt geografisk område, næppe vil være i overensstemmelse med princippet om ligebehandling eller have den fornødne tilknytning til kontraktgenstanden. Det vil dog skulle bero på en konkret vurdering.

Mulighederne for at opstille geografiske krav til en vares produktionssted mv. i et specifikt udbud vil altid bero på en konkret vurdering af, om der i udbuddet er den fornødne sammenhæng mellem et sådan krav og kontraktens genstand. Det kan tænkes, at der fx kan identificeres en sammenhæng mellem krav til en vare og dens oprindelsessted, men det har formodningen imod sig, at oprindelsesstedet generelt har en sådan sammenhæng til genstanden.

I det følgende redegøres der for, hvornår en kontrakt er omfattet af EU's udbudsdirektiv og hvornår en kontrakt er omfattet af udbudslovens regler.

Er der tale om kontrakt, der har en værdi på over EU's tærskelværdier (ca. 1 mio. kr. for statslige opgaver og ca. 1,5 mio. kr. for kommunale og regionale opgaver) er det EU's udbudsdirektiv, der sætter rammerne for, hvilke særlige betingelser ordregivere må stille. En ordregiver kan kun stille krav, der er forenelige med ligebehandlingsprincippet, gennemsigtighedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Det betyder i praksis, at det som hovedregel en forudsætning, at betingelserne skal knytte sig til kontraktens udførelse eller har sammenhæng med kontraktens genstand.

Det samme gør sig gældende, hvis der er tale om en kontrakt, der har en værdi på under EU's tærskelværdier, men hvor kontrakten har klar grænseoverskridende interesse. Ved klar grænseoverskridende interesse forstås, at en ordregiver vurderer, at en virksomhed i en anden medlemsstat kan være interesseret i at byde på en kontrakt.

Er der tale om en kontrakt, der har en værdi under EU's tærskelværdier og hvor kontrakten ikke har klar grænseoverskridende interesse, vil staten, kommuner og regioner være omfattet af de almindelige forvaltningsretlige principper om saglig forvaltning og kravet om forsvarlig økonomisk forvaltning.

Foruden udbudsreglerne kan det desuden bemærkes, at alle varer, der købes af danske ordregivere, skal opfylde gældende dansk ret, herunder eventuelle importrestriktioner.

Med venlig hilsen

Brian Mikkelsen