



Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget
Christiansborg

Den 13. juni 2017

Svar på Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalgets spørgsmål nr. 159 (alm. del) af 9. juni 2017

Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for de punkter på dagsordenen for ECOFIN-rådsmødet den 16. juni 2017, som er relevante for udvalgets sagsområde.

Svar

I relation til dagsordenen for ECOFIN 16. juni 2017 er følgende punkter af relevans for Erhvervs- Vækst- og Eksportudvalget: Ændring af bankkrise-direktivet (BRRD), overgangsordninger vedr. regnskabsstandarder (IFRS 9) og statsgældseksponeringer, styrkelse af bankunionen og risikoreduktionstiltag, samt nødlidende lån i EU, bekæmpelse af terrorfinansiering og midtvejsevaluering af kapitalmarkedsunionen.

Der henvises generelt til samlenotaterne om sagerne.

Ændring af bankkrise-direktivet (BRRD)

ECOFIN ventes at vedtage et forslag til ændring af direktivet om bankkrisehåndtering (BRRD) for at oprette en ny klasse af nedskrivningsegnet gæld i EU-landenes konkursordener.

Forslaget er en del af pakken med tilpasning af finansiel regulering, som blev offentliggjort af Kommissionen 23. november 2016 og præsenteret på ECOFIN 6. december 2016. Pakken blev drøftet på samrådet i Erhvervsudvalget den 1. december 2016.

Der er enighed om at fremskynde behandlingen af denne del af pakken vedr. BRRD. Der ventes bred enighed om forslagens indhold.

Princippet i BRRD er, at krisehåndtering først og fremmest skal ske gennem bail-in, dvs. at kreditinstitutters aktionærer og kreditorer, skal have nedskrevet deres tilgodehavender og således påføres tab mhp. afvikling eller rekapitalisering af nødlidende institutter. Staten og dermed skatteborgerne skal ikke betale.

Forslaget om en ny klasse af nedskrivningsegnet gæld vil øge sikkerheden for, at kreditorer også i praksis kan nedskrives. Det vil også skabe større forudsigelighed og transparens om, hvilke kreditorer, der risikerer tab, ved håndtering af nødlidende kreditinstitutter. Regeringen støtter på den baggrund kompromisforslaget.

Dette forslag ændrer ikke i sig selv på de kommende krav til, hvor meget institutionerne skal udstede af den nye type gæld.

Overgangsordninger vedr. regnskabsstandarder (IFRS 9) og statsgældseksponeringer

Der er også behov for at fremskynde to andre elementer i reguleringspakken. Der ventes også her bred enighed på dette ECOFIN.

Det gælder indfasning af kapitalkrav knyttet til nye regler for nedskrivninger i den internationale regnskabsstandard, IFRS 9. Og det gælder udfasning af en undtagelse for visse statsgældseksponeringer fra grænserne for store eksponeringer.

IFRS 9 ventes fra 2018 at medføre betydeligt højere nedskrivninger og hensættelser til tab for europæiske kreditinstitutter, herunder danske. Det reducerer institutternes kapital. Med forslaget indfases effekten på kapitalen gradvist frem til 2023 i stedet for på én gang fra 2018.

Fra 2018 vil statsgæld i anden EU-valuta, hvor det udstedende EU-land ikke har en tilstrækkelig høj kreditvurdering, blive omfattet af reglerne om store eksponeringer. Disse regler siger, at en eksponering, fx én type udlån, ikke må udgøre mere end 25 pct. af et instituts kapital. Forslaget indebærer, at disse krav indføres mere gradvist over en årrække (frem til 2021).

Regeringen kan støtte kompromisforslaget. Det vurderes fornuftigt, at der sikres en gradvis overgang på begge områder.

Styrkelse af bankunionen og risikoreduktionstiltag

ECOFIN ventes at gøre status på styrkelsen af bankunionen. Formandskabet vil præsentere en fremskridtsrapport med fokus på de emner, som særligt har været drøftet.

Arbejdet omfatter den fælles indskydergaranti i bankunionen, som forhandles på teknisk niveau. Endnu udestår politiske drøftelser og enighed om alle centrale elementer af forslaget.

Arbejdet omfatter også hele pakken med tilpasninger af den finansielle regulering (se ovenstående to dagsordenspunkter om de elementer, som ventes klar til vedtagelse på dette ECOFIN).

Der har været tekniske forhandlinger om kriterier for nedskrivningsegne passiver. Dvs. krav til de passiver, som skal kunne bære tab, hvis et institut bliver nødlidende, fx at passiverne skal have en løbetid på mindst et år. Kriterierne skal sikre, at passiverne er til rådighed og kan bære tab. Formandskabet vurderer, at der er bred støtte til, at kriterierne alene skal gælde for nye udstedelser og ikke eksisterende.

Der har også været forhandlinger om beføjelser til hjem- og værtslande. Kommissionen foreslår bl.a., at tilsynsmyndigheder, som fører tilsyn med forbundne moder- og datterselskaber i flere EU-lande, kan undtage datterselskaber fra kapital- og likviditetskrav. En del lande er imod forslaget, særligt værtslande, hvor bankerne er datterselskaber af udenlandske banker, og som derfor kan miste beføjelser til

de lande, hvor moderbankerne har hjemme. Formandskabet lægger på den baggrund op til ikke at vedtage dette forslag.

Pakken indeholder også emner af stor vigtighed for Danmark, bl.a. fordi de kan have implikationer for dansk realkredit, jf. samråd i Erhvervsudvalget den 1. december 2016 forud for ECOFIN 6. december 2016. Emnerne har endnu ikke været substansdrøftet i de tekniske forhandlinger, og der er derfor ikke sket væsentligt nyt. Kravene vedrørende gearing og stabil finansiering ligger således godt, mens de nye regler om markedsrisiko kan forbedres.

Der er ikke lagt op til beslutninger om de nævnte emner på dette ECOFIN. Der ventes først enighed senere. Regeringen vil tage fremskridtsrapporten til efterretning.

Nødlidende lån (Non-Performing Loans – NPL) i EU

ECOFIN vil 16. juni 2017 gøre status for arbejdet med nedbringelsen af nødlidende lån EU. Basis er en rapport herom udarbejdet af en arbejdsgruppe nedsat af ECOFIN i sommeren 2016. En egentlig drøftelse af rapporten og vedtagelse af rådskonklusioner om sagen er blevet udskudt til ECOFIN i 11. juli 2017.

Overordnet går det den rigtige vej. Mængden af nødlidende lån har været faldende i EU i et stykke tid. Det går dog langsomt, og udfordringerne er meget ujævnt fordelt blandt landene. Nødlidende lån er ikke et større problem i Danmark. Arbejdet skal munde ud i yderligere tiltag på EU-plan og nationalt plan, som kan bidrage til at løse problemet.

Der overvejes primært 'bløde tiltag', fx vejledninger o.l. frem for ny lovgivning. Der henvises til aktuelle forhandlinger om forslaget om at styrke insolvensrammerne (i RIA-regi), som også kan lette håndtering af nødlidende lån. Desuden overvejes markeder for køb og salg af nødlidende lån, så bankerne får mulighed for at frigøre balancen for sådanne lån.

Regeringen støtter overordnet arbejdet med at løse problemet med nødlidende lån i EU. Det er vigtigt at få gjort noget ved problemet, som svækker det finansielle system i EU.

Bekæmpelse af terrorfinansiering

Kommissionen fremlagde i starten af 2016 en handlingsplan mod terrorfinansiering, med støtte fra ECOFIN.

Formålet er overordnet, at det skal være sværere for terrororganisationer at rejse og flytte midler samt lettere at opspore dem via finansieringen.

Der er tale om forskellige tiltag på forskellige ministerområder. Kommissionen vil på ECOFIN redegøre for fremskridtene.

Bekæmpelse af terrorfinansiering er vigtig og regeringen støtter generelt handlingsplanen.

En central del af handlingsplanen er revision af hvidvask-direktivet. ECOFIN vedtog en generel indstilling 20. december 2016 og triloggen med Europa-Parlamentet er i gang.

Midtvejsevaluering af kapitalmarkedsunionen

Kommissionen vil på ECOFIN give en status på kapitalmarkedsunion og annoncere fremtidige initiativer. Der er generel tilfredshed med fremskridtene, men samtidig også lang vej til fuldt integrerede kapitalmarkeder i EU.

Brexit (dvs. udtræden af det pt. største finansielle centrum i EU) er et tilbageskridt i den forbindelse.

Regeringen støtter generelt Kommissionens status og hensynene bag de kommende initiativer. Regeringen vil tage stilling til forslagene i takt med at de bliver fremsat.

Et forslag om en fælles ramme for dækkede obligationer (fx realkreditobligationer) forventes fremsat i starten af 2018.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister