



## Talepunkt til samråd i Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget d. 18. maj 2017

---

16. maj 2017  
F5, BBP, JOMOL

### Samrådsspørgsmål Y:

*"I et kommende samråd bedes ministeren orientere om de danske prioriteter på ministerens område og de for udvalget relevante sager under Maltas EU formandskab i 1. halvår 2017."*

### [Indledning]

Tak for muligheden for at komme i dag.

EU har i de seneste mange år arbejdet med at vedtage ny finansiell regulering. Kapitalkravene er skærpet, der er etableret klare rammer for håndtering af nødlidende banker, og bankunionen med fælles tilsyn og afvikling er i fuld gang. Vi er nu i en fase, hvor der især er fokus på at tilpasse og konsolidere de mange tiltag.

Det gælder blandt andet færdiggørelse af bankunionen og forskellige opdateringer af den finansielle regulering. Målet er fortsat finansiell stabilitet, vækst og beskæftigelse.

Briternes beslutning om at forlade EU har selvfølgelig stor betydning for EU-samarbejdet også på det finansielle område, hvor UK er en vigtig spiller. Hvad det vil betyde for EU-dynamikken i lovgivningen (også før UK's faktiske udtræden) er svært at forudsige.

## [Styrkelse af bankunionen]

EU-landene drøfter en styrkelse af bankunionen. Der arbejdes med tiltag, som skal reducere risici for nye kriser ("risikoreduktion"). Og en række tiltag, hvor de deltagende lande i højere grad forsikrer sig imod risici i fællesskab ("risikodeling").

Tiltagene vedr. **risikodeling** i bankunionen omfatter forslag om fælles indskydergaranti og en permanent fælles offentlig bagstopper for den fælles afviklingsfond.

Der er aktuelt tekniske drøftelser om den fælles indskydergaranti, mens politiske drøftelser afventer fremskridt mht. risikoreduktion.

Der er også tekniske drøftelser om den permanente fælles offentlige bagstopper for den fælles afviklingsfond. Bagstopperen skal kunne yde midlertidig støtte, hvis nedskrivning af aktionærer og kreditorer (såkaldt 'bail-in') samt de sektorfinansierede midler i den fælles afviklingsfond ikke er tilstrækkeligt til at håndtere en nødlidende bank.

Fra dansk side lægger vi vægt på at holde døren åben for, at ikke-eurolande kan vælge at deltage i bankunionen på ligeværdige vilkår. Det arbejder vi fx på, når det gælder designet af den fælles bagstopper.

Tiltagene vedr. **risikoreduktion** består i styrkelser af den finansielle regulering, der skal mindske risikoen for, at de finansielle institutioner går ned. Disse tiltag gælder generelt for alle EU-lande.

### **[Revision af EU's kapitalkravsregler mv. (CRR/CRD IV og BRRD)]**

Et vigtigt tiltag til risikoreduktion er revisionen af EU's kapitalkravsregler og af regler om håndtering af nødlidende banker.

Jeg redegjorde for pakken af tiltag her i udvalget 1. december 2016, da jeg orienterede om ECOFIN 6. december 2016.

#### *[Gennemførelse af Basel-standarder]*

Forslagene indfører bl.a. såkaldte "Basel III"-standarder, som endnu ikke er implementeret i EU.

Det gælder bl.a. et gearingskrav på 3 pct. Dvs. et krav til et kreditinstituts kapital i forhold til dets ikke-risikovægtede aktiver såsom udlån – en slags minimumskrav til et instituts kapitalisering.

Det gælder også et krav til stabil finansiering (NSFR). Kravet skal sikre, at institutternes udlån i højere grad er finansieret af fx lån med tilstrækkeligt lange løbetider. Institutterne skal kunne fortsætte deres eksisterende udlån og andre aktiviteter mindst 1 år ud i fremtiden uden at skulle tilføre ny finansiering.

Det gælder endvidere krav om mere kapital til at modstå tab (TLAC) for såkaldt globalt systemisk vigtige banker. Nordea er eneste nordiske bank udpeget som globalt systemisk vigtig. For øvrige kreditinstitutter gælder det lignende EU-krav om nedskrivningsegne passiver (NEP-krav).

Forslaget indebærer også revision af kapitalkrav vedr. markedsrisiko. Markedsrisiko er risikoen for tab på grund af ændringer i kurser på værdipapirer, fx realkreditobligationer. De nye markedsrisikoregler vil indebære højere krav til kapital for markedsrisiko.

*[Proportionalitet og harmonisering af reglerne]*

Der foreslås også ændringer for at sikre større proportionalitet i reglerne, fx ved at lette kravene til rapportering fra *mindre institutter* til myndighederne. Derudover foreslås en vis harmonisering af den fleksibilitet og de valgmuligheder, som reglerne giver EU-landene. Det gælder fx i fastsættelsen af institutternes individuelle solvensbehov, det såkaldte søjle II-krav.

*[Fremskyndelse af visse elementer i pakken]*

En del af pakken er ændringer i kreditorhierarkiet i direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD). Der oprettes en ny klasse af såkaldt usikret seniorgæld i konkursordenen, dvs. en særlig type af fx bankobligationer. Denne type seniorgæld skal kunne tage tab før fx andre typer seniorgæld og indskud.

Det skal styrke mulighederne for at gennemføre bail-in, dvs. nedskrivning af kreditorernes tilgodehavender, når en bank kommer i problemer. Der arbejdes på en hurtig vedtagelse af forslaget, så man skaber juridisk klarhed, og så institutterne kan begynde at udstede den nye type seniorgæld. Dette forslag ventes drøftet på ECOFIN 16. juni mhp. enighed.

*[Regeringens holdning]*

Forslagene i kapitalpakken ser generelt fornuftige ud for Danmark, som vi drøftede på samrådet her i udvalget 1. december. Det forsøger vi at fastholde i forhandlingerne. Vi arbejder på at sikre, at kapitalkrav vedr. markedsrisiko tager bedre højde for danske realkreditobligationers lave risici. Jeg vil løbende holde Folketinget orienteret om forhandlingerne i ECOFIN.

**[Kommende Basel IV-standarder]**

De såkaldte "Basel IV"-standarder er fortsat en absolut topprioritet for regeringen. Arbejdet i Basel-komitéen er endnu ikke færdigt, og det er uklart, hvornår det sker. Når standarderne er færdige, skal Kommissionen lægge op til konkrete forslag om, hvordan de skal gennemføres i EU-lovgivningen.

Basel IV omfatter som tidligere nævnt bl.a. et nyt ”kapitalgulv”. Gulvet stiller krav om et vist niveau af kapital, uanset risikoen på et instituts eksponeringer, fx udlån til virksomheder.

Det er naturligvis afgørende, at kreditinstitutter har tilstrækkelig med kapital til at modstå finansiell uro. Dog kan et kapitalgulv betyde kapitalkrav, som vil være væsentligt højere, end den faktiske risiko på eksponeringerne vil tilsige. Dette vil resultere i uhenigtsmæssigt høje kapitalkrav for europæiske kreditinstitutter, herunder danske institutter.

Regeringen arbejder stadig hårdt på at sikre hensynet til danske kreditinstitutter. Vi vil fortsat løbende orientere Folketinget.

### **[Kapitalmarkedsunionen]**

Kapitalmarkedsunion er en vigtig prioritet for formandskabet. Den skal videreudvikle det finansielle indre marked og skabe mere effektive kapitalmarkeder, vækst og arbejdspladser til gavn for borgere og virksomheder. Kapitalmarkedsunionen spænder over en række initiativer, hvor nogle tiltag er vedtaget, nogle er under udformning, mens andre tiltag vil blive fremsat de kommende år.

*[Fælles EU-ramme for dækkede obligationer]*

Kommissionen har bl.a. gennemført en høring om en fælles EU-ramme for ”dækkede obligationer”, fx realkreditobligationer. Det er åbent, hvad der skal være i en sådan fælles ramme. Hensigten er at basere tiltag på erfaringer fra velfungerende nationale markeder. Der ventes et udspil fra Kommissionen i år eller i starten af 2018.

Regeringen støtter en fælles EU-ramme under den vigtige betingelse, at det selvfølgelig skal kunne rumme dansk realkredit.

**[Afslutning]**

Der er således stadig et vigtigt arbejde i gang på udvalgets område, som ventes fortsat under de kommende formandskaber.

Tak for ordet.