



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Beskæftigelsesudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 17. november 2016  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsbeh: Selina Rosenmeier  
Sagsnr.: 2016-0032/01-0018  
Dok.: 2129762

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 63 (Alm. del), som Folketingets Beskæftigelsesudvalg har stillet til justitsministeren den 28. oktober 2016. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Henning Hyllested (EL).

Søren Pind

/

Thomas Tordal-Mortensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 63 (Alm. del) fra Folketingets Beskæftigelsesudvalg:

”Politiet opgør, hvor mange sigtelser, som er rejst efter udlændingelovens § 59, stk. 2 og 5, jf. nedenstående link. Antallet af bødeforlæg og domme afsagt i forlængelse af sigtelserne fremgår ikke. Ministeren bedes oplyse, hvor mange afsagte domme og bødeforlæg, som er sket efter udlændingelovens § 59, stk. 2 og § 59, stk. 5, fordelt på år fra 2013-2016. Der henvises til <https://www.politi.dk/NR/rdonlyres/C89F0B52-6F77-40F4-B1F2-C0BCD229BA6A/0/Ulovligtarbejde1kvartal2016.pdf>”

### Svar:

Det kan indledningsvis oplyses, at Beskæftigelsesudvalget har oplyst, at spørgsmålet skal forstås således, at der ønskes oplysninger om antallet af domme og bødeforlæg vedrørende overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3 og 5, om henholdsvis en udlændings arbejde her i landet uden fornøden tilladelse og beskæftigelse af en udlænding uden arbejdstilladelse mv.

Justitsministeriet har herefter til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten, der har oplyst følgende:

”1. Det følger af udlændingelovens § 59, stk. 3, at en udlænding, der arbejder her i landet uden fornøden tilladelse, straffes med bøde eller fængsel indtil 1 år. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en skærpende omstændighed, at udlændingen ikke har ret til at opholde sig her i landet, eller at overtrædelsen er begået i gentagelsestilfælde, jf. § 59, stk. 4.

Efter udlændingelovens § 59, stk. 5, straffes den, som beskæftiger en udlænding uden fornøden arbejdstilladelse eller i strid med de for en arbejdstilladelse fastsatte betingelser, med bøde eller fængsel indtil 2 år. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en skærpende omstændighed, at overtrædelsen er begået forsætligt, at der ved overtrædelsen er opnået eller tilsigtet en økonomisk fordel for den pågældende selv eller andre, eller at udlændingen ikke har ret til at opholde sig her i landet, jf. § 59, stk. 6.

Rigsadvokaten har fastsat retningslinjer for anklagemyndighedens behandling af sager om overtrædelse af blandt andet udlændingelovens § 59, stk. 3 og 5, i Rigsadvokatmeddelelsen, afsnittet om udlændingelovens §§ 59, 59 a og § 59 b.

Det fremgår af pkt. 5.2. i det nævnte afsnit, at anklagemyndigheden i sager om overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3, (arbejde uden fornøden tilladelse) som udgangspunkt skal nedlægge påstand om en bøde på 3.000 kr. stigende med 1.500

kr. for hver måned ud over den første. I sager, hvor der foreligger skærpende omstændigheder, jf. § 59, stk. 4, skal anklagemyndigheden som udgangspunkt nedlægge påstand om en skærpet bøde eller fængselsstraf afhængig af de konkrete omstændigheder.

Det fremgår herudover af pkt. 5.4. i samme afsnit, at anklagemyndigheden i sager om overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 5, (beskæftigelse af udlændinge uden arbejdstilladelse) som udgangspunkt skal nedlægge påstand om en bøde på 10.000 kr. pr. beskæftiget udlænding pr. påbegyndt måned. Rigsadvokaten har endvidere fastsat nærmere retningslinjer for anklagemyndighedens strafpåstande i sager, hvor der foreligger skærpende omstændigheder.

Efter § 1, stk. 1, nr. 1, litra d, i bekendtgørelse nr. 302 af 2. marts 2016 om politidirektørernes og statsadvokaternes adgang til at frafalde tiltale kan der i øvrigt gives tiltalefrafald i sager om overtrædelser af ringe strafværdighed af udlændingelovens § 59, stk. 1-3, når omstændighederne taler for det. Rigsadvokaten har endvidere – i Rigsadvokatmeddelelsen, afsnittet om menneskehandel, pkt. 3.2. – fastsat retningslinjer for anvendelse af tiltalefrafald til ofre for menneskehandel, herunder i forbindelse med overtrædelse af udlændingelovens regler om ulovligt ophold og arbejde.

2. Jeg har til brug for besvarelsen af spørgsmålet undersøgt muligheden for ved elektronisk udtræk fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS) at tilvejebringe oplysninger om antallet af domme og bødeforelæg vedrørende overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3 og 5.

POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem, der er opbygget således, at der journaliseres på en gerningskode, der knytter sig til en lovovertrædelse. I forbindelse med sagens afslutning registreres endvidere en afgørelsestype, som angiver straffesagens resultat. POLSAS vil således kunne bruges som et redskab til at oplyse blandt andet, hvor mange anmeldelser eller afgørelser der vedrører en given lovovertrædelse.

Jeg kan på baggrund heraf oplyse følgende om antal forhold, der er afgjort med en fældende afgørelse (dom, bødeforelæg og tiltalefrafald) eller en frifindende dom.

Tabel 1: Fældende afgørelser samt frifindende domme opgjort på forhold for overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3 (gerningskode 84160 udlændingeloven – ulovligt arbejde/arbejdstager)

Afgørelsestekst	2013	2014	2015	2016
Dom	49	71	41	30

Idømt bøde	2	2	3	4
Betinget dom				1
Betinget dom og bøde	1			
Delvis betinget dom		1		
Udeblivelsesdom	21	39	31	8
Bødevedtagelse i retten	2	2		1
Advarsel i retten	2		1	
Frifundet	2	4	6	11
Afgjort med bødeforelæg	293	395	410	241
Andet				1
Tiltalefrafald med vilkår		1		
Tiltalefrafald uden vilkår	160	76	80	61
<b>Total</b>	<b>532</b>	<b>591</b>	<b>572</b>	<b>358</b>

Tabel 2: Fældende afgørelser og frifindende domme opgjort på forhold for overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 5 (gerningskode 84137 udlændingeloven – ulovligt arbejde/arbejdsgiver)

Afgørelsestekst	2013	2014	2015	2016
Dom	4	3	1	2
Idømt bøde	32	65	72	44
Betinget dom	1			
Betinget dom og bøde	3	1	1	
Delvis betinget dom	6			
Udeblivelsesdom	32	48	103	40
Bødevedtagelse i retten	5	8	5	10
Advarsel i retten	1		1	2
Frifundet	12	28	10	19
Afgjort med bødeforelæg	193	270	244	177
Andet			2	
Tiltalefrafald	7	3	2	4
<b>Total</b>	<b>296</b>	<b>426</b>	<b>441</b>	<b>298</b>

Bemærkninger til tabel 1 og 2:

Der er et efterslæb i opdatering af afgørelser på alle sagsområder i POLSAS, hvorfor data for tidligere år først anses for at være pålidelige 2 måneder efter årets udgang.

Data er analyseret på baggrund af POLSAS, bearbejdet i QlikView efter anklagemyndighedens ledelsesinformationssystem. Der tages forbehold for indtastningsfejl. Data er dynamiske, idet der tages hensyn til rettelser af indtastningsfejl, forsinkede opdateringer, nye afgørelser mv.

Afgørelser er opgjort efter, hvilken gerningskode afgørelsen er sket efter. Afgørelser af bøder efter afgørelsestype 21 (bødeforelæg) sker på forholdsniveau ved udsendelse af bødeforelæg. Når bøden endeligt vedtages, opdateres disse samlet i afgørelsesregistret, hvorved der kan ske en periodemæssig forskydning af afgørelsesdatoerne. Vedtages bøden ikke, vil der være en større periodemæssig forskydning af afgørelsesdatoerne, når sagen afgøres i retten, ligesom afgørelsen vil kunne ændres fra fældende til frifindende. Afgørelser er opgjort efter, hvor mange personer pr. journalnummer der er blevet afgjort. Data er opdateret den 27. oktober 2016.”