



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
Christiansborg

30. januar 2017

## Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 221 (Alm. del) af 4. januar 2017

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for andelen af danskere i den arbejdsdygtige alder, som er nettobidragydere til fællesskabet? Hermed menes, at ministeren bedes redegøre for andelen af danskere i den arbejdsdygtige alder, som netto betaler mere i samlede skatter og afgifter gennem et år, end de modtager i samlede offentlige ydelser.

### Svar

Besvarelsen tager afsæt i, at en nettobidragyder er en person, der bidrager positivt til de offentlige finanser. Der er endvidere lagt til grund, at der med ”danskere i den arbejdsdygtige alder” menes alle danskere uanset herkomst i den erhvervsaktive alder, hvor den erhvervsaktive alder er defineret som aldersgruppen 16-66-årige.

Resultatet af beregningen af andelen af nettobidragydere i befolkningen i den erhvervsaktive alder afhænger af det anvendte nettobidragbegreb. Der spørges til en beregning af nettobidragbegrebet, der inkluderer skatter og afgifter samt offentlige ydelser, hvor skatter i denne sammenhæng er forstået som personskatter, og offentlige ydelser er offentlige overførsler og individuelle offentlige serviceydelser. Dette er et *snævert* nettobidragbegreb, der fx ikke inkluderer selskabsskatter, sociale bidrag til frivillige ordninger, subsidier, kollektivt forbrug mm. Et *bredt* nettobidragbegreb inkluderer samtlige indtægts- og udgiftsposter, hvilket kræver, at samtlige poster er individualiseret, så de kan henføres til specifikke personer i befolkningen.

En overordnet beskrivelse af principperne bag individualiseringen af posterne på den offentlige budgetsaldo fremgår af boks 1.

De beregnede andele af nettobidragydere blandt personer i den erhvervsaktive alder er opgjort i tabel 1. Tabellen viser både andelen af nettobidragydere opgjort på baggrund et *bredt* nettobidragbegrebet, der dækker samtlige poster på den offentlige budgetsaldo, og et *snævert* nettobidragbegrebet, der kun omfatter skatter og offentlige ydelser. Beregningerne tager udgangspunkt i den offentlige budgetsaldo for 2014, der er det seneste år med tilgængelige registeroplysninger.

Beregningerne viser, at hhv. 58 og 62 pct. af befolkningen i den erhvervsaktive alder er nettobidragssydere ved de to opgjorte nettobidragbegreber. Forskellen afspejler bl.a., at den *snævre* definition af nettobidraget indregner en større andel af de offentlige indtægter end af de offentlige udgifter. En større andel af befolkningen er derfor nettobidragssydere ved denne *snævre* definition af nettobidragsbegrebet.

**Tabel 1**

**Offentlige budgetsaldo i 2014 fordelt på indtægts- og udgiftsområder samt de individualiserede indtægter og udgifter for personer i den erhvervsdygtige alder ved hhv. et bredt (I) og et snævert (II) nettobidragbegreb, mia. kr. i 2014-priser**

	Offentligt budget saldo	Nettobidrag for 16-66-årige	
		Bredt (I)	Snævert (II)
Kildeskatter	378	309	309
Afgifter på hævede kapitalpensioner mv.	70	49	49
Selskabsskat	56	55	-
Øvrige direkte skatter	152	136	136
Moms fra husholdningerne	108	88	88
Øvrige indirekte skatter	214	171	171
Sociale bidrag	20	18	-
Øvrige indtægter	71	56	-
<b>Indtægter i alt</b>	<b>1.069</b>	<b>881</b>	<b>752</b>
Overførselsudgifter	346	213	213
Subsidier	40	35	-
Individuelt offentligt forbrug	372	173	173
Kollektivt offentligt forbrug	149	100	-
Øvrige udgifter	133	96	-
<b>Udgifter i alt</b>	<b>1.041</b>	<b>617</b>	<b>387</b>
<b>Offentligt budget saldo</b>	<b>28</b>	<b>263</b>	<b>366</b>
<b>Andel nettobidragssydere</b>		<b>0,58</b>	<b>0,62</b>

Anm.: Opgjort ekskl. døde og udvandrede.

Kilde: DST, ADAM's offentlige budgetsaldo fra ØR16-databanken, samt egne beregninger pba. lovmodellens datagrundlag og en 33 pct. stikprøve af befolkningen.

**Boks 1****Overordnede principper bag individualiseringen af de offentlige indtægter og udgifter**

For en række indtægts- og udgiftsposter er det ikke entydigt, hvorledes individualisering skal foretages. Dette gælder fx for indtægterne fra selskabs- og produktionsskatter og udgifter til kollektivt forbrug. Herudover er områder, hvor der ikke er tilstrækkeligt dækkende registeroplysninger. En fuldstændig individualisering af de offentlige finanser fordrer derfor anvendelse af en række antagelser og fordelingsnøgler.

Væsentlige poster, hvorom der ikke forligger registeroplysninger inkluderer, indtægterne fra moms og produktions- og importskatter. Disse poster er individualiseret på baggrund af disponibel indkomst, da afgifter på sigt overvælttes i priserne og derfor betales af forbrugerne. Ligeledes er indtægterne fra selskabsskatter fordelt ud på befolkningen på baggrund af den enkeltes lønindkomsten ud fra en forudsætning om, at selskabsskatten overvælttes i lavere lønninger.

Nedenstående tabel viser en oversigt over de anvendte individualiseringsprincipper for hovedposterne på den offentlige budgetsaldo.

	1.	2.	3.	4a.	4b.	4c.	4d.	4e.	Øvrige
<b>Indtægter</b>									
Kildeskatter	X								
Afgifter på hævede kapitalpensioner	X								
<b>Øvrige direkte skatter</b>									
-Arbejdsmarkedsbidrag	X	X							
-Vægtafgift		X							
-Selskabsskat							X		
-Realrenteafgift								X	
-Medielicens					X				
Moms fra husholdningerne						X			
<b>Øvrige indirekte skatter</b>									
-Produktions-, import- og forbrugsskatter						X			
-Registreringsafgift fra husholdningerne		X							
-Ejendomsskatter fra husholdningerne	X								
Øvrige sociale bidrag	X				X				X
Øvrige udgifter	X			X	X	X			X
<b>Udgifter</b>									
Indkomstoverførsler	X	X							X
Subsidier (ekskl. løntilskud)						X			X
Løntilskud			X						
Individuelt offentligt forbrug		X	X	X					
Kollektivt offentligt forbrug				X					
Øvrige udgifter	X			X	X	X			X

1. Poster der kan trækkes direkte som personoplysninger i registerdata.
2. Poster der er beregnet på baggrund af gældende regler og satser
3. Poster der er beregnet på baggrund af aktivitetsmål og enhedspriser.
- 4a-4e henviser til poster der er fordelt ud på baggrund af fordelingsnøgler.
- 4a. Poster der er fordelt ligeligt på alle i befolkningen
- 4b. Poster der er fordelt ligeligt på den voksne befolkning
- 4c. Poster der er fordelt proportionalt med disponibel indkomst.
- 4d. Poster der er fordelt proportionalt med lønindkomst.
- 4e. Poster der er fordelt proportionalt med pensionsformue.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister