



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
Christiansborg

Den 27. juni 2017

## Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 19 (Alm. del) af 11. oktober 2016 stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL)

### Spørgsmål

Hvor meget vil de enkelte berørte overførselsindkomster, der er omfattet af de vedtagne mindrereguleringer af overførsler fra 2016 til 2023 samt af regeringens forslag om en forlængelse af mindrereguleringen i 2024 og 2025 blive berørt sammenlignet med et forløb, hvor reguleringerne skete uændret med reglerne gældende fra før 2016? Der ønskes både beløb og akkumuleret procent for de enkelte år. Der ønskes endvidere et tal for det samlede provenu for statskassen, år for år og samlet.

Desuden ønskes en opdatering af tabel B5 i aftalen om skattereformen i 2012 med den faktiske og den forventede realvækst/negative realvækst forlænget til 2025 og suppleret med virkningen af den foreslåede obligatoriske pensionsopsparing.

### Svar

I fravær af afdæmpet regulering vurderes de satsregulerede indkomstoverførsler i 2025 at udgøre ca. 277 mia. kr. opgjort i 2017-niveau, *jf. tabel 1*. Med skattereformen i 2012 blev det vedtaget en afdæmpet regulering af de skattepligtige satsregulerede overførsler i perioden 2016 til 2023.<sup>1</sup> Ifølge den seneste opgørelse, sænker ovennævnte mindreregulering de satsregulerede overførsler med ca. 7,2 mia. kr., mens en fortsat mindreregulering på 0,75 pct.-point i 2024 og 2025 vurderes at reducere overførslerne med yderligere 2,0 mia. kr.

Det bemærkes, at den procentvise mindreregulering af folkepensionen er betydeligt mindre end for de øvrige overførsler. Det skyldes, at folkepensionister uden anden betydelig indkomst, fuldt ud kompenseres for den afdæmpede regulering. For de andre overførselstyper er den procentuelle mindreregulering ligeledes en smule mindre end de 5,1 pct. og 1,5 pct., som den afdæmpede regulering umiddelbart ville tilsige. Det skyldes bl.a., at en del af overførslerne indbetales til ATP, og at disse indbetalinger ikke mindrereguleres.

---

<sup>1</sup> Den afdæmpede regulering udgør 0,3 pct.-point i 2016, 0,4 pct.-point i 2017 og 0,75 pct.-point i 2018 til 2023.

**Tabel 1**

**Satsregulerede overførsler i 2025 (uden afdæmpet regulering) samt virkning af vedtagen mindreregulering fra 2016-2023 samt yderligere mindreregulering i 2024-2025, i 2017-niveau.**

|                      | Overførsler i 2025 uden mindreregulering | Virkning af mindreregulering på de satsregulerede indkomstoverførsler før skat |             |             |             |
|----------------------|--|--|-------------|-------------|-------------|
|                      |  | 2016-2023  | 2024-2025   | 2016-2023   | 2024-2025   |
|                      | mia. kr.                                 | mia. kr.   |             | pct.        |             |
| A-dagpenge           | 15,0                                     | -0,7   | -0,2        | -4,9        | -1,4        |
| Barselsdagpenge      | 12,2                                     | -0,6   | -0,2        | -5,0        | -1,4        |
| Børnetilskud         | 2,5                                      | 0,0  | 0,0         | 0,0         | 0,0         |
| Efterløn             | 9,9                                      | -0,5   | -0,1        | -4,9        | -1,4        |
| Feriedagpenge        | 0,6                                      | 0,0  | 0,0         | -5,0        | -1,4        |
| Fleksydelse          | 0,7                                      | 0,0  | 0,0         | -4,9        | -1,4        |
| Folkepension         | 139,6                                    | -0,7   | -0,2        | -0,5        | -0,1        |
| Førtidspension       | 39,1                                     | -1,8   | -0,5        | -4,5        | -1,3        |
| Kontanthjælp         | 29,5                                     | -1,5   | -0,4        | -4,9        | -1,4        |
| Ledighedsydelse      | 11,9                                     | -0,6   | -0,2        | -5,0        | -1,4        |
| Revalidering         | 0,4                                      | 0,0  | 0,0         | -4,9        | -1,4        |
| Sygedagpenge         | 11,9                                     | -0,6   | -0,2        | -5,0        | -1,4        |
| Øvrige <sup>1)</sup> | 4,1                                      | -0,1   | 0,0         | -2,4        | -0,7        |
| <b>I alt</b>         | <b>277,4</b>                             | <b>-7,2</b>  | <b>-2,0</b> | <b>-2,6</b> | <b>-0,7</b> |

Anm.: Beregningen tager højde for den forventede ændring i befolkningssammensætningen fra år til år.

1) Kategorien ”øvrige” indeholder bl.a. AMU-godtgørelse samt en rest-post, som tager højde for afvigelser mellem overførslernes størrelse opgjort på registerdata og de offentliggjorte regnskabstal for 2014.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra 2014.

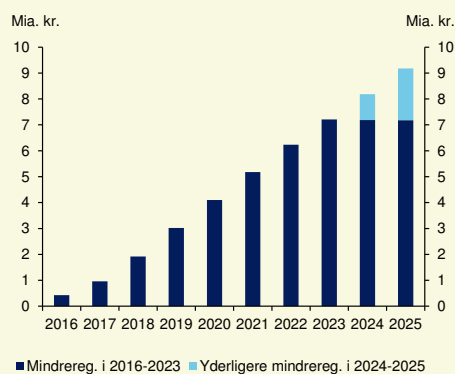
Den afdæmpede regulering indføres som nævnt over årene 2016-23, og virkningen af den afdæmpede regulering på de samlede satsregulerede overførsler (før skat) er dermed gradvist stigende, fra 0,4 mia. kr. i 2016 til 7,2 mia. kr. i 2023, *jf. figur 1*.

Ændringer i overførslerne har afledte virkninger på indkomstskatterne og på udgifterne til boligstøtte. Dertil kommer, at lavere disponible indkomster har afledte virkninger på indtægterne fra moms og afgifter på husholdningernes forbrug. Endelig vil lavere overførselsindkomster have en positiv arbejdsudbudsvirkning. Tages der højde for disse forhold opnås et udtryk for virkningen på den strukturelle saldo af mindrereguleringen.

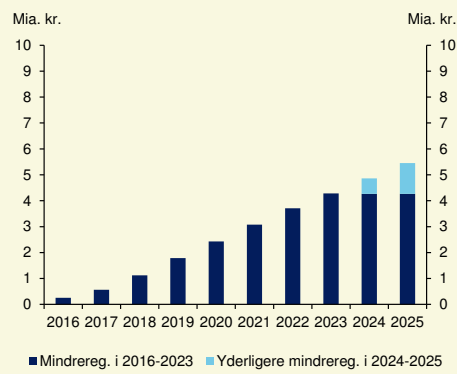
Den vedtagne mindreregulering fra 2016-2023 vurderes, således, at styrke den strukturelle saldo (dvs. efter tilbageløb og adfærd) med ca. 0,3 mia. kr. i 2016 stigende til ca. 4,3 mia. kr. i 2025 (i 2017-niveau), *jf. figur 2*. En fortsat mindreregulering på 0,75 pct.-point i 2024 og 2025 vurderes yderligere at styrke den strukturelle saldo med knap 1,2 mia. kr.

**Figur 1**

**Virkning af den afdæmpede regulering på de samlede satsregulerede indkomsoverførsler, 2017-niveau.**

**Figur 2**

**Virkning af den afdæmpede regulering på den strukturelle saldo, 2017-niveau.**



Anm.: Beregningerne tager som i tabel 1 højde for den forventede ændring i befolkningssammensætningen fra år til år. Fsva. figur 2 er virkningen på hhv. personskatter, boligstøtte og arbejdsudbud modelberegnet i 2025.

Virkningerne i de resterende år er herefter beregnet ved skallering.

Kilde: Egne beregninger på registerdata fra 2014, herunder via skatte-, boligstøtte-, time- og forskelsbeløbsmodel.

Tabel 2 angiver lønudviklingen samt væksten i de satsregulerede overførsler, inkl. den afdæmpede regulering.<sup>2</sup> Tabellen viser, at realvæksten for de satsregulerede overførsler ventes at være positiv i alle år, med undtagelse af 2018. Dermed ventes den akkumulerede realvækst fra 2016-2025 også at være positiv, både med den vedtagne afdæmpede regulering (2,8 pct.), og såfremt den afdæmpede regulering fortsættes i 2024 og 2025 (1,3 pct.).

<sup>2</sup> Opgørelsen sammenligner udelukkende satsreguleringsprocenten, størrelsen af den afdæmpede regulering og prisudviklingen. Opgørelsen tager dermed ikke højde for, at hovedparten af folkepensionister kompenseres for den afdæmpede regulering, som i tabel 1.

**Tabel 2****Nominel og real vækst i løn og satsregulerede overførsler ved afdæmpet regulering, 2016-2025**

|                              | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2016-25 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------|
| Lønudvikling                 | 2,2  | 2,5  | 2,7  | 2,9  | 3,0  | 3,0  | 3,0  | 3,0  | 3,0  | 3,0  | 32,2    |
| Forbrugerpriser              | 0,5  | 1,2  | 1,5  | 1,2  | 1,5  | 1,8  | 1,9  | 1,9  | 1,9  | 1,9  | 16,4    |
| -realvækst                   | 1,7  | 1,3  | 1,1  | 1,7  | 1,5  | 1,1  | 1,1  | 1,1  | 1,1  | 1,1  | 13,6    |
| Satsregulering               | 1,4  | 2,0  | 2,0  | 2,2  | 2,4  | 2,6  | 2,7  | 2,7  | 2,7  | 2,7  | 26,0    |
| -realvækst                   | 0,9  | 0,8  | 0,4  | 1,0  | 0,9  | 0,7  | 0,8  | 0,8  | 0,8  | 0,8  | 8,2     |
| Med afd. reg. fra<br>2016-23 | 1,1  | 1,6  | 1,3  | 1,5  | 1,7  | 1,9  | 2,0  | 2,0  | 2,7  | 2,7  | 19,8    |
| -realvækst                   | 0,6  | 0,4  | -0,3 | 0,2  | 0,1  | 0,0  | 0,1  | 0,0  | 0,8  | 0,8  | 2,8     |
| Med afd. reg. fra<br>2016-25 | 1,1  | 1,6  | 1,3  | 1,5  | 1,7  | 1,9  | 2,0  | 2,0  | 2,0  | 2,0  | 18,0    |
| -realvækst                   | 0,6  | 0,4  | -0,3 | 0,2  | 0,1  | 0,0  | 0,1  | 0,0  | 0,1  | 0,1  | 1,3     |

Anm.: Som deflator er der anvendt nationalregnskabs forbrugerprisindeks fra ADAM.

Kilde: Grundlaget for *Danmarks konvergensprogram 2017*.

Endelig spørges der til virkningen af den obligatoriske pensionsopsparing, som foreslået i Helhedsplanen. Ordningen skulle omfatte både overførselsmodtagere, lønmodtagere og selvstændige. Konkret blev det for overførselsmodtagere foreslået, at 0,25 pct. af overførselsindkomsten i 2018, stigende til 2 pct. i 2025, indbetales på vegne af den enkelte overførselsmodtager. Folkepensionister, SU-modtagere og førtidspensionister, der indbetaler til Supplerende Arbejdsmarkeds-pension, er ikke omfattet af det obligatoriske pensionsbidrag.

Det skal understrege, at en sådan pensionsopsparing vil gavne opsparerens rådighedsbeløb som pensionist. Den umiddelbare virkning på rådighedsbeløbet af en obligatorisk pensionsopsparing kan derfor ikke meningsfuldt sidestilles med virkningen af afdæmpet regulering. Indregnes denne virkning alligevel i scenariet med afdæmpet regulering fra 2016 til 2025, indebærer det en negativ realvækst på ca. 0,6 pct. set over hele perioden. Som nævnt, tager denne opgørelse ikke højde for, at den obligatoriske pensionsopsparing øger overførselsmodtagernes fremtidige pensionsudbetalinger.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister