

Borgerservice's nægtelse af udstedelse af CPR-nummer og sygesikring til ægtefæller omfattet af EU retten.

**Problemstilling:** Kommuner i hele Danmark nægter at folkeregistrere ægtefæller til vandrende unionsborgere, før at de har modtaget et EU-opholdskort fra statsforvaltningen. Ægtefæller bliver dermed nægtet udstedelse af CPR-nummer og det gule sygesikrings bevis, hvilket vi mener er i strid med EU-retten. Dette betyder at ægtefællen gerne må arbejde og dermed betaler skat til staten, men kan ikke modtage CPR eller sygesikring, som derved betyder, at de ikke kan åbne bank konto, få nemID eller få behandling ved lægen/hospital, hvis de bliver syge.

Desuden har ægtefællen ret til dansk undervisning før udstedelse af opholdskort, men de fleste jobcentre afviser grundet mangel på på CPR-nummer.

**Begrundelse:** Kommunerne forholder sig ikke til fremlagte EU-retsakter, og kommenterer dem ikke i nogen form ved afslag, men holder sig ene og alene til CPR-lovens §17, som henviser til at borgerservice kun kan udstede CPR-nummer når familiesammenførte ægtefæller står med opholds dokumenter i hånden ifølge national lov, samt oplysning om, at de kun skal forholde sig til dansk lovgivning og ikke EU-lovgivning.

**EU lovgivning modbevis i form af EU domme, EU direktivet, EU-opholdsbekendtgørelsen og Grundloven:**

- **Fællesskabets Domstols (nu EU-Domstolens) afgørelse 6/64, Costa mod ENEL om EU-rettens forrang for national lov.**  
Hvilket betyder at EU lov er over dansk lov og kommunerne skal derfor forholde sig til den.
- **Domstolens afgørelse C-456/12, O & B, præmis 60, der fortæller, at et opholdskort efter direktivets artikel 10 ikke er retsstiftende, men alene bekræfter rettigheder man allerede har.**  
Derved behøver borgerservice ikke et opholdskort fra statsforvaltningen, for at bekræfte lovligt ophold i Danmark og først derefter bevilge CPR-nummer til den udenlandske ægtefælle.
- **EU Direktiv 2004/38, artikel 25, der bestemmer, at et opholdskort ikke under nogen omstændigheder kan stilles som betingelse for at udøve en rettighed eller gennemføre en administrativ handling.**  
Kommunerne ved nægtelse af CPR-nummer og sygesikring retstifter opholdskortet og gør det til en betingelse for en administrativ handling.
- **EU-Opholdsbekendtgørelsen, som gennemfører direktivet i dansk ret, §41, der siger, at et opholdskort ikke kan stilles som betingelse for at udøve en rettighed eller gennemføre en administrativ handling.**
- **Grundloven § 20, Stk. 1.**  
*Beføjelser, som efter denne grundlov tilkommer rigets myndigheder, kan ved lov i nærmere bestemt omfang overlades til mellemfolkelige myndigheder, der er oprettet ved gensidig overenskomst med andre stater til fremme af mellemfolkelig retsorden og samarbejde.*

**Konklusion:** Ovenstående retskilder viser tydeligt at et opholdskort **IKKE** er en betingelse for en udøve en administrativ rettighed, som udstedelse af CPR-nummer og sygesikring. Derved går kommunerne imod EU lovgivning ved nægtelse af dette og bryder dermed både national og international lov.

Link til Direktiv 2004/38, artikel 25: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/ALL/?uri=CELEX:32004L0038R\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/ALL/?uri=CELEX:32004L0038R(01))

Link til EU-opholdsbekendtgørelsen på retsinformationen:  
<https://www.retsinformation.dk/forms/R0710.aspx?id=137179>

Link til Grundloven: <http://www.grundloven.dk/>