

FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET



Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 29. november 2016.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2016 tilføres 938,3 mio. kr. til § 06.3 Bistand til udviklingslandene. Udgifterne modsvares af forventede mindredgifter på flygtningemodtagelsesområdet, der kan opgøres som udviklingsbistand.

Endvidere anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der fra de tilførte midler i finansåret 2016 afgives tilsagn på 525,0 mio. kr. under § 06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser til en styrket nærområdeindsats med henblik på humanitære indsatser i Syrien og Syriens nabolande samt i øvrige lande ramt af humanitære kriser.

- b. *Baggrund*

Nedjusteringen af det forventede antal asylansøgere i Danmark fra 25.000 til 10.000 for 2016 medfører mindredgifter på asyl- og integrationsområdet. En del af mindredgifterne kan opgøres som udviklingsbistand, og tæller derfor med i Danmarks samlede udviklingsbistand. For 2016 foreslår regeringen, at § 6.3 Bistand til udviklingslandene tilføres bevilling på 938,3 mio. kr. fra forventede mindredgifter på flygtningemodtagelsesområdet, der kan opgøres som udviklingsbistand mhp. at bistandsprocenten udgør 0,71 pct. (målt på tilsagn) baseret på seneste BNI-skøn (Økonomisk Redegørelse, august 2016).

Af midlerne anvendes 525 mio. kr. på i 2016 at afgive nye tilsagn om støtte til en styrket nærområdeindsats med henblik på humanitære indsatser i Syrien og Syriens nabolande samt i øvrige lande ramt af humanitære kriser, mens 413,3 mio. kr. anvendes til delvis nedskrivning af en negativ budgetregulering på § 06.31.79 Reserver og budgetreguleringer. Anvendelse af midlerne er nærmere beskrevet nedenfor.

Projektbeskrivelse

Konflikten i Syrien er i sit sjette år og har udløst den største nuværende humanitære krise. Fysisk og social infrastruktur er ødelagt, og ud af en samlet befolkning på ca. 20 mio. har 13,5 mio. mennesker behov for humanitær bistand, heraf 6,1 mio. internt fordrevne. FN's samlede 2016-appel for Syrien er på 21,1 mia. kr. hvoraf ca. 37 pct. er finansieret på nuværende tidspunkt.

Samtidig er mere end 4,8 mio. syrere flygtet til nabolandene. Nabolandene har den højeste koncentration af flygtninge globalt set, og har gradvist lukket grænserne for at undgå øget pres på infrastruktur, vand, fødevarer og arbejdsmarkedet. FN's samlede regionale 2016-appel er på 29,7 mia. kr., hvoraf 52 pct. er finansieret.

I Irak er den humanitære krise tilsvarende under fortsat forværring. Konflikten er især af intern karakter, men skal ses i sammenhæng med situationen i Syrien grundet IS's kontrol med områder i begge lande. 10 mio. mennesker har behov for humanitær bistand. Heraf er 3,3 mio. internt fordrevne. Langt hovedparten befinder sig i Iraks nordlige provinser, herunder i de kurdiske områder. Såfremt den irakiske hær med støtte fra internationale styrker i de kommende måneder generobrer storbyen Mosul fra IS, forventes den humanitære situation yderligere forværret med konsekvenser for op mod 1 mio. mennesker. FN's samlede 2016-appel er på 5,7 mia. kr., hvoraf ca. 60 pct. er finansieret. I tillæg hertil er der for nylig udsendt en særlig Mosul-appel, som andrager 1,88 mia. kr., som er ca. 47 pct. finansieret.

Selvom finansieringsgraden er marginalt bedre i indeværende år end på det tilsvarende tidspunkt i 2014 og 2015, lider den humanitære indsats i Syrien samt i Irak og de øvrige nabolande fortsat under markant underfinansiering af appellerne, hvorfor den humanitære indsats ikke kan dække behovene fuldt ud. Det vurderes som en af grundene til, at syriske flygtninge søger bort fra regionen i håb om et mere sikkert og værdigt liv.

Der ønskes en yderligere forstærkelse af den humanitære indsats i Syrien og omkringliggende lande, hvorfra der kommer flygtninge til Europa. Idet behovene er både hastende og store på såvel kort som længere sigt, vil indsatsen blive gennemført ad flere kanaler, primært gennem multilaterale fonde i regi af EU, Verdensbanken og FN. Derudover vil bidrag også kanaliseres til Verdensfødevareprogrammet (WFP), FN's Børnefond (UNICEF), FN's flygtningehøjkommissariat (UNHCR) samt et innovativt internationalt NGO-konsortium. Endelig afsættes midler til en indsats i Libyen samt i øvrige nærområder, hvorfra der kommer flygtninge til Europa.

EU's Regionale Trustfond til Afhjælpning af Syrienkrisen (75,0 mio. kr.)

EU's regionale trustfond har udviklet sig til et centralt redskab i EU's samlede indsats i relation til Syrien-krisen gennem støtte til en bred vifte af partnere med fokus på langsigtede indsatser. Fonden har indtil videre opnået bidrag fra EU-kommissionen og EU medlemslande på op mod 1 mia. euro, herunder et første bidrag fra Danmark på 75,0 mio. kr. i slutningen af 2015. Et nyt dansk bidrag kan medvirke til at sikre kontinuitet i fondens virke i løbet af det kommende år. Der er tæt koordination mellem fonden og det dansk-ledede europæiske regionale udviklings- og beskyttelsesprogram i Mellemøsten (RDPP).

Verdensbankens MENA-facilitet (100,0 mio. kr.)

Verdensbanken har tidligere i år lanceret en ny facilitet til støtte for mellemindkomstlande i Mellemøsten, som er ramt af den syriske flygtningekrise. Fonden forventes nu udviklet til en global facilitet, men med fastholdelse af et særligt finansieringsvindue for bl.a. Libanon og Jordan. Både USA og EU tillægger Verdensbankens indsatser under denne facilitet stor betydning og yder væsentlige bidrag hertil.

Education Cannot Wait (ECW) (75,0 mio. kr.)

ECW er et FN-støttet internationalt initiativ, som er under etablering med henblik på at styrke uddannelsesaktiviteter i humanitære kriser. Indsatser vil i første omgang omfatte støtte til aktiviteter i og omkring Syrien (inklusive Libanon), Chad og Yemen. Andre indsatser vil løbende overvejes. Tilsgagn om støtte til fonden er indtil videre givet fra Storbritannien, USA, EU, Frankrig, Canada, Nederlandene, Norge og Dubai Cares. ECW giver Danmark mulighed for støtte til uddannelsesaktiviteter i kortvarige eller længerevarende krisesituationer, herunder internt fordrevne, flygtninge og værtsamfund. Det primære fokus for støtten vil være på børn og unge.

Verdensfødevareprogrammet (WFP) Irak (50,0 mio. kr.)

WFP står for uddeling af fødevarebistand til ca. 1,5 mio. sårbare flygtninge og internt fordrevne i det nordlige Irak, og organisationen forbereder sig netop nu på at op mod 1 million mennesker omkring Mosul vil få behov for støtte. Bistanden leveres alt afhængig af situationen som færdige måltider, madrationer eller i form af kredittkort, der kan bruges i supermarkeder.

FN's landefond (CBHF) i Irak (25,0 mio. kr.)

CBHF'erne er væsentlige kanaler for finansiering til akutte og underfinansierede aktiviteter, der prioriteres af FN's humanitære koordinator. Danmark har gennem flere år støttet disse fonde, idet de har dokumenteret deres værdi som et effektivt redskab i FN's overordnede ledelse og koordination af humanitære indsatser. Fondene finansierer såvel FN-organisationer som NGO-partnere, herunder også danske.

UNICEF Irak (20,0 mio. kr.)

UNICEF Irak spiller især en væsentlig og effektiv rolle inden for børnebeskyttelse, ernæring, uddannelse og vandforsyning, temaer som alle vil stå centralt i forbindelse med den humanitære krise, der forventes i kølvandet på den ventede offensiv mod IS i det nordlige Irak.

UNHCR Irak (20,0 mio. kr.)

UNHCR Irak vil ligeledes være en central partner når og hvis angrebet på IS i og omkring Mosul iværksættes senere i efteråret. Det skyldes ikke mindst den centrale rolle, som organisationen spiller med hensyn til beskyttelse af såvel internt fordrevne som syriske flygtninge i Irak.

Internationalt NGO-konsortium i Syrien (50,0 mio. kr.)

Dansk og Norsk Flygtningehjælp, International Rescue Committee, CARE m.fl. har for nylig etableret et konsortium, der har sigte på at forberede og gennemføre langsigtede indsatser med fokus på styrkede levevilkår i Syrien. Der er tale om et innovativt initiativ, som vil kunne få bredere betydning for udviklingen af den samlede bistandsindsats i relation til krisen i Syrien i de kommende år, herunder ikke mindst med henblik på at understøtte stabilisering og tilbagevenden.

Den Internationale Røde Kors Komité (ICRC) i Libyen (20,0 mio. kr.)

ICRC er centralt placeret i den samlede humanitære respons i Libyen. Organisationen har grundet sin alment anerkendte status ofte bedre adgang til konfliktramte områder end mange andre humanitære aktører og udfører samtidig helt centrale opgaver relateret til civil beskyttelse.

Øvrige indsatser i flygtningeproducerende nærområder (90,0 mio. kr.)

Der afsættes en reserve til indsatser i andre nærområder, der kan reducere flygtningepresset på Danmark og Europa. Det gælder bl.a. Afrikas Horn og Afghanistan.

Delvis nedskrivning af negativ budgetregulering (413,3 mio. kr.)

Der er under § 06.31.79 Reserver og budgetreguleringer opført en negativ budgetregulering på -761,2 mio. kr. Den negative budgetregulering afspejler den usikkerhed, som var forbundet med asylskønnet for 2016 på budgetteringsstidspunktet i efteråret 2015. Den negative budgetregulering er indarbejdet ved en overbudgettering af bistanden på § 6.3 og er således et udtryk for, at konsekvenserne af det høje asylskøn (dvs. annullering af konkrete bistandsaktiviteter) først vil blive udmøntet i løbet af finansåret baseret på opdaterede prognoser. Nedskrivelsen af den negative budgetregulering med 413,3 mio. kr. bidrager til at sikre, at planlagte aktiviteter, der er opført på finansloven, vil kunne gennemføres.

Væsentlige risikoelementer

Der er ingen væsentlige risikoelementer ud over de risikoelementer, der altid er forbundet med at udføre humanitære aktiviteter i skrøbelige lande og regioner, herunder sikkerhedsrisici for de humanitære organisationers medarbejdere, samt at nogle af de humanitære ressourcer misbruges, ikke mindst af parter i konflikter. Danmark yder kun humanitær bistand gennem kompetente og professionelle organisationer, der tager de bedst mulige forholdsregler mod risici.

Budget

Det samlede budget andrager 938,3 mio. kr. fordelt på følgende poster:

| | |
|--|-----------------------|
| EU's Regionale Trustfond til Afhjælpning af Syrienkrisen | 75,0 mio. kr. |
| Verdensbankens MENA-facilitet | 100,0 mio. kr. |
| Education Cannot Wait | 75,0 mio. kr. |
| Verdensfødevareprogram (WFP) Irak | 50,0 mio. kr. |
| FN's landefond Irak | 25,0 mio. kr. |
| UNICEF Irak | 20,0 mio. kr. |
| UNHCR Irak | 20,0 mio. kr. |
| Internationalt NGO-konsortium i Syrien | 50,0 mio. kr. |
| Den Internationale Røde Kors Komité (ICRC) i Libyen | 20,0 mio. kr. |
| Øvrige indsatser i flygtningeproducerende nærområder | 90,0 mio. kr. |
| Subtotal, nærområdeindsatser | 525,0 mio. kr. |
| Nedskrivning af negativ budgetregulering | 413,3 mio. kr. |
| I alt | 938,3 mio. kr. |

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 specificeres således:

§ 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer

20. Budgetregulering

Udgift

49. Reserver og budgetregulering 413,3 mio. kr.

§ 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser

11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser

Udgift

41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland 525,0 mio. kr.

§ 14.32.02. Indkvartering og underhold af asylansøgere

10. Opholdscentre

Udgift

22. Andre ordinære driftsomkostninger -33,3 mio. kr.

30. Modtagercentre

Udgift

22. Andre ordinære driftsomkostninger -110,0 mio. kr.

60. Særlige social- og sundhedsydelse

Udgift

22. Andre ordinære driftsomkostninger -50,0 mio. kr.

§ 14.32.10. Kontante ydelser mv. til asylansøgere m.fl.

| | | |
|--|--|-----------------|
| 10. | Grundydelse til asylansøgere | |
| | Udgift | |
| 44. | Tilskud til personer | -10,0 mio. kr. |
| 20. | Forsørgertillæg til asylansøgere | |
| | Udgift | |
| 44. | Tilskud til personer | -5,0 mio. kr. |
| 30. | Tillægsydelse til asylansøgere | |
| | Udgift | |
| 44. | Tilskud til personer | -20,0 mio. kr. |
| 50. | Naturalieydelse i modtagesystemet | |
| | Udgift | |
| 44. | Tilskud til personer | -100,0 mio. kr. |
| § 14.71.03. Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge under integrationsprogrammet | | |
| 10. | Aktive tilbud under integrationsprogrammet | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -20,0 mio. kr. |
| 20. | Ordinær dansk for udlændinge under integrationsprogrammet | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -80,0 mio. kr. |
| § 14.71.05. Grundtilskud | | |
| 10. | Grundtilskud | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -170,0 mio. kr. |
| § 14.71.11. Integrationsydelse ifm integrationsprogrammet | | |
| 10. | Integrationsydelse ifm integrationsprogrammet 80 pct. refusion | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -35,0 mio. kr. |
| 20. | Integrationsydelse ifm integrationsprogrammet 40 pct. refusion | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -130,0 mio. kr. |
| 30. | Integrationsydelse ifm integrationsprogrammet 30 pct. refusion | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -65,0 mio. kr. |
| 40. | Integrationsydelse ifm integrationsprogrammet 20 pct. refusion | |
| | Udgift | |
| 42. | Overførselsudgifter til kommuner og regioner | -110,0 mio. kr. |
| c. | Sagen forelægges Finansudvalget mhp. at afgive tilsagnene under § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser i indeværende år og da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 37 mio. kr. Endelig forelægges sagen for at sikre hjemmel til overførsel af bevilling. | |

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2016 tilføres 938,3 mio. kr. til § 06.3 Bistand til udviklingslandene. På forslag til lov om tillægsbevilling for 2016 opføres følgende:

| | | |
|-------------|--|-----------------|
| § 06.31.79. | Reserver og budgetreguleringer | 413,3 mio. kr. |
| § 06.39.03. | Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser | 525,0 mio. kr. |
| § 14.32.02. | Indkvartering og underhold af asylansøgere | -193,3 mio. kr. |
| § 14.32.10. | Kontante ydelser mv. til asylansøgere m.fl. | -135,0 mio. kr. |
| § 14.71.03. | Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge under integrationsprogrammet | -100,0 mio. kr. |
| § 14.71.05. | Grundtilskud | -170,0 mio. kr. |
| § 14.71.11. | Integrationsydelse ifm integrationsprogrammet | -340,0 mio. kr. |

Endvidere anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der for de tilførte midler i finansåret 2016 afgives tilsagn på 525,0 mio. kr. under § 06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser til en styrket nærområdeindsats med henblik på humanitære indsatser i Syrien og Syriens nabolande samt i øvrige lande ramt af humanitære kriser.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 29. november 2016

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.