

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2017-12981
Den 5. september 2017

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 25. september 2017

SAMLENOTAT

<u>1. Præsentation af det estiske formandskabsprogram</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober 2017 (kommenteret dagsorden)</u>	<u>4</u>
<u>3. Lovgivningsmæssig programmering.....</u>	<u>6</u>

1. Præsentation af det estiske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Estland overtog den 1. juli 2017 det roterende formandskab for Rådet. Der forventes på Rådsmødet (almindelige anliggender) en præsentation af formandskabets prioriteter. Formandskabet arbejder ud fra én overordnet prioritet – europæisk enhed – samt fire lovgivningsmæssige pejlemærker: 1. En åben og innovativ europæisk økonomi, 2. Et sikkert Europa, 3. Et digitalt Europa med fri bevægelighed for data og 4. Et inklusivt og bæredygtigt Europa.

2. Baggrund

Estland overtog for første gang EU-formandskabet den 1. juli 2017 - et halvt år før oprindeligt planlagt pga. UK's beslutning om at udtræde af EU. Det estiske formandskab ventes på rådsmødet (almindelige anliggender) at præsentere sine prioriteter for det næste halve års arbejde i Rådet, idet programmet for trio-formandskabet Estland-Bulgarien-Østrig (juli 2017 – december 2018) blev præsenteret på Rådet (almindelige anliggender) den 20. juni 2017. I fastsættelsen af de overordnede prioriteter i formandskabsprogrammet har Estland støttet sig til Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra juni 2014 samt Kommissionens arbejdsprogram for 2017.

3. Formål og indhold

Det estiske formandskab præsenterer én overordnet prioritet – europæisk enhed – samt fire lovgivningsmæssige pejlemærker.

1. En åben og innovativ europæisk økonomi: Formandskabsprogrammet betoner frihandel, en liberal økonomisk model og simplificering af regler for at tilskynde innovation. Moderniseringen af et grænseoverskridende moms-system, der også tager højde for e-handel, fremhæves som prioritet. Man vil ligeledes særligt lægge vægt på udvikling af bank- og kapitalunionerne og forlængelse af den strategiske investeringsfond.
2. Et sikkert Europa: For så vidt angår intern sikkerhed fremhæves indsatsen mod terrorisme og særligt digitale tiltag. For så vidt angår ekstern sikkerhed fremhæves det Østlige Partnerskab (herunder topmøde i Bruxelles d. 24 november), forsvar og EU-NATO samarbejde. Migration nævnes ligeledes under dette punkt, hvor der bl.a. vil arbejdes for en implementering af Valletta-handlingsplanen og moderniseringen af EU's asylsystem.
3. Et digitalt Europa med fri bevægelighed for data: Estland vil søge at gøre det digitale område til det primære omdrejningspunkt for formandskabet – med det digitale topmøde den 29. september i Tallinn som en central begivenhed. Formandskabet ser det digitale område som en essentiel del af alle EU-dagsordener som således også afspejles under de øvrige prioriteter. Særligt under dette punkt fremhæves udviklingen af grænseoverskridende e-handel og digitale offentlige ydelser.

4. Et inklusivt og bæredygtigt Europa: Formandskabet vil bl.a. søge at styrke et inklusivt Europa ved at fokusere på arbejdsmarkedet, der er udsat for hastige ændringer som følge af globalisering og teknologiske udviklinger. Formandskabet nævner bl.a. arbejdet for en bedre balance mellem arbejde og privatliv samt forhandlingerne om udstationering af arbejdskraft. For så vidt angår et bæredygtigt Europa fokuseres på klima/miljø, herunder fokus på implementering af Paris-aftalen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Præsentationen af formandskabsprogrammet ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til evt. konsekvenser ifm. behandlingen af de enkelte forslag inden for prioriteterne.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ikke relevant.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage punktet til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Dog var præsentationen af programmet for trio-formandskabet Estland, Bulgarien og Østrig på dagsordenen for Rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. juni 2017, der forelagdes for Folketingets Europaudvalg den 14. juni 2017.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober 2017 (kommenteret dagsorden)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 25. september 2017 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober 2017 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke. Der foreligger endnu kun sparsomme oplysninger om emnerne for topmødet, men topmødet forventes at drøfte migration, digitalisering og evt. EU's fremtid. Der vil afhængig af udviklingen frem mod topmødet kunne komme yderligere emner på dagsordenen, herunder emner relateret til EU's eksterne relationer.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober 2017. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 25. september 2017 vil udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober 2017 blive præsenteret. Udkastet foreligger endnu ikke. Der foreligger endnu kun sparsomme oplysninger om emnerne for topmødet, men fokus forventes at være på migration og digitalisering. Det kan heller ikke udelukkes, at Det Europæiske Råd vil drøfte EU's fremtid.

Fsva. migration forventes Det Europæiske Råd at fokusere på de eksterne aspekter af migration, særligt ift. EU's fokus på situationen ved EU's ydre grænser de seneste måneder, herunder især langs den centrale Middelhavsrute. I juli 2017 er der ifølge Frontex sket et fald på ca. 57 pct. i antallet af ankomster til Italien sammenlignet med juni 2017. Det er samtidigt det laveste antal ankomster for en juli måned siden 2014. Det er for tidligt at sige, hvad de lave ankomststal præcist skyldes, samt om det er en blivende tendens. På den vestlige Middelhavsrute til Spanien konstaterede Frontex i juli 2017 ca. 2.300 illegale grænsekrydsninger, hvilket er fire gange højere end for juli 2016. Det samlede tal på den vestlige Middelhavsrute var primo august 2017 på ca. 11.000, hvilket er højere end for hele 2016. Det Europæiske Råd må forventes at drøfte udviklingen, seneste tiltag for at håndtere tilstrømningen, samt udkommet af det møde, der blev afholdt i Paris den 28. august mellem stats- og regeringscheferne fra Frankrig, Tyskland, Spanien og Italien. Det kan ikke udelukkes, at der også vil være en drøftelse af de interne aspekter af migration.

Der forventes desuden at være en drøftelse af den digitale dagsorden som opfølgning på det digitale topmøde i Tallinn den 29. september d.å. Dagsorden for det digitale topmøde foreligger endnu ikke, men der forventes en drøftelse af cybersikkerhed og de økonomiske aspekter af digitalisering. Implementeringen af strategien for det digitale indre marked blev senest drøftet i Det Europæiske Råd den 22.-23. juni d.å.

Afslutningsvis kan det ikke udelukkes, at der vil være en drøftelse af EU's fremtid. Som opfølgning på Kommissionens hvidbog om EU's fremtid har Kommissionen fremlagt en række reflek-

sionspapirer vedr. prioritetsområderne i hvidbogen (forsvar, ØMU, finansiering, globalisering samt den sociale dimension). Det er forventningen, at Det Europæiske Råd vil drøfte elementer af spørgsmålet om EU's fremtid i december, men en tidlig drøftelse i Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober d.å. kan ikke udelukkes i forlængelse af Kommissionsformandens årlige State of the Union-tale i Europa-Parlamentet den 13. september d.å.

Der forventes afholdt DER (art. 50) i marginen af DER. Der henvises til særskilt samlenotat.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 19.-20. oktober 2017 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Lovgivningsmæssig programmering

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Som besluttet i den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra april 2016 vil Rådet drøfte Kommissionens arbejdsprogram ad flere omgange både før og efter dets fremlæggelse. Kommissionen forventes at offentliggøre sin hensigtserklæring om arbejdsprogrammet i forbindelse med kommissionsformandens årlige tale i Europa-Parlamentet den 13. september 2017. Rådet vil på rådsmødet (almindelige anliggender) den 25. september 2017 have en drøftelse forud for offentliggørelsen af Kommissionens endelige arbejdsprogram, der ventes ultimo oktober 2017.

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. I aftalen fremgår det, at Kommissionen vil indgå i dialog med henholdsvis Europa-Parlamentet og Rådet både før og efter vedtagelsen af sit årlige arbejdsprogram. Denne dialog vil bl.a. omfatte tidlige bilaterale udvekslinger af synspunkter om initiativer i det efterfølgende år inden forelæggelsen af Kommissionens hensigtserklæring ("letter of intent") i forbindelse med Kommissionsformandens årlige tale til Europa-Parlamentet den 13. september 2017. Rådet (almindelige anliggender) havde en kort drøftelse heraf den 20. juni. På rådsmødet den 25. september 2017 vil der være en mere konkret drøftelse på basis af Kommissionens hensigtserklæring, som ventes offentliggjort den 13. september. Herefter forventes Kommissionen i ultimo oktober at offentliggøre selve arbejdsprogrammet. I november eller december forventes der at være en præsentation og drøftelse i Rådet med udgangspunkt i det vedtagne arbejdsprogram.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 25. september 2017 ventes Kommissionen at præsentere sin hensigtserklæring ift. det arbejdsprogrammet for 2018, som vil blive drøftet af medlemslandene.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Konsekvenser for disse vil blive vurderet, når Kommissionen fremsætter konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I afventning af Kommissionens hensigtserklæring er de formelle forhandlinger endnu ikke påbegyndt. Der forventes dog tilslutning til at arbejde videre på baggrund af de strategiske dagsorden fra juni 2014 samt arbejdsprogrammet for 2017.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet drøfter initiativer for det kommende år. Derudover støtter regeringen, at der arbejdes videre på baggrund af den strategiske dagsorden fra juni 2014 samt arbejdsprogrammet for 2017.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 14. juni 2017.