

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2017-49
Den 9. juni 2017

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 20. juni 2017

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017 (udkast til konklusioner)	2
3. Præsentation af prioriteterne for Estland, Bulgarien og Østrigs trioformandskab.....	5
4. Det Europæiske Semester 2017	7

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017 (udkast til konklusioner)

KOM-nummer foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) vil på mødet den 20. juni 2017 drøfte udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017. Udkastet foreligger endnu ikke. Hovedemnerne for mødet i Det Europæiske Råd ventes at være migration, sikkerhed og forsvar samt jobs, vækst og konkurrenceevne, herunder handelspolitikken og det indre marked. Endvidere ventes formanden for Det Europæiske Råd og formanden for Europa-Kommissionen at afrapportere fra nylige internationale topmøder. Der vil afhængig af udviklingen frem mod topmødet kunne komme yderligere emner på dagsordenen, herunder emner relateret til EU's eksterne relationer.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

Der vil på rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. juni 2017 være en drøftelse af udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017. Udkastet foreligger endnu ikke.

Hovedemner for mødet i Det Europæiske Råd den 22.-23. juni ventes at være migration, sikkerhed og forsvar samt job, vækst og konkurrenceevne. Herudover ventes formanden for Det Europæiske Råd og formanden for Kommissionen at afrapportere fra nylige internationale topmøder. Der vil afhængig af udviklingen frem mod topmødet kunne komme yderligere emner på dagsordenen, herunder emner relateret til EU's eksterne relationer.

Migration

Det Europæiske Råd ventes på mødet den 22.-23. juni at behandle eksterne såvel som interne aspekter af migration. Fsva. eksterne aspekter ventes fokus særligt at være på status for indsatsen langs den centrale Middelhavsroute, herunder navnlig opfølgningen på Malta-erklæringen af 3. februar 2017 og arbejdet med etablering af migrationspartnerskaber med transit- og oprindelseslande. Det kan ikke udelukkes, at der ligeledes vil være en statusdrøftelse af gennemførelsen af øvrige eksterne aspekter af migration.

Fsva. interne aspekter af migration ventes stats- og regeringscheferne at vende tilbage til spørgsmålet om reform af det fælles europæiske asylsystem, herunder reform af Dublin-systemet.

Sikkerhed og forsvar

Det Europæiske Råd ventes på mødet den 22.-23. juni at drøfte status for implementeringen af de konklusioner om ekstern sikkerhed og forsvar, der blev vedtaget på Det Europæiske Råds møde den 15. december 2016. Det drejer sig bl.a. om arbejdet med opfølgning på den høje repræsentants implementeringsplan for videreudvikling af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, opfølgning på Kommissionens forsvarshandlingsplan samt styrket EU-NATO samarbejde. På baggrund af statusdrøftelsen ventes Det Europæiske Råd at udstikke de overordnede strategiske retningslinjer for det videre arbejde på området.

Det Europæiske Råd ventes ligeledes at gøre status for indsatsen for at styrke EU's interne sikkerhed. Fokus ventes særligt at være på de initiativer der er iværksat mhp. at styrke kontrollen med EU's eksterne grænser, herunder forhandlingerne om etablering af et ind- og udrejsesystem samt et rejseinformations og rejsetilladelsessystem for visumfri tredjelandstatsborgere (ETIAS).

Det bemærkes, at Kommissionen den 7. juni 2017, som led i opfølgningen på Kommissionens forsvarshandlingsplan, fremsatte en meddelelse om lanceringen af en europæisk forsvarsfond og et dertilhørende forslag til en forordning om et forsvarsindustrielt udviklingsprogram. Hensigten med forsvarsfonden er, at øge Europas strategiske autonomi ved at skabe bedre betingelser for forsvarsindustrien og større incitament for medlemslandenes samarbejde om udviklingen af strategiske forsvarskapaciteter og teknologier i hhv. forsknings-, udviklings- og indkøbsfasen. Derfor tilbyder Kommissionen med forslaget om forsvarsindustrielt udviklingsprogram, samt det eksisterende 3-årige forskningsprogram på forsvarsområdet, EU-støtte til forsknings- og udviklingsfasen. Indkøbsfasen hører under medlemslandenes kompetence, hvorfor der i meddelelsen om forsvarsfonden lægges op til, at Kommissionen udelukkende tilbyder administrativ støtte og rådgivning i forbindelse med fælles indkøb. Det er forventningen, at Det Europæiske Råd på mødet den 22.-23. juni vil hilse lanceringen af forsvarsfonden og forslaget om et forsvarsindustrielt udviklingsprogram velkommen. Både meddelelsen og udviklingsprogrammet ventes herefter at blive behandlet i de relevante rådsformationer.

Jobs, vækst og konkurrenceevne

Det Europæiske Råd ventes på mødet den 22.-23. juni at genbekræfte sin støtte til en handelspolitik, der høster fordelene ved åbne markeder, samtidig med at der tages hensyn til borgernes bekymringer vedr. frihandel. Den videre fokus for drøftelsen er endnu ikke fastlagt, men for indeværende ventes stats- og regeringscheferne bl.a. at genbekræfte ønsket om at sikre fremdrift i igangværende frihandelsforhandlinger.

Herudover ventes Det Europæiske Råd at gøre status for arbejdet med implementering af strategierne for videreudviklingen af det indre marked, herunder strategien for det indre marked, strategien for det digitale indre marked, strategien for energiunionen og handlingsplanen for kapitalmarkedsunionen. Det Europæiske Råd genbekræftede senest den 9. marts 2017 ambitionen om at gennemføre disse strategier inden udgangen af 2018.

Endelig ventes Det Europæiske Råd at endossere de landespecifikke anbefalinger for 2017 inden for rammerne af Det Europæiske Semester, der udgør rammen for det økonomisk-politiske samarbejde i EU.

Eksterne relationer

Formanden for Det Europæiske Råd og formanden for Europa-Kommissionen ventes på mødet den 22.-23. juni at afrapportere fra nylige internationale topmøder. I lyset af udviklingen frem mod topmødet, vil stats- og regeringscheferne muligvis drøfte andre emner relateret til EU's eksterne relationer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017 velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Præsentation af prioriteterne for Estland, Bulgarien og Østrigs trioformandskab

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet vil de overordnede prioriteter for Estland, Bulgarien og Østrigs trioformandskab blive præsenteret og godkendt.

2. Baggrund

I 2006 besluttede Rådet at fremme et tættere samarbejde og koordination mellem de nationale formandskaber. Det førte til indførelse af de såkaldte trioformandskaber, herunder udarbejdelse af et fælles 18-måneders program for Rådet. Trioformandskabsprogrammet er komplementære til de nationale formandskabsprogrammer, idet de med udgangspunkt i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra 2014 samt Kommissionens arbejdsprogram redegør for de overordnede rammer for Rådets arbejde i de kommende 18 måneder samt opregner de sager, der efter planen vil skulle behandles inden for de forskellige rådsformationer. Der er således tale om en strategisk ramme, inden for hvilken de nationale formandskabers 6 måneders programmer formuleres.

Det vil fortsat være op til de nationale formandskaber at formulere de særlige politiske prioriteter for deres nationale formandskaber i det nationale formandskabsprogram. Erfaringen viser, at prioriteterne for Rådets arbejde under de enkelte formandskaber fortsat fastlægges i de nationale formandskabsprogrammer – i fuld respekt for Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra 2014 samt Kommissionens arbejdsprogram.

Det kommende trioformandskab for perioden andet halvår af 2017 til udgangen af 2018 består af Estland, Bulgarien og Østrig.

3. Formål og indhold

Udkastet til trioprogrammet flugter med Kommissionens arbejdsprogram samt den strategiske dagsorden vedtaget af Det Europæiske Råd i juni 2014.

Hovedoverskrifterne i trioprogrammet vedrører vækst og beskæftigelse, herunder det indre marked, energi og klima, intern og ekstern sikkerhed, samt Unionen som en global aktør.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Præsentationen af trioformandskabsprogrammet for Rådet kan kun foretages på EU-niveau og er dermed i overensstemmelse med nærhedsprincippet. En vurdering af de enkelte prioriteters overensstemmelse med nærhedsprincippet vil blive foretaget ifm. behandling af de enkelte sager.

6. Gældende dansk ret

Trioformandskabsprogrammet vurderes ikke i sig selv at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af trioformandskabsprogrammet ventes i sig selv ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til evt. konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag indeholdt i trioformandskabsprogrammet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Trioformandskabsprogrammet ventes generelt at få en positiv modtagelse.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forventes at byde trioformandskabets prioriteter velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Det Europæiske Semester 2017

KOM (2017) 0501-0527

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 20. juni skal de samlede landespecifikke anbefalinger for 2017 drøftes. Det forventes, at der på baggrund af Kommissionens udkast vil blive opnået politisk enighed om de landespecifikke anbefalinger og udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2017 på rådsmødet (økonomi og finans) den 16. juni 2017. De landespecifikke anbefalinger, der vedrører arbejdsmarkedet, forventes drøftet på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 15. juni 2017. Det Europæiske Råd forventes herefter at tilslutte sig de samlede landespecifikke anbefalinger på mødet den 22.-23. juni 2017, hvorefter de formelt forventes vedtaget på rådsmødet (økonomi og finans) den 11. juli 2017.

2. Baggrund

Det europæiske semester er rammen om det økonomiske samarbejde i EU. De landespecifikke anbefalinger er som led i det europæiske semester et vigtigt instrument til at sikre en sund økonomi i de enkelte lande og til generelt at understøtte vækst og beskæftigelse i EU. Gennemførelsen er et nationalt anliggende.

Kommissionen offentliggjorde den 22. maj 2017 udkast til Rådets *landeanbefalinger* og Rådets udtalelser om *landenes stabilitets- og konvergensprogrammer* og *nationale reformprogrammer for 2017*.

3. Formål og indhold

Formålet er at drøfte Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af drøftelser på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 15. juni 2017 og rådsmødet (økonomi og finans) den 16. juni 2017 og herigennem forberede Det Europæiske Råd den 22.-23. juni 2017.

Det Europæiske Råd forventes at tilslutte sig landeanbefalingerne den 22.-23. juni med henblik på endelig formel vedtagelse på rådsmødet (økonomi og finans) den 11. juli 2017.

Kommissionens udkast til Rådets *anbefaling til Danmark*:

Kommissionen lægger op til, at Danmark får én anbefaling, der indebærer, at Danmark for 2017-2018 anbefales:

- At fremme konkurrencen i den indenlandsk orienterede servicesektor.

Anbefalingen ligger i forlængelse af sidste års anbefalinger om at styrke produktiviteten, herunder gennem øget konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor. Kommissionen lægger i modsætning til tidligere år ikke op til en specifik anbefaling til Danmark.

Der henvises til samlenotat vedr. rådsmødet (økonomi og finans) den 16. juni 2017 for præsentation af rådsudtalelser vedr. Danmarks konvergensprogram samt gennemgang af anbefalinger til de øvrige EU-lande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser. Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i EU's medlemslande og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Forhandlingssituationen

EU-landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefaling til Danmark. Udkastet til anbefalingen ligger på linje med regeringens politik.

Fra dansk side støttes overordnet implementeringen af EU's landespecifikke anbefalinger på tværs af EU-landene for at styrke potentialet for vækst, produktivitet og beskæftigelse og for at sikre de europæiske økonomier mod nye kriser og ubalancer.

Fra dansk side er man generelt enig i Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande og kan tilslutte sig den enighed, som måtte kunne opnås i Rådet på dette grundlag.

Fra dansk side finder man, at de finanspolitiske anbefalinger bør rette sig mod konsistent efterlevelse af kravene under Stabilitets- og Vækstpagten.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.