

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr: 2017-23
Den 22. februar 2017

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 7. marts 2017

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 (udkast til konklusioner)</u>	<u>2</u>
<u>2. Det Europæiske Semester</u>	<u>5</u>
<u>3. Inter-institutionel aftale om bedre lovgivning</u>	<u>7</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 (udkast til konklusioner)

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) vil på mødet den 7. marts drøfte udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017. Udkastet foreligger endnu ikke. Det er forventningen, at hovedemnerne for mødet i Det Europæiske Råd vil være beskæftigelse, vækst og konkurrenceevne, herunder den økonomiske situation inden for rammen af det europæiske semester, videreudvikling af det indre marked og EU's handelspolitik, samt ekstern sikkerhed og forsvar og migration. Herudover ventes en drøftelse af situationen på Vestbalkan samt etableringen af Den Europæiske Anklagemyndighed. Endelig ventes stats- og regeringscheferne at træffe beslutning om valget af formand for Det Europæiske Råd for perioden 1. juni 2017 til 30. november 2019.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 7. marts 2017 vil der være en drøftelse af udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017. Udkastet foreligger endnu ikke.

Hovedemner for mødet i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts ventes at være beskæftigelse, vækst og konkurrenceevne, migration samt ekstern sikkerhed og forsvar. Herudover ventes en drøftelse af situationen på Vestbalkan samt etableringen af Den Europæiske Anklagemyndighed. Endelig ventes stats- og regeringscheferne at træffe beslutning om valget af formand for Det Europæiske Råd for perioden 1. juni 2017 til 30. november 2019.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Det bemærkes, at der i forbindelse med mødet i Det Europæiske Råd muligvis vil blive afholdt et uformelt EU27-topmøde mhp. at fortsætte forberedelserne af den erklæringen om EU's fremtid, der ventes at skulle vedtages på et EU27-topmøde i Rom den 25. marts 2017.

Jobs, vækst og konkurrenceevne

Der ventes på mødet i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts en drøftelse om jobs, vækst og konkurrenceevne. Fokus for drøftelsen ventes at være tredelt.

For det første ventes stats- og regeringscheferne at genbekræfte vigtigheden af fremskridt i arbejdet med de lovforslag, der relaterer sig til videreudviklingen af det indre marked, herunder strategien for det indre marked, strategien for det digitale indre marked, strategien for energiunionen og handlingsplanen for kapitalmarkedsunionen.

For det andet ventes en kortere drøftelse om EU's handelspolitik. Det er forventningen, at stats- og regeringscheferne vil byde den forestående midlertidige ikrafttrædelse af EU's frihandelsaftale med Canada velkommen og genbekræfte intentionen om at sikre en solid handelspolitik, der høster fordelene ved åbne markeder, samtidig med at der tages hensyn til borgernes bekymringer.

For det tredje ventes Det Europæiske Råd, som en del af det Europæiske Semester, at udstikke de generelle økonomisk-politiske retningslinjer til EU-landene som helhed samt godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed. Retningslinjerne forventes at basere sig på Kommissionens årlige vækstundersøgelse (Annual Growth Survey) og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN. På baggrund af de økonomisk-politiske retningslinjer og anbefalingerne til euroområdet som helhed, vil EU-landene efterfølgende udarbejde nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer, der ventes sendt til Kommissionen i april 2017.

Ekstern sikkerhed og forsvar

Der ventes på mødet i Det Europæiske Råd en drøftelse af ekstern sikkerhed og forsvar. Konkret ventes stats- og regeringscheferne på baggrund af en rapport fra Rådet at gøre status for gennemførelsen af konklusionerne om ekstern sikkerhed og forsvar fra Det Europæiske Råds møde den 15. december 2016, der bl.a. endosserer EU's udenrigsrepræsentants implementeringsplan for videreudvikling af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik. Konklusionerne fra mødet i december 2016 byder endvidere Kommissionens forsvarshandlingsplan, der har til formål at understøtte en mere effektiv, innovativ og konkurrencedygtig europæisk forsvarsindustri, velkommen.

Migration

Der ventes på Det Europæiske Råds møde den 9.-10. marts en drøftelse af migration. Fokus ventes at være på opfølgning på det uformelle møde i Det Europæiske Råd på Malta den 3. februar 2017, hvor stats- og regeringscheferne vedtog en erklæring om udviklingen langs den centrale Middelhavsroute. Erklæringen kalder på iværksættelsen af en række tiltag mhp. at mindske migrationsstrømmene langs den centrale Middelhavsroute, ødelægge menneskesmuglernes forretningsmodel og redde menneskeliv. Det er forventningen, at Det Europæiske Råd på mødet den 9.-10. marts vil status for det indledende arbejde med udmøntning af disse tiltag og den videre vej frem.

Det kan herudover ikke udelukkes, at migrationsdrøftelsen vil berøre øvrige eksterne aspekter af migration, herunder status for implementeringen af EU-Tyrkiet aftalen og EU's arbejde med migrationspartnerskaber. Ligeledes kan det ikke udelukkes, at drøftelse vil berøre interne aspekter af migration, herunder reform af det fælles asylsystem og den fremtidige anvendelse af principperne om solidaritet og ansvar.

Situationen på Vestbalkan

Der ventes en kort drøftelse af situationen på Vestbalkan, hvor der den seneste tid har været interne udfordringer for politisk stabilitet i en række landene såvel som bilaterale og regionale spændinger landene imellem. Det videre fokus for drøftelsen er endnu ikke fastlagt.

Den Europæiske Anklagemyndighed

Det Europæiske Råd ventes at drøfte forslaget om oprettelse Den Europæiske Anklagemyndighed. Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 86 i Traktaten om Den Europæiske Unions

Funktionsmåde (TEUF), hvoraf det bl.a. fremgår, at Rådet ved en forordning kan oprette en europæisk anklagemyndighed ud fra Eurojust mhp. at bekæmpe lovovertrædelser, der skader EU's finansielle interesser. Forslaget er dermed omfattet af retsforbeholdet. Det er forventningen, at Det Europæiske Råd på mødet den 9.-10. marts vil konstatere, at forudsætningerne for forstærket samarbejde mellem en gruppe af medlemslande om oprettelsen af myndigheden, jf. artikel 86 stk. 3, er mødt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts 2017 velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Det Europæiske Semester

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet ventes på rådsmødet (almindelige anliggender) at præsentere den årlige synteserapport, som sammenfatter drøftelserne af vækstundersøgelsen fra en række rådsformationer. Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke. Rådet (almindelige anliggender) forventes herudover at viderebringe anbefalinger for euroområdet som helhed til Det Europæiske Råd.

2. Baggrund

Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2017 blev offentliggjort den 16. november 2016 og udgør startskuddet til det europæiske semester 2017. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene for det kommende år i forhold til fremadrettet at sikre vækst og jobs i EU og i de enkelte medlemslande. Vækstundersøgelsen har været præsenteret og drøftet i en række rådsformationer, herunder økonomi og finans, konkurrenceevne, miljø, beskæftigelse/socialpolitik/sundhed og forbrugerbeskyttelse og almindelige anliggender, og der er bl.a. vedtaget rådskonklusioner i Rådet (økonomi og finans) og i Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse).

3. Formål og indhold

Formandskabet sammenfatter drøftelserne af vækstundersøgelsen for 2017 fra de forskellige rådsformationer i en synteserapport, som ventes forelagt for Rådet (almindelige anliggender) den 7. marts 2017. Synteserapporten indgår i forberedelsen af grundlaget for drøftelserne i Det Europæiske Råd den 9.-10. marts, hvor Det Europæiske Råd forventes at udstikke de generelle økonomisk-politiske retningslinjer til brug for medlemslandenes nationale reform- og konvergensprogrammer. Retningslinjerne forventes at basere sig på Kommissionens årlige vækstundersøgelse og rådskonklusioner fra bl.a. Rådet (økonomi og finans) og i Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerbeskyttelse).

Medlemslandene vil tage højde for Det Europæiske Råds generelle økonomisk-politiske retningslinjer i deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, der offentliggøres senest i april. Kommissionen præsenterer en vurdering af programmerne i maj og fremlægger udkast til udtalelser om programmerne og landespecifikke anbefalinger med henblik på behandling og enighed på Det Europæiske Råd i juni og formel vedtagelse i Rådet (økonomi og finans) i juli.

Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke.

Rådet (almindelige anliggender) forventes herudover at godkende viderebringelse til Det Europæiske Råd af anbefalinger for euroområdet som helhed, der blev godkendt af Rådet (økonomi og finans) den 27. januar 2017.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester - og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer, nationale reformprogrammer - vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene. Dette vil generelt understøtte konkurrenceevnen, vækst og beskæftigelse i EU og Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke. Der forventes opbakning fra medlemslandene til synteserapportens sammenfatning af drøftelserne i de omfattede rådsformationer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU fortsat har den rigtige økonomisk-politiske strategi, hvor den finanspolitiske konsolidering og reformforpligtelserne er differentieret på tværs af landene i lyset af deres respektive udfordringer. Regeringen støtter Kommissionens årlige vækstundersøgelsesprioriteter om fremme af investeringer, gennemførelse af strukturreformer i EU-landene og ansvarlig finanspolitik, samt at EU-landene holder fast i en ambitiøs reform- og konsolideringsdagsorden. Desuden er det vigtigt, at man inden for disse rammer udnytter de eksisterende muligheder på europæisk niveau for at styrke væksten, herunder gennem det indre marked.

Fra dansk side støttes en rettidig gennemførelse af det europæiske semester med vægt på kvalitet i anbefalinger og stærkt fokus på implementering af strukturreformer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Synteserapporten for 2017 har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

3. Inter-institutionel aftale om bedre lovgivning

KOM (2015) 0216

Nyt notat

1. Resumé

Siden ikrafttrædelsen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra april 2016 er Rådet af flere omgange blevet orienteret om status for implementeringen af de forskellige elementer i den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning, herunder programmering, lovgivningsdatabase, registeret over delegerede retsakter, arbejdet med konsekvensanalyser samt samarbejde og informationsdeling med Europa-Parlamentet i forbindelse med forhandling og indgåelse af internationale aftaler.

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning (IIA'en) trådte i kraft den 13. april 2016. Siden aftalens ikrafttræden har Rådet arbejdet med at implementere de forskellige elementer af IIA'en, som kræver opfølgning. Det drejer sig om:

- IIA'ens bestemmelser om, at tre institutioner skal etablere en fælles lovgivningsdatabase, således at lovgivningen kan følges fra start til slut ét sted. Herudover fremgår det, at Kommissionen skal oprette et register over delegerede retsakter inden udgangen af 2017.
- programmering, hvor der er knyttet et monitoreringselement til den fælles erklæring af 13. december 2016, hvorved efterlevelsen overvåges regelmæssigt og i fællesskab gennem møder mellem formændene for de tre institutioner, der vil blive afholdt i marts, juli og november 2017.
- implementering af IIA'ens artikel 40 vedr. samarbejde og informationsdeling i forbindelse med forhandling og indgåelse af internationale aftaler.
- delegerede retsakter/gennemførelsesretsakter, hvor fokus for orienteringen vil være arbejdet med Kommissionens forslag om tilpasning af PRAC til Lissabontraktaten.
- Rådets arbejde med opfølgning på IIA'ens bestemmelser om konsekvensanalyser af Rådets ændringsforslag.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at formandskabet vil orientere om status for arbejdet med implementering af de forskellige elementer i IIA'en.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. De dele af aftalen, der vedrører bedre EU-lovgivning, kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at Rådet vil tage statusorienteringen vedrørende implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Det er forventningen, at regeringen vil kunne tage orienteringen vedrørende status for implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning til efterretning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Arbejdet med implementering af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. december 2016.