

Supplerende samlenotat forud for rådsmøde (udenrigsanliggender) den 6. februar 2017

4. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Revideret notat (rettelser er markeret ved streger i marginen)

1. Resumé

Rådet (udenrigsanliggender) ventes den 6. februar 2017 at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af FN's Sikkerhedsråds vedtagelse af resolution 2334, afholdelsen af den internationale konference om fredsprocessen den 15. januar 2017 i Paris og udviklingen på jorden i øvrigt.

2. Baggrund

Den 23. december 2016 vedtog FN's Sikkerhedsråd resolution 2334 med stemmerne 14-0 (USA afstod). Sikkerhedsrådet vedtog dermed for første gang i mere end syv år en resolution om Israel og Palæstina. Resolutionen bekræfter først og fremmest, at bosættelserne er ulovlige, en åbenlys overtrædelse af folkeretten og en alvorlig forhindring for en to-statsløsning på konflikten. Sikkerhedsrådet kræver bl.a., at Israel med det samme og fuldstændigt standser alle bosættelsesaktiviteter i de besatte områder, inkl. Jerusalem. Resolutionen er vedtaget under kapitel 6 i FN-charteret og indeholder dermed ingen sanktionsmuligheder.

Frankrig var den 15. januar 2017 vært for en international konference om konflikten, hvor i alt 70 lande og organisationer deltog. Udenrigsministeren repræsenterede Danmark. Konferencen og dens afsluttende erklæring bekræfter det internationale samfunds engagement i fredsprocessen og opbakningen til en to-statsløsning.

Mellemøstkvartetten (USA, EU, Rusland og FN) udsendte den 1. juli 2016 en kort rapport, der tydeligt opregner parternes ”mangler” og fremkommer med anbefalinger. Kvartetrapporten opridser tre hovedproblemer: 1) Den fortsatte vold og opildnen, 2) bosættelsesaktiviteterne og de mange afledede effekter, samt 3) Gaza (fokus på Hamas militæropbygning og manglende palæstinensisk enhed). Rapporten er nyttig, idet den tydeliggør problemerne og fremkommer med en række anbefalinger til parterne.

Der er i EU-kredsen enighed om, at situationen på landjorden ikke er befordrende for to-statsløsningen. Begge parter synes mest optaget af interne forhold, og trenden i bosættelser og nedrivninger samt vold vil næppe ophøre. I den kommende tid vil EU's indsats primært fokusere på at holde to-statsløsningen i live. Samarbejdet med de to parter og med kvartetkollegerne fra USA, Rusland og FN vil i den forbindelse være vigtig, ligesom EU vil fastholde et tæt samarbejde med de arabiske stater på basis af Det Arabiske Fredsinitiativ. I forbindelse med rådsmødet den 16. januar 2017 var der enighed om EU's position vedrørende to-statsløsningen og parametrene herfor.

3. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling, herunder hvordan EU sammen med de aktuelle internationale bestræbelser bedst kan støtte fredsprocessen fremadrettet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget stilling til eventuelle konsekvenser, såfremt der på et senere tidspunkt måtte blive vedtaget konkrete tiltag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante internationale partnere, herunder aktuelt i forhold til det franske initiativ og Kwartettens engagement. Målet med EU's bestræbelser er overordnet at understøtte mulighederne for en snarlig genoptagelse af fredsforhandlingerne med henblik på realiseringen af en to-statsløsning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

| Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. januar 2017 til orientering.