



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Region Nordjylland

Niels Bohrs Vej 30

9220 Aalborg Øst

Att. Konstitueret Direktør for Patientforløb Henrik Houmøller Sprøgel

Dato: 21. juni 2017
Enhed: AELSAM
Sagsbeh.: DEPSHM
Sagsnr.: 1703493
Dok. nr.: 364928

Svar på ansøgning fra Region Nordjylland om forsøg med en samdriftsmodel mellem praksisklinikker i Hjørring og Morsø Kommuner og Regionshospital Nordjylland, jf. sundhedslovens § 233

Afgørelse

Sundheds- og Ældreministeriet kan, jf. sundhedslovens § 233, godkende ansøgningen fra Region Nordjylland om etablering af en samdriftsmodel mellem praksisklinikker i Morsø Kommune og Hjørring Kommune samt Regionshospital Nordjylland i op til 6 år, der fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering efter 3 år samt en slutevaluering.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Derudover vil Sundheds- og Ældreministeriet gøre opmærksom på, at tilladelsen til en udvidelse af Praksisklinik Morsø og Praksisklinik Hjørring med ydernumre fra ophørte klinikker alene er begrænset til klinikker inden for de pågældende kommunegrænser.

Baggrund

Region Nordjylland rettede ved brev af 25. april 2017 henvendelse til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende en forsøgsordning med praksisklinikker i Morsø og Hjørring Kommuner samt Regionshospital Nordjylland. Forud for regionens henvendelse blev der den 20. marts 2017 afholdt et indledende, telefonisk møde mellem repræsentanter fra Region Nordjylland og embedsmænd fra Sundheds- og Ældreministeriet. På mødet redegjorde regionen for deres foreløbige overvejelser om ansøgningen, og Sundheds- og Ældreministeriet redegjorde generelt om forsøgsreglerne i sundhedslovens 233 og processen i forbindelse med ministeriets behandling af regionens ansøgning.

Regionen ansøger om forsøg med en ordning, der fraviger sundhedslovens § 227, stk. 5. Efter denne bestemmelse kan et regionsråd – efter at have forsøgt at afsætte

driften af praksis ved udbud – selv etablere regionsdrevne klinikker i en periode på op til 4 år. Efter bestemmelsen kan et regionråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af 4-års perioden alene gøre dette, hvis det ikke har været muligt at sælge driften af praksis til en læge, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis eller at afsætte driften ved udbud.

Det anføres bl.a. i ansøgningen, at der skal oprettes delestillinger, hvor læger fordeler deres arbejdstid mellem at være ansat på en hospitalsafdeling og i et regionsdrevet lægetilbud. Dette skal gøre det mere attraktivt for læger at blive ansat i Region Nordjylland, da de vil kunne tilbydes fleksible arbejdsforhold og være en del af et større fagligt miljø med mulighed for bred faglig sparring.

Derudover er formålet, at patienterne skal opleve effektive og sammenhængende forløb uden unødigt ventetid, og dermed udfordre de eksisterende barrierer i sektorovergangene. Samdriften forventes at medføre synergi mellem almen praksis og hospitalets ressourcer og kompetencer. Dette er i særlig grad relevant for patienter med kronisk sygdom, de ældre medicinske patienter og andre skrøbelige patienter. Ligeledes anføres det i ansøgningen, at Region Nordjylland er åben for en bedre og anderledes anvendelse af andet sundhedsfagligt personale – herunder bl.a. fysioterapeuter, bioanalytikere, sygeplejersker og jordmødre – til gavn for det samlede patientforløb.

Det oplyses i ansøgningen, at der er en række forhold i Region Nordjylland, der udfordrer lægedækningen. I regionen er 77 pct. af praksis lukket for tilgang af nye patienter ligesom 37 pct. af de praktiserende læger er 60 år eller derover, og den gennemsnitlige tilbagetrækningsalder er 63 år. Derudover forventes befolkningen i 2020 og 2025 at vokse med henholdsvis 9.025 og 17.199 personer.

Regionen ønsker at afprøve konstruktionen i op til 6 år, og regionen finder, at en forsøgsordning i 6 år vil give mulighed for, at der kan tilbydes stillinger i regionen og dermed være med til at sikre rekruttering og fastholdelse af speciallægekompetencer samt alment praktiserende læger. Der er ifølge ansøgningen et forholdsvist højt antal yngre læger, der ønsker en overgangsperiode med ansættelsesforhold, hvilket den nuværende praksisorganisering med ydernumre har svært ved at give.

Det retlige grundlag

Forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233

Efter forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233 kan sundhedsministeren efter ansøgning fra et regionråd eller en kommunalbestyrelse godkende, at der iværksættes forsøg, der indebærer fravigelse af lovens bestemmelser (bortset fra visse bestemmelser i loven, som ikke er relevante i denne sammenhæng).

Forsøg skal efter denne bestemmelse have til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet, herunder med nye organisations- og behandlingsformer, ændrede tilskud eller ændrede honoreringssystemer m.v. Ved godkendelse af forsøg skal der lægges afgørende vægt på hensynet til borgernes retssikkerhed og velfærd.

Bestemmelser om organisationsformer i almen praksis, jf. sundhedslovens § 227

Regionsrådet har efter sundhedslovens § 57 ansvar for at tilvejebringe tilbud om behandling hos praktiserende sundhedspersoner. Efter §§ 59 og 60 yder regionsrådet vederlagsfri behandling til gruppe 1-sikrede personer hos den alment praktiserende læge, som borgeren har valgt. Det følger af sundhedslovens § 227, stk. 1, at Regionernes Lønnings- og Takstnævn afslutter overenskomster med organisationer af sundhedspersoner m.fl. om vilkårene for ydelser i praksissektoren, bl.a. ydelser hos alment praktiserende læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. Efter § 227, stk. 2, kan regionsrådet sælge ydernumre til læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. En læge kan eje op til seks ydernumre erhvervet fra regionen.

I henhold til § 227, stk. 3, kan regionen udbyde drift af praksis af ydernumre, som regionen har i hænde. Regionsrådet har mulighed for at forkaste et bud, hvis omkostningerne er væsentlig højere i en sammenligning.

Hvis der ikke er private leverandører, der deltager i udbud af drift af praksis foretaget i henhold til stk. 3, eller regionsrådet har forkastet bud, kan regionsrådet selv i henhold til stk. 5 etablere en praksis i en periode på op til 4 år. Et regionsråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af 4-årsperioden, kan alene gøre dette, hvis det ikke er muligt at sælge ydernummeret til en læge efter stk. 2 eller afsætte driften via udbud efter stk. 3.

Et regionsråd kan i tilfælde af akut opstået lægemangel, jf. § 227, stk. 6, i en kort periode etablere et midlertidigt almen medicinsk lægetilbud.

Sundheds- og Ældreministeriets vurdering af ansøgningen

Sundheds- og Ældreministeriet kan godkende ansøgningen fra Region Nordjylland om etablering af en samdriftsmodel mellem praksisklinikker i Hjørring og Morsø Kommuner og Regionshospital Nordjylland i op til 6 år, der fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Ministeriet har ved godkendelsen bl.a. lagt vægt på, at der er tale om et forsøg, der har til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet med en ny organisationsform, der bl.a. skal medvirke til at sikre bedre lægedækning. Ministeriet finder, at tilstrækkelig lægedækning er en afgørende forudsætning for at sikre borgernes velfærd.

Ministeriet har endvidere lagt vægt på, at forsøget sammentænker varetagelsen af akutte sygehusfunktioner med almen medicinske ydelser, i et område, hvor der er dobbelte lægedækningsudfordringer, dvs. både for så vidt angår akutte sygehusfunktioner og i forhold til almen praksisydelser.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering efter 3 år samt en slutevaluering.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Endelig vil Sundheds- og Ældreministeriet gøre opmærksom på, at tilladelsen til en udvidelse af Praksisklinik Morsø og Praksisklinik Hjørring med ydernumre fra ophørte klinikker alene er begrænset til klinikker inden for de pågældende kommunegrænser.

Med venlig hilsen


Sandra Husted Manata