

## Forslag til lov om ændring af lov om Danmarks Statistik<sup>1</sup>

(Introduktion af officiel statistik og gennemførelse af forordning om europæiske statistikker)

### § 1

I lov om Danmarks Statistik, jf. lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000, som ændret ved § 1 i lov nr. 1272 af 16. december 2009, § 17 i lov nr. 579 af 1. juni 2010 og § 68 i lov nr. 1231 af 18. december 2012 foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »styrelse« til: »bestyrelse«.
2. Overalt i loven ændres »styrelsen« til: »bestyrelsen«.

3. § 1 affattes således:

»§ 1. Danmarks Statistik er en fagligt uafhængig statslig myndighed, som hører under økonomi- og indenrigsministeren.

Stk. 2. Danmarks Statistik varetager følgende opgaver:

1. udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af statistiske oplysninger vedrørende samfundsforhold,
2. udarbejdelse på begæring af ministerier, kommunalbestyrelser, regionsråd og andre offentlige myndigheder og institutioner af statistiske ydelser til brug for lovgivning, analyse og administration mod anvisning af finansiering,
3. ledelse af eller medvirkning ved indretning og benyttelse af de offentlige myndigheders og institutioners registre, som kan anvendes til statistiske formål,
4. samordning af den officielle statistik,
5. varetagelse af statistikfaglige interesser i forbindelse med offentlige digitaliseringstiltag og
6. varetagelse af opgaver vedrørende internationalt statistisk samarbejde.

Stk. 3. Udover de opgaver, der er omtalt i stk. 2, kan Danmarks Statistik:

1. udarbejde statistiske analyser og prognoser,
2. bistå udvalg og kommissioner i statistiske spørgsmål,
3. indsamle og kvalitetssikre oplysninger samt stille disse til rådighed for offentlige myndigheder og institutioner som databehandler for andre dataansvarlige offentlige myndigheder og institutioner,
4. stille data til rådighed for statistisk analyse og videnskabelige formål og
5. drive indtægtsdækket og tilskudsfinansieret virksomhed på grundlag af institutionens statistiske produktion og afledte aktiviteter, jf. Finansministeriets retningslinjer herom.

---

<sup>1</sup> I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker og om ophævelse af forordning (EF, Euratom) nr. 1101/2008 om fremsendelse af fortrolige statistiske oplysninger til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor, Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker og Rådets afgørelse 89/382/EØF, Euratom om nedsættelse af et udvalg for De Europæiske Fællesskabers statistiske program, EU-Tidende 2009, nr. L 87, side 164, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, EU-Tidende 2015, nr. 123, side 90. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.

*Stk. 4.* Påtænker en offentlig myndighed eller institution at påbegynde indsamling og bearbejdning af statistiske oplysninger, skal Danmarks Statistik underrettes herom med henblik på samordning.«

**4.** Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. Danmarks nationale statistikmyndighed er Danmarks Statistik.«

**5.** § 2 affattes således:

»§ 2. Ledelsen af Danmarks Statistik varetages af en bestyrelse med rigsstatistikerens som formand og syv øvrige medlemmer. Rigsstatistikerens stemme er udslagsgivende ved stemmelighed.

*Stk. 2.* Rigsstatistikerens har som formand for bestyrelsen ansvaret for den overordnede strategiske og økonomiske ledelse af Danmarks Statistik. Rigsstatistikerens har eneansvaret for fastlæggelse af de faglige kriterier for udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af Danmarks Statistiks statistikproduktion.

*Stk. 3.* Rigsstatistikerens træffer afgørelse i alle spørgsmål vedrørende den interne forvaltning.

*Stk. 4.* Rigsstatistikerens ansætter og afskediger institutionens personale. Ved ansættelse og afskedigelse af tjenestemænd afgiver rigsstatistikerens indstilling herom til økonomi- og indenrigsministerens.

*Stk. 5.* Rigsstatistikerens repræsenterer Danmark i det europæiske statistiksystem og andre internationale statistiske fora.

*Stk. 6.* Rigsstatistikerens ansættes og afskediges af økonomi- og indenrigsministerens efter indstilling fra bestyrelsen, jf. § 2 a, stk. 3. Den samlede ansættelsesperiode kan ikke overstige 9 år. Ansættelsesområdet er Danmarks Statistik.«

**6.** Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Bestyrelsen sikrer den faglige uafhængighed for den officielle statistik og for institutionen Danmarks Statistik.

*Stk. 2.* Bestyrelsen behandler og træffer, under rigsstatistikerens ledelse, beslutning i sager af betydning for institutionens strategiske ledelse, herunder arbejdsplan, statistikprogram og budget samt træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde de oplysninger, der er nævnt i § 3 a og §§ 8-12, skal indhentes.

*Stk. 3.* Bestyrelsen afgiver indstilling til økonomi- og indenrigsministerens om udnævnelse og afskedigelse af rigsstatistikerens, jf. § 2, stk. 6. Rigsstatistikerens deltager ikke i bestyrelsens behandling af sager om ansættelse og afskedigelse efter § 2, stk. 6.

*Stk. 4.* Medlemmerne af bestyrelsen beskikkes af økonomi- og indenrigsministerens efter indstilling fra rigsstatistikerens for en periode af 4 år med mulighed for genbeskikkelse i én periode.

*Stk. 5.* Medlemmerne af bestyrelsen beskikkes i deres personlige og faglige egenskab uden at være undergivet instruktionsbeføjelser fra nogen myndighed, organisation eller lignende. Ved beskikkelsen skal tilstræbes en bred sammensætning, der sikrer bestyrelsens indsigt i relevante samfundsområder og statistisk ekspertise samt indsigt i både offentlig og privat virksomhed.«

**7.** § 3 affattes således:

»§ 3. Økonomi- og indenrigsministerens tildeler Danmarks Statistik en bevilling til dækning af udgifterne ved Danmark Statistiks ordinære statistikproduktion. Finansieringen fastsættes på grundlag af de årlige bevillingslove.

*Stk. 2.* Det påhviler Økonomi- og Indenrigsministeriet at føre tilsyn med, om Danmarks Statistiks interne forvaltning udføres i overensstemmelse med Finansministeriets regler og retningslinjer.«

**8. § 4** affattes således:

»**§ 4.** Officiel statistik er alment samfundsbelysende statistik, der løbende produceres af offentlige myndigheder og institutioner, og som efterlever retningslinjer for officiel statistik, jf. § 4 c.

*Stk. 2.* Produktion af officiel statistik skal ske på et uafhængigt grundlag og uafhængigt af tjenstlig eller politisk instruks.

*Stk. 3.* Lederne af de statistikansvarlige enheder eller ledere med ansvar for statistik i de statistikproducerende myndigheder er fagligt uafhængige og har det faglige ansvar for produktionen af officielle statistikker.

*Stk. 4.* Ansættelse af ledere, som er nævnt i stk. 3, skal ske på basis af gennemsigtige procedurer og faglige kompetencer.

*Stk. 5.* Afskedigelse eller overførsel til en anden stilling af ledere, som er nævnt i stk. 3, må ikke ske af grunde, der kan bringe den statistikproducerende enheds eller den statistikansvarliges faglige uafhængighed i fare.«

**9.** Efter § 4 indsættes:

»**§ 4 a.** Danmarks Statistik skal som national statistikmyndighed, jf. § 1 a, koordinere aktiviteter i forbindelse med udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af officiel statistik i henhold til de retningslinjer, der gælder for officiel statistik.

*Stk. 2.* Danmarks Statistik udarbejder, vedligeholder og offentliggør en liste over officiel statistik.

*Stk. 3.* Al statistik, som i Danmark produceres til EU's statistiske program, behandles som officiel statistik.

*Stk. 4.* Danmarks Statistik vedligeholder en fælles offentlig portal for officiel statistik, der giver adgang til statistikkerne og deres annoncerede tidspunkt for offentliggørelse.

**§ 4 b.** Danmarks Statistik udarbejder og offentliggør årligt en liste over alment samfundsbelysende statistik, som produceres af offentlige myndigheder og institutioner, på basis af myndighedernes indberetninger herom.

*Stk. 2.* Offentlige myndigheder og institutioner, der ønsker, at deres alment samfundsbelysende statistikker skal indgå i den officielle statistik, skal indberette dette til Danmarks Statistik.

**§ 4 c.** Det påhviler Danmarks Statistik at udarbejde og revidere retningslinjer for officiel statistik, der baserer sig på internationale standarder for statistik, samt at koordinere og løbende evaluere deres efterlevelse hos de myndigheder, der producerer officiel statistik, jf. § 4, stk. 1. Evalueringen baseres på oplysninger, som de statistikproducerende eller statistikansvarlige myndigheder indberetter til Danmarks Statistik.

*Stk. 2.* Med henblik på at sikre efterlevelsen af retningslinjer for officiel statistik, udarbejder Danmarks Statistik på grundlag af de løbende evalueringer en årlig rapport, som forelægges for regeringen.«

## § 2

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den 1. juli 2018.

*Stk. 2.* Nuværende styrelsesmedlemmer, jf. § 2, stk. 1, i lov om Danmarks Statistik, der har været genbeskikket én eller flere gange ved lovens ikrafttrædelse, kan ikke genbeskikkes yderligere, jf. § 2 a, stk. 4.

### **§ 3**

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

## **Indholdsfortegnelse**

- 1 Indledning
  - 1.1 Officiel statistik
  - 1.2 EU-forordning om europæiske statistikker
  - 1.3 Danmarks Statistiks organisering
- 2 Lovforslagets indhold
  - 2.1 Officiel statistik
    - 2.1.1. Gældende ret
    - 2.1.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser
    - 2.1.3. Den foreslåede ordning
  - 2.2 EU-forordning om europæiske statistikker
    - 2.2.1. Gældende ret
    - 2.2.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser
    - 2.2.3. Den foreslåede ordning
  - 2.3 Danmarks Statistiks organisering
    - 2.3.1. Gældende ret
    - 2.3.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser
    - 2.3.3. Den foreslåede ordning
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer mv.
9. Sammenfattende skema

## **1 Indledning**

Formålet med lovforslaget er at introducere en ny, frivillig ordning om officiel statistik, som administreres af Danmarks Statistik, jf. afsnit 1.1. Ordningen skal fungere som et kvalitetsstempel. Formålet er at sikre større gennemsigtighed, øget samordning og ensartet kvalitet af den alment samfundsbelysende statistik, som offentlige myndigheder i Danmark producerer.

Lovforslaget har desuden til formål at bringe den gældende lovgivning i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, jf. afsnit 1.2.

I samme ombæring opdateres gældende lov om Danmarks Statistik, hvad angår rigsstatistikerens og styrelsens (herefter bestyrelsens) rolle og mandat således, at der er overensstemmelse med de faktiske forhold, jf. afsnit 1.3. Desuden udvides bestyrelsen med 1 medlem.

### **1.1 Officiel statistik**

I forbindelse med den seneste evaluering af Danmarks efterlevelse af Adfærdskodeks for europæiske statistikker i 2015, det såkaldte peer review, var en af anbefalingerne, at der skulle sigtes mod bedre koordinering af statistikproduktionen i Danmark, herunder med en klar definition af officiel statistik.

Det foreslås derfor, at Danmarks Statistik koordinerer den officielle statistik i Danmark, udarbejder retningslinjerne for disse samt løbende evaluerer efterlevelsen hos de myndigheder, der frivilligt har meldt (evt. dele af) deres statistikker ind til Danmarks Statistik som værende officiel statistik.

### **1.2 EU-forordning om europæiske statistikker**

Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker trådte i kraft d. 1. april 2009 og blev ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2015/759 af 29. april 2015. Den seneste forordning trådte i kraft d. 8. juni 2015.

Hensigten med forordningen om europæiske statistikker er at tydeliggøre ansvaret for, at medlemsstaterne og EU-Kommissionen træffer alle nødvendige foranstaltninger for at bevare tilliden til europæiske statistikker. Forordningen betoner således begreber som faglig uafhængighed, upartiskhed, objektivitet og pålidelighed, når det angår produktionen af europæiske statistikker, hvilket vil sige statistikker, der er udfærdiget til EU's statistiske program.

### **1.3 Danmarks Statistiks organisering**

De overordnede rammer for Danmarks Statistiks organisering foreslås videreført fra gældende ret, navnlig at Danmarks Statistik ledes af en bestyrelse med rigsstatistikerens som formand. Gældende ret indeholder dog flere bestemmelser med uddateret indhold, som eksempelvis at rigsstatistikerens udnævnes af kongen, og at Danmarks Statistiks personaleforhold hører under økonomiministeren.

Lovforslaget medfører klare afgrænsninger af bestyrelsens og rigsstatistikerens rolle og mandat, samt disses ansættelses- og beskikkelsesforhold. Det foreslås ydermere, at bestyrelsen udvides med et enkelt medlem, for at sikre en passende bredde i bestyrelsens sammensætning.

Slutteligt foreslås der en tydeliggørelse af finansieringen af Danmarks Statistiks ordinære statistikproduktion.

## 2 Lovforslagets indhold

### 2.1 Officiel statistik

#### 2.1.1. Gældende ret

Der er aktuelt ingen lovgivning om officiel statistik. Der eksisterer ikke et samlet overblik over den statistik, der produceres af offentlige myndigheder i Danmark, og der eksisterer, i modsætning til sammenlignelige europæiske lande, ikke et formaliseret dansk statistiksystem for offentlige myndigheder. Det er således alene for den statistik, der produceres til EU's statistiske program, dvs. europæisk statistik, at der foreligger klare krav om kvalitet, uafhængighed mv.

#### 2.1.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser

Statistik anvendes til planlægning, beslutningstagning og evaluering. Pålidelig statistik er således et centralt element for det demokratiske samfunds virke, og det er derfor vigtigt, at den offentliggjorte statistik har en høj troværdighed, er relevant og udarbejdet i henhold til anerkendte standarder.

Rigsstatistikerens skal i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, som trådte i kraft 8. juni 2015, udarbejde retningslinjer med henblik på at sikre ensartede standarder for den europæiske statistik. Disse retningslinjer gælder, uanset om statistikken udarbejdes af Danmarks Statistik eller af andre offentlige myndigheder og institutioner. For den øvrige alment samfundsbelysende statistik, der løbende produceres af offentlige myndigheder, foreligger der imidlertid ikke fælles standarder.

En af anbefalingerne i forbindelse med den seneste evaluering af Danmarks efterlevelse af Adfærdskodeks for europæiske statistikker i 2015, det såkaldte peer review, var, at der skulle sigtes mod bedre koordinering af statistikproduktionen i Danmark, herunder med en klar definition af officiel statistik.

Økonomi- og Indenrigsministeriet finder, at det vil styrke gennemsigtigheden vedrørende indhold og kvalitet af den statistik, der udarbejdes af offentlige myndigheder, hvis al generelt samfundsbelysende statistik produceret af offentlige myndigheder i Danmark (herefter benævnt offentligt produceret statistik) får mulighed for at efterleve fælles standarder vedrørende blandt andet uafhængighed, kvalitet, dokumentation, objektivitet, datafortrolighed og tilgængelighed, svarende til standarderne for europæisk statistik. Det vil dog pålægge offentlige myndigheder en væsentlig administrativ byrde, hvis der stilles lovkrav om, at al offentligt produceret statistik skal efterleve standarderne for europæisk statistik. På den baggrund finder Økonomi- og Indenrigsministeriet, at det bør være frivilligt for den enkelte offentlige myndighed, hvorvidt man ønsker at lade en eller flere givne nationale statistikker omfatte af procedurerne for officiel statistik og dermed opnå betegnelsen officiel statistik.

Som den nationale statistikmyndighed i Danmark og i kraft af, at Danmarks Statistik i forvejen administrerer Adfærdskodeks for europæiske statistikker i Danmark, finder Økonomi- og Indenrigsministeriet det naturligt, at Danmarks Statistik får en koordinerende rolle i forhold til udarbejdelsen af statistik hos alle offentlige myndigheder og organisationer i Danmark.

### 2.1.3. Den foreslåede ordning

Med begrebet officiel statistik introduceres i denne lov et sæt af (minimums)standarder, som formuleres i retningslinjer for officiel statistik. Retningslinjerne vedrører blandt andet uafhængighed, kvalitet, dokumentation, objektivitet, datafortrolighed og tilgængelighed. Betegnelsen officiel statistik foreslås at gælde for den offentligt producerede statistik, der efterlever retningslinjer for officiel statistik og vil kunne betragtes som et kvalitetsstempel. Ordningen sikrer en øget gennemsigtighed vedrørende indhold og kvalitet af den officielle statistik, der udarbejdes af offentlige myndigheder og institutioner.

Lovforslaget indebærer, at det er frivilligt for den enkelte offentlige myndighed, om en given statistik skal leve op til retningslinjer for officiel statistik og dermed opnå betegnelsen officiel statistik.

Retningslinjer for officiel statistik svarer indholdsmæssigt til de retningslinjer, som gælder for europæisk statistik. Al europæisk statistik er således pr. definition officiel statistik, eftersom europæisk statistik i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker er underlagt standarderne i retningslinjer for officiel statistik. Med lovforslaget sikres, at den officielle nationale statistik opnår samme standard, som den statistik, der produceres i Danmark til europæiske formål i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker.

Med lovforslaget tildeles Danmarks Statistik en koordinerende funktion i forhold til den officielle danske statistik i lighed med det ansvar, der i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker pålægges Danmarks Statistik med hensyn til den europæiske statistik. Konkret vedrører dette:

1. Med henblik på at skabe overblik over statistikproduktionen i Danmark udarbejder Danmarks Statistik årligt en liste over den alment samfundsbelysende statistik, som udarbejdes af offentlige myndigheder og institutioner i Danmark. Listen baseres på indmeldinger fra de statistikproducerende offentlige myndigheder og institutioner.
2. Standarderne for officiel statistik baseres på de internationalt anerkendte standarder for god statistikpraksis, som er indeholdt i Adfærdskodeks for europæiske statistikker, og fastsættes konkret i retningslinjer for officiel statistik, som udarbejdes og revideres af Danmarks Statistik.
3. Danmarks Statistik vurderer, hvorvidt en given statistik efterlever retningslinjer for officiel statistik. Evalueringen baseres på oplysninger, som rapporteres til Danmarks Statistik. For europæisk statistik er denne evaluering obligatorisk. For den nationale statistik, som ikke er omfattet af europæisk lovgivning, gennemføres evalueringen, såfremt en offentlig myndighed eller institution ønsker en given statistik optaget som officiel statistik og har indmeldt dette til Danmarks Statistik.
4. Danmarks Statistik offentliggør årligt en liste over officiel statistik. Danmarks Statistik udarbejder ligeledes en årlig rapport til regeringen vedrørende efterlevelse af retningslinjer for officiel statistik, der



har til formål at sikre efterlevelse af retningslinjerne, herunder med anbefalinger til eventuelle forbedringspunkter med hensyn til efterlevelse af retningslinjerne.

Der sondres således i lovforslaget mellem på den ene side offentligt produceret statistik, dvs. almen samfundsbelysende statistik, der løbende produceres af offentlige myndigheder, og på den anden side officiel statistik, der er den offentligt producerede statistik, som er indmeldt til ordningen og efterlever retningslinjer for officiel statistik.

## **2.2 EU-forordning om europæiske statistikker**

### *2.2.1. Gældende ret*

Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. En forordning kan desuden pålægge de enkelte medlemsstater at indføre yderligere nationale bestemmelser. Det er tilfældet med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, der pålægger medlemsstaterne dels at udpege en national statistisk myndighed og dels at fastsætte passende sanktioner for enhver krænkelse af princippet om statistisk fortrolighed.

### *2.2.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser*

Det er Økonomi- og Indenrigsministeriets vurdering, at den gældende lov om Danmarks Statistik bør opdateres, således at det tydeligt fremgår, at Danmarks Statistik er den nationale statistikmyndighed i Danmark. For så vidt angår fastsættelse af passende sanktioner for krænkelse af princippet om statistisk fortrolighed finder Økonomi- og Indenrigsministeriet, at disse er indeholdt i straffelovens §§ 152-152 f.

### *2.2.3. Den foreslåede ordning*

For at bringe den gældende lovgivning i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, foreslås det, at der indføres en bestemmelse, der udpeger Danmarks Statistik som den nationale statistikmyndighed.

I den nuværende lov om Danmarks Statistiks § 1 benævnes Danmarks Statistik som "central myndighed for den danske statistik". Med lovforslaget bringes ordlyden dermed i fuld overensstemmelse med forordningerne om europæiske statistikker. Desuden sker en yderligere præcisering af Danmarks Statistiks faglige uafhængighed som noget nyt, hvilket er i tråd med forordningerne om europæiske statistikker.

## **2.3 Danmarks Statistiks organisering**

### *2.3.1. Gældende ret*

De gældende regler for Danmarks Statistiks virksomhed er fastlagt i lov om Danmarks Statistik (Lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000 som ændret ved § 1 i lov nr. 1272 af 16. december 2009, § 17 i lov nr. 579 af 1. juni 2010 og § 68 i lov nr. 1231 af 18. december 2012). Lov om Danmarks Statistik er fra 1966 og er bortset fra enkelte tilretninger, herunder vedr. digital kommunikation mellem det offentlige og virksomheder, ikke blevet ændret siden vedtagelsen i 1966.

Efter lov om Danmarks Statistik § 1 er Danmarks Statistik den centrale myndighed for den danske statistik med følgende hovedopgaver:

1. at indsamle, bearbejde og offentliggøre statistiske oplysninger om samfundsforholdene, herunder kan Danmarks Statistik bistå udvalg og kommissioner i statistiske spørgsmål, udarbejde statistiske analyser og prognoser, samt udføre statistiske opgaver for private og offentlige kunder mod betaling efter reglerne for indtægtsdækket virksomhed (serviceopgaver),
2. at forestå eller medvirke ved indretning og udnyttelse af offentlige myndigheders centrale administrative registre, som kan anvendes til statistiske formål, og
3. at varetage opgaver vedrørende internationalt statistisk samarbejde.

Efter den gældende bestemmelse i lov om Danmarks Statistik § 1, stk. 3, skal Danmarks Statistik underrettes såfremt en offentlig myndighed eller institution påtænker at påbegynde indsamling og bearbejdelse af statistiske oplysninger således, at en samordning kan finde sted. Lovgivningen præciserer ikke, hvad der i denne sammenhæng menes med samordning, eller hvordan en sådan samordning skal implementeres.

Det følger af lov om Danmarks Statistik §§ 2-4, at Danmarks Statistik kan agere fagligt uafhængigt, idet § 2 fastlår, at Danmarks Statistik er en selvstændig myndighed, som ledes af en styrelse (bestyrelse) bestående af rigsstatistikerens som formand og 6 andre medlemmer med indsigt i samfundsforholdene. Det følger af § 4, stk. 1, at rigsstatistikerens har ansvaret for den faglige og administrative ledelse af Danmark Statistik, mens styrelsen i henhold til § 3, stk. 1, træffer beslutning om Danmarks Statistiks arbejdsplan, samt i henhold til § 3, stk. 2, om i hvilket omfang og på hvilken måde Danmarks Statistik kan indhente oplysninger fra virksomheder, organisationer mv. i henhold til §§ 8-12 a. Styrelsen godkender i henhold til § 3, stk. 3, Danmarks Statistiks budget og træffer beslutning i spørgsmål af større økonomisk betydning, og kan i øvrigt i henhold til § 3, stk. 5, tage stilling til sager, som forelægges af rigsstatistikerens.

Lov om Danmarks Statistik specificerer ikke direkte princippet om statistikkens faglige uafhængighed, som fremgår af både FN's og EU's grundlæggende principper for officiel statistikproduktion.

Efter lovens § 4, stk. 2, hører Danmarks Statistiks personaleforhold under økonomiministeren. Rigsstatistikerens forelægger sager direkte for ministeren, når afgørelse af sager indenfor Danmarks Statistiks forretningsområde hører under økonomiministeren i henhold til § 4, stk. 3.

Det følger af § 1, stk. 1, nr. 3, at Danmarks Statistik skal deltage i indretningen og brugen af centrale administrative registre, som kan anvendes til statistiske formål med det formål at sikre en effektiv brug af administrative oplysninger til statistiske formål.

### *2.3.2. Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser*

Det er afgørende for Danmarks Statistiks virke og troværdighed, at Danmarks Statistik er en fagligt uafhængig organisation. I forbindelse med det seneste EU-peer review af statistikproduktionen i Danmark i 2015 blev det anbefalet, at den eksisterende statistiske lovgivning opdateres med henblik på at bringe den nationale statistiklovgivning i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker. Konkret blev det anbefalet, at den nye lov bør indeholde specifikke bestemmelser vedrørende

faglig uafhængighed, rigsstatistikerens status, bestyrelsens rolle samt Danmarks Statistiks koordinerende rolle.

### *2.3.3. Den foreslåede ordning*

Med henblik på at sikre den faglige uafhængighed foreslås det i lovforslaget, at Danmarks Statistik organiseres med en bestyrelse bestående af 8 medlemmer, hvor rigsstatistikeren er formand. Ved stemmelighed er rigsstatistikerens stemme udslagsgivende. Bestyrelsen foreslås udvidet med et enkelt medlem, for at sikre en passende bredde i bestyrelsens sammensætning.

Rigsstatistikeren har eneansvaret for de faglige kriterier, der lægges til grund for statistikproduktionen, mens bestyrelsen under rigsstatistikerens ledelse træffer beslutning om bl.a. Danmarks Statistiks strategi, arbejdsplan og budget, samt om hvilke oplysninger, der skal indberettes til statistik. Bestyrelsen træffer desuden beslutning om den rapport til regeringen om officiel statistik, der er nævnt i den foreslåede, nye § 4 c, stk. 2. Bestyrelsens medlemmer fungerer udelukkende i deres personlige og faglige egenskab og repræsenterer ikke institutionelle eller organisatoriske interesser. Bestyrelsen fungerer således som garant for den faglige uafhængighed af den officielle danske statistik samt for institutionen Danmarks Statistik. Herved sikres den nødvendige samordning med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker.

Danmarks Statistiks placering som en fagligt uafhængig institution under økonomi- og indenrigsministeren tydeliggøres.

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Bestemmelserne om officiel statistik medfører omkostninger for Danmarks Statistik i omegnen af 1 mio. kr. årligt, som afholdes inden for institutionens egen økonomiske ramme. Lovforslaget vurderes ikke at have yderligere økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, som ikke allerede er pålagt som følge af lov om Danmarks Statistik eller Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.**

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

### **5. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

### **6. Miljømæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

### **7. Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget sikrer, at der etableres overensstemmelse Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker og national udmøntning af visse bestemmelser heri.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger træder i kraft i Danmark maj 2018. Der vurderes, at der vil være hjemmel i forordningens artikel 6, stk. 2, jf. stk. 1, litra c og e, artikel 9, stk. 2, litra j, og artikel 89 til at videreføre de gældende hjemler i den nuværende lov om Danmarks Statistik.

### 8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den [dato] til og med den [dato] været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

### 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Bestemmelserne om officiel statistik medfører omkostninger for Danmarks Statistik i omegnen af 1 mio. kr. årligt, som afholdes inden for institutionens egen økonomiske ramme.	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Med standarden for officiel statistik gives alle statslige statistikproducenter muligheden for at tilvælge en anerkendt standard til statistik, som produceres af nationale hensyn.  Det påhviler Danmarks Statistik, men ikke de enkelte statistikproducenter, at udvikle og vedligeholde de standarder statistikken udarbejdes i henhold til samt overvåge efterlevelsen af disse.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget sikrer, at de danske lovmæssige rammer for statistikproduktion er i overensstemmelse med seneste version af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015	

	om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	JA	NEJ X

## Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

### Til § 1

Til nr. 1-2

I gældende lov om Danmarks Statistik benævnes Danmarks Statistiks bestyrelse som "styrelse". Det er formålet med lovforslagets § 1, nr. 1-2, at opdatere betegnelsen af Danmarks Statistiks bestyrelse til tidssvarende sprogbrug. Derfor foreslås det, at bestyrelsen fremover benævnes som sådan og ikke som "styrelse". Der er taget højde for forskellige bøjninger af betegnelsen i gældende lov om Danmarks Statistik.

Til nr. 3

Det foreslås, at det i lovens § 1, stk. 1, der er en videreførelse af gældende lovs § 2, fastslås, at Danmarks Statistiks ressortmæssige tilhørsforhold er hos Økonomi- og Indenrigsministeriet. Desuden betoner bestemmelsen Danmarks Statistiks faglige uafhængighed.

Danmarks Statistik har en udstrakt grad af uafhængighed som følge af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker art. 2, stk. 1, litra a.

Økonomi- og indenrigsministeren har således ikke instruktionsbeføjelser over for Danmarks Statistik i faglige anliggender. Det betyder, at Danmarks Statistik har frihed til selv at vælge statistiske metoder og fremgangsmåder. Den konkrete udmøntning af, hvorledes statistikproduktionen tilrettelægges og gennemføres, sker således uafhængigt af ressortministeren.

Bestyrelsen beslutter institutionens arbejdsplan og statistikprogram jf. lovforslagets § 1, nr. 6. Herudover aftales årlige resultatplaner med Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på at fastlægge de overordnede årlige mål for drift og udvikling af institutionen.

Danmarks Statistik varetager endvidere behandlingen af faglige spørgsmål og besvarelser heraf inden for institutionens forretningsområde for ministeren. Spørgsmål af denne type færdigbehandles af Danmarks Statistik til forelæggelse for ministeren. Faglige spørgsmål inden for Danmarks Statistiks forretningsområde, der ikke kræver ministerens involvering, færdigbehandles og beslutes i institutionen.

Den foreslåede bestemmelses stk. 2, der er en delvis videreførelse af gældende lovs § 1, har til formål at fastlægge Danmarks Statistiks kerneaktiviteter. Bestemmelsen er udvidet i forhold til gældende ret af praktiske årsager og dels for at lovfæste, at Danmarks Statistik samordner den officielle statistik, jf. stk. 2, nr. 4, dels for at opdatere gældende ret med anvisning af Danmarks Statistiks nuværende aktiviteter omkring indtægtsdækket virksomhed, jf. stk. 2, nr. 2 og stk. 3, nr. 5, samt for at fremtidssikre bestemmelsen så den er i overensstemmelse med Danmarks Statistiks øvrige aktiviteter, jf. stk. 2, nr. 5 og stk. 3, nr. 3-4.

Den foreslåede bestemmelses stk. 2, nr. 1, er en videreførelse af gældende rets § 1, stk. 1, nr. 1, for så vidt angår *indsamling* af statistiske oplysninger. Gældende rets ordlyd for så vidt angår *bearbejder* og *offentliggør* erstattes af *udvikler*, *udarbejder* og *formidler*, hvorved Danmarks Statistiks faglige uafhængighed betones.

Det er Danmarks Statistiks hovedopgave, som den centrale statistikmyndighed, at udvikle, indsamle, udarbejde og formidle statistik, der belyser samfundsforholdene. Et af hovedformålene med lov om Danmarks Statistik fra 1966 var at etablere en "central og samordnende faktor" i dansk statistikproduktion med henblik på at sikre bedre betjening af statistikbrugerne, en effektiv statistikproduktion samt en lettelse for de indberetningspligtige.

Udvikling af statistik indebærer blandt andet identifikation af brugerbehov og design af nye statistikker mht. valg af variable, indsamlingsmetoder m.m. Formidling af statistik indebærer blandt andet vedligeholdelse af et system til formidling af statistik (f.eks. webplatform), produktion og promovering af de statistiske produkter (f.eks. pressemeddelelser, publikationer m.m.) samt retningslinjer for formidling.

Den foreslåede bestemmelse *stk. 2, nr. 2*, der reviderer gældende rets § 1, stk. 1, nr. 2, har til formål at imødekomme offentlige myndigheders (statslige, regionale, kommunale) konkrete statistiske behov, hvor disse ligger uden for Danmarks Statistiks arbejdsplan. Danmarks Statistiks arbejdsplan omfatter primært statistik, der produceres i henhold til EU-retlige eller national lovgivning og er af generel samfundsinteresse, og som kan udarbejdes inden for Danmarks Statistiks finanslovsbevilling. Denne type opgaver finansieres ikke inden for Danmarks Statistiks bevilling. Finansiering skal derfor følge med bestillingen.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 2, nr. 3*, der er en videreførelse af gældende rets § 1, stk. 1, nr. 3, har til formål at sikre Danmarks Statistiks inddragelse og medvirken ved indretning og udnyttelse af de offentlige myndigheders registre, som kan anvendes til statistiske formål, men som primært tjener administrative formål.

Dette skal ses i lyset af, at udnyttelse af administrative data er et centralt grundlag for Danmarks Statistiks statistikproduktion og sikrer en moderne og omkostningseffektiv statistikproduktion med hensyn til både kvalitet, effektivitet og mindskede byrder for erhvervslivet ved indberetning til statistik. Ændringer i administrative registre kan derfor have afgørende betydning for statistikproduktionen, hvorfor inddragelse af Danmarks Statistik bør sikres med henblik på at sikre kvalitet og stabilitet i de administrative kilder i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 17a, stk. 2, samt anbefalingen i ESS Peer Review rapporten fra 2015 s. 18.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 2, nr. 4*, der er ny, lovfæster, at Danmarks Statistik samordner den officielle statistik og reflekterer Danmarks Statistiks opgaver i henhold til lovforslagets § 1, nr. 9.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 2, nr. 5*, der er ny, har til formål at sikre, at Danmarks Statistik høres og inddrages i forbindelse med offentlige digitaliseringstiltag, således at der tages højde for de statistikfaglige hensyn, herunder spørgsmål vedrørende statistisk fortrolighed.

Det følger af den foreslåede bestemmelses *stk. 2, nr. 6*, der er en videreførelse af gældende rets § 1, stk. 1, nr. 6, at Danmarks Statistik varetager opgaver vedrørende internationalt statistisk samarbejde. Dette skal ses i lyset af, at internationalt statistisk samarbejde er af stigende betydning og har til formål at øge sammenlignelighed af statistikker på tværs af lande. Internationalt statistisk samarbejde danner grundlag for statistisk belysning af transaktioner over grænserne samt grænseoverskridende

problemstillinger f.eks. vedrørende klima og miljø. Danmarks Statistik varetager opgaver vedrørende det internationale statistiske samarbejde i EU, FN og øvrige internationale organisationer og samarbejdsfora. Det følger endvidere af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, at den nationale statistiske myndighed, der er ansvarlig for koordinering af alle nationale aktiviteter til udvikling, udarbejdelse og formidling af europæisk statistik, er det eneste kontaktpunkt for EU-Kommissionen i statistiske forhold. Det følger ligeledes af nævnte forordning, at ledere af de nationale statistiske myndigheder repræsenterer deres nationale statistiske systemer i det europæiske statistiske samarbejde, herunder den europæiske statistiske komité. Danmarks Statistik inddrager andre nationale statistikproducerende myndigheder i fastlæggelsen af de danske positioner, hvor det er relevant for de pågældende myndigheder.

Det følger af den foreslåede bestemmelses *stk. 3, nr. 1*, der er en videreførelse af gældende rets § 1, stk. 1, nr. 5, at Danmarks Statistik kan udarbejde statistiske analyser og prognoser under hensyntagen til Danmarks Statistiks rolle som en faglig uafhængig og objektiv institution, der kan bidrage med perspektivering og samstilling af statistiske udgivelser.

Ifølge den foreslåede bestemmelses *stk. 3, nr. 2*, der er en videreførelse af gældende rets § 1, stk. 1, nr. 4, kan Danmarks Statistik bistå udvalg og kommissioner i statistiske spørgsmål efter anvisning af finansiering af bistanden.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 3, nr. 3*, der er ny, understreger, at Danmarks Statistik i rollen som databehandler for andre dataansvarlige offentlige myndigheder kan indsamle og kvalitetssikre oplysninger under anvendelse af Danmarks Statistiks kompetencer, metoder og teknik relateret til sikkerhed, datakvalitet m.m.

Det følger af den foreslåede bestemmelses *stk. 3, nr. 4*, der er ny, at Danmarks Statistik, med henblik på at udnytte Danmarks Statistiks statistiske materiale til gavn for videnskaben og for analysearbejde, kan stille data til rådighed for statistisk analyse og videnskabelige formål under forudsætning af beskyttelse af den statistiske fortrolighed.

Det følger af den foreslåede bestemmelses *stk. 3, nr. 5*, der reviderer gældende rets § 1, stk. 1, nr. 2, at Danmarks Statistik, for at imødekomme særlige statistiske behov, som ikke er omfattet af Danmarks Statistiks arbejdsplan, samt for at sikre fuld udnyttelse af institutionens statistiske produktion og kompetencer, kan drive indtægtsdækket og tilskudsfinansieret virksomhed, jf. Finansministeriets regler herom, som beskrevet med budgetvejledningens bestemmelser om indtægtsdækket virksomhed.

Formålet med den foreslåede bestemmelses *stk. 4*, der er en videreførelse af gældende rets § 1, stk. 3, er at sikre, at der ikke sker dobbeltproduktion og dobbeltindberetning af statistiske oplysninger. Bestemmelsen pålægger offentlige myndigheder at underrette Danmarks Statistik, når optagelse af ny statistik påtænkes, for dermed at give Danmarks Statistik mulighed for at sikre koordination allerede på planlægningsstadiet.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.3.2.



Til nr. 4

Det foreslås, at det i lovens § 1 a, der er en delvis videreførelse af den gældende lovs § 1 stk. 1, anføres, at Danmarks Statistik udpeges som den nationale statistikmyndighed. I gældende lov er Danmarks Statistik oprettet som en "central myndighed".

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5, stk. 1, udpeger medlemsstaterne en national statistikmyndighed, der er ansvarlig for koordinering af nationale aktiviteter i forbindelse med udvikling, udarbejdelse og formidling af europæisk statistik. Danmarks Statistik blev i 2009, afledt af vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, udpeget hertil på baggrund af en interministeriel høring gennemført af det daværende Økonomi- og Erhvervsministerium.

Bestemmelsen vil derfor ikke ændre på gældende praksis, men indføres for at opnå fuld overensstemmelse med ordlyden i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.2.2.

Til nr. 5

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 5, at bestemmelsen i lovens § 2 ændres. Den foreslåede bestemmelse omhandler ledelsen af Danmarks Statistik og viderefører på nogle punkter den gældende lovs §§ 2-4, mens den på andre punkter ændrer gældende ret. Rigsstatistikerens særlige rolle lovfæstes som noget nyt i denne bestemmelse.

Efter gældende rets § 2, stk. 1, ledes Danmarks Statistik af en bestyrelse bestående af 7 medlemmer med rigsstatistikerens som formand. Efter gældende rets § 2, stk. 2, udnævnes rigsstatistikerens af kongen og efter § 4, stk. 2, hører Danmarks Statistiks personaleforhold under økonomiministeren. Rigsstatistikerens forelægger sager direkte for ministeren, når afgørelse af sager indenfor Danmarks Statistiks forretningsområde hører under økonomiministeren i henhold til § 4, stk. 3.

Det følger af artikel 5a, stk. 2, litra c, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, at lederen af de nationale statistiske kontorer skal handle uafhængigt, og hverken må søge eller modtage instrukser fra nogen regering eller andre institutioner, organer, kontorer eller enheder. Derfor er det et centralt element i bestemmelsens stk. 1, der er en videreførelse af gældende lovs § 2, stk. 1, at rigsstatistikerens er formand for bestyrelsen, og at bestyrelsens rolle i øvrigt er klart beskrevet, jf. anbefalingerne i Danmarks Peer Review rapport fra 2015. Det foreslås desuden som noget nyt i denne bestemmelse, at bestyrelsen udvides med et enkelt medlem i forhold til gældende ret. Jf. rigsstatistikerens uafhængighed, som beskrevet ovenfor, er det derfor centralt, at rigsstatistikerens stemme er

udslagsgivende ved stemmelighed. Bestyrelsens mandat og retningslinjerne for dens sammensætning, herunder medlemmernes beskikkelsesperiode, er beskrevet i lovforslagets § 1, nr. 6.

Med henblik på at underbygge Danmarks Statistik som en faglig uafhængig myndighed, jf. lovforslagets § 1 nr. 1, fastlægger bestemmelsens *stk. 2*, at ansvaret for den strategiske, økonomiske og administrative ledelse er placeret hos bestyrelsen med rigsstatistikeren som formand. For at sikre, at statistikproduktionen foregår uafhængigt i overensstemmelse med lovforslagets § 1, nr. 4, har rigsstatistikeren dog eneansvaret for de statistikfaglige spørgsmål forbundet med udvikling, indsamling, bearbejdning og formidling af Danmarks Statistiks statistikproduktion, hvilket betoner ansvarsfordelingen mellem rigsstatistikeren og den øvrige bestyrelse. Dette er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5a, stk. 2, litra a, som fastsætter, at lederen af den nationale statistikmyndighed skal:

- have eneansvaret for at fastlægge processer, statistiske metoder, standarder og procedurer samt indholdet af og tidspunkterne for statistiske udgivelser og offentliggørelser af europæiske statistikker, der udvikles, udarbejdes og formidles af det nationale statistiske kontor,
- tillægges beføjelser til at træffe afgørelse om alle spørgsmål vedrørende den interne forvaltning af det nationale statistiske kontor,
- handle uafhængigt under udførelsen af deres statistiske opgaver; og hverken søge eller modtage instrukser fra nogen regering eller andre institutioner, organer, kontorer eller enheder,
- være ansvarlige for det nationale statistiske kontors statistiske aktiviteter og budgetgennemførelse,
- offentliggøre en årlig rapport og kan fremsætte bemærkninger om den ressourcetildeling, der vedrører det nationale statistiske kontors statistiske aktiviteter,
- koordinere de statistiske aktiviteter, som gennemføres af alle nationale myndigheder, der er ansvarlige for udvikling, udarbejdelse og formidling af europæiske statistikker som omhandlet i artikel 5(1),
- udarbejde nationale retningslinjer, hvor det er nødvendigt for at sikre kvaliteten i udviklingen, udarbejdelsen og formidlingen af alle europæiske statistikker inden for deres nationale statistiske systemer og overvåge og revidere gennemførelsen af disse, idet de alene har ansvar for at sikre overholdelsen af disse retningslinjer inden for det nationale statistiske kontor,
- repræsentere deres nationale statistiske system i Det Europæiske Statistik System (ESS).

Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5a, stk. 2, litra b, at lederen af det nationale statistiske kontor træffer afgørelse i alle spørgsmål vedrørende den interne forvaltning. Bestemmelsens *stk. 3* har dermed til formål at sikre, at dette også gør sig gældende for de dele af Danmarks Statistiks virke, som ikke direkte er omfattet af EU-forordninger.

Med den foreslåede bestemmelses *stk. 4* præciseres de personaleadministrative aspekter af rigsstatistikerens ansvar for den interne forvaltning, hvilket er en ændring i forhold til gældende lovs § 4 stk. 2, der anfører, at Danmarks Statistiks personaleforhold hører under økonomiministeren.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 5* fastslår, at rigsstatistikerens, eller dennes stedfortræder, som leder af Danmarks nationale statistiske myndighed, repræsenterer Danmark i en række internationale fora, f.eks. EU, OECD og FN. Som led i varetagelsen af denne opgave sikrer rigsstatistikerens samordning af andre nationale statistikproducenters interesser.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 6*, der er en delvis videreførelse af gældende lovs § 2, stk. 2, omhandler rigsstatistikerens ansættelsesforhold. Efter gældende ret udnævnes rigsstatistikerens af kongen, hvilket implicerer, at rigsstatistikerens er tjenestemandsansat. For at sikre den faglige uafhængighed sker ansættelse og afskedigelse af rigsstatistikerens efter indstilling fra bestyrelsen, hvilket er en udvidelse af gældende ret i og med, at bestyrelsens indstilling ligger til grund for ansættelse og afskedigelse af rigsstatistikerens, hvorimod det i gældende lov er anført, at indstillingen kommer fra økonomiministeren "efter samråd med styrelsen". Afskedigelse sker under iagttagelse af § 4, stk. 5, således at afskedigelsen ikke må ske af grunde, der kan bringe uafhængigheden i fare.

Ved indstilling af en kandidat til ansættelse som rigsstatistiker skal bestyrelsen sikre, at den eller de indstillede kandidater har de særlige statistikfaglige kompetencer, der kræves for at besidde stillingen. Dette kan ske ved, at bestyrelsen gennemgår oversigten over ansøgere til stillingen og i øvrigt er repræsenteret i ansættelsesudvalget. I øvrigt gælder de almindelige regler om offentlige opslag af stillinger i staten samt de forvaltningsretlige regler i forhold til ansættelsesproceduren.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 6* bevirker desuden, at rigsstatistikerens ansættes efter de almindeligt gældende regler om ansættelse af chefer i staten, herunder reglerne om åremålsansættelse. Dog fastsættes det, at ansættelsesperioden ikke kan overstige 9 år. Det forudsættes i den forbindelse, at den første åremålsperiode fastsættes som den længst mulige efter de gældende regler om åremålsansættelse, og at bestyrelsen indstiller til økonomi- og indenrigsministerens, om åremålsansættelsen skal forlænges efter de gældende regler om forlængelse af åremålsperioden efter udløbet af den første åremålsperiode.

For at sikre den faglige uafhængighed fastsættes det endvidere, at ansættelsesområdet alene er Danmarks Statistik.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.3.2.

Til nr. 6

Den foreslåede bestemmelse omhandler bestyrelsens mandat og arbejds måde samt medlemmernes beskikkelse og viderefører på nogle punkter den gældende lovs §§ 2-4, mens den på andre punkter ændrer gældende ret.

Det følger af lov om Danmarks Statistik §§ 2-4, at Danmarks Statistik kan agere fagligt uafhængigt, idet § 2 fastslår, at Danmarks Statistik er en selvstændig myndighed, som ledes af en styrelse (bestyrelse) bestående af Rigsstatistikerens som formand og 6 andre medlemmer med indsigt i samfundsforholdene. Det følger af § 4, stk. 1, at rigsstatistikerens har ansvaret for den faglige og administrative ledelse af Danmark Statistik,

mens styrelsen i henhold til § 3, stk. 1, træffer beslutning om Danmarks Statistiks arbejdsplan, samt i henhold til § 3, stk. 2, om i hvilket omfang og på hvilken måde Danmarks Statistik kan indhente oplysninger fra virksomheder, organisationer mv. i henhold til §§ 8-12a. Styrelsen godkender i henhold til § 3, stk. 3, Danmarks Statistiks budget og træffer beslutning i spørgsmål af større økonomisk betydning, og kan i øvrigt i henhold til § 3, stk. 5, tage stilling til sager, som forelægges af rigsstatistikeren. Beskikkelsesperioden er højst 4 år ad gangen, jf. § 2, stk. 2, men der er ingen begrænsninger for genbeskikkelser.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 1* understreger Danmarks Statistiks bestyrelses funktion som garant for den faglige uafhængighed for Danmarks Statistik i kraft af sin position som en selvstændig bestyrelse, hvis medlemmer er udnævnt i deres personlige og faglige egenskab uden at være undergivet instruktionsbeføjelser fra nogen myndighed, interesseorganisation eller lignende, jf. bestemmelsens *stk. 5*. Bestyrelsens er på samme vis garant med hensyn til den faglige uafhængighed af officiel statistik.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 2* har til formål at fastsætte bestyrelsens opgaver. Bestyrelsen træffer beslutning om indsamling af pligtige oplysninger, Danmarks Statistiks strategi og arbejdsplan, der giver et overblik over det kommende års aktiviteter og nyudviklinger, Danmarks Statistiks statistikprogram, der som en selvstændig del af arbejdsplanen lister og beskriver de statistikker, Danmarks Statistik producerer, Danmarks Statistiks årsrapport og budget, nedsættelse af brugerudvalg samt ansættelse og afskedigelse af rigsstatistikeren, jf. den foreslåede nye § 2a, *stk. 3*.

Bestyrelsen træffer desuden beslutning om den i lovforslagets § 1, nr. 9, nævnte rapport til regeringen om officiel statistik.

Bestyrelsen kan rådgive rigsstatistikeren om spørgsmål vedr. datafortrolighed og datasikkerhed samt spørgsmål af større principiel eller økonomisk betydning for Danmarks Statistik.

I forhold til officiel statistik kan bestyrelsen rådgive om retningslinjer for officiel statistik og samordning af officiel statistik.

Bestyrelsen sikrer, at der ikke pålægges erhvervslivet unødige byrder ved indberetning til statistik.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 3* har til formål at præcisere, at rigsstatistikeren ikke må deltage i bestyrelsens behandling af sager om ansættelse og afskedigelse af lederen af Danmarks Statistik. Bestyrelsen konstituerer sig med en næstformand, der bl.a. leder bestyrelsen i forbindelse med udnævnelse og afskedigelse af rigsstatistikeren.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 5.

Af hensyn til opretholdelsen af den faglige uafhængighed præciseres det i den foreslåede bestemmelses *stk. 4*, at det er rigsstatistikeren, der indstiller bestyrelseskandidater til økonomi- og indenrigsministeren. Dette er en ændring i forhold til gældende lovs § 2, *stk. 1*, hvor der blot står, at bestyrelsens medlemmer beskikkes af økonomiministeren. Ligesom i gældende rets § 2, *stk. 1*, kan bestyrelsesmedlemmerne maksimalt beskikkes for en periode af 4 år, men som noget nyt foreslås det, at medlemmer af bestyrelsen maksimalt kan genbeskikkes i én periode. Rigsstatistikeren kan forinden indstillingen rådføre sig med Økonomi- og Indenrigsministeriets departementschef.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 5*, der er en delvis videreførelse af gældende lovs § 2, stk. 1, har til formål at præcisere bestyrelsens faglige uafhængighed yderligere i forhold til gældende lov. Bestyrelsens medlemmer handler selvstændigt i deres personlige og faglige egenskab. Af hensyn til uafhængigheden må medlemmerne ikke undergives instruktionsbeføjelser fra nogen myndighed, organisation eller lignende. Med henblik på at sikre den nødvendige ekspertise samt bestyrelsens generelle legitimitet er det vigtigt, at bestyrelsen har en bred medlemssammensætning, således at der blandt medlemmerne findes indsigt i relevante samfundsforhold, statistisk ekspertise samt indsigt i både offentlig og privat virksomhed. Ved indsigt i offentlig virksomhed forstås indsigt i statslige, kommunale og regionale opgaver. Ved indsigt i privat virksomhed forstås indsigt i erhvervslivets forhold, herunder kendskab til diverse sektorer, fx servicesektoren.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.3.2.

Til nr. 7

Med § 3, stk. 3, i den gældende lov om Danmarks Statistik er det specificeret, at forslag til Danmarks Statistiks budget afgives til ministeren efter indstilling fra Danmarks Statistiks bestyrelse. Denne bestemmelse udgår, og erstattes af den foreslåede § 1, nr. 7, som tydeliggør, at Danmarks Statistik ikke er underlagt særbestemmelser for så vidt angår principperne for tildeling af bevilling.

De årlige finanslovsprocesser sikrer, at op- eller nedjustering af Danmarks Statistiks budget sker ud fra en konkret vurdering af mængden af opgaver, der skal løses i det kommende finansår. I den forbindelse iagttages Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikkernes principper om, at Danmarks Statistik tildeles tilstrækkelige midler til at udføre myndighedens bevillingsfinansierede aktiviteter.

Det følger af den foreslåede bestemmelses *stk. 2*, der er ny, at Danmarks Statistik i ikke-statistikfaglige spørgsmål er omfattet af Økonomi- og Indenrigsministeriets ministerieinstruks, at Danmarks Statistik skal følge gældende praksis for intern administration og økonomistyring som fastlagt af Finansministeriet og endelig, at Danmarks Statistik skal anvende statslige overenskomster og rammer for personaleadministration.

Økonomi- og Indenrigsministeriet påser, at Danmarks Statistik administrerer inden for de specificerede rammer. Tilsynet udføres inden for Finansministeriets rammer for økonomiopfølgning, koncernfælles nøgletal og endelig via opfølgning på eventuelle bemærkninger fra Rigsrevisionen.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.3.2.

Til nr. 8

Den foreslåede bestemmelse har til formål at lovfæste rammerne for den officielle statistik samt produktionen heraf. Der eksisterer ikke et samlet overblik over den statistik, der produceres af offentlige myndigheder i Danmark, og der eksisterer ikke et formaliseret dansk statistiksystem med krav og regler for, hvordan offentligt producerede statistikker bør udformes. Det er således alene for den statistik, der

produceres til EU's statistiske program, dvs. europæisk statistik, at der foreligger klare krav om kvalitet, uafhængighed mv.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 1* har til formål at definere officiel statistik, som den alment samfundsbelysende statistik, der løbende produceres af offentlige myndigheder og institutioner, og som efterlever et sæt fælles standarder for officiel statistik. Standarderne for officiel statistik fastsættes i retningslinjer for officiel statistik, som er baseret på Adfærdskodeks for europæisk statistik, jf. den foreslåede § 4 c.

Et vigtigt formål med indførelsen af begrebet 'officiel statistik' er at skabe gennemsigtighed vedrørende den statistik, der produceres af offentlige myndigheder og institutioner i Danmark ved at introducere visse minimumsstandarder for blandt andet uafhængighed, kvalitet, dokumentation, objektivitet, datafortrolighed og tilgængelighed for den statistik, der bærer betegnelsen officiel statistik. Desuden er formålet med loven at sikre, at den officielle nationale statistik opnår samme standard som den statistik, der produceres i Danmark til EU's statistiske program og som er underlagt kvalitetsstandarderne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker. Hermed sikres brugerne den samme kvalitetsstandard ved al officiel statistik, uanset om den er udarbejdet til europæiske eller nationale formål.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 2* har til formål at lovfæste princippet om den officielle statistiks faglige uafhængighed. Faglige statistiske vurderinger og spørgsmål behandles uafhængigt af politisk eller tjenstlig instruks.

Udgangspunktet for bestemmelsen er således, at den faglige uafhængighed er central for troværdigheden af officiel statistik og er et grundprincip i såvel FN's fundamentale principper for officiel statistik som i Adfærdskodeks for europæiske statistikker. Statistikken skal kunne anvendes som beslutningsgrundlag, demokratisk kontrol etc., og det er af afgørende betydning, at officiel dansk statistik har samme uafhængighed og pålidelighed, som statistik produceret til EU-formål. Derfor benyttes samme definition af faglig uafhængighed, som i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker, artikel 2, stk. 1, litra a: "statistikker skal udvikles, udarbejdes og formidles på et uafhængigt grundlag, særligt i forbindelse med fastlæggelsen af hvilke teknikker, definitioner, metodologier og kilder, der skal anvendes, samt af tidspunkterne for og indholdet af alle former for formidling, og udførelsen af disse opgaver skal ske uden, at der modtages instrukser fra politisk hold, interessegrupper, EU-myndigheder eller nationale myndigheder".

Den foreslåede bestemmelses *stk. 3* har til formål at præcisere den faglige uafhængighed forbundet med statistikproduktion i offentlige myndigheder og institutioner. Organiseringen af statistikproduktionen i offentlige myndigheder og institutioner er varierende. En statistikansvarlig enhed kan være en hel institution og i andre tilfælde en del af en institution, hvis primære formål ikke er at producere statistik – det være sig en afdeling, et kontor, en del af et kontor, en tværgående funktion eller lignende. I nogle myndigheder og institutioner produceres statistikken i flere forskellige enheder.

Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5a, stk. 1, skal medlemsstaterne sikre faglig uafhængighed for de embedsmænd, der har ansvaret for opgaver i forbindelse med den statistik, der produceres til EU-formål. Bestemmelsen har til formål at sikre denne faglige uafhængighed for lederne af de statistikansvarlige enheder eller ledere med ansvar for statistik i de statistikproducerende myndigheder, både hvad angår europæisk statistik og officiel dansk statistik. For rigsstatistikeren er denne uafhængighed nærmere beskrevet i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 5. De statistikproducerende myndigheder skal træffe beslutning om, hvordan der sikres en uafhængig status for lederne af de statistikansvarlige enheder eller ledere med ansvar for statistik i de statistikproducerende myndigheder for officiel statistik. Dette kan f.eks. ske ved en funktionsbeskrivelse eller lignende for de pågældende statistikansvarlige enheder eller for lederne med ansvar for statistik, der præciserer den faglige uafhængighed. Kravet om en sådan sikring af den uafhængige status for ledere med ansvar for statistik indgår i retningslinjer for officiel statistik.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 4* har til formål at sikre den officielle statistiks faglige uafhængighed ved at sikre, at ansættelsen af lederne af de statistikansvarlige enheder eller ledere med ansvar for statistik i statistikproducerende myndigheder sker udelukkende på baggrund af faglige hensyn og ikke politiske eller andre hensyn. I øvrigt gælder de almindelige regler om opslag af stillinger i staten samt de forvaltningsretlige regler i forhold til ansættelsesproceduren. Der gælder særlige krav til ansættelse og afskedigelse af rigsstatistikeren, jf. lovforslagets § 1, nr. 5.

Den foreslåede bestemmelses *stk. 5* skal sikre den faglige uafhængighed for lederne af de statistikansvarlige enheder eller ledere med ansvar for statistik i de statistikproducerende myndigheder for officiel statistik. I øvrigt gælder de almindelige ansættelsesretlige og forvaltningsretlige regler om afskedigelse af ansatte i staten.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.1.2.

Til nr. 9

Den foreslåede bestemmelse omhandler Danmarks Statistiks koordinerende rolle i forhold til den officielle statistik. Der eksisterer ikke et samlet overblik over den statistik, der produceres af offentlige myndigheder og institutioner i Danmark, og der eksisterer ikke et formaliseret dansk statistiksystem med krav og regler for, hvordan offentligt producerede statistikker bør udformes. Det er således alene for den statistik, der produceres til EU's statistiske program, dvs. europæisk statistik, at der foreligger klare krav om kvalitet, uafhængighed mv.

Af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5, stk. 1, fremgår det, at den nationale statistiskmyndigheds ansvar for koordinering omfatter alle andre nationale myndigheder, der er ansvarlige for udvikling, udarbejdelse og formidling af europæiske statistikker, som fastsættes i EU's statistiske program. Den nationale statistiske myndighed er navnlig ansvarlig for på nationalt plan at

koordinere den statistiske arbejdsplanlægning og rapportering, kvalitetsovervågning, metoder og fremsendelse af data og kommunikation vedrørende det Europæiske Statistiske Systems aktiviteter.

Med den foreslåede nye § 4 a, stk. 1, udstrækkes Danmarks Statistiks koordinerende ansvar til også at omfatte den øvrige officielle danske statistik. Koordinationen sker med udgangspunkt i retningslinjer for officiel statistik, jf. den foreslåede nye § 4 c, stk. 1, samt det overordnede samordnende ansvar i henhold til lovforslagets § 1, nr. 3.

Den foreslåede § 4 a, stk. 2 fastsætter, at Danmarks Statistik, på baggrund af statistikproducerende myndigheders indmelding til officiel statistik, jf. bestemmelsens stk. 3, samt procedurerne for officiel statistik jf. § 4, stk. 1, udarbejder, vedligeholder og offentliggør en liste over al officiel statistik.

Al europæisk statistik skal i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 223/2009 af 11. marts 2009 efterleve de standarder, der er indeholdt i Adfærdskodeks for europæisk statistik, og medlemsstaterne skal sikre, at disse standarder efterleves. Således følger det af den foreslåede § 4 a, stk. 3, at al europæisk statistik pr. definition behandles som officiel statistik. Med loven etableres samme regler for officiel dansk statistik, som gælder for dansk statistik produceret til EU-formål.

Den foreslåede § 4 a, stk. 4, omhandler gennemsigtigheden og tilgængeligheden af den officielle statistik. Med henblik på at øge brugervenligheden og gøre det nemt og overskueligt for borgere, private virksomheder og offentlige myndigheder og institutioner at få adgang til den officielle statistik, vedligeholder Danmarks Statistik en fælles portal for officiel statistik, der giver adgang til statistikkerne og deres annoncerede tidspunkt for offentliggørelse. Hensigten med annonceringen af kommende offentliggørelser er at sikre, at de statistiske offentliggørelser ikke er påvirket af den politiske dagsorden, samt at alle brugerne har mulighed for at kende offentliggørelsestidspunktet og dermed tilgå statistikken på samme tid.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.3.2.

Den foreslåede § 4 b præciserer forskellen på officiel statistik og offentligt produceret statistik.

Den foreslåede § 4 b, stk. 1, fastsætter, at Danmarks Statistik årligt indsamler informationer om, hvilke generelt samfundsbelystende statistikker, der løbende udarbejdes af offentlige myndigheder og institutioner (offentligt produceret statistik), uanset om de efterlever retningslinjer for officiel statistik. For at sikre borgere, beslutningstagere m.v. gennemsigtighed og overblik i forhold til de statistikker, der produceres af offentlige myndigheder og institutioner på givne områder, offentliggøres årligt en liste over al offentligt produceret statistik. Listen danner samtidig grundlag for myndighedernes indmelding af statistikker til officiel statistik, jf. bestemmelsens stk. 2.

Offentligt produceret statistik defineres som statistik, der:

- 1) udgives af offentlige myndigheder og institutioner;
- 2) er et publiceret aggregeret talmateriale, som er bearbejdet ved brug af statistiske metoder - dvs. offentligt produceret statistik inkluderer *ikke* det bagvedliggende datamateriale i f.eks. databaser;



- 3) er generelt samfundsbelysende, dvs. belyser væsentlige samfundsområder, der i bred forstand omfatter befolkningen og dens levevilkår, arbejdsmarkedet, miljøet, erhvervene og den offentlige sektor samt den generelle økonomiske udvikling;
- 4) udgives med en fast frekvens - dvs. offentligt produceret statistik omfatter *ikke* enkeltstående tal og tabeller udarbejdet til f.eks. ministeren eller til besvarelse af folketingsspørgsmål;
- 5) er landsdækkende;
- 6) er offentlig tilgængelig enten på internettet eller i trykt publikation.

Offentlige myndigheder og institutioner indmelder årligt til Danmarks Statistik hvilke statistikker, de udarbejder, der falder ind under ovenstående definition af offentligt produceret statistik.

Det følger af den foreslåede § 4 b, stk. 2, at det for den nationale statistik gælder, at hvis en statistikproducerende myndighed ønsker deres alment samfundsbelysende statistik optaget som officiel statistik, da retter myndigheden henvendelse til Danmarks Statistik. Den pågældende statistik skal efterleve retningslinjer for officiel statistik for at opnå betegnelsen officiel statistik.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.1.2.

Den foreslåede § 4 c omhandler retningslinjer for officiel statistik.

Det følger af den foreslåede bestemmelse § 4 c, stk. 1, at Danmarks Statistik udarbejder og reviderer retningslinjer for officiel statistik, baseret på internationale standarder for statistik, og koordinerer og evaluerer efterlevelsen af disse hos de myndigheder, der producerer officiel statistik.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5a, stk. 2, litra g, påhviler det rigsstatistikeren at udarbejde nationale retningslinjer for at sikre kvaliteten af alle europæiske statistikker inden for deres nationale statistiske systemer og overvåge gennemførelsen af disse. De til enhver tid gældende retningslinjer, der er udarbejdet efter denne bestemmelse, er gældende for officiel dansk statistik og får derfor betegnelsen retningslinjer for officiel statistik. Hermed sikres den ønskede harmonisering af standarder for dansk officiel statistik uanset om denne anvendes til EU- eller nationale formål.

Retningslinjer for officiel statistik baseres på Adfærdskodeks for europæiske statistikker, der blev tiltrådt af ECOFIN-rådet i 2005 og som opstiller grundlæggende principper for produktionen af officiel europæisk statistik og udspringer af FN's fundamentale principper for officiel statistik. Retningslinjer for officiel statistik er en operationalisering af Adfærdskodeks for europæiske statistikker, der har til formål at tilpasse principperne i Adfærdskodeksen i en dansk kontekst samt tilpasse indholdet til myndigheder, der ikke har statistik som deres kerneopgave.

Danmarks Statistik vurderer, hvorvidt en given statistik efterlever retningslinjer for officiel statistik. Vurderingen baseres på en årlig selvevaluering foretaget af den statistikproducerende myndighed selv samt periodiske peer reviews, hvor repræsentanter fra Danmarks Statistik og andre nationale statistikproducenter vurderer en given statistiks efterlevelse af retningslinjer for officiel statistik.

Som den nationale statistikmyndighed efterlever Danmarks Statistik standarderne, der er fastsat i Adfærdskodeks for europæisk statistik samt i det dertil knyttede Quality Assurance Framework. Danmarks Statistiks efterlevelse af disse standarder monitoreres af EU-Kommissionen og European Statistical Governance Advisory Board (ESGAB), hvis rapport herom forelægges Europa-Parlamentet og EU's ministerråd.

Det følger af den foreslåede § 4 c, stk. 2, at Danmarks Statistik, med henblik på at sikre efterlevelse af Retningslinjerne for officiel statistik og styrke synligheden herom, udarbejder en årlig rapport til regeringen vedrørende efterlevelse af retningslinjer for officiel statistik. Rapporten baseres på de løbende evalueringer, som Danmarks Statistik foretager i samarbejde med andre producenter af officiel statistik, og forelægges for regeringens Økonomiudvalg med anbefalinger til bedre efterlevelse af retningslinjerne når relevant. Dermed efterleves Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2015/759 af 29. april 2015 om ændring af forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker artikel 5a, stk. 3, om at det påhviler medlemsstaten at sikre, at nationale myndigheder med ansvar for produktion af europæiske statistikker efterlever de nationale retningslinjer.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises desuden til lovens generelle bemærkninger afsnit 2.1.2.

#### *Til § 2*

Det foreslås med lovforslagets § 2, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. juli 2018.

Der er ikke i den gældende lov om Danmarks Statistik begrænsninger i genbeskikkelser af styrelsens medlemmer. Det fremgår af den foreslåede § 2 a, stk. 4, at medlemmer af Danmarks Statistiks bestyrelse beskikkes for en periode af 4 år og at bestyrelsesmedlemmerne maksmalt kan genbeskikkes i én periode.

Det fastslås med den foreslåede overgangsbestemmelse i § 2, stk. 2, at nuværende styrelsesmedlemmer, der har været genbeskikkede én eller flere gange ved lovens ikrafttrædelse, ikke kan genbeskikkes yderligere. Den siddende styrelse fortsætter sit virke efter lovens ikrafttrædelse, således at bestemmelsens stk. 2 finder anvendelse ved de løbende genbeskikkelser.

Formålet med bestemmelsen er at implementere den foreslåede § 2 a, stk. 4, i praksis og at undgå eventuelle tvivlsspørgsmål i lovens overgangsfase.

#### *Til § 3*

Loven finder ikke anvendelse for Grønland eller Færøerne. Den gældende lov om Danmarks Statistik finder anvendelse for Grønland med undtagelse af § 3 a. Da Grønland fik sin egen statistiklov i 1979, er det ikke længere nødvendigt at inkludere Grønland i lov om Danmarks Statistik.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p><b>§ 1</b> I lov om Danmarks Statistik, jf. lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000, som ændret ved § 81 i lov nr. 431 af 6. juni 2005, § 1 i lov nr. 1272 af 16. december 2009 og § 68 i lov nr. 1231 af 18. december 2012 foretages følgende ændringer:</p>
	<p><b>1.</b> Overalt i loven ændres »styrelse« til: »bestyrelse«.</p> <p><b>2.</b> Overalt i loven ændres »styrelsen« til: »bestyrelsen«.</p>
<p><b>§ 1.</b> Som central myndighed for den danske statistik oprettes Danmarks Statistik, der</p> <p>1) indsamler, bearbejder og offentliggør statistiske oplysninger vedrørende samfundsforhold, eventuelt i samarbejde med kommunale og andre statistiske organer,</p> <p>2) kan påtage sig indsamling, bearbejdelse og offentliggørelse af statistiske oplysninger for kommuner, organisationer og private virksomheder mv.,</p> <p>3) forestår eller medvirker ved indretning og udnyttelse af offentlige myndigheders centrale registre, der tjener til varetagelse af administrative opgaver for det offentlige og erhvervslivet, og som kan anvendes til statistiske formål,</p> <p>4) kan bistå udvalg og kommissioner i statistiske spørgsmål,</p> <p>5) kan udarbejde statistiske analyser og prognoser,</p> <p>6) varetager opgaver vedrørende internationalt statistisk samarbejde.</p> <p>Stk. 2. Danmarks Statistik skal i øvrigt efter økonomiministerens bestemmelse forestå tilvejebringelsen af statistiske oplysninger til brug for den statslige administration og lovgivningsmagten.</p>	<p><b>3. § 1</b> affattes således:</p> <p>»Danmarks Statistik er en fagligt uafhængig statslig myndighed, som hører under økonomi- og indenrigsministeren.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Danmarks Statistik varetager følgende opgaver:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af statistiske oplysninger vedrørende samfundsforhold,</li> <li>2. udarbejdelse på begæring af ministerier, kommunalbestyrelser, regionsråd og andre offentlige myndigheder og institutioner af statistiske ydelser til brug for lovgivning, analyse og administration mod anvisning af finansiering,</li> <li>3. ledelse af eller medvirkning ved indretning og benyttelse af de offentlige myndigheders og institutioners registre, som kan anvendes til statistiske formål,</li> <li>4. samordning af den officielle statistik,</li> <li>5. varetagelse af statistikfaglige interesser i forbindelse med offentlige digitaliseringstiltag og</li> <li>6. varetagelse af opgaver vedrørende internationalt statistisk samarbejde.</li> </ol> <p>Der er desuden mulighed for, at Danmarks Statistik:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>7. kan udarbejde statistiske analyser og prognoser,</li> <li>8. kan bistå udvalg og kommissioner i statistiske spørgsmål,</li> <li>9. kan indsamle og kvalitetssikre oplysninger samt</li> </ol>

<p><i>Stk. 3.</i> Påtænker en offentlig myndighed eller institution at påbegynde indsamling og bearbejdelse af statistiske oplysninger, skal Danmarks Statistik underrettes herom med henblik på forhandling om samordning.</p>	<p>stille disse til rådighed for offentlige myndigheder og institutioner som databehandler for andre dataansvarlige offentlige myndigheder og institutioner,</p> <p>10. kan stille data til rådighed for statistisk analyse og videnskabelige formål og</p> <p>11. kan drive indtægtsdækket og tilskudsfinansieret virksomhed på grundlag af institutionens statistiske produktion og afledte aktiviteter, jf. Finansministeriets retningslinjer herom.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Påtænker en offentlig myndighed eller institution at påbegynde indsamling og bearbejdning af statistiske oplysninger, skal Danmarks Statistik underrettes herom med henblik på samordning. «</p>
	<p><b>4.</b> Efter § 1 indsættes:  »§ 1 a. Danmarks nationale statistikmyndighed er Danmarks Statistik. «</p>
<p><b>§ 2.</b> Danmarks Statistik er en selvstændig institution og ledes af en styrelse, der består af rigsstatistikeren som formand og 6 andre medlemmer med indsigt i samfundsforhold, herunder erhvervs- og arbejdsforhold. De 6 medlemmer beskikkes for højst 4 år ad gangen af økonomiministeren. Styrelsen fastsætter selv sin forretningsorden.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Rigsstatistikeren udnævnes af kongen. Økonomiministerens indstilling om udnævnelse afgives efter samråd med styrelsen.</p>	<p><b>5.</b> § 2 affattes således:  »Ledelsen af Danmarks Statistik varetages af en bestyrelse med rigsstatistikeren som formand og syv øvrige medlemmer. Rigsstatistikeren stemme er udslagsgivende ved stemmelighed.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Rigsstatistikeren har som formand for bestyrelsen ansvaret for den overordnede strategiske og økonomiske ledelse af Danmarks Statistik. Rigsstatistikeren har dog eneansvaret for fastlæggelse af de faglige kriterier for udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af Danmarks Statistiks statistikproduktion.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Rigsstatistikeren træffer afgørelse i alle spørgsmål vedrørende den interne forvaltning.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Rigsstatistikeren ansætter og afskediger institutionens personale. Ved ansættelse og afskedigelse af tjenestemænd afgiver rigsstatistikeren indstilling herom til økonomi- og indenrigsministeren.</p>

	<p><i>Stk. 5.</i> Rigsstatistikeren repræsenterer Danmark i det europæiske statistiksystem og andre internationale statistiske fora.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Rigsstatistikeren ansættes og afskediges af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra bestyrelsen, jf. § 2 a, stk. 3. Den samlede ansættelsesperiode kan ikke overstige 9 år. Ansættelsesområdet er Danmarks Statistik. «</p>
	<p><b>6.</b> Efter § 2 indsættes:</p> <p>»§ 2 a. Bestyrelsen sikrer den faglige uafhængighed for den officielle statistik og for institutionen Danmarks Statistik.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Bestyrelsen behandler under rigsstatistikere ns ledelse sager af betydning for institutionens strategiske ledelse, herunder arbejdsplan, statistikprogram og budget samt træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde de oplysninger, der er nævnt i § 3 a og §§ 8-12, skal indhentes.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Bestyrelsen afgiver indstilling til økonomi- og indenrigsministeren om udnævnelse og afskedigelse af rigsstatistikeren, jf. § 2, stk. 6. Rigsstatistikeren deltager ikke i bestyrelsens behandling af sager om ansættelse og afskedigelse efter § 2, stk. 6.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Medlemmerne af bestyrelsen beskikkes af økonomi- og indenrigsministeren efter indstilling fra rigsstatistikeren for en periode af 4 år med mulighed for genbeskikkelse i én periode.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Medlemmerne af bestyrelsen beskikkes i deres personlige og faglige egenskab uden at være undergivet instruktionsbeføjelser fra nogen myndighed, organisation eller lignende. Ved beskikkelsen skal tilstræbes en bred sammensætning, der sikrer bestyrelsens indsigt i relevante samfundsområder og statistisk ekspertise samt indsigt i både offentlig og privat virksomhed.«</p>
<p><b>§ 3.</b> Styrelsen træffer beslutning om Danmarks Statistiks arbejdsplan i overensstemmelse med bestemmelserne i § 1, stk. 1, og fastsætter retningslinier for behandlingen af de i § 1, stk. 3, nævnte samordningsspørgsmål samt spørgsmål om samordning af offentlig og ikke-offentlig statistik.</p>	<p><b>7.</b> § 3 affattes således:</p> <p>»Økonomi- og indenrigsministeren tildeler Danmarks Statistik en bevilling til dækning af udgifterne ved Danmark Statistiks ordinære statistikproduktion. Finansieringen fastsættes på grundlag af de årlige bevillingslove.</p>

*Stk. 2.* Styrelsen træffer beslutning om, i hvilket omfang og på hvilken måde de i § 3 a og §§ 8-12 nævnte oplysninger skal indhentes. Økonomiministeren kan dog fastsætte begrænsninger med hensyn til tilvejebringelsen af oplysninger efter §§ 8-12, som det statistiske departement ikke i de ved lovens ikrafttræden gældende love eller administrative bestemmelser havde hjemmel til at kræve afgivet.

*Stk. 3.* Forslag til Danmarks Statistiks budget afgives til økonomiministeren efter godkendelse af styrelsen. Styrelsen træffer i øvrigt beslutning i spørgsmål af større økonomisk betydning, herunder fastsættelsen af retningslinier for vederlag for de i § 1, stk. 1, punkt 2, nævnte opgaver for kommuner, organisationer, private virksomheder mv.

*Stk. 4.* Styrelsen kan nedsætte rådgivende udvalg

*Stk. 5.* Styrelsen tager i øvrigt stilling til spørgsmål, som forelægges af rigsstatistikeren.

**§ 4.** Rigsstatistikeren har den faglige og administrative ledelse af Danmarks Statistik.

*Stk. 2.* Danmarks Statistiks personaleforhold hører under økonomiministeren.

*Stk. 3.* De sager inden for Danmarks Statistiks forretningsområde, hvis afgørelse efter lovgivningen hører under økonomiministeren, forelægges af rigsstatistikeren direkte for ministeren.

*Stk. 2.* Det påhviler Økonomi- og Indenrigsministeriet at føre tilsyn med, om Danmarks Statistiks interne forvaltning udføres i overensstemmelse med Finansministeriets regler og retningslinjer.«

**8. § 4** affattes således:

»Officiel statistik er alment samfundsbelysende statistik, der løbende produceres af offentlige myndigheder og institutioner, og som efterlever retningslinjer for officiel statistik, jf. § 4 c.

*Stk. 2.* Produktion af officiel statistik skal ske på et uafhængigt grundlag og uafhængigt af tjenstlig eller politisk instruks.

*Stk. 3.* Lederne af de statistikansvarlige enheder eller ledere med ansvar for statistik i de statistikproducerende myndigheder er fagligt uafhængige og har det faglige ansvar for produktionen af officielle statistikker.

*Stk. 4.* Ansættelse af ledere som nævnt i stk. 3 skal ske på basis af gennemsigtige procedurer og faglige kompetencer.

*Stk. 5.* Afskedigelse eller overførsel til en anden stilling af ledere som nævnt i stk. 3 må ikke ske af grunde, der kan bringe den statistikproducerende enheds eller den statistikansvarliges faglige uafhængighed i fare.«

	<p><b>9. Efter § 4 indsættes:</b></p> <p><b>»§ 4 a.</b> Danmarks Statistik skal som national statistikmyndighed, jf. § 1 a, koordinere aktiviteter i forbindelse med udvikling, indsamling, udarbejdelse og formidling af officiel statistik i henhold til de retningslinjer, der gælder for officiel statistik.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Danmarks Statistik udarbejder, vedligeholder og offentliggør en liste over officiel statistik.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Al statistik, som i Danmark produceres til EU's statistiske program, behandles som officiel statistik.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Danmarks Statistik vedligeholder en fælles offentlig portal for officiel statistik, der giver adgang til statistikkerne og deres annoncerede tidspunkt for offentliggørelse. «</p> <p><b>»§ 4 b.</b> Danmarks Statistik udarbejder årligt en liste over alment samfundsbelyst statistik, som produceres af offentlige myndigheder og institutioner, på basis af disse indberetninger herom.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Offentlige myndigheder og institutioner, der ønsker, at deres alment samfundsbelyst statistik skal indgå i den officielle statistik, skal indmelde dette til Danmarks Statistik. «</p> <p><b>»§ 4 c.</b> Det påhviler Danmarks Statistik at udarbejde og revidere retningslinjer for officiel statistik, der baserer sig på internationale standarder for statistik, samt at koordinere og løbende evaluere deres efterlevelse hos de myndigheder, der producerer officiel statistik, jf. § 4, stk. 1. Evalueringen baseres på oplysninger, som de statistikproducerende eller statistikansvarlige myndigheder rapporterer til Danmarks Statistik.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Med henblik på at sikre efterlevelsen af retningslinjer for officiel statistik, udarbejder Danmarks Statistik på grundlag af de løbende evalueringer en årlig rapport, som forelægges for regeringen. «</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2.</b></p> <p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den 1. juli 2018.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Nuværende styrelsesmedlemmer, jf. § 2, stk. 1, i lov om Danmarks Statistik, der har været genbeskikket én eller flere gange ved lovens ikrafttrædelse, kan ikke genbeskikkes yderligere, jf. § 2 a, stk. 4.</p> <p style="text-align: center;"><b>§ 3.</b></p> <p>Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.</p>

