

# § 38. Skatter og afgifter

## Forslag til finanslov 2018



## Budgettering af § 38. Skatter og afgifter på FFL18

**Skøn for skatter og afgifter på finanslovsforslaget for 2018 består af fremskrivninger af de seneste skøn for 2017 på baggrund af:**

- **Budgetteringsforudsætninger i Økonomisk Redegørelse, August 2017**
- **Regnskabsoplysninger mv. fra SKATs systemer frem til juni måned**
- **Nye planlagte ændringer i skattelovgivningen**
- **Elementer i gældende lovgivning, der har virkning fra 2018**

## Budgetteringsforudsætninger – Personskatter

|                                      | 2017               | 2018               |                 |
|--------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|
|                                      | <i>Vækst, pct.</i> | <i>Vækst, pct.</i> | <i>Mia. kr.</i> |
| <b>§ 20 - regulering</b>             | 2,2                | 2,2                | -               |
| <b>Arbejdsmarkedsbidragsgrundlag</b> | 3,9                | 3,5                | 1.242,1         |
| <b>Skattepligtig indkomst</b>        | 3,0                | 2,9                | 1.192,8         |
| <b>Topskattegrundlag</b>             | 4,2                | 4,4                | 123,2           |
| <b>Bundskattegrundlag</b>            | 3,6                | 4,2                | 1.183,9         |

## Budgetteringsforudsætninger – Kulbrinte

|                                   | 2017              |                    | 2018               |
|-----------------------------------|-------------------|--------------------|--------------------|
|                                   | Dec. 2016<br>FL17 | Aug. 2017<br>FFL18 | Aug. 2017<br>FFL18 |
| Oliepris (US dollar pr. tønde)    | 50,8              | 51,1               | 55,9               |
| Dollarkurs (kroner pr. US dollar) | 6,9               | 6,6                | 6,4                |
| Oliepris i danske kroner          | 350,5             | 338,9              | 356,2              |

## Budgetteringsforudsætninger – Afgifter

|  | 2017              |                    | 2018               |
|--|-------------------|--------------------|--------------------|
| <i>Vækst, pct.</i>                             | Dec. 2016<br>FL17 | Aug. 2017<br>FFL18 | Aug. 2017<br>FFL18 |
| <b>Momsgrundlag</b>                            | 3,9               | 4,6                | 4,5                |
| <b>Privat forbrug ekskl. biler<br/>(realt)</b> | 1,7               | 2,2                | 2,3                |
| <b>Forbrugerpriser (ekskl. bolig)</b>          | 1,0               | 1,0                | 1,4                |
| <b>Nyregistrerede personbiler<br/>(1.000)</b>  | 236               | 240                | 250                |

## Provenu på § 38 Skatter og afgifter

| <b>Provenu i 2017 og 2018</b>      |              |                |              |                  |
|------------------------------------|--------------|----------------|--------------|------------------|
|                                    | <b>2017</b>  |                | <b>2018</b>  | <b>2017 → 18</b> |
|                                    | Skøn         | Ændring ift.   | Skøn         | Skøn             |
|                                    | Aug. 17      | Dec. 16 (FL17) | Aug. 17      | Aug. 17          |
| <i>Mia. kr.</i>                    |              |                |              |                  |
| Personskatter til staten           | 287,7        | -1,5           | 303,0        | 15,2             |
| Børnefamilieydelse                 | -14,7        | 0,0            | -14,8        | -0,1             |
| Selskabsskatter m. v               | 52,2         | 4,2            | 51,9         | -0,3             |
| Pensionsafkastskat                 | 34,2         | 7,8            | 7,5          | -26,7            |
| Tinglysningsafgift , bøder m. v.   | 6,1          | 0,1            | 6,2          | 0,1              |
| Moms                               | 200,9        | 0,8            | 213,2        | 12,3             |
| Energiafgifter m. v                | 34,7         | 0,0            | 34,8         | 0,1              |
| Afgifter vedr. motorkøretøjer      | 33,6         | 0,6            | 35,0         | 1,4              |
| Punktafg., miljø, lønsum, spil mv. | 34,4         | 0,1            | 35,5         | 1,0              |
| <b>I alt</b>                       | <b>669,1</b> | <b>12,1</b>    | <b>672,1</b> | <b>3,0</b>       |

# Ændrede skatteudgifter i folketingsåret 2016/2017



## Definition af skatteudgifter

- **Skatteudgifter er afvigelser fra generelle regler i skattesystemet, og medfører en skattebegunstigelse af udvalgte aktiviteter eller bestemte grupper af skatteydere.**
- **En sådan begunstigelse er umiddelbart parallel til, at der i situationen, hvor de generelle regler ellers gjaldt, blev givet et offentligt tilskud til de pågældende aktiviteter eller grupper. Dvs. udgifter via skattesystemet = skatteudgift.**
- **Skatteudgifter medfører et umiddelbart lavere provenu end den generelle regel.**



## Hvor offentliggøres skatteudgifterne?

- **Frem til 2006 i finanslovsforslaget**
- **I lovforslag**
- **Siden 2007 på SKM.dk. Her findes:**
  - En beskrivelse af, hvad skatteudgifter er og hvordan man opgør skatteudgifter
  - En oversigt over samtlige skatteudgifter
  - En oversigt over ændringer i skatteudgifterne i det forgangne folketingsår

# Eksempler på skatteudgifter

- **En skatteudgift kan fx være en skatte- eller afgiftsfritagelse, en særligt lav skatteprocent, et særligt fradrag, der reducerer skattegrundlaget, eller fradrag i den betalte skat**
- **Personbeskatning**
  - Personalegoder
  - Nedslag i ejendomsværdiskat
- **Erhvervsbeskatning**
  - Fradrag for udgifter til forskning og udvikling mv.
  - Gunstige afskrivningsregler for fx software
- **Moms og afgifter**
  - Lavere afgifter på let øl, vedvarende energi, diesel mv.
  - Momsfritagelse for tandlæger, dagplejere, porto, finansielle ydelser m.m.

## Beregning af skatteudgifter

- **Skatteudgifter opgøres ud fra den umiddelbare provenuvirkning.**
- **Provenuvirkninger sfa. tilbageløb og adfærd medregnes ikke.**
- **Opgørelsen af størrelsen af skatteudgifter bliver dermed sammenlignelig med direkte udgifter på finansloven.**
- **Ophævelse af skatteudgift  $\neq$  finansieringsevne.**
- **Provenu ved ophævelse kan derfor afvige fra den opgjorte skatteudgift i den ene eller den anden retning.**

## Ændrede skatteudgifter i vedtagne lovforslag i folketingsåret 2016/2017 (1)

- **I folketingsåret 2016/2017 er 20 lovforslag blevet vedtaget på skatteområdet. Heraf er der 11 ændringer i skatteudgifterne fordelt på 8 lovforslag.**

## Ændrede skatteudgifter i vedtagne lovforslag i folketingsåret 2016/2017 (2)

| Lovforslag | Beskrivelse   | Umiddelbar virkning, mio. kr., 2017        | Ny/ophævelse/ændring |
|------------|---|--|----------------------|
| L 27       | Ændring af fondes adgang til fradrag for ikke-almennyttige uddelinger   | -100                                       | Ændring              |
| L 29       | Lønsumsafgiftsfritagelse for visse undervisningsaktiviteter og ændring af godtgørelsesbestemmelse for elektricitet leveret fra land til skibe mf.   | 15   | Ændring              |
| L 93       | Nedsættelse af registreringsafgiften  | Ikke opgjort                               | Ændring (indirekte)  |
| L 101      | Reduktion af den grønne check   | -150 (i 2018)                              | Ændring              |
| L 183      | Nedsættelse af bo- og gaveafgiften ved generationsskifte af erhvervsvirksomheder m.v.   | 270  | Ændring              |
| L 195      | Skattefrihed for OL- og PL-præmiebonus  | Begrænset (ca. 1 mio. kr. hvert fjerde år) | Ny                   |
| L 210      | Udskydelse af indfasning af registreringsafgift på eldrevne køretøjer m.v., midlertidigt fradrag for batterikapacitet, forlængelse af ordning med lav afgift på el til opladning af eldrevne køretøjer og særlig ordning for elbusser | 60   | Ændring              |
| L 211      | Ejendomsvurderingsloven   | 10 (i 2020)                                | Ændring              |

# § 9. Skatteministeriet

Forslag til finanslov 2018



# Teknisk gennemgang af FFL18

- FFL18 er baseret på den nuværende organisering og bevillingsstruktur
- Den nye struktur med 7 nye styrelser vil blive indarbejdet på senere bevillingslov
- Opført midler på § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet
- Disposition
  - Overblik over samlede rammer på FFL18, herunder fra FL17 til FFL18
  - Større ændringer på FFL18

# OVERSIGT 1: Overblik over FFL2018 for §§ 9 og 35

§ 9 Skatteministeriet  
Forslag til finanslov 2018

**Tabel 1a. Samlet bevillingsoversigt over hovedkonti på § 9**

| Mio. kr. (2018-pl)  | R     | B     | F      | BO 1   | BO 2   | BO 3   |
|---|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
|   | 2016  | 2017  | 2018   | 2019   | 2020   | 2021   |
| § 09.11.01. Departementet   | 628   | 541   | 530    | 353    | 291    | 264    |
| § 09.11.02. Skatteankestyrelsen   | 237   | 240   | 372    | 159    | 131    | 128    |
| § 09.11.21. Klagegebyrer  | -3    | -2    | -2     | -2     | -2     | -2     |
| § 09.11.51. Retssager   | 81    | 75    | 76     | 76     | 76     | 75     |
| § 09.11.61. Renter  | -3    | -4    | -4     | -4     | -4     | -4     |
| § 09.11.63. Kompensation for fastfrysning af beskatningsgrundlaget for grundskylden | 735   | 830   | -      | -      | -      | -      |
| § 09.21.01. SKAT  | 4.806 | 4.896 | 5.522  | 5.140  | 5.083  | 4.899  |
| § 09.21.02. Spillemyndigheden   | 12    | 6     | 4      | 4      | 3      | 3      |
| § 09.21.03. Gebyrer, retsafgifter mv.   | -968  | -930  | -1.035 | -1.070 | -1.144 | -1.144 |
| § 09.21.05. Godtgørelser mv.  | 115   | 275   | 192    | 212    | 212    | 212    |
| § 09.21.10. Kompensation for købsmoms for almennyttige foreninger                   | 155   | 162   | -      | -      | -      | -      |
| § 09.21.20. Fordeling af midler i stedet for udlodning fra spillehaller             | 79    | 81    | -      | -      | -      | -      |
| § 09.21.79. Reserver og budgetreguleringer  | -     | 449   | 888    | 670    | 616    | 616    |
| § 09.22.15. Personlige fordringer   | -205  | -170  | -170   | -170   | -305   | -305   |
| § 09.22.21. Overtagne studielånsfordringer  | -7    | -77   | -90    | -90    | -116   | -116   |
| § 09.22.22. Indtægter fra harmonisering af inddrivelsesrenten                       | -     | -107  | -142   | -142   | -142   | -142   |
| § 09.22.25. Forsøgsordning for socialt udsatte grupper                              | -     | -     | -      | -      | -      | -      |

## Overordnede konklusioner

- Tabel 1a viser en samlet oversigt over nettobevillingerne under § 9. Skatteministeriet
- Tabel 1b viser opførte bevillinger til Skatteministeriet på § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet.
- Bevillingerne på § 35 vedrører de store udviklingsprogrammer vedrørende told-, inddrivelses- og ejendomsområdet samt drift heraf.
- Stigende driftsbevillinger fra 2017.

**Tabel 1b. Bevilling på § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet**

| Mio. kr. (2018-pl)  | R    | B    | F    | BO 1 | BO 2 | BO 3 |
|---|------|------|------|------|------|------|
|   | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| § 35.11.50.10. Toldområdet                                  | -    | 260  | -    | 131  | 60   | 109  |
| § 35.11.50.20. Inddrivelsesområdet                          | -    | 226  | 34   | 363  | 64   | 61   |
| § 35.11.50.30. Ejendomsområdet                              | -    | 85   | 153  | 851  | 731  | 616  |
| § 35.11.50.50. Reserve til generel udstillingsløsning (GUL) | -    | -    | -    | 7    | 6    | 6    |

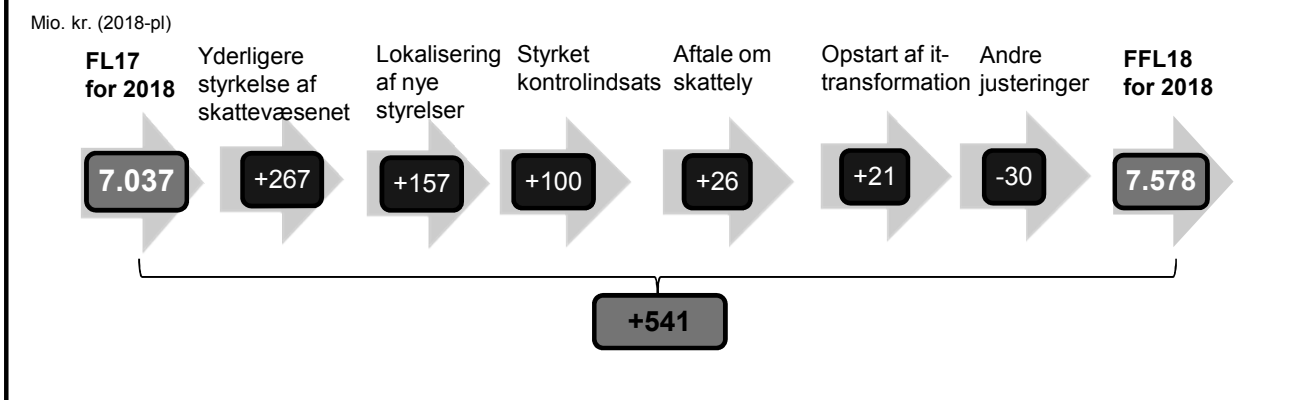


## OVERSIGT 2: Driftsrammer 2018-2021

| <b>Tabel 2. Skatteministeriets samlede driftsramme på FFL18 i forhold til FL17 inklusiv § 35.11.50.</b> |       |            |              |              |              |
|---|-------|------------|--------------|--------------|--------------|
| Mio. kr. (2018-pl)  | B     | F          | BO 1         | BO 2         | BO 3         |
|   | 2017  | 2018       | 2019         | 2020         | 2021         |
| Samlet ramme på FL17  | 6.981 | 7.037      | 6.498        | 5.509        | 4.653        |
| Samlet ramme på FFL18   | 6.981 | 7.578      | 7.752        | 7.060        | 6.777        |
| <b>Samlet merbevilling på FFL18 ift. FL17</b>   | -     | <b>541</b> | <b>1.254</b> | <b>1.551</b> | <b>2.124</b> |
| <i>Heraf videreførsel af Et Nyt Skattevæsen</i>   | -     | -          | 700          | 1.000        | -            |

Note. Skatteministeriets driftsramme fra FL17 tager udgangspunkt i rammeudmeldingen fra Finansministeriet fra medio marts 2017.

### Ændringer for Skatteministeriet fra FL17 til FFL18 for 2018



### Overordnede konklusioner

- Tabel 2 viser de samlede bevillinger til drift under § 9. Skatteministeriet og § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet på hhv. FL17 og FFL18.
- Der afsættes væsentlige flere midler til Skatteministeriet på FFL18 ift. FL17.
- 5,5 mia. kr. i perioden 2018-2021
- Der afsættes bl.a. midler til:
  - Styrkelse af den grundlæggende opgavevaretagelse i de nye styrelser
  - Stærkere skattekontrol og styrket vejledning
  - Genopretning af kritiske forretningsområder – ejendomsvurderinger, inddrivelse og told

## OVERSIGT 3: Større prioriteringer

**Tabel 3. Skatteministeriets merbevilling på FFL18 i forhold til FL17 inklusiv § 35.11.50.**

| Mio. kr. (2018-pl)                               | F    | BO 1  | BO 2  | BO 3  |
|--|------|-------|-------|-------|
|  | 2018 | 2019  | 2020  | 2021  |
| Samlet merbevilling på FFL18 ift. FL17           | 541  | 1.257 | 1.551 | 2.124 |
| Styrkelse af den grundlæggende opgavevaretagelse | 491  | 619   | 1.055 | 967   |
| Stærkere skattekontrol og styrket vejledning     | 100  | 100   | 100   | 100   |
| Genopretning af kritiske forretningsområder      | -52  | 534   | 390   | 1.050 |
| Øvrige ændringer                                 | 3    | 4     | 6     | 7     |

### Styrkelse af den grundlæggende opgavevaretagelse i de nye styrelser

- En styrket grunddrift i skattevæsenet
- Lokalisering af nye styrelser

### Stærkere skattekontrol og styrket vejledning

- Styrket kontrol og vejledning af små og mellemstore virksomheder
- Styrket indsats på momsområdet
- Styrket indsats mod organiseret svindel

### Genopretning af kritiske forretningsområder

- Ejendomsvurderinger
- Inddrivelse
- Told

### Overordnede konklusioner

- Tabel 3 viser den samlede merbevilling til drift under § 9. Skatteministeriet og § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet på hhv. FL17 og FFL18.

# OVERSIGT 4: Delvis kompensation for købsmoms mv.

§ 9 Skatteministeriet  
Forslag til finanslov 2018

## Delvis kompensation for købsmoms mv.

**Tabel 4. Bevilling til købsmoms på forslag til finanslov for 2018**

| <i>Mio. kr. , 2018-pl</i>   | <b>R</b>    | <b>B</b>    | <b>F</b>    | <b>BO 1</b> | <b>BO 2</b> | <b>BO 3</b> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|   | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
| § 09.21.10. Delvis kompensation for købsmoms for almennyttige foreninger. | 154,9       | 161,8       | -           | -           | -           | -           |

Note: 2016 og 2017-tallene er i løbende priser.

## Overordnede konklusioner

- Tabel 4 viser bevillingen til ordningen for delvis kompensation af købsmoms for almennyttige foreninger.
- På FFL18 er der lagt op til at omlægge ordningen fra 2018.
- Modtagerkredsen omfatter i dag en del foreninger, som man oprindeligt ikke havde til hensigt at støtte.
- Ordningen havde primært til hensigt at støtte almennyttige foreninger, hvis formål var af velgørende karakter, fx støtte af sygdomsramte, socialt udsatte mv.
- Der er i stedet afsat godt 65 mio. kr. til at støtte almennyttige foreninger. Midlerne er afsat på § 35. Generelle reserver

# OVERSIGT 5: Fordeling af spillehalsmidler mv.

## Fordeling af spillehalsmidler

**Tabel 5. Bevilling til spillehalspuljen på forslag til finanslov for 2018**

| <i>Mio. kr.</i>  | <b>R</b>    | <b>B</b>    | <b>F</b>    | <b>BO 1</b> | <b>BO 2</b> | <b>BO 3</b> |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | <b>2016</b> | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> |
| § 09.21.20. Fordeling af midler i stedet for udlodning fra spillehaller. | 80,5        | 81          | -           | -           | -           | -           |

Note: 2016 og 2017-tallene er i løbende priser.

## Overordnede konklusioner

- Tabel 5 viser bevillingen til ordningen for fordeling af midler i stedet for udlodning fra spillehaller.
- Der har i 2016 og 2017 været opført bevilling til en midlertidig puljeordning.
- Da ordningen har været midlertidig har der ikke været opført midler fra 2018 og frem.
- Ordningen skal evalueres i efteråret.
- Der er afsat midler til at videreføre en ordning under de generelle reserver.

# OVERSIGT 6: Godtgørelser mv.

## Ny budgettering af § 09.21.05. Godtgørelser mv.

**Tabel 6. Bevilling til godtgørelseskontoen på forslag til finanslov for 2018**

| <i>Mio. kr. (2018-pl)</i>        | R    | B    | F    | BO 1 | BO 2 | BO 3 |
|----------------------------------|------|------|------|------|------|------|
|                                  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| § 09.21.05. Godtgørelser mv.     | 115  | 275  | 192  | 212  | 212  | 212  |
| Ændret budgetteringsforudsætning |      |      | -87  | -26  | -26  | -26  |

Note: 2016 og 2017-tallene er i løbende priser mens 2018-2021 er 2018-pl.

## Overordnede konklusioner

- Tabel 6 viser budgettering af godtgørelseskontoen
- Borgere og virksomheder kan få godtgjort udgifter til sagkyndig bistand i skattesager.
- Ordningen har de seneste år været overbudgetteret.
- På FFL18 er der foretaget en nedjustering af bevillingen med henblik på en mere retvisende budgettering.