



Til høringsparterne

J.nr. 2017-15-30-00071

Dato: 22-06-2017

Høring over forslag til lov om ændring af dyreværnsloven og lov om hold af dyr

Fødevarestyrelsen sender hermed forslag til lov om ændring af dyreværnsloven og lov om hold af dyr (Uddannelseskra­v og offentliggørelse af kontrolresultater) i høring.

Formål

Lovforslaget har til formål at skabe hjemmel i dyreværnsloven til at fastsætte krav om uddannelse vedrørende dyrevelfærd. Samtidig foreslås den gældende bemyndigelsesbestemmelse i lov om hold af dyr, der indeholder en hjemmel til at fastsætte uddannelseskra­v med såvel dyresundheds- som dyrevelfærdsmæssigt sigte, ændret således, at bestemmelsen fremover alene vil give hjemmel til at fastsætte krav om uddannelse vedrørende dyresundhed. Hensigten er på nuværende tidspunkt alene at anvende bemyndigelsen i dyreværnsloven til at fastsætte uddannelseskra­v til den besætningsansvarlige for erhvervsmæssigt hold af svin, malkekvæg og æglæggende høner.

Lovforslaget har endvidere til formål at skabe hjemmel til, at der administrativt kan fastsættes regler om offentliggørelse af resultaterne af kontrollen med overholdelse af dyrevelfærdslovgivningen. Hensigten er på nuværende tidspunkt alene at udmønte bemyndigelsen for så vidt angår kontrollen med de registreringspligtige virksomheder på hundeområdet.

Baggrund

Uddannelseskra­v

”Handlingsplan for bedre dyrevelfærd for svin” og ”Handlingsplan for bedre velfærd for fjerkræ” indeholder begge indsatsområder vedrørende uddannelse om dyrevelfærd. Fastsættelse af uddannelseskra­v for den besætningsansvarlige for erhvervsmæssigt hold af svin og æglæggende høner vil således være en udmøntning af disse indsatsområder. Samtidig er det fundet hensigtsmæssigt også at lade det kommende uddannelseskra­v gælde for den besætningsansvarlige for erhvervsmæssigt hold af malkekvæg, idet der – ligesom for svin og æglæggende høner – er tale om moderne, intensive produktioner, der omfatter et stort antal dyr, hvor solid faglig viden om dyrevelfærd er væsentlig.

Den nuværende hjemmel til at fastsætte uddannelseskra­v med såvel dyresundheds- som dyrevelfærdsmæssigt sigte findes i § 3 a i lov om hold af dyr. To væsentlige bærende elementer i lov om hold af dyr er dyresundhed og fødevaresikkerhed, mens dyrevelfærd er det bærende element i dyreværnsloven. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt, at der indsættes en hjemmel i dyreværnsloven til at fastsætte uddannelseskra­v vedrørende dyrevelfærdsmæssige forhold, således at fremtidig lovgivning om uddannelse vedrørende dyrevelfærd i forhold til landbrugsmæssigt hold af dyrearter, der traditionelt holdes som husdyr i Danmark, vil kunne fastsættes med hjemmel i dyreværnsloven og ikke med hjemmel i lov om hold af dyr.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget, afsnit 2.1.

Offentliggørelsesordning

Der er i de senere år blevet iværksat en række initiativer for at forbedre dyrevelfærden på hundeområdet, herunder bl.a. kampagnen ”Klar til Hund”, og Fødevarestyrelsen har i april offentliggjort lister med de registrerede kenneler, hundehandlere, hundepensioner og hundeeinternater på sin hjemmeside. I forlængelse af disse initiativer er det vurderet hensigtsmæssigt at følge op med tiltag, som understøtter de lovlige virksomheder og seriøse opdrættere på hundeområdet ved bl.a. at øge offentlighedens kendskab og tillid til disse.

Det er således hensigten, at der samtidig med etablering af en offentliggørelsesordning indføres årlige offentlige kontrolbesøg med de registreringspligtige virksomheder på hundeområdet, hvilket vurderes at ville underbygge offentlighedens tillid til de registrerede virksomheder. Denne kontrol indføres med hjemmel i allerede gældende bestemmelser i dyreværnsloven og i lov om hold af dyr.

For at øge den tillidsskabende effekt af denne kontrol vil det være hensigtsmæssigt, at resultaterne af kontrollen offentliggøres løbende på tilsvarende måde, som det allerede kendes fra smileyordningen på fødevareområdet.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget, afsnit 2.2.

Indhold

Uddannelseskra

Det foreslås, at bemyndigelsesbestemmelsen i lov om hold af dyr begrænses således, at der alene kan fastsættes regler om uddannelseskra på dyresundhedsområdet samtidig med, at der indsættes en bestemmelse i dyreværnsloven som hjemmel til at kunne fastsætte regler om uddannelseskra vedrørende dyrevelfærd.

Når der er skabt hjemmel hertil i dyreværnsloven, er det hensigten at fastsætte uddannelseskra for den besætningsansvarlige for erhvervsmæssigt hold af svin, malkekvæg og æglæggende høner ved udstedelse af bekendtgørelse. Det er hensigten, at dette uddannelseskra skal gælde fremadrettet, dvs. for personer, som første gang overtager ansvaret som besætningsansvarlig for en given dyreart fra og med det administrativt fastsatte uddannelseskra ikrafttræden, forventeligt den 1. juli 2018.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget, afsnit 3.1.2.

Offentliggørelsesordning

Som led i indsatsen for at styrke dyrevelfærden for hunde er det som nævnt hensigten at iværksætte en offentliggørelsesordning for de registreringspligtige virksomheder på hundeområdet. For at etablere lovgrundlaget for en sådan ordning foreslås, at der i dyreværnsloven indsættes en bemyndigelsesbestemmelse, som svarer til § 56 i fødevareloven.

Det er hensigten at offentliggøre såvel gode som dårlige kontrolresultater fra den offentlige kontrol på hundeområdet, herunder indskærper, påbud, forbud, politianmeldelser mv. Som på fødevareområdet er det hensigten at kontrolresultater efter objektive kriterier vil blive sammenfattet i en lettilgængelig kategorisering. Denne kategorisering vil blive anskueliggjort ved grafiske symboler.

Fødevarestyrelsen vil løbende offentliggøre kontrolresultaterne på internettet. Desuden er det hensigten at fastsætte regler om, at virksomhederne ved markedsføringen på egen hjemmeside og eventuelt de sociale medier skal gøre kontrolrapporterne tilgængelige for forbrugerne.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger til lovforslaget, afsnit 3.2.2.

Forholdet til reglerne om KO

Lovforslaget vedrører ikke regler, der er pålagt krydsoverensstemmelse.

Høringsfrist

Hørings svar skal være Fødevarestyrelsen i hænde senest fredag den 4. august 2017 og bedes sendt til følgende tre e-mail adresser: kise@fvst.dk, med cc. jkj@fvst.dk og sibzu@fvst.dk. Reference bedes anført med "Høring over forslag til lov om ændring af dyreværnsloven og lov om hold af dyr, j.nr. 2017-15-30-00071.

Eventuelle spørgsmål kan i høringsfasen rettes til følgende personer: Birte Broberg på e-mail bb@fvst.dk (uddannelseskrav, uge 26-29), Kirsten Sejlstrup på e-mail: kise@fvst.dk (uddannelseskrav, uge 30-31), Sibel Zuferov på e-mail: sibzu@fvst.dk (uddannelseskrav, uge 26-31), Heidi Tange på e-mail heta@fvst.dk (offentliggørelsesordning af kontrolresultater, uge 26-28) samt Jørgen Kruhl Jensen på e-mail: jkj@fvst.dk (offentliggørelsesordning af kontrolresultater, uge 29-31).

Indkomne hørings svar fra eksterne høringsparter vil blive offentliggjort på Høringsportalen på www.borger.dk. Hørings svarene vil endvidere blive sendt til Miljø- og Fødevareudvalget.

Med venlig hilsen

Kirsten Sejlstrup

Fuldmægtig, cand.jur.