



Til høringsparterne

Dyresundhed
J.nr. 2016-14-30-00070
Ref. IDKRE/HCHR
Den 21. december 2016

Høring om forslag til lov om ændring af lov om hold af dyr

Lovforslaget fremsættes på baggrund af aftale om Handlingsplan for husdyr-MRSA (*Methicillin Resistent Staphylococcus Aureus, MRSA CC398*) af 16. april 2015, som blev indgået mellem Venstre, Enhedslisten, SF, Konservative, Dansk Folkeparti og den daværende regering bestående af Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre.

Lovforslaget indeholder et forslag om ændring af lov om hold af dyr. Det foreslås, at miljø- og fødevareministeren bemyndiges til administrativt at fastsætte regler om obligatorisk hygiejnekursus for personer, der håndterer svin, herunder regler om kursets form og indhold.

Det er hensigten at anvende bemyndigelsen til at fastsætte regler for et kursus, der gennemgår de risici, der er forbundet med husdyr-MRSA, herunder hvordan risikoen for at sprede smitten uden for staldene kan mindskes.

Et hygiejnekursus er en del af flere hygiejnetiltag i handlingsplanen, for derved at bidrage til at hindre spredning af resistente bakterier til det omgivende samfund.

Lovforslaget forventes fremsat i slutningen af februar 2017.

Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder et forslag til ændring af lov om hold af dyr. Med henblik på at implementere initiativet om obligatorisk hygiejnekursus i husdyr-MRSA-handlingsplanen foreslås det, at miljø- og fødevareministeren bemyndiges til administrativt at fastsætte regler om obligatorisk hygiejnekursus for personer, der håndterer svin, herunder regler om kursets form og indhold.

Miljø- og fødevareministeren vil i medfør heraf kunne fastsætte nærmere bestemmelser om kursets indhold og omfang. Der vil endvidere kunne fastsættes bestemmelser om undtagelser fra krav om hygiejnekursus for personer, som tidligere har gennemført en uddannelse, hvor der er blevet undervist i hygiejne i relation til håndtering af svin, der som minimum svarer til læringsudbyttet af det obligatoriske hygiejnekursus.

En undtagelse vil for eksempel kunne omfatte elever på landbrugsskoler, der har taget kursus i sundhedsstyring som led i en landmandsuddannelse med specialeforløb i svin, og hvor der som minimum er opnået et læringsudbytte

svarende til det foreslåede. Derudover bør der være adgang til at anerkende kurser med tilsvarende læringsudbytte gennemført i andre lande.

Det er hensigten, at et krav om hygiejnekursus afgrænses til at omfatte tre hovedmålgrupper:

- personer erhvervmæssigt beskæftiget i svinebesætninger,
- personer, der transporterer og håndterer levende svin i forbindelse med erhvervmæssig transport af disse, herunder personer, der håndterer svin på samlesteder, markeder og lignende, og
- personer, der arbejder med modtagelse og håndtering af levende svin på slagteri.

Det er hensigten, at et krav om hygiejnekursus skal omfatte både udenlandske og danske medarbejdere, og at kurset som udgangspunkt vil blive udbudt på dansk og engelsk.

Da det er hensigten, at kurset vil ligge frit tilgængeligt, vil det være muligt for andre, herunder uddannelsesinstitutioner, frit at benytte kurset som en del af anden undervisning.

Kursusindholdet i de regler, der fastsættes i henhold til den foreslåede bestemmelse, vil tage udgangspunkt i de anbefalinger, der fremgår af rapporten fra arbejdsgruppen om indførelse af obligatorisk hygiejnekursus for personer, der håndterer svin, da det anbefalede kursusindhold dækker de overordnede emner, der ifølge handlingsplanen skal gennemgås, dvs. de risici, der er forbundet med MRSA, herunder hvordan man kan mindske risikoen for at brede smitten uden for staldene:

- Kendskab til zoonotiske bakterier og virus med udgangspunkt i husdyr-MRSA, herunder deres naturlige forekomst, betingelser for overlevelse, sygdomsfremkaldende egenskaber og typer af infektion (almen mikrobiologi)
- Kendskab til resistensudvikling hos bakterier
- Kendskab til og viden om metoder til at minimere forekomsten af zoonoser i stalden (fx rengøring og desinfektion, restriktivt antibiotikaforbrug)
- Kendskab til menneskers naturlige immunforsvar og evne til at kunne identificere situationer, hvor der er risiko for infektion (fx fækal-oral smitte med tarmbakterier og defekte hudoverflader som indgangsport for hudbakterier)
- Viden til at kunne identificere en smitterisiko, vælge en korrekt metode til at forebygge smittespredning, og iværksætte metoden fx hvornår man skal skifte arbejdsdragt, udføre håndhygiejne, tage bad o. lign.
- Viden om betydning af at være MRSA-bærer, og hvordan det håndteres både i forhold til familie og almindelig social kontakt
- Kendskab til rettighederne som MRSA-bærer i sundhedsvæsenet

Det er hensigten, at udmøntningen af bestemmelsen vil indebære, at det obligatoriske kursus bliver stillet vederlagsfrit til rådighed som et e-learningkursus med en forventet gennemsnitlig varighed på 1,5 timer.

E-learning kurset vil blive afsluttet med en vejledende test. Formålet med kurset og den vejledende test er, at deltagerne skal øge kendskab til hygiejne og

smittebeskyttelse. Alle der gennemfører kurset vil opnå en viden om hygiejne og modtage et kursusbevis.

Kurset udbydes af husdyr-MRSA-Rådgivningstjenesten, som er forankret på Statens Serum Institut, der efter Miljø- og Fødevareministeriets opfattelse besidder kompetencerne til at udvikle indholdet af hygiejnekurset og til at stå for driften af kurset. Dette vurderes på baggrund af, at rådgivningstjenesten varetages af specialiseret personale inden for det humane hygiejneområde. Personalet har siden 2014 desuden haft en tæt og hyppig kontakt med personer i de målgrupper, som hygiejnekurset henvender sig til, og har derfor et indgående kendskab til de spørgsmål og problematikker, som netop personer, der er beskæftiget med svin står overfor.

Rådgivningstjenesten deltog desuden i "*Arbejdsgruppen om indførelse af obligatorisk hygiejnekursus for personer, der håndterer svin*". På baggrund af den specialiserede viden som rådgivningstjenesten allerede besidder, vurderer Miljø- og Fødevareministeriet, at indholdet af hygiejnekurset bør udvikles af rådgivningstjenesten.

Det er hensigten, at ansvaret for, at de relevante personer, har gennemført kurset, lægges på virksomheden eller virksomhedsejeren. Det vil indebære, at besætningsejeren bærer ansvaret for, at personer beskæftiget i en besætning har bevis på at have gennemført kurset, at transportvirksomheden bærer ansvaret for, at chauffører eller ledsagere har bevis på at have gennemført kursus i hygiejne, og at slagterierne bærer ansvaret for, at slagterimedarbejdere har bevis på at have gennemført kursus i hygiejne. I reglerne, som fastsættes efter den foreslåede bemyndigelse vil der blive fastsat en nærmere angiven frist for hvornår de omfattede personer skal have gennemført kurset, for at virksomheden eller virksomhedsejeren lever op til kravet.

Det er hensigten, at der i de administrative regler, som udmønter bemyndigelsen fastsættes regler om, at kursusbeviser på forlangende skal forevises for Fødevarestyrelsen.

Såfremt der kan blive behov for at sanktionere grovere overtrædelser med bøde, vil det kunne ske med hjemmel i § 70, stk. 3, i lov om hold af dyr, som giver mulighed for, at der i regler udstedt i medfør af loven kan fastsættes straf af bøde for overtrædelse af reglerne.

Konsekvenser for erhvervslivet

Indførelse af obligatorisk kursus vil medføre udgifter til erhvervslivet i form af tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med kurset samt udgifter i forbindelse med kontrol mv. Arbejdsgruppen estimerer, at ca. 10.500 personer skal gennemføre kurset i 2018 og at der herefter årligt vil være 1.305 personer som skal gennemføre kurset. Det skønnes, at der for erhvervet vil være en samlet merudgift på 5,8 mio. kr. i 2018 og herefter en årlig udgift på 0,8 mio. kr. Forslaget vurderes ikke at medføre administrative byrder.

Ikrafttrædelse:

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2017.

Høringsfrist m.v.

Høringsvar skal være Fødevarestyrelsen i hænde senest mandag den 23. januar 2017 kl. 12 og sendes til e-mail: 14@fvst.dk med cc. til e-mail jdkre@fvst.dk.

Følgende reference bedes anført i svaret: "Høring over forslag til lov om ændring af lov om hold af dyr/ j.nr. 2016-14-30-00070"

Eventuelle spørgsmål kan i høringsperioden rettes til Ida Krems på e-mail jdkre@fvst.dk eller til Hanne Christensen på hchr@fvst.dk.

Høringsvar fra eksterne høringsparter vil efter høringsfristens udløb blive offentliggjort på Høringsportalen på www.høringsportalen.dk og vil derudover blive sendt til Miljø- og Fødevareudvalget.

Med venlig hilsen

Ida Krems
Fuldmægtig