



27. oktober 2016

Samlenotat vedr. dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 8. november 2016

1) Rapporten om sundheds- og langtidspleje og finanspolitisk holdbarhed - <i>Rådskonklusioner</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	3
2) Etablering af et fair, konkurrencedygtigt og stabilt selskabsskattesystem - <i>Præsentation af Kommissionen</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet	
3) Afgift på finansielle transaktioner (FTT) - <i>Statusdrøftelse</i> <i>KOM(2013) 71</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	
4) EU-statistikken - <i>Rådskonklusioner</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	
5) Revisionsrettens årsberetning for 2015 - <i>Generel drøftelse</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	
6) Implementering af bankunionen - <i>Status</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	
7) En fælles EU-liste over ikke-samarbejdsvillige skattejurisdiktioner - <i>Rådskonklusioner</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet	
8) Suspendering af EU-fondes forpligtelser overfor Portugal og Spanien - <i>Tidlig forelæggelse</i> <i>KOM-dokument foreligger ikke</i> Materialet er udarbejdet af Finansministeriet	7

<p>9) Forslag om europæiske venturekapitalfonde (EuVECA) og europæiske iværksætterfonde (EuSEF)</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Tidlig forelæggelse</i> KOM(2016) 0021 Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet <p>10) Makrofinansiel assistance til Moldova 2016-18</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Tidlig forelæggelse</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet <p>11) S sammensatte og forsikringsbaserede investeringsprodukter til detailinvestorer</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Status</i> KOM-dokument foreligger ikke Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervs- og Vækstministeriet	
--	--

Dagsordenspunkt 1: Rådskonklusioner om rapporten om sundheds- og langtidspleje og finanspolitisk holdbarhed

1. Resume

På det kommende ECOFIN 8. november 2016 lægges op til at vedtage rådskonklusioner om den rapport om sundheds- og langtidsplejesystemer og finanspolitisk holdbarhed, som blev præsenteret på ECOFIN 11. oktober 2016. Konklusionerne ventes vedtaget uden debat.

Konklusionerne omhandler vigtigheden af velfungerende sundheds- og plejesystemer og sætter samtidig fokus på udfordringerne med et stigende udgiftspres indenfor området som følge af bl.a. den demografiske udvikling. Konklusionerne peger på, at der i mange lande er potentiale for at forbedre sundhedssystemet uden at øge udgifterne, hvilket er særligt relevant i lyset af, at mange EU-lande har svage offentlige finanser. Der fremhæves tre hovedindsatsområder: 1) forbedret styring; 2) fremme af holdbar finansiering og udgifter; og 3) styrkelse af strukturel effektivitet, konkurrence og gennemsigtighed. Kommissionen og landene opfordres i konklusionerne til at have fokus på disse udfordringer.

EU-landene ventes generelt at kunne støtte konklusionerne om rapporten.

Regeringen kan generelt støtte konklusionerne. Det er i lyset af behovet for konsolidering af de offentlige finanser nødvendigt med et løbende fokus på en effektiv ressourceanvendelse og styring på sundhedsområdet.

2. Baggrund

På ECOFIN 11. oktober 2016 præsenterede Kommissionen en rapport om sundheds- og langtidspleje og finanspolitisk holdbarhed i EU-landene. Rapporten er udarbejdet af Udvalget for Økonomisk Politik (EPC) og Kommissionen. Den søger at identificere bestemmende faktorer for udgifterne til sundheds- og langtidspleje samt forskelle heri på tværs af EU-landene udover den rent demografiske faktor via inddragelse af organisatoriske og institutionelle karakteristika for systemerne i EU-landene.

Rapporten konkluderer, at der generelt synes at være muligheder for at forbedre omkostningseffektiviteten i sundheds- og plejesystemerne i alle EU-lande, således at der kan leveres en bedre ydelse for de samme ressourcer. Rapporten indeholder således en række generelle anbefalinger for alle EU-landene, samt mere konkrete anbefalinger til hvert enkelt land.

Der henvises til samlenotat om ECOFIN 11. oktober 2016¹ for en uddybning af rapportens anbefalinger og nærmere indhold.

På det kommende ECOFIN 8. november 2016 lægges der op til, at Rådet vedtager rådskonklusioner om rapporten.

¹ Oversendt til Folketingets Europaudvalg 27. september 2016.

3. Formål og indhold

I det foreliggende udkast til rådskonklusioner om rapporten om sundheds- og langtidspleje og finanspolitisk holdbarhed, bifalder Rådet rapporten og fremhæver, at:

- Landene kan frit indrette deres sundhedssystemer ud fra nationale præferencer.
- Sundhedsudgifter bidrager til øget livskvalitet og økonomisk vækst, gennem øget arbejdsmarkedsdeltagelse og produktivitet, hvilket er afgørende i lyset af aldringsudfordringerne. EU-landene står overfor et stærkt og tiltagende udgiftspres fra sundhedssystemerne. I mange lande er der potentiale for at forbedre sundhedssystemet uden at øge udgifterne, hvilket er særligt relevant i lyset af, at mange EU-lande har svage offentlige finanser.
- Udover de finanspolitiske udfordringer, er sundheds- og langtidsplejesystemerne også udfordret af ineffektiv fordeling og brug af ressourcer, hvilket kræver landespecifikke løsninger.
- Rådet genbekræfter, at der er behov for universelle sundhedssystemer og langtidspleje af god kvalitet for at imødegå den tiltagende efterspørgsel, der bl.a. følger af aldring, mens det samtidig sikres, at de generelt høje offentlige gælds niveauer reduceres.

Konklusionerne peger på følgende hovedudfordringer på sundheds- og langtidsplejeområdet:

- *Forbedret styring.* Herunder 1) forbedret samarbejde mellem budgetansvarlige myndigheder og sundhedsmyndigheder; 2) strategier for brug af IT og datahåndtering; 3) systematiske evidensbaserede evalueringer af reformer; 4) klart definerede roller for de enkelte myndigheders på langtidsplejeområdet, der skal styrke samarbejde og effektivitet.
- *Fremme af holdbar finansiering og udgifter.* Herunder 1) styrket forebyggelsesindsats, 2) at offentlige tilskud til behandlinger mm. er rettet mod omkostningseffektivitet, og at omkostningsdelingssystemer er indrettet så de understøtter inddæmning af de offentlige udgifter, uden at det går udover adgang; 3) aflønnings- og indkøbssystemer der understøtter effektivitet; 4) forbedring af finansieringen af langtidsplejesystemerne, der styrker den finanspolitiske holdbarhed og er fremadskuende ift. kommende udfordringer; 5) reduktion af driftsomkostningerne på sygehuse.
- *Styrkelse af strukturel effektivitet, konkurrence og gennemsigtighed.* Herunder 1) vægt på det primære sundhedssystem (praktiserende læger mm.) rolle som indgang og henviser til mere specialiseret behandling; 2) forbedret sammenlig-

ning af sygehuses resultater; 3) reduktion af medicin-omkostningerne bl.a. gennem bedre offentlige indkøb og brug af generisk medicin; 4) sikring af kvalificeret plejepersonale til fremtidens behov; 5) understøttelse af langtidspleje i hjemmet fremfor på institutioner, hvor passende.

Rådet opfordrer Kommissionen til at indarbejde disse resultater fra rapporten i deres fremtidige analyser og anbefalinger under det europæiske semester. Rådet opfordrer ligeledes landene til at indarbejde disse resultater i nationale politikker. Rådet opfordrer desuden den Økonomisk-Politiske Komité (EPC) til at opdatere sin analyse af politikudfordringerne på sundheds- og langtidsplejeområdet, og at tage behørig højde for finanspolitiske risici relateret til både demografiske- og ikke-demografiske faktorer.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser. I det omfang rapporten og rådskonklusionerne bidrager til større omkostningseffektivitet i sundheds- og plejesektorens ressourceanvendelse, vil dette have positive statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser. I det omfang rapporten og rådskonklusionerne bidrager til større omkostningseffektivitet i sundheds- og plejesektorens ressourceanvendelse, vil dette have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande ventes generelt at kunne støtte rådskonklusionerne om rapporten.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte konklusionerne om rapporten. Det er i lyset af behovet for konsolidering af de offentlige finanser nødvendigt med løbende fokus på en effektiv ressourceanvendelse og styring på sundhedsområdet.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om rapporten om sundheds- og langtidspleje og finanspolitisk holdbarhed blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN 11. oktober 2016.

Der henvises til samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 27. september 2016.

Dagsordenspunkt 8: Suspendering af EU-fondes forpligtelser overfor Portugal og Spanien

1. Resume

ECOFIN vedtog 12. juli 2016, at Portugal og Spanien ikke havde gjort nok for at leve op til deres daværende henstillinger om at bringe deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP. Som opfølgning på denne beslutning skal Kommissionen nu fremsætte forslag til suspendering af fortrinsvis en del af EU's struktur- og investeringsfondes (ESIF) forpligtelser overfor Portugal og Spanien (dette kommer i forlængelse af Kommissionens tidligere forslag vedr. bøder og optrapning med pålæg).

Ifølge reglerne kan der højst suspenderes 50 pct. af forpligtelserne i det kommende år, og de suspenderede forpligtelser må ikke overstige 0,5 pct. af BNP. Når Kommissionen fastsætter størrelsen af suspensionen, skal der herudover bl.a. tages højde for socioøkonomiske faktorer såsom ledighed og risici for fattigdom. Det maksimale suspensionsniveau sænkes således, hvis nærmere fastsatte tærskler for bl.a. ledighedsraten er overskredet.

Suspensionen træder kun i kraft, hvis Kommissionens vurdering af Portugals og Spaniens gennemførte og planlagte finanspolitiske tiltag (som ventes medio november) peger på utilstrækkelig efterlevelse af deres pålæg. Hvis de to lande vurderes at være på sporet ift. deres pålæg, vil suspensionen således ikke træde i kraft.

Kommissionen har endnu ikke fremlagt sit konkrete forslag til suspension. Forslagene skal fremsættes senest 1. december 2016, hvis de skal nå at blive vedtaget inden 2017. Både euro- og ikke-eurolande vil kunne stemme om forslagene. Portugal og Spanien har også stemmeret i deres egne sager.

EU-landenes holdninger vil afhænge af det konkrete forslag. Regeringens generelle holdning er, at reglerne skal håndhæves konsistent og neutralt. Forslaget om suspension bør fremme Portugals og Spaniens efterlevelse af pålæggene. Regeringens nærmere holdning afhænger af de konkrete forslag.

2. Baggrund

ECOFIN vedtog 12. juli 2016, at Portugal og Spanien ikke havde gjort nok for at leve op til deres daværende henstillinger² om at bringe deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP. Kommissionen fremlagde, som krævet i reglerne, i forlængelse heraf forslag vedr. bøder (hvor der dog konkret blev lagt op til ikke at uddele bøder) og optrapning af de to landes underskudsprocedurer med pålæg (skærpede henstillinger)³. Disse forslag blev vedtaget (skriftligt) i ECOFIN 8. august.

Ifølge reglerne skal Kommissionen også fremsætte forslag til suspension af en del af EU's struktur- og investeringsfondes (ESIF) forpligtelser overfor Portugal

² Se også samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg 30. juni 2016.

³ Jf. skriftlig orientering oversendt til Folketingets Europaudvalg 2. august 2016.

og Spanien. Der er (modsat forslagene om pålæg og bøder) ingen konkret frist for fremsættelsen af forslaget om suspendering af ESIF-forpligtelser.

Kommissionen har endnu ikke fremsat sine konkrete forslag til suspendering af ESIF-forpligtelser overfor Portugal og Spanien. Kommissionen har 3. oktober 2016 påbegyndt en såkaldt ”struktureret dialog” med Europa-Parlamentet, som går forud for, at Kommissionen kan fremsætte forslagene. Den strukturerede dialog er endnu ikke afsluttet. Der er foreløbigt planlagt et møde i Europa-Parlamentet i slutningen af oktober, hvor Portugals og Spaniens finansministre deltager, og Europa-Parlamentet ventes derefter at afholde et nyt møde med Kommissionen primo november. Forslagene skal fremsættes senest 1. december 2016, hvis de skal nå at blive vedtaget inden 2017 (vedtagelsen tager en måned, da de konkrete afstemningsregler, jf. nedenfor, betyder at forslagene anses for vedtaget, hvis de ikke nedstemmes af Rådet indenfor én måned).

Ifølge reglerne kan der højst suspenderes 50 pct. af forpligtelserne i det kommende år, og de suspenderede forpligtelser må ikke overstige 0,5 pct. af BNP⁴. Når Kommissionen fastsætter størrelsen af suspenderingen, skal der herudover bl.a. tages højde for socioøkonomiske faktorer såsom ledighed og risici for fattigdom. Det maksimale suspenderingsniveau sænkes således, hvis nærmere fastsatte tærskler for bl.a. ledighedsraten er overskredet.

Suspenderingen vil forventes at vedrøre *forpligtelser* (ikke *betalinger* til igangværende projekter) og vil først kunne træde i kraft i 2017.

Suspenderingen ophæves, hvis Kommissionen vurderer, at Portugal og Spanien har planlagt og gennemført tilstrækkelige tiltag til efterlevelse af deres pålæg. Denne vurdering foretages pba. rapporter fra de to lande om deres gennemførte og planlagte finanspolitiske tiltag mhp. at efterleve pålæggene, som blev indsendt 14. oktober 2016. Hvis Portugal og Spanien *vurderes at være på sporet ift. deres pålæg*, vil suspenderingen således ikke træde i kraft.

Forslagene vil have hjemmel i artikel 23, stk. 9 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1303/2013 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond. Både euro- og ikke-eurolande (også det berørte land) vil have stemmeret. Der træffes afgørelse med omvendt kvalificeret flertal (således at Kommissionens forslag anses for vedtaget én måned efter fremsættelsen, medmindre der er et kvalificeret flertal⁵ imod i Rådet).

⁴ Baseret på gennemsnitlige tal for ESIF's årlige forpligtelser overfor Portugal og Spanien indenfor EU's nuværende flerårige finansielle ramme (som strækker sig fra 2014 til 2020) betyder dette, at Spanien højst vil kunne få suspenderet ca. 2½ mia. euro, mens Portugal højst vil kunne få suspenderet ca. 900 mio. euro. Disse lofter over suspenderingen vil blive nedsat yderligere, hvis nærmere fastsatte tærskler for bl.a. ledighedsraten overskrides.

⁵ Et kvalificeret flertal udgøres af mindst 55 pct. af Rådets medlemmer, der repræsenterer mindst 65 pct. af befolkningen i EU.

3. Formål og indhold

Kommissionen har endnu ikke fremsat sit konkrete forventede forslag til suspension af ESIF-forpligtelser overfor Portugal og Spanien. Forslagene skal fremsættes senest 1. december 2016, hvis de skal nå at blive vedtaget inden 2017.

4. Europa-Parlamentets holdning

Kommissionen påbegyndte 3. oktober 2016 en såkaldt ”struktureret dialog” med Europa-Parlamentet, som ifølge reglerne skal gå forud for, at Kommissionen kan fremsætte forslaget.

Den strukturerede dialog er endnu ikke afsluttet, og Europa-Parlamentet har endnu ikke formelt udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark, herunder gennem tilliden til de offentlige finanser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landenes holdninger til det kommende forslag kendes endnu ikke.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, så finanspolitikken understøtter tilliden og lave renter samt en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, og forebygger nye gældskriser.

Regeringens generelle holdning er, at reglerne skal håndhæves konsistent og neutralt. Forslaget om suspendering bør fremme Portugals og Spaniens efterlevelse af pålæggene. Regeringens nærmere holdning afhænger af de konkrete forslag.

Det er beklageligt, at forslagene ikke er kommet tidligere, da de nu ikke når at have en optimal incitamenteffekt på Portugal og Spanien, som allerede har afleveret rapporter om deres tiltag, om end forslagene fortsat kan have effekt på de to landes gennemførelse af deres rapporterede tiltag. Timingen er særligt uhensigtsmæssig og giver en kommunikationsudfordring, hvis Rådet først vil kunne vedtage forslagene samtidig med eller endda efter Kommissionens vurdering af Portugals og Spaniens tiltag, hvor det allerede kan være afgjort, at Portugal og Spanien er på sporet ift. deres pålæg, så forslagene ikke træder i kraft.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om rådsbeslutningen om Portugals og Spaniens manglende efterlevelse af deres henstillinger og den videre proces, blev skriftligt forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 7. juli 2016. Der henvises til samlenotat om sagen oversendt til Folketingets Europaudvalg 30. juni 2016.

Folketingets Europaudvalg blev desuden skriftligt orienteret om Kommissionens konkrete forslag om tildeling af pålæg og bøder til Portugal og Spanien 2. august 2016 (den konkrete beslutning om ikke at udstede bøder).