

---

FOLKETINGET



Folketingets Økonomiske Konsulenter

Forelæggelse i Finansudvalget 23-02-2017

## Offentlige forbrugsudgifter og produktion (2007-2015)

- Outputmetoden/ inputmetoden
- Kan det offentlige forbrug styres med den nye målemetode?
- Ekstraordinær stor stigning i offentlige hospitalers produktion

# Problemstilling

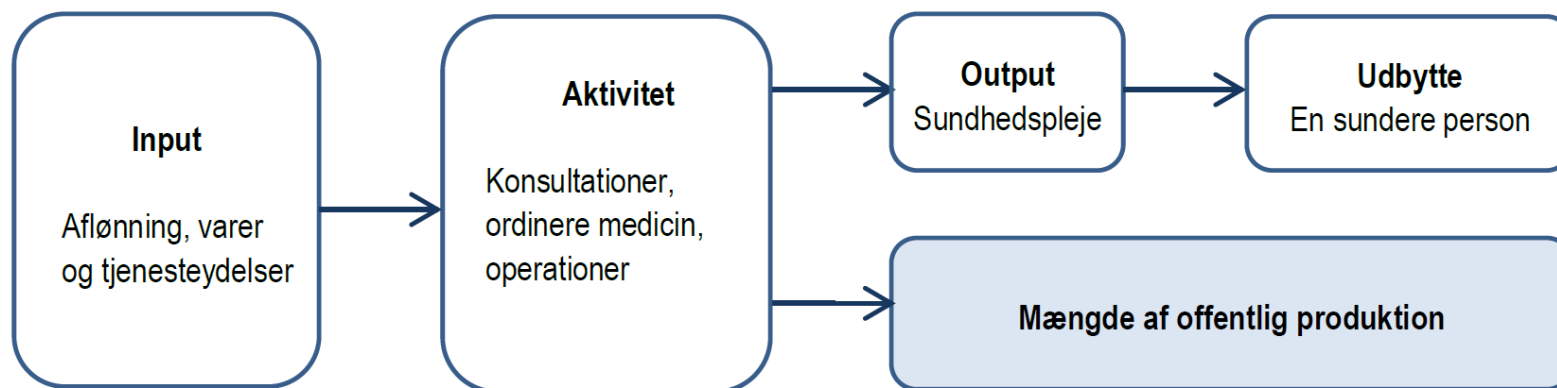
- Offentligt forbrug/ offentlig produktion betyder meget for de politiske partier og befolkningen.
- Derfor er der ofte meget præcise politiske krav til udviklingen og sammensætningen i det offentlige forbrug.
- Nye opgørelsesmetoder (output-metoden), gør det imidlertid sværere dels at forstå opbygningen af forbruget og næsten umuligt at styre, som vi skal se!

Derfor er en gennemgang af den nye outputmetode sammenlignet med den traditionelle inputmetode, relevant.

**Vigtigt:** Både den nye outputmetode og den gamle (kendte) inputmetode, bliver dog beregnet.

# Hvad er output-metoden?

- Eksempel fra sundhedssektoren:



Kilde: Danmarks Statistik, "Offentligt produktion og produktivitet 2008-2014"

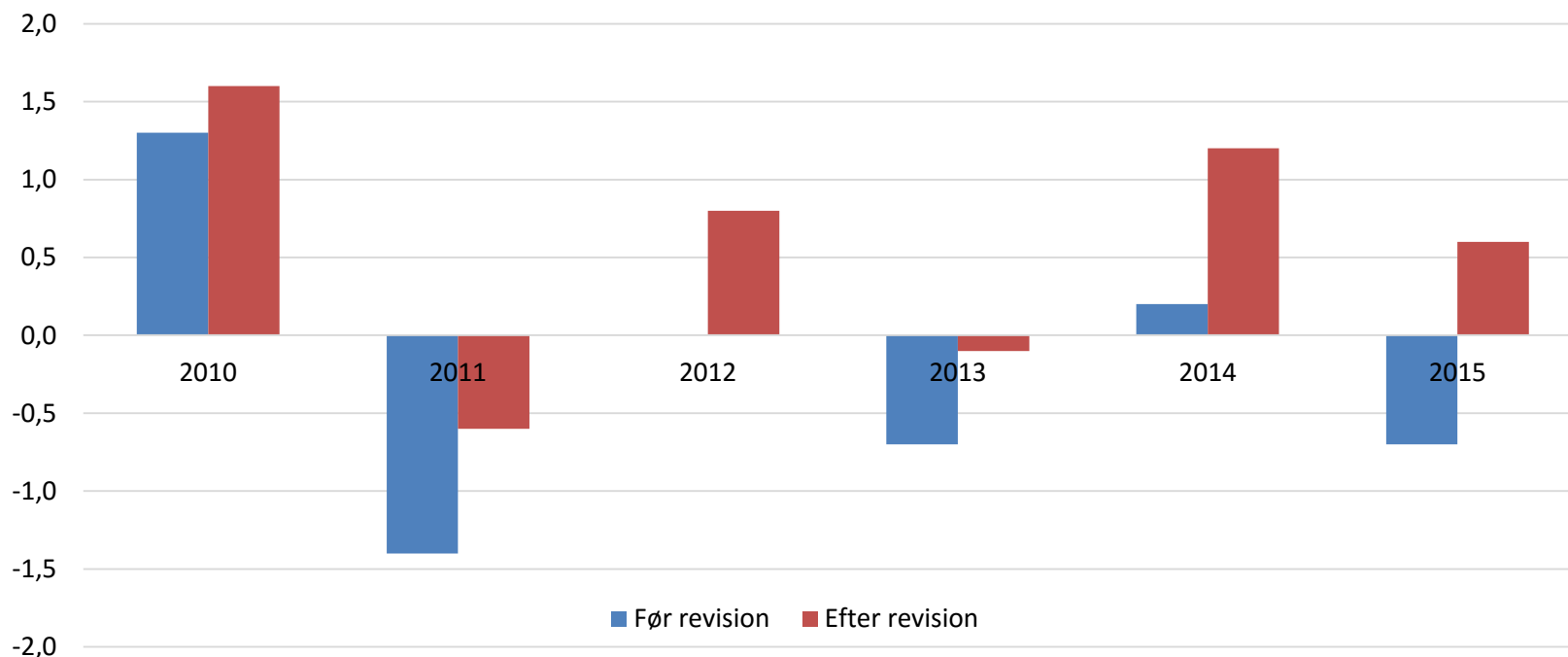
- Ved outputmetoden ser man på, hvad der kommer ud af "maskinen".
- Ved inputmetoden ses alene på hvad der "puttes ind i maskinen".
- Det store problem er selvfølgelig at **måle** mængden af offentlig produktion på en korrekt måde

# Hvorfor outputberegninger?

- Besluttet af EU-kommissionen i 2002, at alle EU-lande skulle bruge samme metode (output-metoden).
- Bedre bestemmelse af udviklingen i mængder (faste priser), når man bruger output.
- Bedre bestemmelse af produktivitetsudviklingen, når man har to forskellige (uafhængige) mål for input og output.
- To formål med forelæggelsen
  1. Forklare outputmetoden nærmere i relation til inputmetoden.
  2. Redegøre for den meget store (og betydningsfulde) revision af tallene i nov. 2016.

# Revision af outputmetoden i nov. 2016. Store ændringer.

Realvækst i det offentlige forbrug ved outputmetoden



Samlet vækst 2010-2015	
Før revision	-1,3 %
Efter revision	3,5 %
Forskel	4,8 %-point

# Påvirkning af BNP efter revisionen

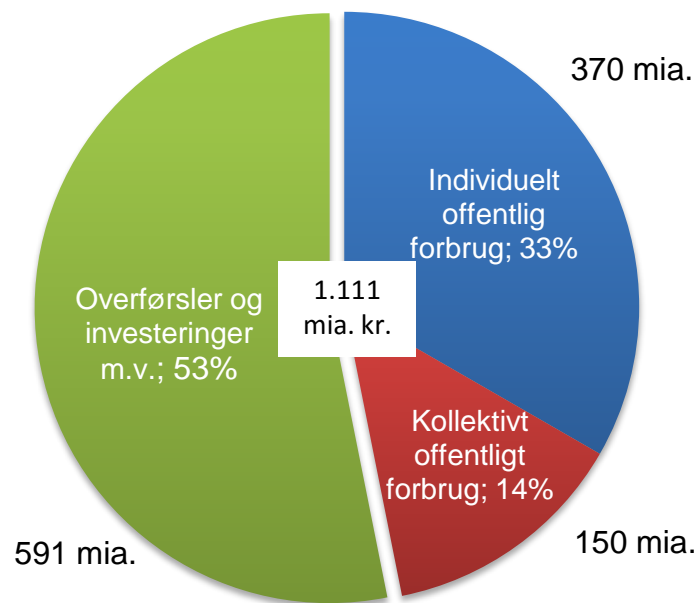
	2016		2017		2018
	Aug.	Dec.	Aug.	Dec.	Dec.
BNP	0,9	0,8	1,5	1,5	1,7
BNP efter outputmetoden	-	0,9	-	1,6	1,8

*Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2016*

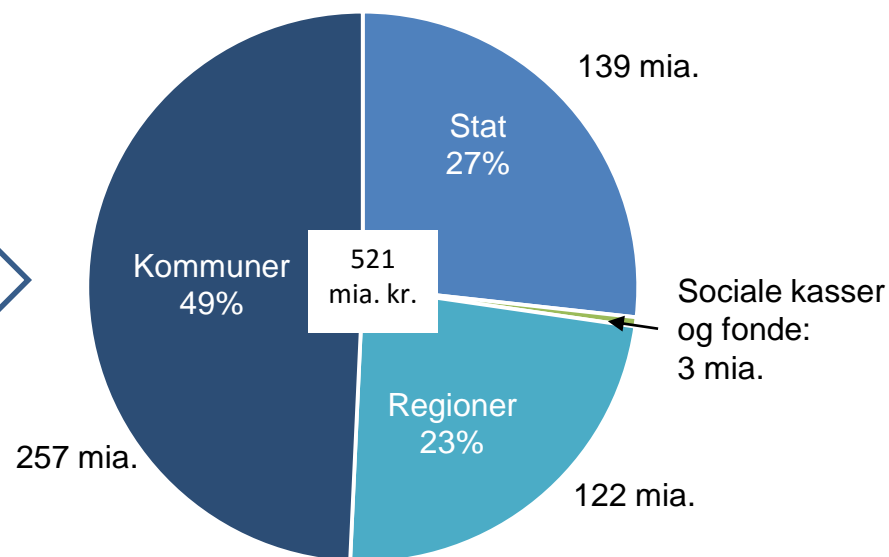
Det ses, at efter den store revision af outputtallene, steg BNP med 0,1 pct.-point.

# Hvor stort er det offentlige forbrug egentligt – og hvad består det af?

Offentlige udgifter i alt, 2015



Heraf offentligt forbrug i 2015



# Hvor stort er det offentlige forbrug egentligt – og hvad består det af?

**Tabel 1: De offentliges forbrugsudgifter i 2015, løbende priser, mia. kr.**

<b>Forbrugsudgifter i alt</b>	<b>520,8</b>
<b>1. Produktion</b>	<b>566,1</b>
Aflønning af ansatte	326,0
Forbrug af fast realkapital	58,8
Forbrug i produktion	183,5
Andre produktionsskatter og -subsidier, netto	-2,2
<b>2. Sociale ydelser i naturalier</b>	<b>30,3</b>
<b>3. Salg af varer og tjenester</b>	<b>-55,7</b>
<b>4. Egenproduktion overført til investering</b>	<b>-19,9</b>

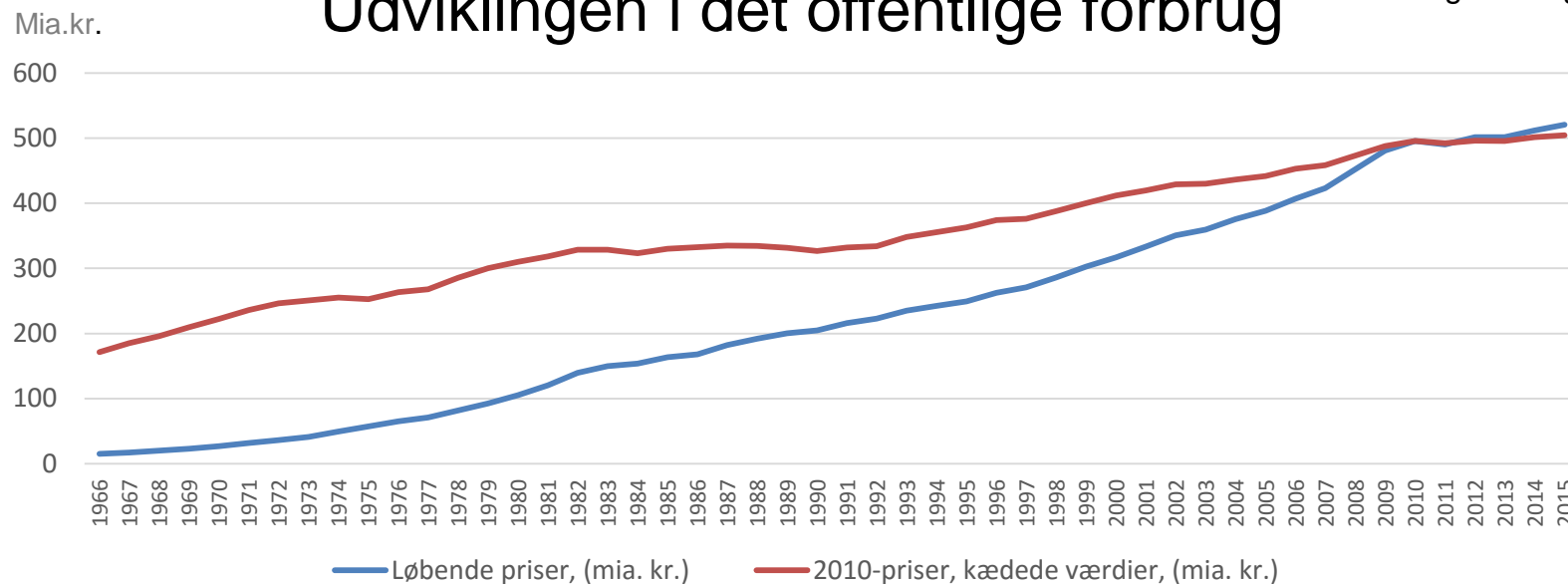
*Kilde: Statistikbanken - NOF1*

Bemærk at det offentliges egenproduktion af investeringer (f.eks. forskningsudgifter) ikke (længere) indgår i det offentlige forbrug, men overføres til offentlige investeringer (siden 2014)

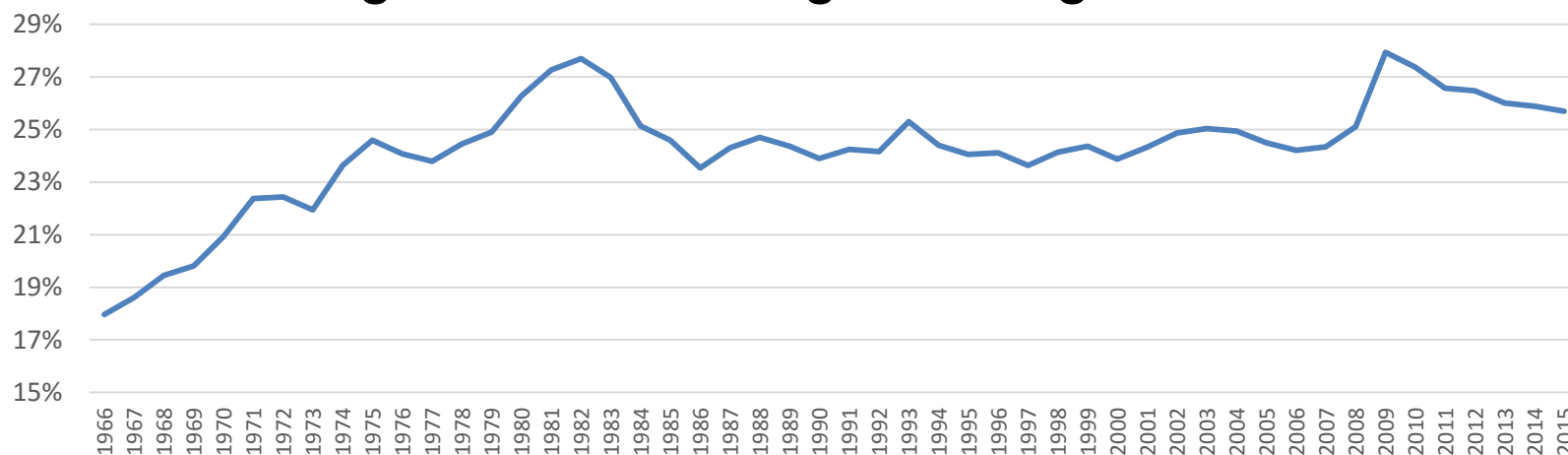


# Udviklingen i det offentlige forbrug

Offentligt forbrug (input)



# Udviklingen i det offentlige forbrug som andel af BNP



# Opdelingen af offentligt forbrug 2015

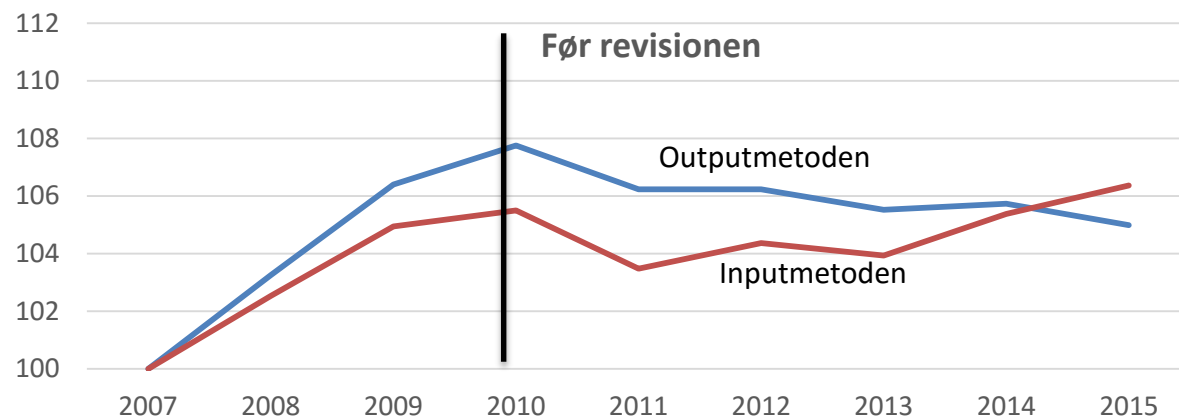


Outputmålinger foretages kun på det individuelle forbrug, og det er kun det ikke-markedsmæssige forbrug, der bliver omregnet til "mængdeydelse".

# Offentligt forbrug i faste priser

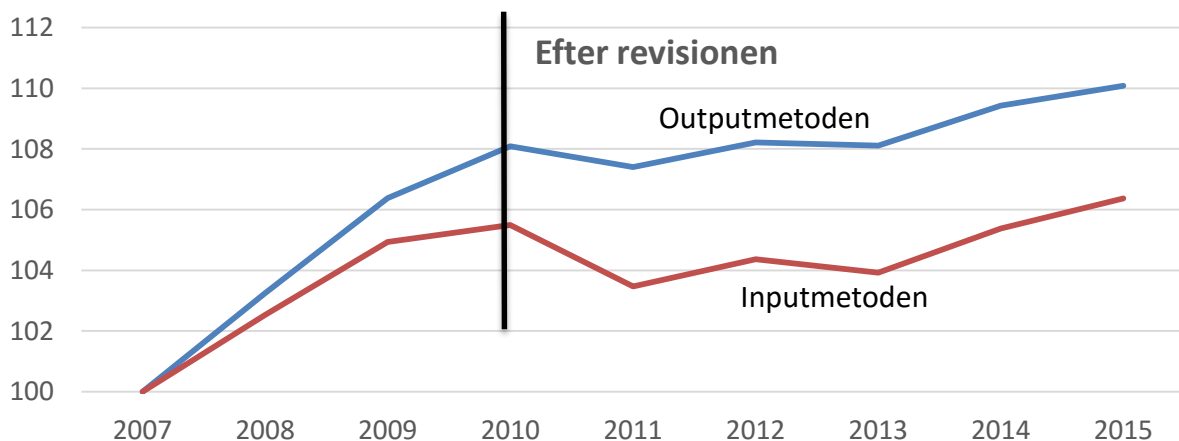
(både output og input)

Indeks 2007 =100



Samlet vækst i perioden  
2010-2015 (før revisionen):

Input	1,4 %
Output	-1,3 %
Forskel	-2,7 %-point



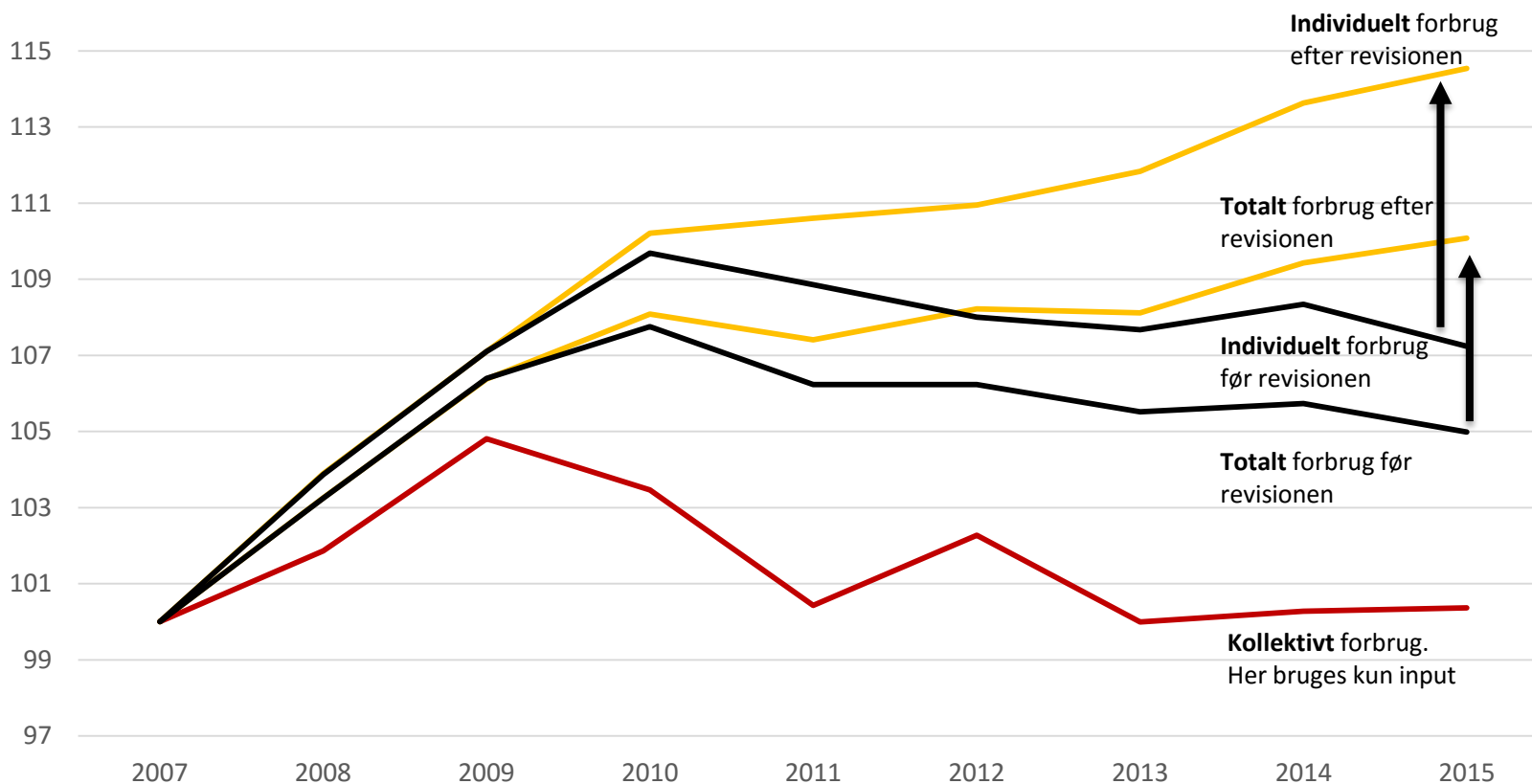
Samlet vækst i perioden  
2010-2015 (efter revisionen):

Input	1,4 %
Output	3,5 %
Forskel	+2,1 %-point

Kilde: Statistikbanken – NAH1, NOF1

# Offentligt forbrug i faste priser, outputmetoden (2007-2015)

Indeks 2007 = 100



Det ses, at det kollektive offentlige forbrug har været næsten uforandret i forhold til 2007. Toppede i 2009 og er faldet siden.

# De 4 hovedgrupper, der betyder noget i outputmålingerne

- Sundhed

Består af hospitalsbehandlinger, tandlægebehandlinger, social omsorg med eller uden institutionel pleje (dvs. den del af plejen, der omfatter sundhedspleje med behandling er inkluderet)

**Måling for kvantitet (1.000 indikatorer)**

- Eks.
- DRG-systemet (pris pr. hospitalsbehandling)
  - Antallet af tandlægebehandlinger
  - Antallet af ældre, der bor på plejehjem, og hvilken type pleje de modtager

- Social sikring

Består af børnepasning og plejehjem, beskæftigelsesordninger, arbejdsløshed

**Måling for kvantitet (25 indikatorer)**

- Eks.
- Antallet af borgere på de forskellige institutioner
  - Antallet af børn i institutioner
  - Antallet af plejefamilier

- Uddannelse

Består af uddannelse indenfor folkeskoler, gymnasier, erhvervsfaglige skoler, videregående uddannelser, voksenundervisning.

**Måling for kvantitet (1.000 indikatorer)**

- Eks.
- Antal elevtimer
  - Antal elever

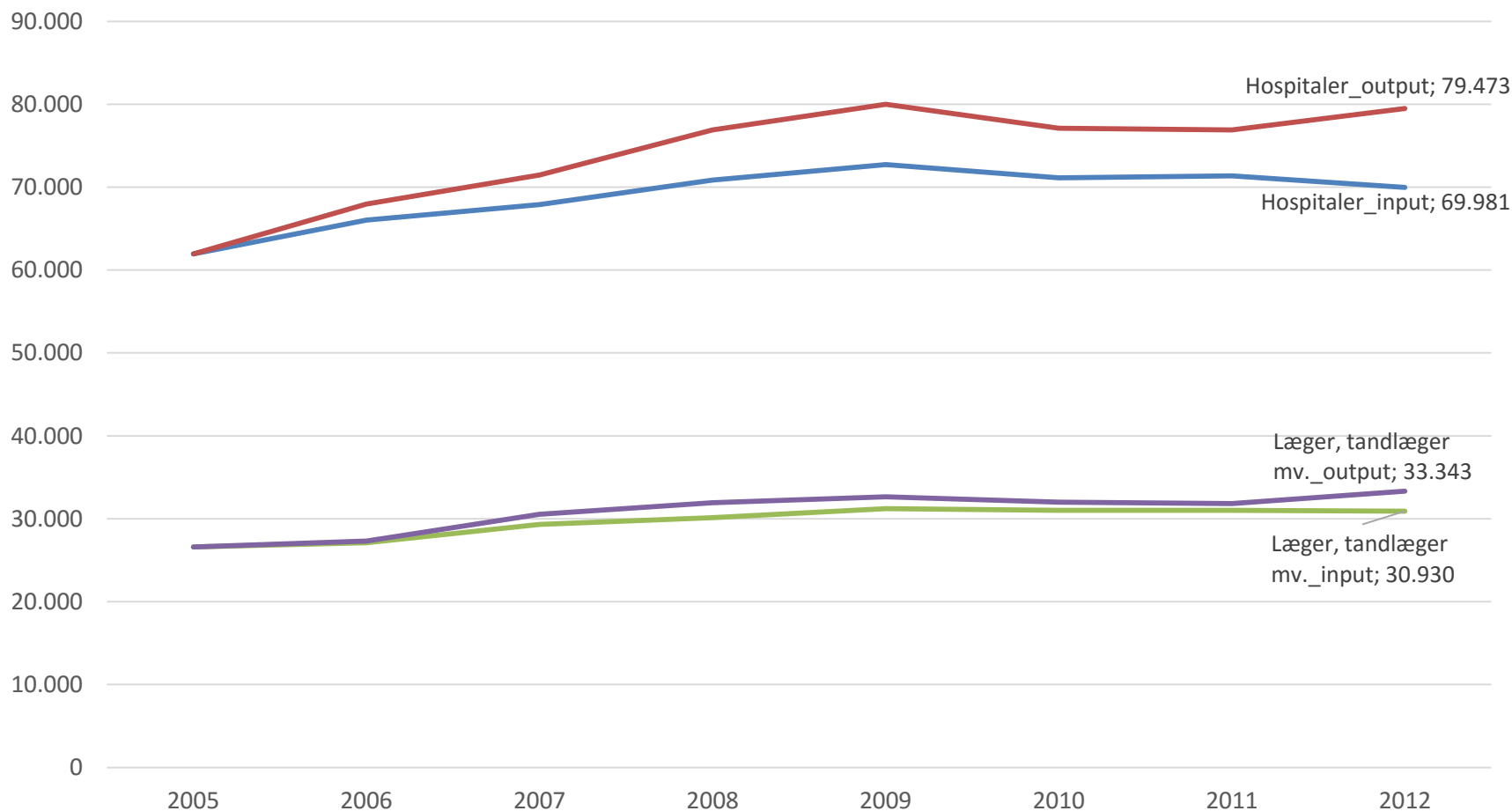
- Kultur, fritid og sport

Omfatter biblioteker, museer og sportsudøvelse

**Måling for kvantitet (meget usikkert)**

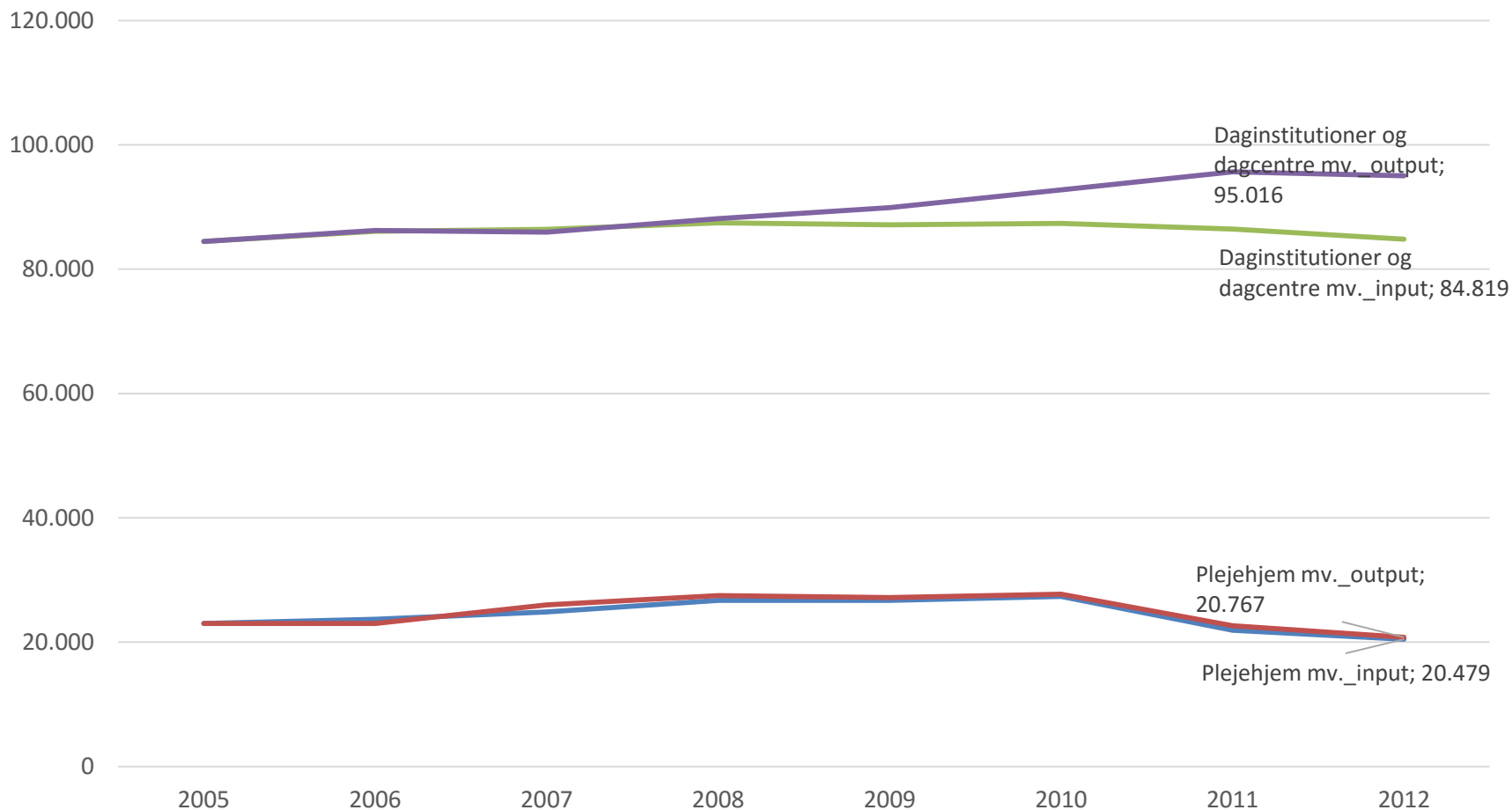
- Eks.
- Antal besøgende på biblioteker og museer
  - Antal udlånte bøger m.v.
  - Antal medlemmer af idrætsforeninger

# Input- og output-baseret produktionsværdi for sundhedstjenester, faste priser (2005)



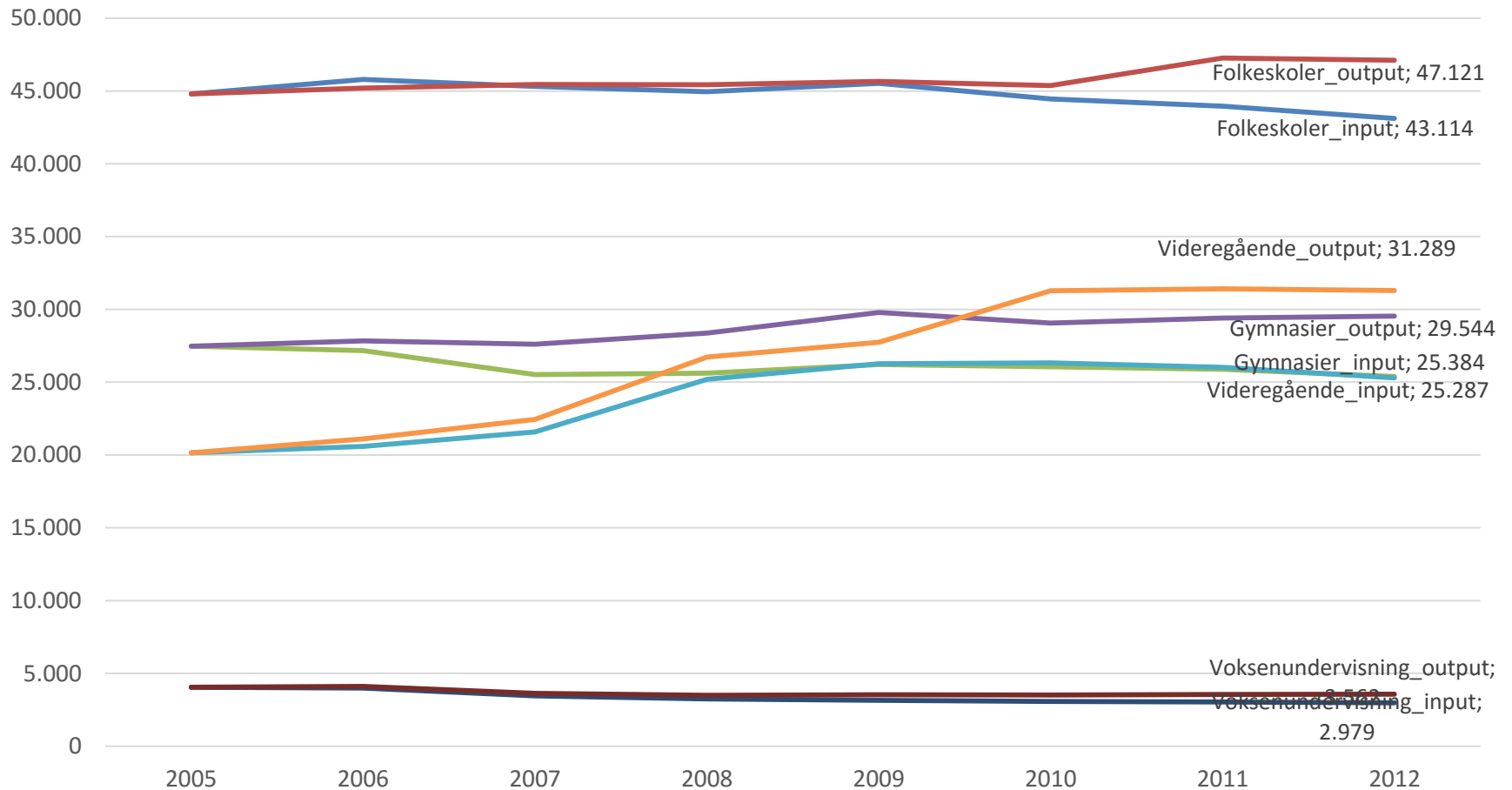
Kilde: Danmarks Statistik, "Offentligt produktion og produktivitet 2005-2012"

# Input- og output-baseret produktionsværdi af social sikring, faste priser (2005)



Kilde: Danmarks Statistik, "Offentligt produktion og produktivitet 2005-2012"

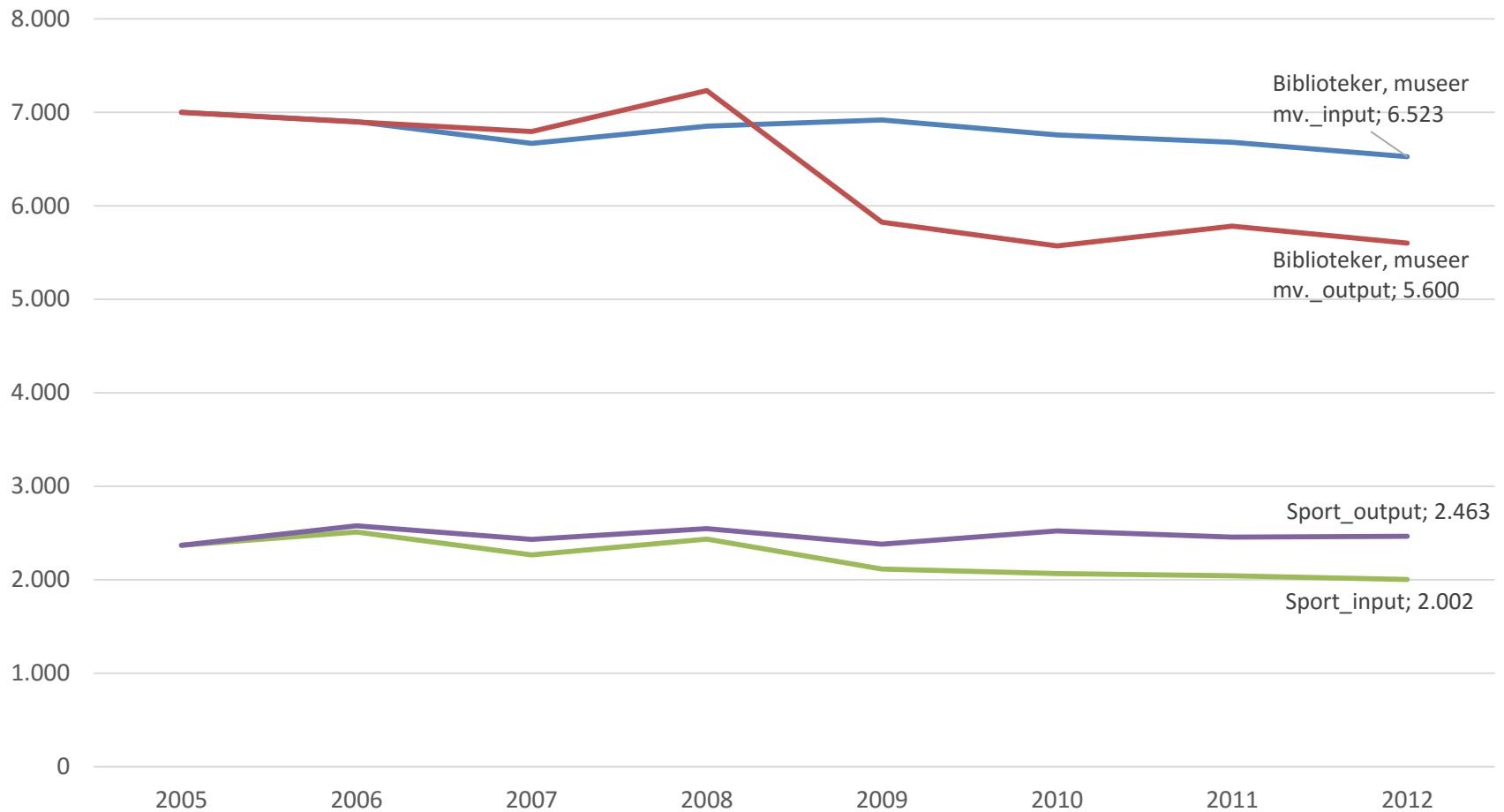
# Input- og output-baseret produktionsværdi af uddannelsestjenester, faste priser (2005)



Kilde: Danmarks Statistik, "Offentligt produktion og produktivitet 2005-2012"

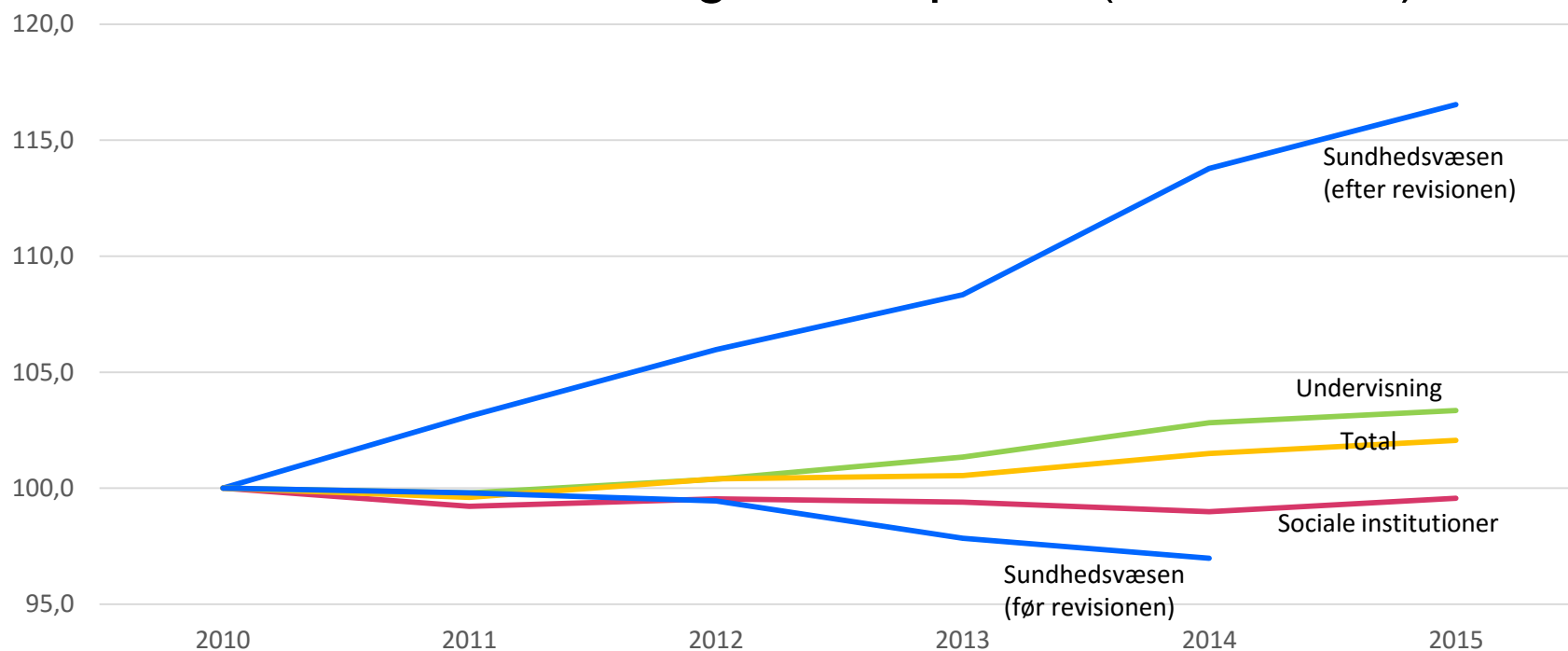


# Input- og output-baseret produktionsværdi for fritid, sport and kultur, faste priser (2005)



Kilde: Danmarks Statistik, "Offentligt produktion og produktivitet 2005-2012"

# Produktionsudvikling i 2010-priser (2010-2015)



Indeks 2010 = 100	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Offentlig forvaltning og service i alt	100,0	99,6 (98,9)	100,4 (98,9)	100,6 (98,6)	101,5 (98,7)	102,1 (-)
Sundhedsvæsen	100,0	103,1 (99,8)	106,0 (99,5)	108,3 (97,8)	113,8 (97,0)	116,5 (-)
Sociale institutioner	100,0	99,2 (99,2)	99,5 (99,5)	99,4 (99,3)	99,0 (98,7)	99,6 (-)
Undervisning	100,0	99,8 (99,8)	100,4 (100,4)	101,3 (101,0)	102,8 (102,7)	103,3 (-)

Det ses, at sundhedsvæsenet (sygehusene) har haft en ekstraordinær stor produktionsstigning siden 2010. Sundhedsvæsenet alene har (ifølge vismændene) trukket en tredjedel af den samlede stigning i opjusteringen i BNP.

# Konklusion

- Outputmetoden giver et indblik i, hvordan de offentlige midler anvendes (individuel forbrug). Muliggør produktivitetmålinger.
- Meget store stigninger i produktionen i sundhedssektoren.
- Men målinger er dog noget/meget usikre. Det viser den meget store revision af tallene.
- Umiddelbart forekommer det svært/ umuligt at styre det offentlige forbrug efter outputmetoden. Ingen har jo et overblik over, hvad produktionen ender med.
- Men når der ses bort fra de store revisioner af outputtallene, så viser tallene, at inputopgørelserne og outputopgørelserne følger hinanden nogenlunde. Dog således at outputtallene har en tendens til at ligge lidt over.
- Derfor er det indtil videre farbart at forudsætte, at de to opgørelser følger hinanden i prognoserne over det offentlige forbrug (jf. tabel næste side). En metode, som både vismændene og regeringen bruger.

# Skøn for det offentlige forbrug 2016-2018

**Tabel 4.10**

**Skøn for det offentlige forbrug 2016-2018**

	2015	2016	2017	2018
<b>Realvækst (pct.)</b>				
Augustvurdering	-0,7	1,2	0,5	-
Decembervurdering	0,6 <sup>1)</sup>	0,4	0,7	0,8
- Ændring ift. august (pct.-point)	1,3	-0,8	0,2	-
<b>Mia. kr., årets priser</b>				
Augustvurdering	518,8	530,5	542,6	-
Decembervurdering	520,8	528,0	540,7	556,1
- Ændring ift. august	2,0	-2,5	-1,9	-

Anm.: Det forudsættes indtil videre ved skøn for realvæksten i det offentlige forbrug fra 2016 og frem, at der ikke er nogen forskel på opgørelsen ifølge den nye outputmetode i nationalregnskabet og den hidtidige inputmetode.

- 1) Den væsentligt højere realvækst i det offentlige forbrug i 2015 i forhold til vurderingen i august afspejler en datarevision hos Danmarks Statistik vedrørende outputmetoden.

*Kilde: Økonomisk Redegørelse, december 2016*