



6. juni 2017

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 16. juni 2017

- 1) Direktivforslag om nedsatte momssatser for bøger, aviser og tidsskrifter
 - *Generel indstilling*
 - KOM(2016)758
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 2) Forslag om generel omvendt betalingspligt for moms
 - *Generel indstilling*
 - KOM(2016)811
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 3) Ændring af direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD)
 - *Generel indstilling*
 - KOM(2016)853
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 4) Indfasning af IFRS 9 og udfasning af undtageles for statsgældseksponeringer
 - *Generel indstilling*
 - KOM(2016)850
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 5) Styrkelse af bankunionen og risikoreduktionstiltag
 - *Status*
 - KOM(2016)850, KOM(2016)851, KOM(2016)852, KOM(2016)854
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 6) Rådskonklusioner om nødlidende lån
 - *Udveksling af synspunkter og rådskonklusioner*
 - KOM-dokument foreligger ikke
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 7) Bekæmpelse af terrorfinansiering
 - *Præsentation*
 - KOM(2016)50
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 8) Midtvejsevaluering af kapitalmarkedsunionen
 - *Præsentation*
 - KOM-dokument foreligger ikke
 - Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet

- 9) Forberedelse af DER: Landespecifikke anbefalinger mv.
- *Godkendelse*
KOM(2017)501-527 3
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 10) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
- *Godkendelse*
KOM(2017)268, KOM(2017)529-532 22
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 9: Forberedelse af DER: Landeanbefalinger mv.

KOM(2017)501-527

1. Resume

Der skal på ECOFIN 16. juni opnås enighed om Rådets udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2017 samt landespecifikke anbefalinger.

Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger afspejler de overordnede økonomisk-politiske prioriteter for EU i 2017 som angivet i Kommissionens vækstundersøgelse af 16. november 2016 samt landespecifikke udfordringer identificeret i Kommissionens landerapporter af 22. februar 2017. Herudover afspejles Rådets anbefalinger til euroområdet som helhed for 2016, som blev vedtaget på ECOFIN 21. marts 2017, i de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande. Landeanbefalingerne afspejler endvidere for 12 lande, i varierende grad, specifikke behov for korrektion af makroøkonomiske ubalancer.

Kommissionen lægger for mange lande op til finanspolitiske anbefalinger om overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten. Flere lande anbefales produktivitetsforbedrende tiltag, herunder reformer af produkt- og servicemarkederne og flere lande anbefales arbejdsmarkedsreformer. Der er endvidere et fokus på fremme af investeringer i anbefalingerne til flere lande.

Kommissionen foreslår én anbefaling til Danmark, som går på at øge konkurrencen i den indenlandske orienterede servicesektor.

2. Baggrund

EU-landene fremlægger hvert år senest i april stabilitets- eller konvergensprogrammer (SCP) og nationale reformprogrammer (NRP).

Stabilitets- og konvergensprogrammerne (programmer for henholdsvis eurolande og ikke-eurolande) fremlægger det enkelte lands mål og økonomisk-politiske tiltag vedr. udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål for finanspolitikens langsigtede holdbarhed. Programmerne redegør for landenes planer for overholdelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, herunder efterlevelse af eventuelle henstillinger om at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP, samt landenes fremskridt mod deres mellemfristede mål for den strukturelle saldo (MTO). Ikke-eurolandene redegør desuden for deres penge- og valutakurspolitik.

De nationale reformprogrammer redegør dels for landenes opfølgning på EU's landeanbefalinger fra 2016 dels for udviklingen i igangsatte og eventuelle nye tiltag for at bidrage til opfyldelsen af Europa 2020-strategiens overordnede mål vedr. beskæftigelse, forskning, innovation, energi, uddannelse og social inklusion.

Kommissionen offentliggør efterfølgende i maj sine udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger for 2017 og udtalelse om nationale reformprogrammer og landenes stabilitets- og konvergensprogrammer. Kommissionens udkast til udtalelser

og anbefalinger er bl.a. baseret på landenes programmer og Kommissionens landerapporter fra februar, herunder vurderingen af, hvorvidt landene oplever makroøkonomiske ubalancer. Kommissionens udkast drøftes mhp. enighed på ECOFIN 16. juni om rådsudtalelser og landeanbefalinger¹. Herefter endosserer DER landeanbefalingerne, hvorefter de vedtages formelt på ECOFIN 11. juli.

Vedtagelse af landeanbefalinger og udtalelser om landenes nationale reformprogrammer har hjemmel i traktatens artikel 121 stk. 2 og artikel 148, stk. 4. For så vidt angår anbefalinger på baggrund af processen vedr. makroøkonomiske ubalancer, har dette endvidere hjemmel i forordning 1176/2011. Vedtagelse af udtalelse om stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1466/97 som senest ændret ved forordning 1175/2011.

3. Formål og indhold

Kommissionen offentliggjorde 22. maj 2017 udkast til Rådets landeanbefalinger for 2017 og Rådets udtalelser om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2017².

Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger afspejler de enkelte EU-landes specifikke udfordringer identificeret i Kommissionens landerapporter for 2017 (offentliggjort 22. februar 2017) samt de overordnede økonomisk-politiske prioriter for EU i 2017 som fremført i den årlige vækstundersøgelse 2017 (offentliggjort 16. november 2016) om fremme af investeringer, gennemførelse af strukturreformer og ansvarlig finanspolitik. Herudover afspejles Rådets anbefalinger til euroområdet som helhed for 2017 (vedtaget på ECOFIN 21. marts 2017) i landeanbefalingerne til de enkelte eurolande. Landeanbefalingerne afspejler endvidere for 12 lande, i varierende grad, specifikke behov for korrektion af makroøkonomiske ubalancer. Kommissionen har vurderet, at der eksisterer *alvorlige* ubalancer i seks af de 12 lande med makroøkonomiske ubalancer (Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal og Cypern). Kommissionen annoncerede i februar, at den ville vurdere ambitionsniveauet af Italiens, Cyperns og Portugals nationale reformprogrammer og på den baggrund vurdere, om der skulle tages yderligere skridt under makroudbalancesprocedures korrigerende arm overfor de tre lande. Efter en vurdering af de tre landes programmer har Kommissionen nu konkluderet, at der ikke er behov for en yderligere skærpelse af makroudbalancesprocedures i de tre lande.

Se *bilag 1* for overblik og kategorisering af Kommissionens anbefalinger til de enkelte lande, *bilag 2* for kategoriseringen af makroudbalancer i EU-landene samt *bilag 3* for en redegørelse for Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger.

Kommissionen lægger for mange lande op til anbefalinger til finanspolitikken. For Belgien, Irland, Italien, Ungarn, Polen, Portugal, Slovenien, Slovakiet, Storbritan-

¹ Anbefalinger og udtalelser vedr. arbejdsmarkeds- og socialpolitik drøftes mhp. enighed i EPSCO 15.-16. juni 2017.

² Kommissionen har offentliggjort udkast til anbefalinger og programudtalelser for alle EU-lande på nær Grækenland, der som programland ikke er underlagt processerne under det europæiske semester.

nien, Rumænien, Letland, Østrig, Finland, Estland, Cypern, Kroatien og Litauen som er i den *forebyggende* del af Stabilitets- og Vækstpagten og endnu ikke lever op til deres mellemfristede mål for struktursaldoen, lægges der op til anbefalinger om strukturelle budgetforbedringer³. For Spanien og Frankrig, der er underlagt den *korrigerede* del af Stabilitets- og Vækstpagten, afspejler anbefalingerne behovet for at overholde bestemmelserne i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Flere lande anbefales endvidere at tage hensyn til både at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed i tilrettelæggelsen af finanspolitikken. Der er i anbefalingerne til Kroatien, Litauen, Luxembourg, Portugal, Polen, Slovenien og Østrig også et fokus på at effektivisere og/eller styrke holdbarheden af pensionssystemerne. Nogle anbefalinger har fokus på at styrke de finanspolitiske rammer eller kontrollen med offentlige udgifter, herunder anbefalinger til Belgien, Kroatien, Portugal, Frankrig og Spanien. Tyskland og Nederlandene anbefales at benytte finanspolitikken til at understøtte den indenlandske efterspørgsel. Tyskland anbefales endvidere at fremme offentlige investeringer, særligt i infrastruktur, uddannelse og forskning. Bulgarien, Tjekkiet, Danmark, Luxembourg, Malta og Sverige modtager ikke direkte anbefalinger til finanspolitikken. Se endvidere *bilag 4* for en oversigt over Kommissionens udkast til finanspolitiske anbefalinger.

Mange lande modtager også anbefalinger til reformer der vedrører arbejdsmarkedet, uddannelse og socialpolitik. Anbefalingerne er af forskellig karakter, men sigter overordnet på at nedbringe ledighed, øge beskæftigelsen og sikre robuste og inklusive arbejdsmarkeder og sociale politikker. Anbefalingerne går bl.a. på at bekæmpe arbejdsmarkedssegmentering og øge effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik, herunder i Belgien, Bulgarien, Irland, Italien, Litauen, Ungarn, Portugal og Rumænien. Der er i flere anbefalinger også et fokus på tiltag, der kan styrke integrationen af udsatte grupper på arbejdsmarkedet, herunder i Tyskland, Nederlandene, Tjekkiet, Østrig, Frankrig og Finland. Flere lande modtager anbefalinger om at styrke social inklusion, herunder i form af anbefalinger om at forbedre uddannelsesmuligheder for udsatte grupper, sikre bedre adgang til børnepasning samt sikre ligeløn. Det er bl.a. tilfældet i Østrig, Bulgarien, Estland, Spanien, Ungarn, Rumænien, Slovakiet og Italien. Flere lande modtager også anbefalinger relateret til uddannelse og opkvalificering af arbejdsstyrken, herunder i Østrig, Belgien, Bulgarien, Spanien, Frankrig, Litauen, Kroatien, Rumænien, Slovakiet og Storbritannien. Der er bl.a. tale om anbefalinger om at øge uddannelsernes erhvervsrelevans, udjævne regionale forskelle i uddannelsernes kvalitet og forbedre mulighederne for adgang til grund- og efteruddannelse.

Flere anbefalinger har fokus på at forbedre investeringsklimaet. Der lægges for nogle lande bl.a. op til anbefalinger vedrørende den *finansielle sektor*. Det drejer sig bl.a. om anbefalinger om at adressere høje beholdninger af misligholdte lån (hvilket ellers kan hæmme kreditgivningen til nye investeringer) i Bulgarien, Irland, Italien, Cypern, Portugal og Slovenien, samt anbefalinger om at forbedre virk-

³ Kommissionens udkast til anbefalinger er baseret på, at Kroatien, Portugal og UK får deres henstillinger under Stabilitets- og Vækstpagten ophævet i løbet af 2017, hvorefter de vil være underlagt reglerne i den forebyggende del af pagten.

somhedernes adgang til finansiering i Cypern, Portugal og Slovenien. Endvidere har flere anbefalinger et fokus på at forbedre det overordnede *erhvervs-klima*. Det er bl.a. anbefalinger, der fokuserer på effektivisering af juridiske systemer i Cypern, Kroatien, Italien og Slovakiet, samt anbefalinger om bekæmpelse af korrupsion i Rumænien, Italien, Tjekkiet og Slovakiet. Flere lande anbefales endvidere at forbedre den offentlige administration, herunder Cypern, Tjekkiet, Kroatien, Italien, Letland og Slovakiet.

Flere anbefalinger har også fokus på at styrke produktiviteten, herunder gennem reformer af produkt- og servicemarkeder. Til flere lande lægges der op til anbefalinger om at øge konkurrencen på service- og/eller produktmarkederne, herunder i Østrig, Belgien, Tyskland, Danmark, Spanien, Finland, Frankrig, Italien, Portugal, Slovenien, Slovakiet, Ungarn og Luxembourg. Der er bl.a. tale om anbefalinger, der fokuserer på deregulering og nedbringelse af administrative byrder for virksomhederne.

Udkast til Rådets anbefaling til Danmark

Kommissionen lægger op til, at Danmark i år får én anbefaling, der indebærer, at Danmark for 2017-2018 anbefales:

1. At fremme konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor.

Anbefalingen ligger i forlængelse af sidste års anbefalinger om at styrke produktiviteten, herunder gennem øget konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor. Kommissionen lægger i modsætning til tidligere år ikke op til en specifik finanspolitisk anbefaling til Danmark.

Udkast til Rådets udtalelse vedr. Danmarks konvergensprogram

ECOFIN ventes på baggrund af Kommissionens udkast at vedtage en udtalelse om det danske nationale reformprogram og konvergensprogram, der blandt andet lægger vægt på følgende:

- Danmark er i den forebyggende del af Stabilitets- og Vækstpagten. I konvergensprogrammet for 2017 ventes et faktisk offentligt underskud på 0,9 pct. af BNP i 2017, ligesom det danske mellemfristede budgetmål (MTO) – en struktursaldo på $-\frac{1}{2}$ pct. af BNP – ventes efterlevet i hele programperioden frem til 2019. I konvergensprogrammet ventes den offentlige gæld reduceret til 37,0 pct. af BNP i 2017 og yderligere til 33,9 pct. af BNP i 2020. De makroøkonomiske antagelser lagt til grund for disse budgetmæssige fremskrivninger er plausible. Kommissionen forventer i sin forårsprognose, at underskuddet på den strukturelle saldo i Danmark vil være på 0,4 pct. i 2017 og 0,1 pct. i 2018, hvilket generelt er i overensstemmelse med målet i konvergensprogrammet og over det mellemfristede budgetmål. Det vurderes samlet set, at finanspolitikken i Danmark ventes at være i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagten i 2017 og 2018.

- Det er en forudsætning for holdbar vækst i Danmark at sikre arbejdsudbuddet, herunder i takt med at befolkningen aldres. En række væsentlige arbejdsmarkedsreformer gennemført de seneste år har til formål at øge incitamenterne til at tage et arbejde og forbedre effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik. Disse reformer kan bidrage til dels at nå Danmarks Europa 2020-beskæftigelsesmål, dels til holdbarheden af den danske velfærdsmodel og dels til at adressere den begyndende mangel på arbejdskraft inden for visse faggrupper. Reformerne, der har til formål at øge optaget på og gennemførelsen af erhvervsuddannelserne, samt trepartsaftalen om at øge antallet af praktikpladser, ventes at øge udbuddet af faglært arbejdskraft. Det nationale Europa 2020-mål for social inklusion om at reducere antallet af personer i hustande med lav beskæftigelse er derimod langt fra opfyldt. Arbejdsmarkedsinklusion og forbedret beskæftigelsesegnethed for udsatte grupper er fortsat en udfordring. Det gælder især personer med indvandrerbaggrund, herunder dem, der har været længere tid i Danmark, delvist på grund af deres lavere uddannelsesresultater sammenlignet med indfødte danskere. Gabet består også i anden generation. De jobrelaterede integrationstiltag, der blev aftalt i forbindelse med trepartsdrøftelserne i 2016 kan forbedre situationen for nyligt ankomne flygtninge og migranter. Der er dog behov for yderligere initiativer mhp. at inkludere andre marginaliserede grupper, så som lavtuddannede unge og ældre, mere effektivt på arbejdsmarkedet.
- Høj produktivitetsvækst er afgørende for at understøtte økonomisk vækst, fastholde det relativt høje velfærdsniveau og samtidig sikre Danmarks langsigtede konkurrenceevne. Selvom Danmarks produktivitetsniveau er højt sammenlignet med andre EU-lande, har produktivitetsvæksten i længere tid været nedadgående. Det gælder ikke mindst for de indenlandsk orienterede dele af servicesektoren. Danmark har gennemført flere reformer de seneste år for at adressere problemet, men produktivitetsvæksten er fortsat lav som følge af manglende konkurrence i nogle dele af servicesektoren. Der eksisterer fortsat konkurrencehæmmende restriktioner indenfor bl.a. engroshandel og transportservice.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres om de landespecifikke anbefalinger.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. EU-landenes implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformpro-

grammer ventes at have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, i det omfang implementeringen bidrager til at understøtte makroøkonomisk stabilitet, og reformer rettet mod velfungerende arbejds-, produkt- og servicemarkeder styrker potentialet for vækst og beskæftigelse i EU-landene.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om udtalelser om landenes programmer og landespecifikke anbefalinger på linje med de foreliggende udkast fra Kommissionen.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefaling til Danmark. Udkastet til anbefalingen ligger på linje med regeringens politik.

Fra dansk side støttes overordnet implementeringen af EU's landespecifikke anbefalinger på tværs af EU-landene for at styrke potentialet for vækst, produktivitet og beskæftigelse og for at sikre de europæiske økonomier mod nye kriser og ubalancer.

Fra dansk side er man generelt enig i Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande og kan tilslutte sig den enighed, som måtte kunne opnås i Rådet på dette grundlag.

Fra dansk side finder man, at de finanspolitiske anbefalinger bør rette sig mod konsistent efterlevelse af kravene under Stabilitets- og Vækstpagten uden at ændre på den eksisterende passende balance mellem stabilisering og holdbarhed i reglerne, og at eventuelle anbefalinger inden for disse rammer bør være afpasset med landenes egne konjunktursituationer.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

For indholdet af Danmarks NRP og KP henvises til de konkrete programmer oversendt til udvalget af 27. april 2017 samt fælles samråd med Folketingets Finansudvalg 5. april 2017.

Bilag 1 – Kategorisering af landespecifikke anbefalinger til de enkelte lande

Tabel 1

Oversigt over fokusområder i de landespecifikke anbefalinger 2017-2018

	AT	BE	BG	CY	CZ	DE	DK	EE	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	UK	
Finanspolitik og finanspolitisk styring																												
Holdbarhed af offentlige finanser																												
Skattebyrde på arbejdskraft																												
Udvidelse af skattebase																												
Reducér gælds-incidenter																												
Bekæmpelse af skatteunddragelse																												
Finansielle tjenester																												
Boligmarked																												
Adgang til finansiering																												
Privatgæld																												
Arbejdstagerbeskyttelse																												
Arbejdsløshedsunderstøttelse																												
Aktiv arbejdsmarkedspolitik																												
Incitament til at arbejde, jobskabelse																												
Løn og lønfastsættelse																												
Børnepasning																												
Sundhedsområdet																												
Bekæmpelse af fattigdom og social inklusion																												
Uddannelse																												
Kompetenceudvikling og livslang læring																												
Forskning og innovation																												
Konkurrence og erhvervsregulering																												
Konkurrence i servicesektoren																												
Telekommunikation, post, lokal offentlig service																												
Energi, ressourcer og klimaforandring																												
Transport																												
Erhvervs klima																												
Rammer for insolvens																												
Offentlig administration																												
Statsejede virksomheder																												
Retssystem																												
Skyggeøkonomi og korruption																												

Kilde: EU-Kommissionen. Én anbefaling kan dække over flere fokusområder, hvorfor der kan være flere grønne markeringer for det enkelte land end antallet af anbefalinger til det pågældende land.

Bilag 2 – Kategorisering af ubalancer i EU-landene

EU-lande med makroøkonomiske ubalancer, februar 2017

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Bulgarien	Alvorlige ubalancer	Sårbar finansiel sektor samt høj gældsætning hos private virksomheder. Lav beskæftigelsesniveau og høj langtidsledighed.
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektor udfordret af en stor andel misligholdte lån
Frankrig	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, faldende produktivitetsvækst og svækket konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland samt en banksektor tynget af misligholdte lån.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet og konkurrenceevne samt høj langtidsledighed. Banksektor tynget af misligholdte lån.
Kroatien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind og udland samt høj ledighed. Mange misligholdte lån og svag indtjening i banksektoren.
Nederlandene	Ubalancer	Stort og vedvarende overskud på betalingsbalancen og høj gældsætning i husholdningerne.
Portugal	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektor udfordret af en stor andel misligholdte lån. Stigende arbejdsløshed og svag udvikling i produktiviteten.
Slovenien	Ubalancer	Svag banksektor og mange finanspolitiske risici. Høj gældsætning i private virksomheder.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj arbejdsløshed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Manglende korrektion af huspriser, der fortsat stiger fra et i forvejen højt niveau.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af høj opsparing og lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor, hvilket svækker vækstpotentialet og øger afhængigheden af udenlandsk efterspørgsel.

Bilag 3 – Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger⁴

Belgien:

1. Belgien anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Belgien bør sikre enighed om en forpligtende fordeling af finanspolitiske mål på tværs af alle niveauer i den offentlige sektor, samt sikre en uafhængig overvågning af finanspolitikken. Belgien anbefales at fjerne forvridende skatter og forbedre sammensætningen af de offentlige udgifter, så der skabes rum til investeringer i infrastruktur.
2. Belgien anbefales at sikre, at udsatte grupper, herunder personer med indvandrerbaggrund, har lige så god adgang til uddannelse og arbejdsmarkedet som øvrige samfundsgrupper.
3. Belgien anbefales at fremme investeringer i vidensbaseret kapital, herunder særligt mhp. at fremme digitalisering og innovation. Belgien anbefales endvidere, at styrke konkurrencen i service- og detailsektoren samt liberalisere netværksindustriene.

Bulgarien:

1. Bulgarien anbefales at styrke skatteopkrævningen og -regelefterlevelsen. Bulgarien bør styrke håndhævelsen af regler til bekæmpelse af skyggeøkonomi, herunder sort arbejde.
2. Bulgarien anbefales at følge op på stresstest og screeningsøvelser i den finansielle sektor, herunder fsva. genforsikringskontrakter og aktiver, der er svære at værdisætte. Bulgarien anbefales endvidere at styrke tilsynet med den finansielle sektor i tæt samarbejde med europæiske myndigheder. Yderligere anbefales det, at Bulgarien reducerer andelen af misligholdte lån, herunder ved at reformere insolvenslovgivningen og styrke sekundære markeder for misligholdte lån.
3. Bulgarien anbefales at målrette den aktive arbejdsmarkedspolitik og integrere den mere effektivt med systemer for offentlig understøttelse. Det anbefales yderligere at styrke kvaliteten af uddannelser for udsatte grupper, herunder romaer, samt forbedre sundhedsforsikringens dækningsgrad, reducere korrup-tion i sundhedssektoren og adressere mangel på faglige kompetence i sundhedspersonalet. Det anbefales endvidere at etablere retningslinjer og transparente kriterier for fastsættelse af minimumsløn i samarbejde med arbejdsmarkedets parter.
4. Desuden anbefales Bulgarien at sikre en effektiv implementering af den nationale strategi for offentlige indkøb.

⁴ Kommissionen har offentliggjort udkast til anbefalinger og programudtalelser for alle EU-lande på nær Grækenland, der som programland ikke er underlag processerne under det europæiske semester.

Cypern:

1. Cypern anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budgetmål i 2018. Inden udgangen af 2017 bør Cypern implementere reformer, der øger effektiviteten i den offentlige sektor, herunder f.eks. den offentlige administration.
2. Cypern anbefales at effektivisere det juridiske system ved at modernisere civilretslige procedurer samt øge domstolenes specialisering. Derudover anbefales Cypern at fjerne hindringerne for en fuld implementering af reglerne for behandling af insolvens samt at sikre pålidelige og hurtige procedurer for udstedelse af skøder og overførsel af ejerskab til fast ejendom.
3. Cypern anbefales at fremme reduktionen af bankernes andel af misligholdte lån, herunder ved at sætte tidsforpligtende målsætninger for bankerne og sikre et funktionsdygtigt sekundært marked for misligholdte lån. Desuden bør Cypern integrere og styrke tilsynet af forsikrings- og pensionsselskaber.
4. Cypern anbefales at implementere handlingsplanen for vækst, med særligt fokus på at fremskynde investeringer samt forbedret adgang til finansiering. Derudover bør Cypern fortsætte implementeringen af sin privatiseringsplan.
5. Cypern anbefales at gennemføre reformer, der styrker den offentlige arbejdsformidling og forbedrer kvaliteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik. Derudover anbefales Cypern at færdiggøre reformen af uddannelsessystemet, herunder ved at forbedre uddannelsernes match med efterspørgslen på arbejdsmarkedet og kvaliteten af uddannelsernes faglighed. Ydermere anbefales Cypern at vedtage en ny hospitalsreform og universel sundhedsforsikring.

Danmark:

1. Danmark anbefales at fremme konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor.

Estland:

1. Estland anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budgetmål i 2018. Estland anbefales endvidere at sikre øget tilstrækkelighed af det sociale sikkerhedsnet samt øge ligestilling på arbejdsmarkedet, herunder ved at sikre transparens om lønninger og revurdere barselsystemet.
2. Estland anbefales at fremme private investeringer i forskning, teknologi og innovation, herunder ved at styrke samarbejdet mellem den akademiske verden og erhvervslivet.

Finland:

1. Finland anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budget mål i 2018, dog under hensyntagen til de midlertidige afvigelser fra målet, som der er givet tilladelse til på baggrund af uforudsete hændelser,

strukture reformer og investeringer. Det anbefales endvidere at gennemføre planlagte reformer, der tilsigter at øge omkostningseffektiviteten i social- og sundhedssystemerne.

2. Finland anbefales i samarbejde med arbejdsmarkedets parter at fremme en lønudvikling i overensstemmelse med produktivitetsudviklingen. Finland anbefales endvidere at øge incitamenterne til at arbejde og sikre en målrettet aktiv arbejdsmarkedspolitik.
3. Finland anbefales at fortsætte arbejdet med at styrke de reguleringsmæssige rammer og reducere administrative byrder for at øge konkurrencen i service-sektoren og fremme investeringer.

Frankrig:

1. Frankrig anbefales at efterleve Rådets henstilling af 10. marts 2015 under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Frankrig bør efterfølgende føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Desuden anbefales Frankrig at foretage et eftersyn af offentlige udgifter mhp. at identificere budgetforbedringer.
2. Frankrig anbefales at konsolidere iværksatte tiltag til at reducere arbejdskrafts-omkostninger på budgetneutral vis for at maksimere disses effekt på beskæftigelse og investeringer. Desuden anbefales Frankrig at øge skattebasen og implementere den planlagte reduktion i selskabsskatten.
3. Frankrig anbefales at forbedre jobsøgendes adgang til arbejdsmarkedet, herunder særligt lavtuddannede og personer med indvandrerbaggrund, bl.a. ved at forbedre erhvervsuddannelserne. Desuden bør Frankrig sikre at udviklingen i minimumslønningerne sker i overensstemmelse med jobskabelse og konkurrenceevne.
4. Frankrig anbefales at reducere reguleringsmæssige byrder for virksomheder ved at fremme sit allerede iværksatte forenklingsprogram. Det anbefales at Frankrig fortsat øger konkurrencen i servicesektoren. Desuden anbefales Frankrig at simplificere og effektivisere offentlige innovationsstøtteordninger.

Ungarn:

1. Ungarn anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed.
2. Ungarn anbefales at reducere skattekiln for lavindkomstgrupper og fjerne forvridende sektorspecifikke skatter. Ydermere bør Ungarn fremmes transparens og konkurrence i procedurerne for offentlige indkøb. Derudover bør Ungarn øge forudsigeligheden af den offentlige regulering samt styrke konkurrencen i servicesektoren, herunder særligt i detailsektoren.

3. Ungarn anbefales at målrette den offentlige beskæftigelsesindsats til personer, der er længst væk fra arbejdsmarkedet samt styrke den aktive arbejdsmarkedspolitik. Ydermere anbefales Ungarn at forbedre uddannelsessystemet og øge udsatte gruppers deltagelse i grunduddannelse. Desuden anbefales Ungarn at forbedre tilstrækkeligheden og dækningsgraden af sociale ydelser.

Irland:

1. Irland anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. Irland bør desuden anvende ekstraordinære indtægter ved fx salg af aktiver til at fremskynde gældsreduktion. Irland bør reducere antallet af skattefradrag og -rabatter og udvide skattebasen.
2. Irland anbefales at målrette de offentlige udgifter ved at prioritere offentlige investeringer i transport, vandforsyning og innovation målrettet særligt små og mellemstore virksomheder. Irland bør styrke den sociale infrastruktur, herunder socialt boligbyggeri og børnepasning. Irland anbefales at introducere en samlet pakke vedr. aktiveringspolitik for at øge beskæftigelsen blandt ufaglærte og i husholdninger med lav beskæftigelsesgrad.
3. Irland anbefales at sikre en mere varig reduktion i andelen af bankernes misligholdte lån, herunder gennem strategier for gældsnedskrivninger i levedygtige virksomheder og husholdninger.

Italien:

1. Italien anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Italien anbefales at flytte skattebyrden fra produktionsfaktorer til kilder mindre skadelige for væksten på en provenuneutral måde, herunder ved at begrænse brugen af visse typer skattefradrag og -rabatter. Derudover anbefales Italien at udvide brugen af obligatorisk elektronisk fakturering og betaling.
2. Italien anbefales at reducere sagsbehandlingstiderne ved civile domstole ved at effektivisere sagsbehandlingen samt nye regler, der skal sikre disciplin i procedurene. Desuden anbefales Italien at styrke bekæmpelsen af korrupsion. Endvidere anbefales Italien at reformere reglerne for ansættelser i den offentlige sektor samt forbedre effektiviteten af offentlige selskaber. Samtidig bør Italien fortsætte med at fremme konkurrencen i erhvervslivet.
3. Italien anbefales at reducere bankernes andel af misligholdte lån samt øge tilskyndelsen til omstrukturering, særligt i banker underlagt nationale myndigheders tilsyn. Italien anbefales at iværksætte et omfattende eftersyn af insolvensreguleringen og tilsynspraksis.
4. Italien anbefales i samarbejde med arbejdsmarkedets parter at fremme, at overenskomstforhandlinger og -aftaler tager højde for lokale forhold. Desuden bør Italien sikre en effektiv aktiv arbejdsmarkedspolitik samt øge tilskyn-

delsen til at arbejde blandt kvinder. Ydermere bør Italien rationalisere sociale ydelser samt forbedre disses sammensætning.

Kroatien:

1. Kroatien anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budgetmål i 2018. Inden september 2017 bør Kroatien styrke budgetplanlægningen og rammerne for den langsigtede budgetplanlægning, herunder ved at styrke den finanspolitiske kommissions uafhængighed og mandat. Det anbefales, at Kroatien fremmer introduktionen af det værdibaserede ejendomsskattesystem. Yderligere anbefales det, at Kroatien forbedrer rammerne for den offentlige gældsforvaltning, bl.a. ved at sikre årlige opdateringer af gældsforvaltningsstrategier.
2. Kroatien anbefales at fremme en senere tilbagetrækningsalder samt tilpasse pensionsregler og -praksis i specifikke brancher til de generelle regler. Endvidere anbefales det at effektivisere systemet for sociale ydelser, herunder ved at styrke koordineringen af de sociale ydelser samt sikre transparens i udbuddet af ydelser.
3. Kroatien anbefales at forbedre voksenuddannelserne, særligt for ældre personer, ufaglærte og langtidsledige. Desuden bør Kroatien fremme den planlagte reform af uddannelsessystemet.
4. Kroatien anbefales at sikre en klarere kompetencefordeling i den offentlige administration. Samtidig anbefales det at reducere regionale forskelle i den offentlige service. Kroatien anbefales i samarbejde med arbejdsmarkedets parter at harmonisere overenskomstprocesserne i den offentlige sektor.
5. Kroatien anbefales at accelerere frasalget af statsejede virksomheder og aktiver og forbedre styring og ledelse af offentlige virksomheder. Desuden anbefales Kroatien at reducere reguleringsmæssige og administrative byrder for erhvervslivet. Kroatien anbefales at forbedre kvaliteten og effektiviteten af domstolene særligt ved at reducere sagsbehandlingstiderne for civile og erhvervsretslige sager.

Letland:

1. Letland anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budgetmål i 2018, dog under hensyntagen til de midlertidige afvigelser fra målet, som der er givet tilladelse til på baggrund af strukturreformer og pensionsreformer. Det anbefales at Letland flytter beskatning af lavindkomstgrupper over på andre skattekilder, der har mindre negativ virkning på væksten, samt at forbedre efterlevelse af skattereglerne.
2. Letland anbefales at øge tilstrækkeligheden af det sociale sikkerhedsnet. Endvidere anbefales arbejdstyrken opkvalificeret ved at styrke erhvervsuddannelserne. Derudover anbefales det, at Letland omkostningseffektiviserer sundhedssystemet, herunder ved at reducere korrupsionen og lange ventetider.
3. Letland anbefales at styrke den offentlige sektors effektivitet og pålidelighed ved at mindske bureaukrati og styrke procedurerne for håndtering af offentligt

ansattes interessekonflikter, herunder i forbindelse med behandling af insolvens.

Litauen:

1. Litauen anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budget mål i 2018, dog under hensyntagen til de midlertidige afvigelser fra målet, som der er givet tilladelse til på baggrund af pensionsreformer og strukturreformer. Litauen anbefales endvidere at styrke efterlevelsen af skattereglerne samt på vækstvenlig vis sikre en bredere skattebase. Litauen anbefales desuden at håndtere udfordringer relateret til holdbarheden af pensionssystemet på mellemlang sigt.
2. Litauen anbefales vha. aktiv arbejdsmarkedspolitik og efteruddannelse at adressere mangel på visse kvalifikationer i arbejdsstyrken, samt styrke uddannelsesresultaterne ved at indføre incitamenter til højere kvalitet i undervisningen. Endvidere anbefales det at øge effektiviteten i sundhedssystemet ved at styrke den ambulante behandling og sygdomsforebyggelsen, samt sikre at sundhedsydelser udbydes til overkommelige priser og at det sociale sikkerhedsnet er tilstrækkeligt.
3. Litauen anbefales at iværksætte tiltag til at styrke produktiviteten, herunder ved at styrke effektiviteten og kvaliteten af offentlige investeringer.

Luxembourg:

1. Luxembourg anbefales at styrke diversificeringen af økonomien, herunder ved at fjerne barrierer for investeringer og innovation. Endvidere anbefales det at fjerne reguleringsmæssige restriktioner i servicesektoren.
2. Luxembourg anbefales at sikre den langsigtede holdbarhed af pensionssystemet, begrænse muligheden for tidlig tilbagetrækning og øge beskæftigelsen blandt ældre.

Malta:

1. Malta anbefales at udvide omfanget af den igangværende budgetanalyse til at dække den offentlige sektor bredere, samt introducere resultatbaseret offentligt forbrug.
2. Malta anbefales at sikre et effektivt tilsyn af finansielle institutioner, der opererer internationalt, i samarbejde med de lande, hvor institutionerne opererer.

Nederlandene:

1. Nederlandene anbefales at benytte finanspolitikken til at understøtte den indenlandske efterspørgsel, herunder investeringer i forskning. Det anbefales desuden at reducere de tilbageværende forvridninger på boligmarkedet og gælds-favoriseringen for husholdninger, navnlig ved udfasning af skattefradrag på renteudgifter.
2. Nederlandene anbefales at fjerne tilbageværende barrierer for virksomheders fastansættelse af medarbejdere. Nederlandene anbefales endvidere, at adressere den store stigning i selvstændige erhvervsdrivende uden ansatte, herunder

ved at reducere forvriddende skatter, der favoriserer selvstændige erhvervsdrivende, uden at det går ud over iværksætter. Nederlandene anbefales at gøre pensionssystemet mere transparent, mere retfærdigt (mellem generationer) og mere modstandsdygtigt over for konjunkturer og stød. Det anbefales desuden at fremme højere reallønsvækst i samarbejde med arbejdsmarkedets parter.

Portugal:

1. Portugal anbefales at sikre, at landets korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud er varigt. Desuden anbefales Portugal at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Portugal anbefales at færdiggøre revisionen af udgifter på alle niveauer i den offentlige sektor. Portugal anbefales at styrke kontrollen med udgifter, omkostningseffektiviteten og budgetteringen i sundhedssektoren samt sikre holdbarheden af pensionssystemet. For at fremme den finansielle holdbarhed af statsejede virksomheder anbefales det at sætte sektorspecifikke mål for effektivisering, inden budgettet for 2018 vedtages.
2. Portugal anbefales at iværksætte tiltag, der fremmer benyttelsen af ikke-tidsbegrænsede ansættelseskontrakter, samt sikre effektiv aktivering af langtidsledige. Desuden anbefales Portugal at sikre, at udviklingen i minimumslønnen ikke mindsker lavtuddannedes beskæftigelsesmuligheder.
3. Portugal anbefales at styrke indsatsen med oprydningen i den finansielle sektor ved at implementere en strategi for nedbringelse af andelen af misligholdte lån, herunder ved at styrke det sekundære marked for dårlige aktiver. Det anbefales desuden at forbedre adgangen til kapital, herunder særligt for nystartede og små og mellemstore virksomheder.
4. Portugal anbefales at implementere en plan for yderligere at reducere administrative og reguleringsmæssige byrder i byggeri- og servicesektoren inden udgangen af 2017. Det anbefales at øge effektiviteten af procedurerne for behandling af insolvens.

Polen:

1. Polen anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Det anbefales at forbedre effektiviteten af offentligt forbrug samt begrænse benyttelsen af reduceret moms.
2. Polen anbefales at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen, særligt for kvinder, lavtuddannede og ældre, herunder ved opkvalificering og fjernelse af barrierer for permanent beskæftigelse. Det anbefales at sikre holdbarheden af pensionssystemet, herunder vha. tiltag til at øge den effektive tilbagetrækningsalder.
3. Polen anbefales at fjerne barrierer for investeringer, særligt i transportsektoren.

Rumænien:

1. Rumænien anbefales at efterleve den ventede rådshenstilling om en tilpasning af det strukturelle underskud i 2017 mhp. at korrigere den signifikante afvigelse fra det mellemsigtede budgetmål. For 2018 anbefales Rumænien at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. Endvidere anbefales en styrkelse af skatteopkrævningen og -regelefterlevelsen samt en styrket bekæmpelse af sort arbejde.
2. Rumænien anbefales at styrke den målrettede aktive arbejdsmarkedspolitik samt integrerede offentlige ydelser og fokusere på personer, som er længst væk fra arbejdsmarkedet. Rumænien anbefales at sikre ens pensionsalder for mænd og kvinder, samt etablere en transparent mekanisme for fastsættelse af minimumsløn i konsultation med arbejdsmarkedets parter. Det anbefales at forbedre adgangen til god grunduddannelse, herunder for romaer og børn i udkantsområder. Det anbefales at bekæmpe korruption i sundhedsvæsenet samt øge tilgængeligheden af ambulantbehandling.
3. Rumænien anbefales at sikre et professionelt og uafhængigt embedsværk. Rumænien anbefales at sikre klare prioriteringer og styrke forberedelsen ved offentlige investeringer. Det anbefales at sikre en rettidig og holdbar implementering af den nationale strategi for offentlige indkøb.

Slovakiet:

1. Slovakiet anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Slovakiet anbefales desuden at forbedre omkostningseffektiviteten i sundhedssektoren.
2. Slovakiet anbefales at forbedre aktiveringsmulighederne for langtidsledige og andre udsatte grupper ved at tilbyde målrettet og individualiseret opkvalificering. Derudover anbefales det at øge kvinders erhvervsdeltagelse, særligt ved at øge udbuddet af børnepasning. Yderligere bør uddannelseskvaliteten forbedres og deltagelsen af romaer i folkeskolen bør øges.
3. Slovakiet anbefales at øge konkurrence og transparens ved offentlige indkøb, samt styrke kampen mod korruption gennem styrket håndhævelse af eksisterende love. Det anbefales desuden at vedtage og implementere en plan for at nedbringe administrative og reguleringsmæssige byrder for virksomheder. Endvidere anbefales det at forbedre effektiviteten af det juridiske system, herunder ved at reducere længden af civil- og erhvervsretslige sager.

Slovenien:

1. Slovenien anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed. Endvidere anbefales Slovenien at implementere den for-

slåede reform af pleje- og sundhedssektoren for at sikre omkostningseffektivitet, tilgængelighed og kvalitetspleje. Der bør endvidere vedtages foranstaltninger mhp. at sikre langsigtet holdbarhed og tilstrækkelighed af pensionssystemet.

2. Slovenien anbefales at øge beskæftigelsesegnetheden af ældre og ufaglærte vha. målrettede aktiverings- og uddannelsesprogrammer.
3. Slovenien anbefales at forbedre virksomhedernes finansieringsmuligheder, herunder ved at facilitere afvikling af misligholdte lån og fremme adgang til alternative finansieringskilder. Det anbefales endvidere at reducere administrative byrder for virksomheder og sikre bedre ledelse og styring af statsejede virksomheder.

Spanien:

1. Spanien anbefales at overholde Rådets pålæg af 8. august 2016 under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, herunder ved at styrke proceduren for offentlige indkøb. Endvidere anbefales Spanien at foretage en omfattende analyse af de offentlige udgifter for at identificere mulige budgetforbedringer.
2. Spanien anbefales at styrke koordineringen mellem de regionale arbejdsformidlinger, sociale myndigheder og arbejdsgivere, så den regionale beskæftigelsesindsats bedre svarer til efterspørgslen på arbejdsmarkedet. Desuden bør Spanien fremme brugen af permanent ansættelse, adressere regional ulighed og forbedre støtten til familier. Endvidere bør Spanien sikre, at de videregående uddannelser i højere grad stemmer overens med efterspørgslen på arbejdsmarkedet. Spanien bør derudover adressere regionale forskelle i uddannelseskvaliteten.
3. Spanien anbefales at fremme investeringer i forskning og innovation. Desuden bør Spanien sikre en grundig og rettidig implementering af loven om et indre marked i Spanien.

Storbritannien:

1. Storbritannien anbefales at føre finanspolitik i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver en budgetforbedring i 2018. I tilrettelæggelsen af finanspolitikken bør der både tages hensyn til at understøtte den igangværende genopretning og til at sikre finanspolitisk holdbarhed.
2. Storbritannien anbefales at tage yderligere skridt for at øge udbuddet af boliger, herunder gennem reformer af regler vedr. byggetilladelser.
3. Storbritannien anbefales at reducere mismatch mellem arbejdsstyrkens kompetencer og efterspørgslen på arbejdsmarkedet, herunder ved at forbedre kvaliteten af lærepladser.

Sverige:

1. Sverige anbefales at adressere risici relateret til husholdningernes gæld, særligt ved at reducere rentefradraget eller ved at øge ejendomsbeskatningen samtidig med at udlånsaktiviteten til husholdninger med høj gæld begrænses. Sverige anbefales at fremme investeringer i opførelse af boliger, herunder ved at øge

fleksibiliteten i reglerne for huslejeafgiftsættelse samt revurdere designet af beskatningen af realiserede gevinster ved hussalg.

Tjekkiet:

1. Tjekkiet anbefales at sikre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, særligt i lyset af landets aldrende befolkning. Desuden anbefales et mere effektivt offentligt forbrug, herunder ved at bekæmpe korrupsion og ineffektive procedure for offentlig indkøb.
2. Tjekkiet anbefales endvidere at fjerne barrierer for økonomisk vækst, herunder særligt ved at effektivisere procedurer for bevillingen af byggetilladelser, reducere administrative byrder for virksomheder, forbedre kvaliteten af forskning og udvikling og ved at fremme beskæftigelsen af grupper, der er underrepræsenterede på arbejdsmarkedet.

Tyskland:

1. Tyskland anbefales at benytte finanspolitikken til at understøtte den indenlandske efterspørgsel og fremme investeringer. Tyskland anbefales endvidere at øge investeringer på alle niveauer i den offentlige sektor, herunder særligt investering i uddannelse, forskning og innovation. Yderligere anbefales det at adressere kapacitets- og planlægningsbegrænsninger for investeringer i infrastruktur samt sikre et mere investeringsvenligt skattesystem. Tyskland anbefales desuden at øge konkurrencen i servicesektoren.
2. Tyskland anbefales at øge tilskyndelsen for deltidsbeskæftigede til at arbejde samt fremme overgangen til fuldtidsbeskæftigelse. Derudover anbefales Tyskland at mindske skattebeløbet for lavindkomstgrupper. Yderligere anbefales Tyskland at fremme en højere reallønsvækst med inddragelse af arbejdsmarkedets parter.

Østrig:

1. Østrig anbefales at føre en finanspolitik i overensstemmelse med bestemmelserne i Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del, hvilket kræver overholdelse af det mellemfristede budget mål i 2018, dog under hensyntagen til de midlertidige afvigelser fra målet, som der er givet tilladelse til på baggrund af uforudsete hændelser. Østrig anbefales at sikre holdbarheden af landets sundhedssystem samt pensionssystem. Desuden anbefales Østrig at rationalisere og strømline kompetencer på tværs af forskellige niveauer af den offentlige sektor samt afstemme niveauernes ansvar for finansiering og udgiftshåndtering.
2. Østrig anbefales at øge kvinders erhvervsdeltagelse samt at forbedre uddannelsesniveaulet blandt udsatte unge, særligt for personer med indvandrerbaggrund. Derudover anbefales Østrig at fremme investeringer i servicesektoren ved at reducere administrative byrder og regulering samt lette markedsadgang.

Bilag 4 – Kommissionens udkast til finanspolitiske anbefalinger

Tabel 2

[Overskrift]

	Finanspolitisk anbefaling	Krav om budgetforbedring
Lande med EDP-henstillinger		
Spanien	Ja	Overhold krav i pålæg i 2017 og 2018
Frankrig**	Ja	Overhold krav i EDP-henstilling i 2017 og gør fremskridt mod MTO i 2018
Grækenland*	-	-
Lande som ikke overholder MTO 2016-18		
Belgien	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Irland	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Italien	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Ungarn	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Polen	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Portugal**	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Slovenien	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Slovakiet	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
UK**	Ja	Gør fremskridt mod MTO 2018
Rumænien	Ja	Efterlev MTO-henstilling i 2017 og gør fremskridt mod MTO i 2018
Letland	Ja	Opnå MTO i 2018
Østrig	Ja	Opnå MTO i 2018
Finland	Ja	Opnå MTO i 2018
Estland	Ja	Sikr fortsat efterlevelse af MTO i 2018
Cypern	Ja	Sikr fortsat efterlevelse af MTO i 2018
Kroatien**	Ja	Sikr fortsat efterlevelse af MTO i 2018
Litauen	Ja	Sikr fortsat efterlevelse af MTO i 2018
Lande som overholder MTO 2016-18		
Tyskland	Ja	Understøt efterspørgslen via finanspolitikken
Nederlandene	Ja	Understøt efterspørgslen via finanspolitikken
Bulgarien	Nej	-
Tjekkiet	Nej (kun holdbarhed)	-
Danmark	Nej	-
Luxembourg	Nej (kun holdbarhed)	-
Malta	Nej	-
Sverige	Nej	-

Anm.: * Grækenland får ingen landeanbefalingerne, da landet i forvejen er underlagt krav og overvågning ifm. låneprogrammet. ** Kommissionens udkast til anbefalinger er baseret på, at Kroatien, Portugal og UK får deres henstillinger ophævet i løbet af 2017, hvorefter de vil være underlagt MTO-reglerne. Frankrig ventes at få sin henstilling ophævet i 2018 og herefter ligeledes være underlagt MTO-reglerne.

Kilde: Kommissionens udkast til landeanbefalinger

Dagsordenspunkt 10: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM(2017)268, KOM(2017)529, KOM(2017)530, KOM(2017)531, KOM(2017)532

1. Resume

Kroatien og Portugal har begge fået bragt deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP i 2016. Kommissionen har derfor fremlagt forslag til Rådet om at ophæve Kroatiens henstilling med frist i 2016 og Portugals pålæg (skærpet henstilling) med frist i 2017.

Kommissionen har udarbejdet rapporter om Belgien og Finland, som ikke har eksisterende henstillinger, men som risikerer at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel. Kommissionen finder i sine rapporter, at Belgien og Finland ud fra en samlet vurdering efterlever reglerne. Kommissionen vurderer også, at Italien har gennemført de budgetforbedringer, der i februar blev krævet i forbindelse med en rapport om Italiens efterlevelse af gældsreglen. Kommissionen lægger derfor ikke op til, at de tre lande tildeles henstillinger.

Desuden har Kommissionen stillet et konkret forslag til Rådet om, at Rumænien tildeles en henstilling pga. væsentlige afvigelser fra Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler (dvs. reglerne om efterlevelse af og tilpasning henimod mellemfristede mål for struktursaldoen – MTO). Det er første gang, at muligheden for sådanne henstillinger benyttes.

Der ventes at være støtte til Kommissionens forslag om at ophæve Kroatiens henstilling og Portugals pålæg. Der ventes ligeledes støtte til tildelingen af en MTO-henstilling til Rumænien. Landene ventes desuden at kunne acceptere Kommissionens overordnede konklusioner vedr. Belgien, Finland og Italien.

Regeringen støtter de konkrete forslag om at ophæve Kroatiens henstilling og Portugals pålæg og om at tildele Rumænien en MTO-henstilling. Regeringen støtter ligeledes, at Finland ikke tildeles en henstilling. Regeringen kan principielt acceptere, at Belgien og Italien ikke tildeles henstillinger på nuværende tidspunkt. Det er dog afgørende, at gældsreglens krav til budgetforbedringer gennemføres i takt med den ventede bedring af den økonomiske situation.

2. Baggrund

Kommissionen har 22. maj 2017 (samtidig med offentliggørelsen af landespecifikke anbefalinger) som led i den løbende overvågning af landenes finanspolitik offentliggjort en pakke med vurderinger og forslag til skridt under Stabilitets- og Vækstpagten (SGP).

Pakken indeholder konkrete forslag til Rådet om at ophæve Kroatiens henstilling og Portugals pålæg (skærpet henstilling) vedr. uforholdsmæssigt store offentlige underskud (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerede arm). Kommissionen har også udarbejdet rapporter om Belgien og Finland, som ikke har henstillinger, men som er i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel (ligeledes pagtens korrigerende arm). Kommissionen har derudover udtalt sig om Italiens nye finanspolitiske tiltag, som er en betingelse for, at Italien ikke får en henstilling for at være på kant med gældsreglen.

Desuden har Kommissionen stillet et konkret forslag til Rådet om, at Rumænien tildeles en henstilling under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del (dvs. reglerne om efterlevelse af og tilpasning henimod mellemfristede mål for struktur-saldoen – MTO).

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del (herunder forslaget om tildeling af en forebyggende henstilling – en ”MTO-henstilling” til Rumænien) har hjemmel i TEUF artikel 121. Rådet træffer i sagen om Rumænien afgørelse med kvalificeret flertal. Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del (herunder ophævelse af Portugals og Kroatiens henstillinger) har hjemmel i TEUF artikel 126. I sager om ophævelse af henstillinger under artikel 126 træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal.

I sager under Stabilitets- og Vækstpagten (både artikel 121 og 126) er det kun eurolande, der stemmer i sager, som vedrører eurolande. Danmark (og andre ikke-eurolande) har således ikke stemmeret i sagen om Portugal, men kan stemme i sagerne om Kroatien og Rumænien. Landene kan ikke stemme i deres egne sager.

3. Formål og indhold

Kommissionen har stillet forslag om ophævelse af henstillingerne til Kroatien og Portugal. Ifølge Stabilitets- og Vækstpagten kan en henstilling ophæves, hvis underskuddet er bragt holdbart under grænsen på 3 pct. af BNP – dvs. at det faktiske observerede underskud er bragt under 3 pct. af BNP til fristen, og det skønnes at forblive under grænsen i hele prognoseperioden, dvs. aktuelt frem til og med 2018. For lande med procedurer for uforholdsmæssigt store underskud (EDP – excessive deficit procedure), som er påbegyndt efter, at reglerne blev reformeret i kraft af six-pack'en i 2011, er der samtidig et krav om overholdelse af gældsreglens strammingskrav, før en henstilling kan ophæves. Portugals procedure startede i 2009, mens Kroatiens procedure blev startet i 2014.

Kroatien – Ophævelse af henstilling

Kroatien modtog i 2014 en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, efter at landet i 2014 ventedes at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud og samtidig ikke så ud til at ville overholde Stabilitets- og Vækstpagtens grænse for bruttogæld på 60 pct. af BNP. Henstillingen havde frist i 2016.

Både Kommissionens forårsprognose og Kroatiens konvergensprogram peger på, at kravet for ophævelse af henstillingen nu er opfyldt, idet underskuddet er bragt holdbart under 3 pct. af BNP i 2016 og forventes at blive under grænsen i hele Kommissionens prognoseperiode (til og med 2018), ligesom gældsreglens krav om reduktion af gæld over 60 pct. af BNP vurderes opfyldt på fremadrettet basis, fordi gælden ser ud til at falde med mere i de kommende år end kravet, dvs. en gældsreduktion på i gennemsnit 1/20 årligt målt som andel af den del af gælden, der overstiger 60 pct. af BNP. På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag til Rådet om at ophæve Kroatiens henstilling.

Tabel 3**Kommissionens skøn for Kroatiens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	2014	2015	2016	2017	2018
Faktisk saldo	-5,4	-3,4	-0,8	-1,1	-0,9
Strukturel saldo	-3,5	-2,0	-0,3	-1,7	-2,1
Bruttogæld	86,6	86,7	84,2	81,9	79,4

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2017

Portugal – Ophævelse af pålæg

Portugal modtog i 2009 en henstilling under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, efter at landet i 2009 ventedes at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 3 pct. af BNP for det offentlige underskud og samtidig ikke så ud til at ville overholde Stabilitets- og Vækstpagtens grænse for bruttogæld på 60 pct. af BNP. Henstillingen havde frist i 2013.

I 2012 blev Portugal tildelt en revideret henstilling med frist i 2014, da det blev vurderet, at Portugal levede op til betingelserne for en forlængelse (Portugal havde gennemført tilstrækkelige *strukturelle* budgetforbedringer, men det *faktiske* underskud ikke ville nå at blive bragt under 3 pct. af BNP til fristen i 2013 pga. en dårligere økonomisk udvikling end ventet dengang henstillingen blev tildelt). Af samme årsager fik Portugal i 2013 igen en revideret henstilling, nu med en fristforlængelse til 2015. I juli 2016 stod det dog klart, at Portugal ikke havde bragt underskuddet under 3 pct. af BNP til fristen i 2015. Rådet besluttede, at Portugal denne gang ikke havde gennemført tilstrækkelige tiltag til efterlevelse af henstilling. Rådet tildelte derfor Portugal et pålæg (en skærpet henstilling) med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2016. Rådet valgte desuden ikke at tildele Portugal en bøde (formelt en bøde på nul) baseret på den ugunstige økonomiske situation de senere år, Portugals store reformindsats og Portugals garantier om fremadrettet efterlevelse af reglerne.

Både Kommissionens forårsprognose og Portugals stabilitetsprogram peger på, at kravet for ophævelse af henstillingen nu er opfyldt, idet underskuddet er bragt holdbart under 3 pct. af BNP i 2016 og forventes at blive under grænsen i hele Kommissionens prognoseperiode (til og med 2018). Portugals underskudsprocedure blev påbegyndt inden gældsreglens operationalisering i 2011 (jf. ovenfor), og henstillingens ophævelse er derfor ikke betinget af efterlevelse af gældsreglen. På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag til Rådet om at ophæve Portugals pålæg. Hvis Portugals henstilling bliver ophævet af Rådet, vil Portugal i de kommende tre år være underlagt gældsreglens *overgangsordning* med krav om visse årlige *strukturelle* budgetforbedringer, som skal sikre efterlevelse af gældsreglen efter de tre år.

Tabel 4**Kommissionens skøn for Portugals offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Faktisk saldo	-4,8	-7,2	-4,4	-2,0	-1,8	-1,9
Strukturel saldo	-2,9	-1,7	-2,3	-2,0	-2,2	-2,4
Bruttogæld	129,0	130,6	129,0	130,4	128,5	126,2

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2017

Rumænien – Tildeling af henstilling under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler

Efterhånden som flere og flere henstillinger ophæves, er de fleste EU-lande nu underlagt Stabilitets og Vækstpagtens *forebyggende* regler og skal således sikre tilpasning henimod deres mellemfristede mål for den strukturelle saldo og sikre en offentlig nettoudgiftsvækst (målet ved EU's udgiftsregel⁵), som er i overensstemmelse med struktursaldoens tilpasning.

Kommissionen foretager løbende vurderinger af, om disse krav er efterlevet. Der er tale om en helhedsvurdering, som både omfatter struktursaldoen og udgiftsreglen samt evt. andre relevante forhold. Med styrkelsen af EU's finanspolitiske regler i 2011 ("six-packen") blev det muligt for Rådet at åbne en procedure for signifikante afvigelser (significant deviation procedure - SDP) og tildele særlige forebyggende henstillinger ("MTO-henstillinger" - dvs. en anden type henstilling end EDP⁶-henstillinger) til lande, som overskrider de forebyggende regler "signifikant"⁷. Sådanne henstillinger kan kun tildeles ifm. forårsprognosen og kun på baggrund af overskridelser i de to senest afsluttede år, idet der skal være tale om observerede overskridelser.

Kommissionen vurderer, at Rumænien har overskredet de forebyggende regler signifikant både i 2016 isoleret set (en overskridelse på -1,6 pct. af BNP ift. reglerens krav om tilpasning af struktursaldoen henimod MTO og -2,0 pct. af BNP ift. udgiftsreglen) og samlet set over 2015 og 2016 (en overskridelse på -1,2 pct. af BNP ift. struktursaldoen og -2,2 pct. af BNP ift. udgiftsreglen), *jf. tabel 3*. Kommissionen har på den baggrund lagt op til, at Rådet tildeler Rumænien en MTO-henstilling. Det er første gang, at Kommissionen stiller forslag om en MTO-henstilling, og der er således endnu ikke nogen etableret praksis. Kommissionen bemærker også, at Rumænien er i fare for at overskride både de forebyggende regler og 3 pct.-grænsen for offentlige underskud i 2017 og 2018.

⁵ Udgiftsreglen sætter en grænse for væksten i et konkret mål for de offentlige udgifter (bl.a. justeret for renteudgifter og konjunkturbetingede ledighedsudgifter) mhp. at sikre tilpasning mod MTO. Hvis regeringen gennemfører diskretionære tiltag, som øger indtægterne kan udgifterne øges yderligere.

⁶ EDP-henstillinger (excessive deficit procedure) gives for brud på 3 eller 60 pct.-grænsen for hhv. underskud og gæld.

⁷ En afvigelse er "signifikant", hvis der afviges mindst ½ pct. af BNP i et enkelt år eller sammenlagt over to år fra MTO, fra tilpasningen henimod MTO eller fra udgiftsreglen.

Tabel 5**Kommissionens skøn for Rumæniens efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler**

<i>Pct. af BNP</i>	2015	2016	2017	2018
Faktisk saldo	-0,8	-3,0	-3,5	-3,7
Bruttogæld	38,0	37,6	39,3	40,9
Strukturel saldo	-0,6	-2,6	-3,9	-4,0
MTO	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Krav til ændring i struktursaldo	MTO-opfyldt	Fortsat MTO- efterlevelse	0,5	0,5
Afvigelse fra MTO-krav	MTO-opfyldt	-1,6	-1,7	-0,7
Afvigelse fra udgiftsregel*	MTO-opfyldt	-2,0	-1,7	-1,1

Anm.: Rød tekst angiver signifikante afvigelser (dvs. afvigelser større end 0,5 pct. af BNP).

* Afvigelsen er målt som den beregnede effekt på struktursaldoen af overskridelsen af udgiftsreglen.

Afrundinger og særlige regler, om hvilke skøn der bruges, kan betyde, at tallene i tabellen ikke nødvendigvis går op.

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2017, Kommissionens rapport om Rumænien, COM(2017)268

Kommissionens forslag til en MTO-henstilling til Rumænien indebærer, at Rumænien skal gennemføre en budgetforbedring på 0,5 pct. af BNP i 2017, hvilket er konsistent med at begrænse nettoudgiftsvæksten som målt ved udgiftsreglen til 3,3 pct., hvilket skal ses ift., at den aktuelt planlagte finanspolitik for 2017 indebærer en nettoudgiftsvækst på 7,5 pct. Dette vil dels bringe Rumænien tilbage på sporet mod MTO og dels sandsynligvis kunne forhindre en overskridelse af 3 pct.-grænsen. Rumænien skal rapportere om sine tiltag til efterlevelse af henstillingen 15. oktober 2017.

Belgien – Rapport om efterlevelse af gældskravet

Belgien har ikke en henstilling, men er i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel. Kommissionen skønner i sin analyse, at Belgien forbedrede sit strukturelle underskud med 0,0 pct. af BNP i 2014. I 2015 udgør den strukturelle budgetforbedring 0,6 pct. af BNP, og i 2016 er den opgjort til 0,1 pct. af BNP. Belgien er dermed langt fra at have gennemført de krævede budgetforbedringer på 0,9 pct. af BNP årligt, som følger af gældsreglens overgangsordning⁸. Kommissionens analyse tager dog udgangspunkt i en helhedsvurdering, som også inddrager relevante faktorer i overensstemmelse med reglerne. Kommissionen peger her bl.a. på den ugunstige økonomiske situation i de senere år, udsigten til at Belgien overordnet vil overholde MTO-reglerne og Belgiens ambitiøse reformprogram som formildende omstændigheder. Den samlede vurdering er på den baggrund, at Belgien overholder gældsreglen og ikke skal tildeles en henstilling. Det slås dog fast, at yderligere budgetforbedringer vil være nødvendige i 2017.

⁸ Hvis et lands gæld overstiger 60 pct. af BNP, skal den mindskes tilstrækkeligt og nærme sig referenceværdien med en tilfredsstillende hastighed (det vil som udgangspunkt sige, at overskridelsen skal mindskes med 1/20 årligt). For lande, som har fået ophævet en henstilling fra før november 2011, gælder en overgangsordning i de første tre år efter ophævelsen, som indebærer at landet skal gennemføre *strukturelle* budgetforbedringer af en vis størrelse, som sikrer overholdelse af gældsreglen i slutningen af treårsperioden. Belgien er underlagt overgangsordningen i 2014-16.

Tabel 6**Kommissionens skøn for Belgiens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Faktisk saldo	-3,1	-3,1	-2,5	-2,6	-1,9	-2,0
Strukturel saldo	-2,8	-2,8	-2,3	-2,2	-1,6	-2,0
Bruttogæld	105,6	106,7	106,0	105,9	105,6	105,1
Strukturel budgetforbedring	0,6	0,0	0,6	0,1	0,6	-0,3
Krævet strukturel forbedring*	-	0,9	1,4	2,2	-	-

Anm.: * Inkl. akkumuleret underefterlevelse. Tal kan være afrundet.

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2017, Kommissionens rapport om Belgien, COM(2017)531

Finland – Rapport om efterlevelse af gældskrævet

Finlands bruttogæld overskred i 2014 Stabilitets- og Vækstpagtens grænse på 60 pct. af BNP og er siden vokset til 63,6 pct. af BNP i 2016. Kommissionen peger dog på en række relevante faktorer, som udgør formildende omstændigheder, herunder konjunkturerne effekt på gældskvoten (gælden ville i 2016 være under 60 pct. af BNP, hvis der korrigeres for konjunkturerne), at en del af gælden er blevet optaget for at yde finansiel assistance til andre eurolande, at Finland gør fremskridt med strukturelle reformer, og at Finland ventes at overholde MTO-reglerne. Kommissionen vurderer på den baggrund, at Finland overholder gældsreglen, og at der ikke er grundlag for at tildele en henstilling.

Tabel 7**Kommissionens skøn for Finlands offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Faktisk saldo	-2,6	-3,2	-2,7	-1,9	-2,2	-1,8
Strukturel saldo	-1,2	-1,6	-1,1	-0,9	-1,3	-1,4
Bruttogæld	56,5	60,2	63,7	63,6	65,5	66,2

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2017

Italien – Vurdering af nye finanspolitiske tiltag mhp. efterlevelse af gældskrævet

Italien har ikke en henstilling, men er i fare for at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens gældsregel. Kommissionen offentliggjorde 22. februar 2017 en rapport om Italien. Rapporten konkluderede, at Italien ikke havde gennemført de krævede strukturelle budgetforbedringer for at leve op til gældsreglen. Kommissionen pegede med henvisning til reglerne om relevante faktorer også på en visse formildende omstændigheder, som omfatter den ugunstige økonomiske situation og Italiens ambitiøse reformplaner. Dette var dog ikke nok til, at Italien kunne siges at efterleve reglerne. Kommissionen gjorde det derfor klart, at Italien, for at undgå at få en henstilling, også skulle sikre overordnet overholdelse af MTO-reglerne ved at gennemføre yderligere budgetforbedrende tiltag for 2017 svarende til 0,2 pct. af BNP senest i april 2017. Kommissionen har ikke fremlagt nogen ny rapport, men Kommissionen oplyser, at Italien har gennemført tilstrækkelige tiltag

som krævet i rapporten fra februar. Kommissionen vurderer således, at Italien har sikret overordnet efterlevelse af MTO-reglerne – dvs. at Italien ud fra en helheds-vurdering af både struktursaldoen og udgiftsreglen vurderes at overholde reglerne, når man også tager den fejlmargen, som reglerne tillader, i betragtning. Der vil derfor ikke blive tildelt en henstilling. Kommissionen vil dog foretage en ny vurdering af Italiens efterlevelse af gældsreglen i lyset af Kommissionens kommende efterårsprognose.

Tabel 8

Kommissionens skøn for Italiens offentlige finanser

<i>Pct. af BNP</i>	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Faktisk saldo	-2,9	-3,0	-2,7	-2,4	-2,2	-2,3
Strukturel saldo	-0,9	-1,2	-1,0	-1,7	-2,0	-2,2
Bruttogæld	129,0	131,8	132,1	132,6	133,1	132,5

Kilde: Kommissionens forårsprognose 2017

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes konsolidering af de offentlige finanser har positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark, herunder tilliden til finanspolitikken.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes at være generel støtte til Kommissionens forslag om at ophæve Kroatiens henstilling og Portugals pålæg samt forslaget om at tildele en henstilling under de forebyggende regler til Rumænien. Landene ventes at kunne acceptere Kommissionens overordnede konklusioner vedr. Belgien, Finland og Italien, om-

end lande som traditionelt lægger stor vægt på sunde offentlige finanser formentlig gerne så, at især Belgien og Italien havde gjort mere.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, så finanspolitikken understøtter tilliden og lave renter samt en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed og forebygger nye gældskriser.

Regeringen støtter Kommissionens konkrete forslag om at ophæve Kroatiens henstilling og Portugals pålæg. Regeringen støtter ligeledes, at Rumænien tildeles en henstilling under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler, idet der er tale om en klar overskridelse af reglerne.

Regeringen støtter ligeledes, at Finland ikke tildeles en henstilling. Regeringen kan principielt acceptere, at Belgien og Italien ikke tildeles henstillinger på nuværende tidspunkt. Regeringen havde dog gerne set, at Belgien og Italien havde gjort mere for at forbedre de offentlige finanser. Det er fremadrettet afgørende, at de krævede budgetforbedringer i henhold til gældsreglen gennemføres mhp. at sikre en holdbar gældsudvikling i takt med den ventede bedring af den økonomiske situation.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sager under Stabilitets- og Vækstpagten er løbende forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-møderne. De aktuelle henstillinger er tildelt og behandlet i perioden 2009-16.