

Afsluttende orientering – 1 år efter overgang til drift for it-projektet Digitalisering af selskabsskat (DIAS)

Skatteministeriet

København, den [dag], [måned]2017

Til Folketingets Finansudvalg

a.

Skatteministeriet orienterer hermed om driften og effekterne af it-projektet Digitalisering af Selskabsskatten (DIAS) et år efter overgangen til drift den 1. februar 2016. Tidsplanen for implementeringen af it-systemet blev forlænget med 22 måneder i forhold til akt. 94 af 2. maj 2016 (tidligere fortroligt akt. I af 10. januar 2013), og de samlede udgifter til projektet i 2010-2023 er opgjort til 140,8 mio. kr. ekskl. renter (2017-pl), hvilket er en fordyrelse på 83,3 mio. kr. (2017-pl).

b.

Målet med DIAS-projektet er at løfte kvaliteten af den digitale kommunikation på selskabsbeskatningsområdet samt at bidrage til effektivisering og digitalisering af sagsbehandlingen. Inden udviklingen af DIAS var der kun i mindre grad overblik over selskabernes fremførte underskud på i alt ca. 300 mia. kr. og den skattemæssige anvendelse af disse.

DIAS består overordnet set af tre elementer: En digital selvangivelse, et digitalt underskudsregister og et automatisk forslag til underskudsberegning.

Finansudvalget tiltrådte ved akt. 94 af 2. maj 2016 (tidligere fortroligt akt. I af 10. januar 2013) systemudviklingen af it-systemet DIAS til en samlet værdi af 69,0 mio. kr. og en ikrafttrædelsesdato 1. april 2014.

Finansudvalget blev ved akt. 90 af 2. maj 2016 (tidligere fortroligt akt. R af 22. august 2013) orienteret om status efter udbud. På baggrund af de indkomne tilbud blev det vurderet, at det ikke var muligt at skabe et kvalitetsløft og implementere lovgivning om underskudsfræmsel og digitalisering inden for rammerne i den daværende business case, ligesom det ikke var muligt at udvikle et system, som kunne idriftsættes d. 1. april 2014. Derfor blev projektets økonomiske ramme forøget med 18,4 mio. kr. til en total udgift på 87,4 mio. kr., og idriftsættelsesdatoen blev rykket til september 2014.

I forbindelse med akt. 93 af 2. maj 2016 (tidligere fortroligt akt. Q af 18. september 2014) blev de samlede udgifter opjusteret til 134,9 mio. kr., og idriftsættelsesdatoen blev udskudt syv måneder til april 2015. Årsagen til dette var, at den forretningsmæssige afklaring tog længere tid end forventet, og den samlede udviklingsopgave blev forøget som følge af disse afklaringer. Endvidere var der behov for mere tid til at sikre, at underskudsopgørelse og beregning af skattepligtig indkomst skete korrekt.

Projektets økonomiske ramme blev med akt. 91 af 2. maj 2016 (tidligere fortroligt akt. J af 8. april 2015) udvidet til 186,7 mio. kr. (2017-pl) og med ny nedlukningsdato ultimo januar 2016. Fordyrelsen skyldes hovedsageligt, at projektet blev forlænget samt behov for nye funktionaliteter og tilpasning af eksisterende funktionaliteter.

Den første del af løsningen vedrørende grundregistrering og engangsindberetning af historiske underskud blev idriftsat den 1. oktober 2014 med efterfølgende planlagte idriftsættelser af selvangivelsen den 4. maj 2015, og den sidste delleverance med restfunktionaliteter blev idriftsat den 14. december 2015.

Ved akt. 23 af 1. december 2016 blev der orienteret om projektets status af 1. februar 2016, hvorfra DIAS var idriftsat, og projektet var nedlukket. Systemet blev leveret, så selvangivelsesprocessen for de 250.000 selskaber i dag er digitalt understøttet, og skatteprovenuet er forbedret. Systemet blev overdraget til drift med en række udeståender i forhold til ikke-kritiske delelementer af løsningen og et antal kendte, men ikke system-kritiske fejl, der håndteres sideløbende med den daglige drift af DIAS.

De væsentligste udeståender omfatter følgende fem punkter:

- Mulighed for overførsel til selskabsskattesystemet
- Mulighed for annullering af ændringer i grundregistrering
- Mulighed for at store koncerner kan indberette digitalt uden SKATs hjælp
- Mulighed for udtræk fra it-systemet TSS på manglende selvangivelse
- Rettelse af funktionaliteter i Erhvervssystemet

Status ét år efter overgangen til drift

Ét år efter idriftsættelse af DIAS er selvangivelsesprocessen for hovedparten af selskaber, fonde mv. blevet fuldt digitaliseret og kan gennemføres uden kontakt til SKAT. Komplekse selvangivelsessager kræver fortsat sagsbehandling i SKAT, og sagsbehandlingen er mere tidskrævende end forudsat i projektet.

Ved akt. 23 af 1. december 2016 var det forudsat, at restbudgettet på 23 mio. kr. skulle anvendes til udbedring af væsentlige fejl og mangler ved DIAS. Tilretning af de fem væsentligste fejl og mangler er under implementering. Der udestår it-tilretninger af fejl og mangler for 3,2 mio. kr., der forventes at blive håndteret i 2017 inden for rammen af det forudsatte restbudget.

Status for udgifter ved projektet

I akt. 23 af 1. december 2016 blev udgifterne til projektet skønnet til 163,8 mio. kr. inkl. renter (2017-pl). De samlede projektudgifter et år efter idriftsættelse er opgjort til 162,5 mio. kr. inkl. renter (2017-pl), jf. tabel 1. Reduktionen på 1,4 mio. kr. skyldes lavere renteomkostninger, der kan henføres til en kortere afskrivningsperiode for projektet end forudsat samt en senere periodisering af de udestående betalinger som forudsat på nedlukningstidspunktet.

Tabel 1: Omkostningsbaserede projektudgifter

Mio. kr. 2017 pl	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Aktiverbare udgifter	111,9	0,0	0,0	0,0	9,2	35,5	45,9	16,5	4,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ikke-aktiverbare udgifter projektudgifter	28,9	0,2	0,4	7,9	9,3	5,5	4,9	0,6	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Øvrige	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Risikopulje	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total, ekskl. Renter	140,8	0,2	0,4	7,9	18,5	41,0	50,8	17,1	4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Renter	21,7	0,0	0,0	0,0	0,1	1,4	3,4	4,2	4,0	3,2	2,5	1,7	0,9	0,2
Total, inkl. Renter	162,5	0,2	0,4	7,9	18,6	42,3	54,2	21,3	8,9	3,2	2,5	1,7	0,9	0,2

Note: Difference mellem sum af posteringer og total skyldes afrundinger.

Effektiviseringsgevinster

Den samlede nettogevinst for projektet i hele afskrivningsperioden er reduceret til -151,5 mio. kr., hvilket samtidig betyder, at business casens budgetmæssige nettogevinster er påvirket negativt med i alt 39,7 mio. kr. i forhold til akt. 23 af 1. december 2016, jf. tabel 2.

Tabel 2. Effektiviseringsgevinster

Mio. kr. (2017-pl)	Total	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budgetmæssige bruttogevinster	10,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,9	-7,4	-2,6	-4,3	-1,3	4,8	7,9	7,9	7,9
Omkostningsbaserede projektudgifter	162,5	0,2	0,4	7,9	18,6	42,3	54,2	21,3	8,9	3,2	2,5	1,7	0,9	0,2
Budgetmæssige nettogevinster	-151,5	-0,2	-0,4	-7,9	-18,6	-44,2	-61,6	-23,9	-13,2	-4,5	2,3	6,2	6,9	7,6

Note 1: Difference mellem sum af posteringer og total skyldes afrundinger.

Den negative justering af nettogevinsten skyldes, at behovet for sagsbehandling var større end oprindeligt forudsat, og det betyder, at der anvendes flere årsværk end først antaget. Derudover viste det sig, at selskabernes grundregistreringer var mangelfulde, og en del af den udestående funktionalitet ved nedlukning af projektet har betydet, at SKAT ikke kunne registrere alle ændringer uden systemleverandørens assistance. Det har betydet en betydelig ekstra sagsmængde, som skulle håndteres grundet fejl i grundregistreringerne. Disse to faktorer betyder, at der i 3. kvartal 2016 er allokeret yderligere 15 årsværk til sagsbehandlingen for at imødegå sagsbyrden. Derudover har SKAT prioriteret yderligere 20 årsværk i 2017, 15 årsværk i 2018 og 5 årsværk i 2019 til opgaven.

Status på ikke-økonomiske gevinster

Der var forudsat følgende ikke-økonomiske gevinster ved akt 94 af 2. maj 2016 (tidligere fortroligt akt I af 10. januar 2013):

- Reduktion af skattegab
- Forenkling af selskabernes og rådgivernes skatteadministrative opgave
- Mere effektiv sagsgang på selskabsskatteområdet
- Øget grad af regelefterlevelse
- Mere effektiv indsats over for selskaberne

De fem identificerede ikke-økonomiske gevinster ved indførelse af DIAS, som knytter sig til samfundsøkonomiske gevinster og gevinster for Skatteministeriet, er, som også anført i tidligere aktstykker, uændrede.

Ad reduktion af skattegab

Der er realiseret en engangseffekt ved registreringen af underskud, hvor de samlede fremførselsberettigede underskud på landsplan faldt med mindst 75 mia. kr. svarende til en potentiel skatteværdi på op til 16,5 mia. kr. med den nuværende skatteprocent. Siden etableringen af underskudsregisteret er den samlede fremførselsberettigede underskudssaldo desuden registreret som faldende for første gang. Dette understøtter, at DIAS, som tidligere skønnet, har en positiv effekt på reduktionen af skattegab. Hvorvidt de 16,5 mia. kr., reelt resulterer i større skattebetaling, afhænger af en række faktorer, herunder i hvilken grad selskaberne har overskud, så de er i stand til at anvende fradraget.

Ad forenkling af selskabernes og rådgivernes skatteadministrative opgave

I 2015, efter første indkomstår, hvor der blev selvangivet i DIAS, gennemførtes en kvalitativ undersøgelse blandt udvalgte selskaber, revisorer og advokater. 49 pct. svarede, at det ”I høj grad” eller ”I meget høj grad” er nemt at indberette selvangivelse, og 39 pct. svarede, at løsningen ”I høj grad” eller ”I meget høj grad” understøtter de interne arbejdsgange hos revisorerne. En opfølgende undersøgelse forventes udført i løbet af 2017.

Ad mere effektiv sagsgang på selskabsskatteområdet

Selvangivelsesprocessen for hovedparten af selskaber, fonde mv. er blevet fuldt digitaliseret og kan gennemføres uden kontakt til SKAT. Dog kræver komplekse selvangivelsessager fortsat sagsbehandling i SKAT, og sagsbehandlingen for de komplekse sager er mere tidskrævende end forudsat i projektet.

Ad øget grad af regelefterlevelse

Graden af regelefterlevelse måles ved at sammenholde SKATs compliance-undersøgelser for indkomstårene 2012, 2014 og 2017. Indkomståret 2014 er det første år, som er selvangivet via DIAS. SKATs Indsats er i gang med de sager, som indgår i compliance-undersøgelsen. Det må forventes, at den fulde effekt på graden af regelefterlevelse først vil kunne aflæses i compliance-undersøgelsen vedrørende indkomståret 2017.

Ad mere effektiv indsats over for selskaberne

Effekten måles ved at følge udviklingen i træfprocenten for SKATs Indsats. Træfprocenten er den del af de kontroller, der foretages, hvor kontrollen giver anledning til ændringer. Målingen vil blive udført i 2019 og vise udviklingen i træfprocenten for indkomstårene 2013 (før DIAS) til 2016. Træfprocenten forventes at stige på baggrund af den forbedrede datakvalitet og forøgede datamængde, som er en følge af den obligatoriske digitale indberetning i DIAS.

Som det beskrevne forløb viser, har det generelt præget udviklingen af DIAS, at det har været vanskeligt på forhånd at estimere projektets samlede omfang, hvorfor det er blevet forlænget og fordyret. Det afspejler først og fremmest, at projektet har haft til formål at digitalisere skatteregler for virksomheder, der har vist sig langt mere komplekse at omsætte til it-systemer end forventet. Det afspejler dog også, at projektet er forløbet i en periode, hvor SKAT også i andre store it-projekter, EFI og e-kapital, har erfaret, at den hidtidige udviklingsmetode ikke har været hensigtsmæssig. Der arbejdes følgelig med andre mere agile udviklingsmetoder i de aktuelle store udviklingsprojekter vedrørende ejendomsvurdering og inddrivelse. Heroverfor står, at projektet nu er gennemført og sat i drift, og at de forudsatte gevinster ser ud til at blive realiseret.

f.

[Finansministeriets tilslutning foreligger.]

København, den [dag]. [måned] 2017

Karsten Lauritzen

/Thorbjørn Todsén

Til Finansudvalget