

Fødevarestyrelsen
Sags.nr.: 2017-28-35-00363
Dato: 20. juni 2017
MFVM 301

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Bilag III i Kommissionens Forordning (EF) nr. 853/2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer og Bilag II i Kommissionens Forordning (EF) nr. 854/2004 om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum (komitésag)

KOM-dokumenter foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af bilag III i Kommissionens Forordning (EF) nr. 853/2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer og bilag II i Kommissionens Forordning (EF) nr. 854/2004 om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum (komitésag). Forslaget omhandler, at fiskere, der høster ikke-filtrerende dyr af echinoderm (pighud) familien (fx søpølses og søpindsvin), undtages fra kravet om udtagning af visse prøver i selve havområderne, hvor echinodermerne høstes, både forud for høsten og imens høsten pågår. Fiskeren og de virksomheder, der modtager echinodermerne på land vil fortsat skulle have et egenkontrolprogram, der sikrer, at fødevarerensikkerheden er i orden. Der vil derfor stadig skulle udtages visse prøver af echinodermerne, men i mere begrænset omfang, og prøverne kan i øvrigt enten udtages samtidig med, at høsten foregår eller på land efter at echinodermerne er høstet. Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU. Regeringen kan på den baggrund støtte forslaget. Forslaget forventes sat til afstemning i den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) den 4. juli 2017.

Baggrund

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 10 nr. 1 i Kommissionens Forordning (EF) nr. 853/2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer og artikel 17 nr. 1 i Kommissionens Forordning (EF) nr. 854/2004 om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter.

Forslaget behandles i en forskriftkomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) den 4. juli 2017.

Formål og indhold

Formålet med forslaget er at lette vilkårene for høst af ikke-filtrerende echinodermer for erhvervet samtidig med, at det sikres, at produkter af ikke-filtrerende echinodermer fortsat er fødevarerensikkerhedsmæssigt i orden.

Forslaget er fremsat efter ønske fra Danmark, idet de nuværende regler udgør en hindring for muligheden for at eksportere søpølser til for eksempel det asiatiske marked.

Ikke-filtrerende echinodermer (for eksempel søpølser og søpindsvin) er omfattet af EU's hygiejneregler for høst af levende toskallede bløddyr m.m. (østers, muslinger o.l.). Høst af levende toskallede bløddyr må i henhold til de gældende regler kun foregå i særligt afgrænsede havområder (produktionsområder), som på forhånd skal være klassificerede, inden der høstes.

Klassificering vil sige, at der skal udtages en række prøver af selve dyrene og af vandet i havområderne, både forud for høsten og løbende, mens høsten pågår for at sikre, at de dyr, der høstes, er fødevarer sikkerhedsmæssigt i orden. Når et havområde klassificeres, skal der undersøges for indhold af algegifte, mikrobiologiske og kemiske forureninger i dyrene, samt for giftige alger i vandet.

En vedtagelse af forslaget vil medføre, at høst af ikke-filtrerende echinodermer bliver omfattet af de samme regler, som gælder for kammuslinger og ikke-filtrerende havsnegle, sådan at de undtages fra at skulle foregå i klassificerede produktionsområder, og fiskere af ikke-filtrerende echinodermer dermed undtages fra at udtage prøver i havområderne forud for høsten og så længe høsten pågår.

Med vedtagelse af forslaget vil fiskere, der høster echinodermer, og de virksomheder på land, der modtager dem, dog skulle have et egenkontrolprogram, der sikrer, at fødevarer sikkerheden fortsat er i orden. Fiskerne og virksomhederne vil derfor skulle foretage en risikovurdering, der sikrer, at der udtages de relevante prøver fx til undersøgelse for algegifte og kemiske forureninger. Egenkontrolprogrammet vurderes af Fødevarestyrelsen og risikovurderingen af DTU, Fødevareinstituttet.

Baggrunden for, at ikke-filtrerende echinodermer foreslås undtaget de nævnte krav, er at de - i modsætning til levende toskallede bløddyr (østers, muslinger o.l.) - ikke filtrerer det vand, de lever i. Dermed ophober de ikke mikrobiologiske forureninger eller giftige alger, hvorved dyrene kan blive giftige og udgøre en fødevarer sikkerhedsmæssig risiko. Udtagning af visse af de prøver, der kræves i forbindelse med klassificering vil således ikke give faglig mening (udtagning af prøver til undersøgelse for giftige alger eller for mikrobiologiske forureninger).

Forslaget er desuden begrundet i, at der ikke er viden om, at tilfælde af sygdom hos mennesker, der har spist ikke-filtrerende echinodermer, er opstået, fordi produktionsområdet ikke har været klassificeret.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forslaget vedrører ændring af bilag III i Kommissionens Forordning (EF) nr. 853/2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer og bilag II i Kommissionens Forordning (EF) nr. 854/2004 om særlige bestemmelser for tilrettelæggelsen af den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum. Ændringerne vil være direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget.

Forslaget skønnes heller ikke at have væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget vil lette vilkårene for erhvervet, særligt for fiskeri af de arter, der lever langt fra kystområderne, og hvor klassificeringskravet i praksis umuliggør fiskeriet, hvorfor det bliver lettere at udnytte hidtil uudnyttede ressourcer i havet.

En vedtagelse af forslaget skønnes samlet set at betyde et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og i EU.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende høringssvar:

De Danske Samvirkende Købmænd (DSK) udtrykker tilfredshed med, at der fjernes unødvendige regler, når man bliver klar over, at de er unødvendige. DSK udtrykker derudover ønske om, at Kommissionen ser med lige så stor velvilje på ændring af andre hygiejneregler.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at der ikke er unødige hindringer for erhvervets muligheder for at udnytte hidtil uudnyttede ressourcer i havet, når fødevarer sikkerheden samtidig opretholdes.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at ændre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan på den baggrund støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.