

NOTAT



Miljø- og
Fødevareministeriet
Miljøstyrelsen

Erhverv
J.nr. 001-17375
Ref. KRRST
Den 16. juni 2017
MFVM 302

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknikker (BAT-konklusioner) for stor-skala produktion af organiske kemikalier i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU direktiv om industrielle emissioner (komitésag)

Komitésag

1. Resumé

Formålet med forslaget om BAT-konklusionerne er at forebygge og bekæmpe forureningen fra større, forurenende virksomheder omfattet af Direktivet om Industrielle Emissioner (IE-direktivet) ved at anvende de bedste tilgængelige teknikker (BAT). Forslaget indebærer, at det vejledende BAT-Referencedokument (BREF-dokument) for stor-skala produktion af organiske kemikalier ajourføres med hensyn til de bedste tilgængelige teknikker, og at BAT-konklusionerne samtidig gøres bindende for medlemsstaterne i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser og revurderinger af godkendelser til virksomheder omfattet af BAT-konklusionerne.

BAT-konklusionerne omfatter bl.a.:

- *Nye krav om målinger af emission af benzen, formaldehyd, total organisk kulstof, kulilte, støv, ammoniak, kvælstofoxider og svovldioxid, til luften.*
- *Emissionsniveauer (udledningsniveauer) for total organisk kulstof og en række specifikke organiske stoffer til luften fra den kemiske produktion.*

BAT konklusionerne vil medføre forbedring af beskyttelsesniveauet i medlemsstaterne. Der stilles krav til store kemiske produktioner i Europa, hvor krav til udledning til luften af organiske stoffer er bindende. Luftforurening er et grænseoverskridende forureningsproblem, og derfor tilfalder gevinster ved emissionsreduktion ikke kun landet, som foretager reduktionen – men også de omkringliggende lande.

Miljøstyrelsen har registreret to kemiske virksomheder i Danmark, som bliver omfattet af BAT-konklusionerne. Forslaget indeholder ikke skrappe emissionskrav for de berørte virksomheder, og miljøbeskyttelsesniveauet vil være uændret.

Samlet set vil forslaget kun have mindre konsekvenser for de to virksomheder. Begge virksomheder er omfattet af 19 overordnede generelle konklusioner, og virksomhederne vurderer, at de lever op til BAT-kravene i dag. Begge virksomheder vil dog få lettere forøgede omkostninger til målinger.

Den ene virksomhed er herudover også omfattet af tre særlige konklusioner omhandlende formaldehydproduktion og dermed af emissionsniveauer for udledning af organiske forbindelser til luften. Virksomheden lever allerede i dag op til de fastsatte emissionsniveauer.

Der skal stemmes om forslaget den 28. juni 2017 i Kommissionens Artikel 75 udvalg i henhold til proceduren i denne artikel, hvorefter Kommissionen kan vedtage forslaget, hvis der er kvalificeret flertal herfor i Komitéen.

Regeringen er positiv overfor, at der udarbejdes BAT-konklusioner for stor-skala produktion af organiske kemikalier baseret på et solidt vidensgrundlag, der sikrer proportionalitet mellem krav og miljøeffekter, samt at der i EU arbejdes for at sikre ensartede krav til udledninger på tværs af medlemslande.

Regeringen kan støtte det foreliggende forslag til BAT-konklusioner for stor-skala produktion af organiske kemikalier.

2. Baggrund

Kommissionen har den 24. maj 2017 fremsendt et forslag til konklusioner om Bedste Tilgængelige teknikker (BAT) for *stor-skala produktion af organiske kemikalier*, dvs. anlæg med en samlet produktionskapacitet på over 20.000 tons/år. Forslaget skal til afstemning den 28. juni 2017 i Kommissionens Artikel 75 udvalg i henhold til proceduren i IE-direktivets artikel 75 (2). Artikel 75 komitéen arbejder efter undersøgelsesproceduren jvf. artikel 5 i forordning nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser. Kommissionen kan alene vedtage retsakten, såfremt artikel 75 komiteen afgiver en positiv udtalelse med kvalificeret flertal.

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv nr. 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

I direktivet stilles der krav om, at større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende de bedste tilgængelige teknikker (BAT). BAT er udtryk for de bedste tilgængelige teknikker for en bestemt sektor og omfatter den måde, hvorpå anlægget konstrueres, bygges, vedligeholdes, drives og lukkes ned. BAT-konklusioner fastlægger bl.a. teknikker til reduktion af emissioner samt opnåelige emissionsniveauer, baseret på repræsentative anlæg. Teknologien skal sikre et så højt miljøbeskyttelsesniveau som muligt inden for rammerne af det, der er teknisk og økonomisk gennemførligt for den relevante sektor.

Når der i medfør af direktivet er vedtaget BAT-konklusioner, er disse juridisk bindende for medlemsstaterne. Dette betyder, at miljømyndighederne herefter er forpligtet til at lægge dem til grund ved revurderinger og miljøgodkendelser af industrielle anlæg. BAT-konklusionerne får således direkte betydning for virksomhederne, når de er omsat til krav i en miljøgodkendelse.

3. Formål og indhold

Forslaget til BAT-konklusioner for stor-skala produktion af organiske kemikalier omfatter anlæg, hvor produktionskapaciteten overstiger 20.000 tons pr år.

Disse anlægstyper er omfattet af listen over godkendelsespligtige virksomheder i bilag 1 til IE-direktivet under punkt 4.1 "fremstilling i industriel målestok ved kemisk eller biologisk forarbejdning af organiske kemikalier".

3.1 Kort præsentation af branchen

Virksomheder, der producerer organiske kemikalier i stor-skala, er kendetegnet ved, at det oftest er store produktionsfaciliteter, hvor få produkter bliver fremstillet i store mængder. Virksomhederne er i kontinuert drift og med en høj grad af automatik.

Produktionen af organiske kemikalier i Europa er en vigtig økonomisk sektor. Tyskland er Europas største producent, mens Danmark bidrager i langt mindre grad.

3.2 BAT-konklusionernes relevans for Danmark

Der er 2 virksomheder i Danmark, der er godkendelsespligtige under listepunkt 4.1, og som bliver omfattet af BAT-konklusionerne. En af disse virksomheder producerer biodiesel, og den anden er en limfabrik, hvor der produceres formaldehyd, der efterfølgende indgår i limproduktionen.

Virksomheden, der producerer formaldehyd, skal efterleve nye bindende emissionsgrænseværdier for total organisk kulstof og formaldehyd. Virksomheden lever allerede i dag op til forslagets emissionsniveauer. Der er ikke fastsat emissionsniveauer for produktion af biodiesel, og denne virksomhed er derfor kun berørt af generelle BAT-konklusioner. Virksomhederne har oplyst, at det ikke forventes, at der skal udskiftes udstyr eller foretages ændringer på de eksisterende anlæg.

Begge virksomheder skal dog gennemføre flere målinger af de emissioner, der udledes til luften. Virksomhederne vil derfor få forøgede omkostninger til flere målinger.

4. Europa-Parlamentets og Rådets udtalelser

Europa-Parlamentet og Rådet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Vurdering af nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

IE-direktivet er gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven samt ændringer af bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomhed, bekendtgørelsen om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, bekendtgørelsen om visse luftforurenende stoffer fra fyringsanlæg på platforme på havet, VOC-bekendtgørelsen og affaldsforbrændingsbekendtgørelsen med virkning fra 7. januar 2013.

Miljømyndighederne skal lægge BAT-konklusionen til grund i forbindelse med godkendelse og revurdering af godkendelser, når BAT-konklusionen er vedtaget og offentliggjort af EU-Kommissionen i EU-Tidende.

Fraviges emissionsgrænseværdierne i forhold til de opnåelige emissionsniveauer (BAT-AEL) i BAT-konklusionerne, har medlemsstaterne pligt til at indberette det til Kommissionen jf. IE-direktivets artikel 15, stk. 4. Denne bestemmelse gælder efter direktivet kun emissioner og ikke de øvrige BAT-konklusioner.

7. Konsekvenser

a. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Når beslutningen om BAT-konklusionerne er publiceret, blive denne blive tilføjet til bilag 7 i Godkendelsesbekendtgørelsen (BEK nr. 1517 af 7/12/2016), hvorefter myndighederne skal tage højde for den ved nye miljøgodkendelser. Myndighederne skal revurdere eksisterende miljøgodkendelser på baggrund af BAT-konklusionen, og de ajourførte vilkår skal være overholdt på virksomhederne senest fire år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionen i EU-Tidende.

Miljøstyrelsen offentliggør desuden BAT-konklusionerne på Miljøstyrelsens hjemmeside .

b. Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes, at de erhvervsøkonomiske løbende omkostninger for de to virksomheder vil være på 10.000-20.000 kr. pr. år per virksomhed. Det første år vil udgifterne for den ene virksomhed dog være op til 180.000 - 240.000 kr, som skyldes opstartsomkostninger af et løbende overvågningsprogram. De løbende omkostninger omfatter øgede udgifter til prøveudtagning og monitorering af emissioner til luften.

Det vurderes dog, at der er mulighed for reduktion af omkostningerne ved anvendelse af den videst mulige fortolkningsramme i forbindelse med implementeringen.

Statsfinansielle konsekvenser

Miljøstyrelsen er godkendelses- og tilsynsmyndighed for virksomheder, der producerer organiske stoffer. Når BAT-konklusionerne er vedtaget af Kommissionen, skal Miljøstyrelsen revurdere miljøgodkendelserne for de omfattede anlæg. Omkostningerne til disse revurderinger er som udgangspunkt behandlet i forbindelse med implementeringen af IE-direktivet.

Eventuelle statsfinansielle konsekvenser afholdes, jf. budgetvejledningens retningslinjer, indenfor ressortministeriets egne rammer.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Det skønnes, at det nuværende forslag til BAT-konklusioner ikke vil medføre samfundsøkonomiske omkostninger for Danmark.

c. Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget indeholder ikke skrapere emissionskrav for de berørte virksomheder, og miljøbeskyttelsesniveauet vil være uændret.

8. Høring

Forslaget til BAT-konklusioner er løbende blevet fulgt af de omfattede virksomheder, som har haft mulighed for at kommentere på forslaget igennem hele processen, herunder at bidrage med deres vurdering af konsekvenserne. Virksomhederne har fået tilsendt det endelige udkast til beslutning om BAT-konklusioner, dateret 24. maj, og har redegjort for, hvordan de allerede lever op til de generelle konklusioner, og bidraget med oplysninger om forventede udgifter til forøget overvågning.

Nærværende rammenotat er sendt i skriftlig høring i Miljøspecialudvalget i perioden 13 - 16. juni 2017. Der er i forbindelse med høringen ikke modtaget bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Et endeligt udkast til BAT-referencedokument (BREF) med tilhørende BAT-konklusioner blev præsenteret for Kommissionens Artikel 13 Forum på et møde den 5. april 2017. Der var bred enighed om forslaget. Det er Kommissionens vurdering, at der vil være flertal for forslaget på baggrund af den hidtidige tekniske forberedelsesproces.

10. Regeringens holdning

Regeringen er positiv overfor, at der udarbejdes BAT-konklusioner for stor-skala produktion af organiske kemikalier, der sikrer proportionalitet mellem krav og miljøeffekter, samt at der i EU arbejdes for at sikre ensartede krav til udledninger på tværs af medlemslande.

Regeringen kan støtte det foreliggende forslag til BAT-konklusioner for stor-skala produktion af organiske kemikalier.

11. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.