



## NOTAT til Folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevarerudvalg

**Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af natriumdichromat som proceskemikalie til industriel produktion i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitesag)**

### **Resumé**

Kommissionen har fremsat fem forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse af anvendelsen af stoffet natriumdichromat som proceskemikalie til industriel produktion i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH). Forslaget giver de fem udenlandske virksomheder tilladelse til efter optag på godkendelseslisten, bilag XIV i REACH, fortsat at anvende stoffet i en periode på 12 år fra "solnedgangsdatoen" den 21. september 2017.

Der skal stemmes skriftligt i sagerne senest den 12. april 2017.

Forslagene vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagene forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

Sagerne forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - ej heller statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes egnede alternativer. I de konkrete sager drejer det sig om specifikke anvendelser af stoffet, hvor der ikke findes alternativer. Ansøgerne har desuden demonstreret, at de foreslåede risikohåndteringsforanstaltninger er tilstrækkelige til at sikre arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet, og den beregnede maksimale koncentration i arbejdsmiljøet er væsentligt lavere end Arbejdstilsynets gældende grænseværdi. Regeringen kan derfor tilslutte sig Kommissionens forslag til godkendelse.

### **Baggrund**

Kommissionen har den 21. marts 2017 fremsendt fem forslag til gennemførelsesretsakt til skriftlig afstemning i REACH-komiteen senest den 12. april 2017. Kommissionen vil herefter i henhold til REACH træffe fem forvaltningsafgørelser vedrørende godkendelse til fortsat anvendelse af natriumdichromat i følgende europæiske virksomheder:

1. Caffaro Brescia S.r.l. (Italien)
2. Electroquimica De Hennani S.A. (Spanien),

3. Ercros S.A. (Spanien),
4. Kemira Chemicals Oy. (Finland) og
5. Solvay Portugal – Produtos Quimicos S.A. (Portugal).

Forslagene har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8. Afstemning skal herefter ske i henhold til artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen, som henviser til forskriftproceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Forskriftproceduren er nu erstattet af undersøgelsesproceduren i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11, jf. dennes artikel 13, stk. 1, litra c).

Ved kvalificeret flertal i komitéen vedtager Kommissionen forslagene. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene, idet basisretsakten anses for at bestemme, at forslagene ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslagene for en appelkomité inden for 1 måned eller at forelægge et revideret forslag for hver af de fem godkendelser for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslagene i tilfælde af kvalificeret flertal for, samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslagene.

### **Formål og indhold**

REACH-forordningens afsnit VII indeholder en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. Godkendelsesordningens formål er at sikre, at det indre marked fungerer efter hensigten, samtidig med at det sikres, at risici i forbindelse med særligt problematiske stoffer er tilstrækkeligt kontrolleret, og at disse stoffer efterhånden erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige, jf. REACH artikel 55.

Processen med udfasning af særligt problematiske stoffer starter allerede ved optagelsen af stoffet på kandidatlisten. Her starter en del virksomheder arbejdet med at skifte til bedre alternativer. Udfasningsprocessen fortsættes ved optagelse på REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse), hvorefter flere virksomheder forventes at udfase stofferne. I sidste ende skal de virksomheder, der stadig har et behov for markedsføring eller anvendelse af stofferne, ansøge om og få godkendelse hertil, idet de skal dokumentere tilstrækkelig kontrol af risici, eller at de samfundsøkonomiske fordele opvejer risici.

Forordningens bilag XIV opregner de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte "solnedgangsdato" (dvs. den dato, hvor anvendelse skal ophøre, med mindre der er indsendt en ansøgning om godkendelse). I ansøgningen om godkendelse af fortsat markedsføring eller anvendelse skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og komme med en vurdering af, om der findes egnede alternativer (substitutionsmuligheder).

Forslagene til de fem gennemførelsesretsakter vedrører forvaltningsafgørelser, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse vedrørende ansøgningerne fra de fem virksomheder om fortsat anvendelse af natriumdichromat:

1. Til anvendelse som proceskemikalie til industriel produktion af natriumchlorat med eller uden efterfølgende produktion af chlordioxid eller natriumchlorit. Natriumchlorat fremstilles ved elektrolyse af natriumchlorid (salt). Natriumdichromat anvendes under elektrolysen til at begrænse mikroorganismer og udvikling af ilt, som PH-buffer og til korrosionsbeskyttelse. Natriumchlorat anvendes hovedsageligt til produktion af chlordioxid, der anvendes som blegemiddel i pulp og papirproduktion. (Alle virksomhederne med undtagelse af Caffaro S.r.l)

2. Til anvendelse som proceskemikalie til industriel produktion af natriumchlorit. Natriumchlorit fremstilles ligeledes ved elektrolyse af natriumchlorid (salt). Natriumdichromat anvendes under elektrolysen til at begrænse mikroorganismer og udvikling af ilt, som PH-buffer og til korrosionsbeskyttelse. Natriumchlorit bruges til behandling af drikkevand og spildevand for bakterier, hvorved der dannes chlordioxid. Herudover anvendes natriumchlorit til pulp og papirproduktion, hvor det omdannes til chlordioxid, der fungerer som blegemiddel. (Kun Caffaro S.r.l)

Natriumdichromat anvendes i lukkede systemer, hvor der er en høj grad af genanvendelse. Stoffet tabes kun ifm. vedligehold, prøvetagning eller hvis der sker uheld.

Virksomhederne har inden ansøgningsfristen den 21. marts 2016 fremsendt selvstændige ansøgninger om godkendelse af natriumdichromat til ovennævnte anvendelser. Ansøgningerne har i henhold til procedurerne i REACH-forordningen været behandlet af det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, i udvalgene for risikovurdering, RAC, og samfundsøkonomisk vurdering, SEAC, som den 6. og 9. september 2016 har afgivet følgende udtalelser til alle fem ansøgninger:

- **RAC** konkluderede, at der ikke kan fastsættes en nedre grænse for, hvornår stoffet er kræftfremkaldende. Udvalget konkluderede endvidere, at de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som er beskrevet i ansøgningen, er passende og effektive i forhold til at begrænse risikoen for arbejdstagere, og den generelle befolkning via miljøet.
- **SEAC** konkluderede, at der ikke på nuværende tidspunkt findes alternative stoffer eller teknologier, som er teknisk og økonomisk gennemførlige for ansøgeren. SEAC har desuden konkluderet, at ansøgeren har påvist, at de socioøkonomiske fordele opvejer de risici for menneskers sundhed eller miljøet, der følger af anvendelsen af stoffet.

På grundlag af analysen af alternativer mv., som ansøgerne har udarbejdet, anbefaler Kommissionen, at der gives fem godkendelser med en frist for fornyet vurdering på 12 år fra solnedgangsdatoen frem til den 21. september 2029 for de beskrevne anvendelser under forudsætning af anvendelse af de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som ansøgerne har beskrevet.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslagene til gennemførelsesretsakterne.

### **Nærhedsprincippet**

Da formålet med forslagene til gennemførelsesretsakterne er at udmønte EU forvaltningsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder regeringen, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Kommissionens fem forslag til godkendelse er ikke relevant i forhold til dansk lovgivning, da den kun vedrører anvendelse uden for Danmark.

### **Konsekvenser**

*Lovgivningsmæssige konsekvenser*

En vedtagelse af forslagene har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

### *Økonomiske konsekvenser*

Forslagene har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Forslagene skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslagene vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### *Beskyttelsesniveau*

En vedtagelse af forslagene skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da stoffet kun i meget begrænset omfang genfindes som urenhed i færdige produkter.

### **Høring**

Forslaget har været i høring i EU-miljøspecialudvalget den 24. – 29. marts 2017, og der er ikke modtaget høringssvar.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemslande, som vil stemme for forslagene.

### **Regeringens generelle holdning**

Det er regeringens generelle holdning, at de særligt problematiske stoffer, som er prioriteret og optaget på REACH, Bilag XIV, som udgangspunkt skal erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige. Indtil dette kan opnås, skal risici ved fortsat anvendelse være tilstrækkeligt kontrolleret, eller de samfundsøkonomiske fordele ved fortsat brug skal opveje eventuelle risici for mennesker og miljø.

I de konkrete tilfælde drejer det sig om fem konkrete virksomheders specifikke anvendelse af natriumdichromat som proceskemikalie til industriel produktion i en årlig mængde på ca. 1-10 tons for hver af de fem virksomheder, hvor det er dokumenteret, at der ikke findes alternativer for ansøgerne, som er økonomiske gennemførlige. På baggrund af ansøgningerne har Kemikalieagenturets risikovurderingskomité, RAC, konkluderet, at de beskrevne risikohåndteringsforanstaltninger er tilstrækkelige og effektive til begrænsning af risici for arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet. Kemikalieagenturets socioøkonomiske komité, SEAC, har desuden konkluderet, at de socioøkonomiske fordele opvejer risici for arbejdstagere. SEAC har på baggrund af ansøgernes oplysninger om analyser og forskning vedrørende alternativer foreslået, at godkendelsen gives for en periode på 12 år, hvilket Kommissionen har fulgt.

Regeringen kan tilslutte sig forslagene til gennemførelsesretsakt, idet der tages udgangspunkt i, at ansøgerne skal overholde de generelle krav i REACH om kontrol af risici for mennesker og miljø samt gældende arbejdsmiljø- og miljøkrav. Herudover er de beregnede maksimale koncentrationer af chrom (VI), som er den giftige komponent i natriumdichromat, i luften i arbejdsmiljøet omkring 10 ng/m<sup>3</sup>, hvilket er væsentligt lavere end den gældende danske grænseværdi for arbejdsmiljø på 0,005 mg/m<sup>3</sup>.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.