



Notat til Folketingets Europaudvalg og Miljø- og Fødevarerudvalg

om forslag om ændring af tillæggene til bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) for så vidt angår CMR-stoffer. (komitesag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af tillæggene til bilag XVII i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), for så vidt angår optagelse af nye CMR-stoffer, det vil herefter blive forbudt at markedsføre disse stoffer og blandinger til privat brug.

Forslaget er sat til mulig afstemning på næste møde i REACH-komitéen den 16.-17.marts 2017.

Forslaget forventes at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser – ej heller statsfinansielle konsekvenser.

Regeringen er enig i, at risici ved CMR-stoffer skal begrænses mest muligt. Regeringen agter derfor at støtte forslaget om optag af nye CMR-stoffer i tillæg 1-6 til REACH-forordningens bilag XVII, punkt 28-30. Regeringen vil samtidig arbejde for, at yderligere et stof, formaldehyd, optages som CMR-stof på tillæg 1-6 i REACH-forordningens bilag XVII.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af tillæggene til bilag XVII til Europa-Parlamentets og Rådets, for så vidt angår CMR-stoffer. CMR-stoffer er reguleret i REACH-forordningens bilag XVII, punkt 28-30, hvorefter stoffer, der er klassificeret som kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionsstoksiske (CMR-stoffer) i kategori 1A eller 1B, og blandinger, som indeholder disse stoffer i bestemte koncentrationer, ikke må markedsføres til privat brug. De pågældende stoffer er opført i tillæg 1-6 til bilaget.

Begrænsningsforslaget er fremsat med hjemmel i artikel 68, stk.2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH). Der træffes endelig afgørelse om begrænsning af stoffet i henhold til artikel 133, stk.4 i REACH-forordningen og efter forskriftsproceduren med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i REACH-komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget er sat til mulig afstemning på næste møde i REACH-komitéen, som er den 16.-17.marts 2017.

Formål og indhold

CMR-stoffer er fællesbetegnelsen for stoffer, som er kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske. Stoffer klassificeres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger (CLP-forordningen), og i den udstrækning, der vedtages en harmoniseret klassificering, optages stoffet på CLP-forordningens bilag VI, afsnit 3.

I REACH-forordningen er stoffer, der har en harmoniseret klassificering som CMR-stoffer i kategori 1A eller 1B, og blandinger, som indeholder disse stoffer i bestemte koncentrationer, optaget på bilag XVII, punkt 28-30. Det er herefter forbudt at markedsføre disse stoffer og blandinger til privat brug. Bilagets punkt 28-30 beskriver omfanget af begrænsningen, medens de pågældende stoffer er opført i tillæg 1-6 til bilag XVII.

Listen over CMR-stoffer i tillæg 1-6 opdateres i takt med, at stoffer klassificeres som CMR-stoffer i henhold til CLP-forordningen, og optages på denne forordnings bilag VI over harmoniserede klassificeringer. Siden tillæggene 1-6 i REACH-forordningen sidst blev opdateret, er der sket yderligere opdateringer i CLP-forordningen, for så vidt angår CMR-stoffer, idet nye stoffer er blevet klassificeret som CMR-stoffer i henhold til CLP-forordningen. Det er disse opdateringer, Kommissionens nærværende forslag har til formål at inkorporere i REACH. For de fleste stoffer er der fastsat en overgangsperiode, hvorefter disse først vil være omfattet af begrænsningen under REACH-forordningens bilag XVII fra 1.marts 2018.

Stoffet formaldehyd er også omfattet af CLP-forordningen, som følge af at det blandt andet er et kræftfremkaldende stof i kategori 1B, men Kommissionen er på nuværende tidspunkt ved at undersøge, om der er grundlag for at bede Det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, om at udarbejde et bilag XV-dossier med henblik på en mere omfattende begrænsning af stoffet under REACH-forordningen. Af denne grund er formaldehyd ikke blevet omfattet af dette fremsatte ændringsforslag som følge af opdatering af CLP-forordningen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om forslaget. Europa-Parlamentet vil forud for den endelige vedtagelse få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol, om hvorvidt Kommissionen har overskredet sine beføjelser i forbindelse med forslaget; om udkastet ikke er foreneligt med basisretsaktens formål eller indhold, eller om det ikke overholder nærhedsprincippet eller proportionalitetsprincippet.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt, hvor formålet vedrører realiseringen af det indre marked, finder regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Bekendtgørelse nr. 1075/2011 om klassificering, emballering, mærkning, salg og opbevaring af stoffer og blandinger (Klassificeringsbekendtgørelsen) regulerer CMR-stoffer, hvorefter stoffer, som er klassificeret som CMR-stoffer i kategori 1 og 2 i CLP-forordningen, kun må sælges mod rekvisition, som før salget skal være forsynet med politiets påtegning om, at politiet tillader salg til det angivne formål, i henhold til bekendtgørelsens kapitel 4.

Bekendtgørelse om begrænsning i anvendelse af visse farlige kemiske stoffer og blandinger til specielt angivne formål nr. 1388/2015, § 5, regulerer CMR-stoffer i aerosolbeholdere, hvorefter ”stoffer, der skal klassificeres som meget giftige, giftige, kræftfremkaldende i kategori 1 eller 2, reproduktionstoksiske i kategori 1 eller 2 eller mutagene i kategori 1 eller 2 i henhold til Rådets direktiv 1967/548/EØF om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om klassificering, emballering og mærkning af farlige stoffer, må ikke anvendes i spraydåser (aerosolbeholdere)”. Rådets direktiv 1967/548/EØF er nu erstattet af CLP-forordningen.

Endvidere reguleres bly generelt ved bekendtgørelse nr. 856/2009 om forbud mod import og salg af produkter, der indeholder bly.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en forordning, der gælder umiddelbart i Danmark.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-miljøspecialudvalget den 2. – 6. marts 2017, og der er ikke modtaget høringssvar.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemslande, som vil stemme for forslaget.

Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at kræftfremkaldende, mutagene og reproduktionstoksiske stoffer skal begrænses videst muligt. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget. Regeringen vil samtidig arbejde for, at stoffet formaldehyd optages som CMR-stof på tillæg 1-6 i REACH-forordningens bilag XVII.

Kommissionen er p.t. i færd med at undersøge muligheden for at lave et generelt forbud mod formaldehyd. Formaldehyd er allerede begrænset nationalt i henhold til Klassificeringsbekendtgørelsen grundet stoffets klassificering i CLP-forordningen, hvorefter stoffet kun må sælges til private mod rekvision. Ved en optagelse af stoffet formaldehyd på REACH-forordningens bilag XVII, vil markedsføring, herunder salg, af det pågældende stof være forbudt. Da regeringen ønsker at sikre den bedste forbrugerbeskyttelse vil regeringen arbejde for, at formaldehyd bliver omfattet af det generelle forbud mod markedsføring til private, sideløbende med at Kommissionen undersøger muligheden for et mere omfattende forbud.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.