



NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens udkast til sektorreferencedokumenter (SRD) for bedste miljøledelsespraksis for føde- og drikkevareproducerende virksomheder, der deltager i EU's miljøledelse og miljørevisionsordning EMAS (Komitésag).

Resumé

Der er skriftlig afstemning i komiteen den 31. januar 2017 om Kommissionens udkast til sektorreferencedokumenter for EMAS registrerede føde- og drikkevareproducerende virksomheder.

Forslaget drejer sig om, at der i EMAS-forordningen er mulighed for, at Kommissionen udarbejder sektorreferencedokumenter (SDR), og det nærværende forslag er første version af SDR for fødevarer- og drikkevarebranchen.

Forslaget vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i forhold til, at det hjælper de deltagende virksomheder i EMAS ordningen til en bedre praksis. Sektorreferencedokumenterne udarbejdes specifikt for hele eller dele af en branche (her føde- og drikkevareproducenter).

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner eller erhvervslivet.

Regeringen agter at stemme for forslaget.

Baggrund

Kommissionen har med frist for skriftlig afstemning den 31. januar 2017 fremsendt forslag om sektorreferencedokumenter til brug for EMAS registrerede virksomheder indenfor føde- og drikkevarebranchen.

Forslaget har hjemmel i EU's EMAS forordning (nr. 1221 af 25. november 2009 om organisationers frivillige deltagelse i en fællesskabsordning for miljøledelse og miljørevision), artikel 46, stk. 1. om udarbejdelse af sektorreferencedokumenter (SRD) for bedste praksis for miljøledelse, miljøindikatorer for bestemte sektorer og hvis relevant benchmarks (målepunkter) for bedste miljøpræstation.

Beslutningsforslaget skal behandles ved skriftlig afstemning den 31. januar 2017 i Kommissionens forskriftudvalg for EU's miljøledelsesordning, EMAS.

Forskriftudvalget træffer afgørelse i sager om EMAS forordningens sektorreferencedokumenter efter forskriftprocedure med kontrol (art. 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, som ændret ved Rådets afgørelse 2006/512 af 17. juli 2006), jf. art. 49, stk. 3 i EMAS forordningen. Hvis der i komiteen er kvalificeret flertal for et forslag, udsteder Kommissionen beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget indenfor tre måneder. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komiteen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod et forslag, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Vedtager Rådet forslaget med kvalificeret flertal eller udtaler Rådet sig ikke inden en frist på højst to måneder, kan Kommissionen udstede beslutningen, når Parlamentet har gennemført en legalitetskontrol af forslaget inden for fire måneder fra Kommissionens forelæggelse.

Formål og indhold

Virksomheder eller organisationer, der har eller ønsker at opnå EMAS registrering, skal implementere et miljøledelsessystem og udarbejde en miljøredegørelse. Det udarbejdede miljøledelsessystem og miljøredegørelsen skal verificeres af en akkrediteret EMAS verifikator.

Som hjælp hertil er der med EMAS forordningen introduceret muligheden for, at Kommissionen udarbejder sektor specifikke referencedokumenter (SRD) for bedste miljømæssige præstation med tilhørende indikatorer og benchmarks. Kommissionsforslaget er første version af SRD for føde- og drikkevarebranchen.

Sektorreferencedokumenter er rettet mod de virksomheder, der er EMAS registreret indenfor den branche/sector som referencedokumentet henviser til, men det er ikke obligatorisk for en EMAS registreret virksomhed at anvende SRD. Virksomheden skal have kendskab til en SRD, såfremt et sådant er udarbejdet indenfor branchen, og anvende de elementer som virksomheden finder relevant ved implementering af miljøledelsessystemet og miljøredegørelsen. Virksomheden skal ikke afrapportere eller beskrive de dele af SRD, der *ikke* anvendes i forbindelse med EMAS.

EMAS verifikatoren skal ved audit (gennemgang) se dokumentation for, hvordan de relevante elementer af SRD er udvalgt, men skal ikke tjekke overholdelse af benchmarks, og skal heller ikke se dokumentation for benchmarks, der *ikke* er indarbejdet i EMAS.

Sektorreferencedokumentet opdeler de miljømæssige aspekter i direkte og indirekte aspekter med tilhørende *miljømæssig påvirkning*, og for hver miljøpåvirkning henvises til bedste miljømæssig praksis.

Direkte miljøaspekter er industrielle processer, hvor miljøpåvirkningen er *udledning til vand og luft, generering af affald, vand- og energiforbrug samt CO₂ udledning*. Andre miljøaspekter er køling (*energiforbrug og drivhusgasser*), rengøring (*vandforbrug, rengøringskemikalier*), transport (*energiforbrug, drivhusgasser, luftemissioner, fx CO₂, NO_x og partikler*) og emballage (*drivhusgasser, energiforbrug og naturressourcer*).

Indirekte miljøaspekter relateres f.eks. til forhold i varekæden (*drivhusgasser, vand- og energiforbrug, luftemissioner*), landbrug (*drivhusgasser, tab af biodiversitet, luftemissioner, eutrofiering, vandforbrug*), detailledet (*energiforbrug, madspild*) og madlavning (*energiforbrug, madspild*).

En virksomhed vil ikke skulle inddrage alle direkte og indirekte miljøaspekter. Det vil være en individuel *case-by-case* vurdering, idet nogle miljøaspekter ligger uden for en virksomheds kontrol, ligesom der er udarbejdet særlige bud på bedste miljøpraksis for dele af fødevarer- og drikkevarebranchen (SRD-dokumentet opererer med følgende delbrancher med produktion af kaffe, oliven, vin, øl og sodavand, kød, frugtjuice, ost, brød, kager og kiks).

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

EMAS-forordningen er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat. EMAS-forordningen er frivillig at anvende og henvender sig til virksomheder og organisationer, der ønsker at implementere et miljøledelsessystem.

Konsekvenser

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Jf. afsnit om gældende dansk ret, er Kommissionens EMAS ordning direkte gældende i EU medlemslandene og indebærer ingen ændringer i danske love og/eller bekendtgørelser.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Kommissionen redegør ikke for de økonomiske konsekvenser af Kommissionsbeslutningen, men forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Nærværende forslag vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt for så vidt, at der er tale om hjælp til virksomheder, der har EMAS eller ønsker at opnå EMAS, således at miljøledelsessystemet og miljøredegørelsen kan blive mere fokuseret på de væsentligste miljøforhold.

Høring

Forslaget har været i høring i miljøspecialudvalget den 19.01.17-20.01.17. Der er indkommet én bemærkning fra 3F, som støtter regeringens holdning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at de øvrige EU medlemslande støtter forslaget.

Regeringens generelle holdning

Kommissionens forslag om sektorreferencedokument til brug for EMAS registrerede virksomheder indenfor føde- og drikkevarebranchen har karakter af vejledningsmateriale i forbindelse med at opnå et certificeret miljøledelsessystem med henblik på at fokusere miljøindsatsen.

Regeringen kan på den baggrund støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.