



NOTAT

Oktober 2016

Status for Danmarks implementering af EU's indre markedslovgivning (maj 2015 – december 2015)

Resumé

Europa-Kommissionen offentliggør halvårligt en resultattavle for implementering af regler i det indre marked (*Single Market Scoreboard*). Samlet ligger Danmark bedre end EU-gennemsnittet.

- Overordnet set har EU's medlemslande beholdt implementeringsniveauet i forhold til indre markedslovgivningen. I alt 43 direktiver (svarende til 4 pct.) er fortsat ikke fuldt ud implementeret i samtlige medlemslande. Det gælder særligt for direktiver vedrørende finansielle tjenesteydelser, miljø, transport, arbejdsmarkeds- og socialpolitik.
- Der er i alt 14 verserende traktatkrænkelssager imod Danmark på grund af ukorrekt implementering eller forkert anvendelse af indre markedslovgivning. Der er siden sidste periode lukket fire sager og åbnet to nye sager.
- I forhold til *rettidig* implementering af indre markedsdirektiver ligger Danmark inden for Kommissionens målsætning på 0,5 pct. ikke rettidig implementering af direktiver og under EU-gennemsnittet.
- Vedrørende *korrekt* implementering ligger Danmark ligeledes inden for Kommissionens målsætning på 0,5 pct. ikke korrekt implementering af direktiverne og under EU-gennemsnittet.

1. Indledning

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemslandene implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når ét eller flere lande ikke lever op til deres forpligtelser, kommer det potentielt alle medlemslande til skade, fordi der så gælder forskellige regler i EU. Man taler da om et ufuldstændigt indre marked. Derfor står rettidig og korrekt implementering af indre markedslovgivning højt på Europa-Kommissionens dagsorden.

Siden 1997 har Kommissionen ca. hvert halve år offentliggjort en resultattavle – den såkaldte *Single Market Scoreboard* – over medlemslandenes implementering af EU's indre markedslovgivning. I resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemslandenes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering. Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 15. juli 2016 og dækker perioden maj 2015 til december 2015. *Single Market Scoreboard 31* er tilgængelig på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering i et interaktivt format. Siden kan tilgås via: <http://ec.europa.eu/single-market-scoreboard>.

Folketinget blev senest orienteret om Danmarks placering på resultattavlen den 30. november 2015.

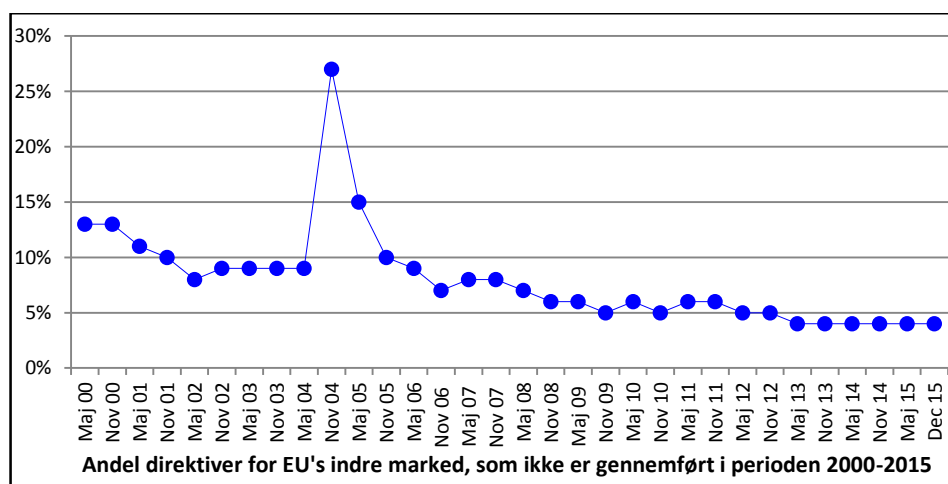
2. Det totale EU-underskud i perioden 2000-2015

4 pct. af direktiverne vedrørende EU's indre marked mangler stadig at blive implementeret i ét eller flere medlemslande.

Resultattavlen viser, at 4 pct. af samtlige EU's direktiver vedrørende det indre marked, svarende til 43 direktiver, fortsat ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande. Det er sjette periode i træk, at underskuddet er på 4 pct. Figur 1 viser, at det totale underskud har været jævnt faldende, når man tager højde for optagelsen af i alt 13 nye medlemslande.

Det er især direktiver målrettet finansielle tjenesteydelser, miljø, transport, arbejdsmarkeds- og socialpolitik, hvor den nationale implementering halter efter.

Figur 1: Det totale EU-underskud i perioden 2000-2015



Kilde: Kommissionens Scoreboard 31. Tal fra november 2000 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

3. Traktatkrænkelssager

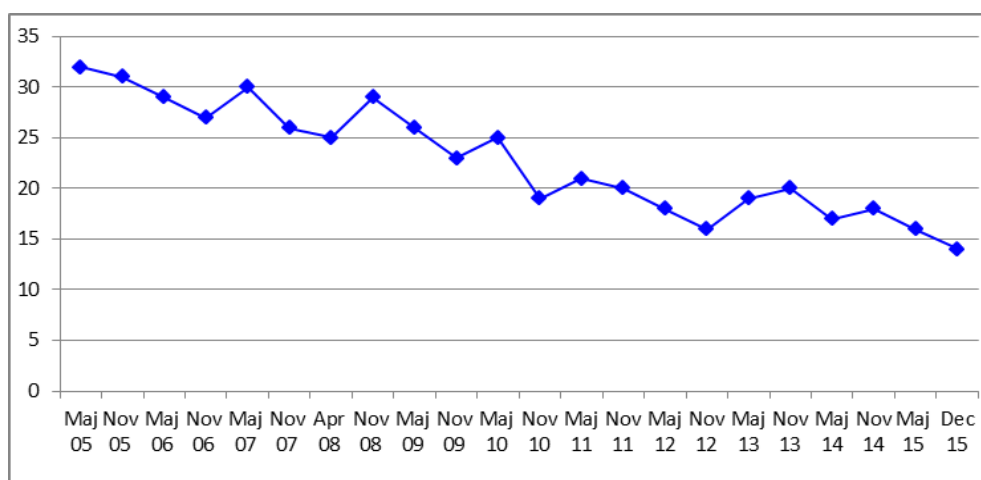
Danmark havde i alt 14 verserende traktatkrænkelssager i relation til indre markedslovgivningen pr. 1. december 2015. Det gennemsnitlige antal traktatkrænkelssager for EU's medlemslande er 26 sager.

Traktatkrænkelssager bliver indledt i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at et medlemsland ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af Traktaten. Det kan være i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen ikke er implementeret korrekt eller ved forkert eller utilstrækkelig håndhævelse af reglerne.

Med hensyn til indre markedslovgivning havde Danmark i alt 14 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. december 2015. Det er to sager færre end ved forrige måling, idet fire sager er blevet afsluttet og to nye sager åbnet. Danmark ligger under EU-gennemsnittet på 26 traktatkrænkelssager pr. medlemsland. Estland (6) og Letland (7) er de lande, der har færrest verserende sager, hvorimod Tyskland (55), Italien (50) og Grækenland (50) har det højeste antal sager.

Af figur 2 fremgår, at antallet af traktatkrænkelssager i Danmark overordnet set har været faldende siden 2005.

Figur 2: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 05/2005-12/2015



Kilde: Kommissionens Scoreboard 14-31.

Resultattavlen viser desuden, at det samlede antal sager er faldet fra 749 i maj 2015 til 732 i december 2015.

Ser man på medlemsstaternes håndtering af traktatkrænkelssager, tager det i gennemsnit 30,7 måneder fra Kommissionen fremsender en formel åbningsskrivelse til et medlemsland til sagens afslutning. Kommissionen ønsker at nedbringe den gennemsnitlige sagsbehandlingstid til et lavere

niveau. For Danmark er den gennemsnitlige *sagsbehandlingstid* 29,6 måneder, hvilket er lidt bedre end EU-gennemsnittet.

I forhold til *efterlevelsestid* af afgørelser fra EU-Domstolen (f.eks. ændring af den pågældende lovgivning) er den gennemsnitlige tid 5,4 måneder for Danmark, hvilket er under EU-gennemsnittet på 21 måneder.

4. Rettidig implementering af indre markedsdirektiver

Danmark mangler at implementere tre indre markedsdirektiver, jf. bilag 1, svarende til 0,3 pct. Danmark er dermed blandt de 13 EU-lande, der opfylder Kommissionens målsætning for rettidig implementering. I maj 2015 var det gennemsnitlige implementeringsunderskud for hele EU på 0,7 pct.

Direktiver skal implementeres i national lovgivning inden for en bestemt tidsfrist, som er nærmere specificeret i det pågældende direktiv. *Implementeringsunderskuddet* omfatter den andel indre markedsdirektiver, som ikke er blevet implementeret inden for den fastlagte tidsfrist. Kommissionen har som målsætning, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud skal være på maksimalt 0,5 pct. af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Det bemærkes, at det Europæiske Råds målsætning ligger på 1 pct.

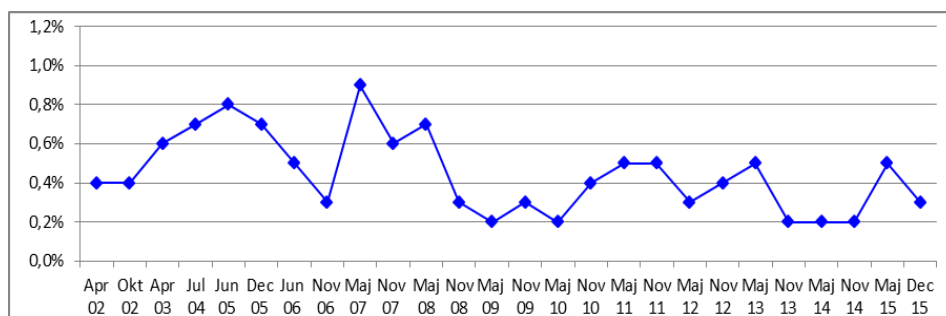
Når et medlemsland er færdig med at implementere et direktiv i national lovgivning, skal dette notificeres til Kommissionen. For at bestemme implementeringsunderskuddet, tager Kommissionen derfor udgangspunkt i det antal direktiver, et medlemsland ikke har notificeret inden for den fastsatte tidsfrist.

Ifølge resultattavlen manglede Danmark at implementere tre direktiver inden for den fastlagte tidsfrist, hvilket svarer til et implementeringsunderskud på 0,3 pct., jf. figur 3. Det er lavere end foregående måling, hvor Danmarks implementeringsunderskud lå på 0,5 pct., svarende til seks direktiver.

Den tidsmæssige forsinkelse for implementeringen i Danmark er i gennemsnit 11,5 måneder, hvilket er over EU-gennemsnittet på 10,1 måneder.

Figur 3 viser, at Danmarks implementeringsunderskud har ligget på eller under 0,5 pct. siden november 2008.

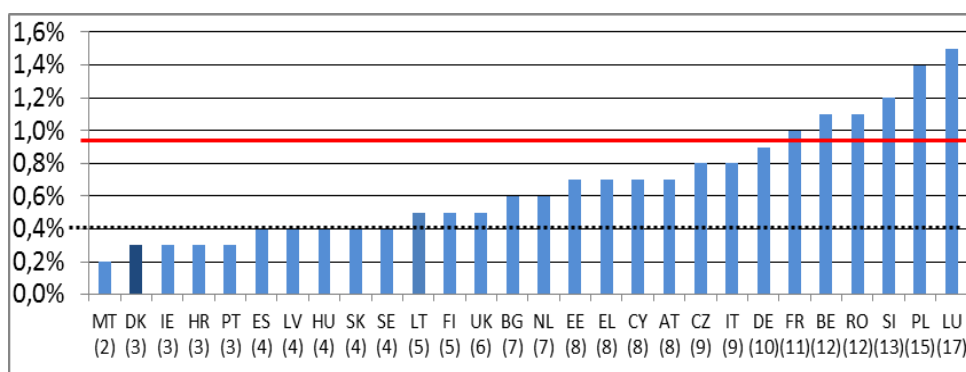
Figur 3: Andel direktiver, som Danmark ikke har notificeret til tiden fra 04/2002- /2015



Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 8-31

Figur 4 viser, at Danmark er blandt de 13 medlemslande, der overholder Kommissionens målsætning på 0,5 pct.

Figur 4: Andel direktiver, som ikke er notificeret til tiden pr. 10. december 2015, fordelt på EU's medlemsstater (antal direktiver i parentes)

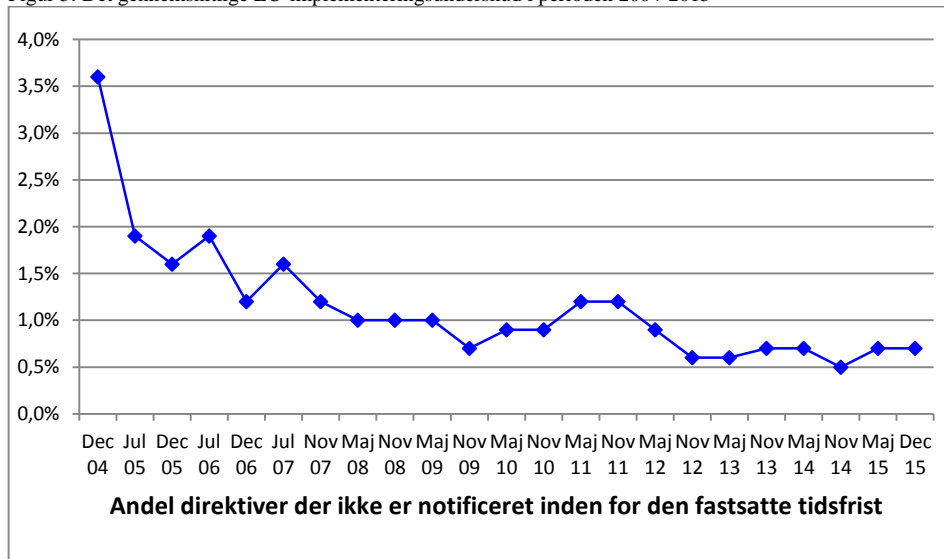


Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds mål på 1,0 pct.. Den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 pct.. Kilde: Kommissionens Scoreboard nr. 30.

Malta (2), efterfulgt af Danmark, Irland, Kroatien og Portugal (3) er de lande med mest rettidig implementering, hvorimod Polen (15) og Luxembourg (17) har flest direktiver, som ikke er implementeret rettidigt.

Figur 5 illustrerer det gennemsnitlige implementeringsunderskud i EU siden 2004. I maj 2015 lå det gennemsnitlige implementeringsunderskud i medlemslandene på 0,7 pct. Overordnet set har implementeringsunderskuddet ligget under 1 pct. siden maj 2012.

Figur 5: Det gennemsnitlige EU-implementeringsunderskud i perioden 2004-2015



Kilde: Kommissionens Scoreboard 31. Tal fra december 2004 og frem til december 2006 dækker alene EU-25, dvs. ekskl. Rumænien og Bulgarien, og tal fra juli 2007 frem til juni 2013 dækker EU-27, dvs. ekskl. Kroatien.

5. Korrekt implementering af indre markedsdirektiver

Danmark har fem direktiver, der ikke er vurderet korrekt implementeret, jf. bilag 2, svarende til et såkaldt overensstemmelsesunderskud på 0,5 pct. Danmark er dermed blandt de 14 EU-lande, der opfylder Kommissionens foreslåede målsætning for korrekt implementering. I maj 2015 var det gennemsnitlige overensstemmelsesunderskud for hele EU på 0,7 pct.

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, men vurderer også indholdet af de implementerede direktiver. Det betyder i praksis, at resultattavlen måler antallet af direktiver, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lovgivning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne. Her er der tale om *overensstemmelsesunderskud*.

Overensstemmelsesunderskuddet udtrykker den procentdel af direktiver, som, Kommissionen mener, ikke er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod det pågældende medlemsland.¹

Kommissionen arbejder med en grænse for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemslandene på maksimalt 0,5 pct. af alle indre markedsdirektiver. Målsætningen er alene Kommissionens, og medlemslandene har således ikke formelt bekræftet denne.

Ifølge resultattavlen ligger Danmarks overensstemmelsesunderskud pr. 10. december 2015 på 0,5 pct. af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Det svarer til fem direktiver, jf. bilag 2. Det er samme antal som ved foregående måling. Med dette resultat ligger Danmark inden for

¹ Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang.

Kommissionens foreslåede mål på 0,5 pct. og under EU-gennemsnittet på 0,7 pct.

Bilag 1: Liste over indre markedsdirektiver, Danmark ikke har implementeret inden for den fastlagte tidsramme (*implementeringsunderskud*)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/138/EF af 25. november 2009 om adgang til og udøvelse af **forsikrings- og genforsikringsvirksomhed** (Solvens II) (EØS-relevant tekst), EUT L 335 af 17.12.2009, s. 1–155
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/18/EU af 4. juli 2012 om **kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer** og om ændring og efterfølgende ophævelse af Rådets direktiv 96/82/EF, EUT L 197/1 af 24.7.2012, s. 1-37.
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/51/EU af 16. april 2014 om ændring af direktiv 2003/71/EF og 2009/138/EF samt forordning (EF) nr. 1060/2009, (EU) nr. 1094/2010 og (EU) nr. 1095/2010 for så vidt angår de beføjelser, der er tillagt den europæiske tilsynsmyndighed (**Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejds-markedspensionsordninger**) og den europæiske tilsynsmyndighed (**Den Europæiske Værdipapirtilsynsmyndighed**), EUT L 153 af 22.5.2014, s. 1–61

Bilag 2: Liste over indre markedsdirektiver, Danmark ikke har implementeret korrekt (*overensstemmelsesunderskud*)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/37/EF af 5. juni 2001 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af **tobaksvarer** - Erklæring fra Kommissionen, EFT L 194 af 18.7.2001, s. 26–35
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/88/EF af 4. november 2003 om visse aspekter i forbindelse med **tilrettelæggelse af arbejdstiden**, EUT L 299 af 18.11.2003, s. 9–19
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om **urimelig handelspraksis**) (EØS-relevant tekst), EUT L 149 af 11.6.2005, s. 22–39
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af **affald fra udvindingsindustrien** og om ændring af direktiv 2004/35/EF - Erklæring vedtaget af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, EUT L 102 af 11.4.2006, s. 15–34
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/126/EF af 20. december 2006 **om kørekort** (omarbejdning) (EØS-relevant tekst), EUT L 403 af 30.12.2006, s. 18-60