



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

10. February 17

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om anbefalinger til reformer af reguleringen af liberale erhverv. COM (2016) 820.

Nyt notat.

1. Resume

Meddelelsen har baggrund i Kommissionens strategi for et indre marked for varer og tjenesteydelser af 28. oktober 2015, hvor Kommissionen annoncerede, at den ville udarbejde en vejledning til medlemsstaterne vedrørende behovet for reformer inden for de liberale erhverv. Meddelelsen skal ses i sammenhæng med den gensidige evaluering af lovregulerede erhverv, som EU-landene gennemførte mellem 2014 og 2016, hvilket var et led i gennemførelsen af det reviderede anerkendelsesdirektiv.

Meddelelsen er ikke bindende for medlemsstaterne. I meddelelsen udpeges konkrete behov for reformer for specifikke medlemsstater inden for 7 udvalgte erhverv, herunder arkitekter, ingeniører, revisorer, advokater, patentrådgivere, ejendomsmæglere og turistguider. Formålet er at forbedre adgangen til liberale erhverv på nationalt plan og EU-plan.

Forslaget blev lanceret som en del af Kommissionens servicepakke fra den 10. januar 2017, der skal reducere administrative og reguleringsmæssige barrierer for dermed at åbne nye forretningsmuligheder for tjenesteydere samt tilvejebringe tjenesteydelser af høj kvalitet for forbrugerne.

Regeringen hilser Kommissionens meddelelse velkommen og ser anbefalingerne som et positivt element i arbejdet med et bedre fungerende indre marked.

2. Baggrund

Kommissionen har ved COM(2016) 820 af 10. januar 2017 fremsendt meddelelse om anbefalinger til reformer af reguleringen af liberale er-

hverv. Forslaget er oversendt til Rådet den 13. januar 2017 i dansk sprogversion.

Meddelelsen har baggrund i Kommissionens strategi for et indre marked for varer og tjenesteydelser af 28. oktober 2015, hvor Kommissionen annoncerede, at den ville udarbejde en vejledning til medlemsstaterne vedrørende behovet for reformer inden for de liberale erhverv. Herudover skal meddelelsen ses i lyset af Kommissionens overordnede prioritet om et dybere og mere retfærdigt indre marked.

Meddelelsen skal ses i sammenhæng med den gensidige evaluering af lovregulerede erhverv, som EU-landene gennemførte mellem 2014 og 2016, hvilket var et led i gennemførelsen af det reviderede anerkendelsesdirektiv. Direktivets artikel 59 forpligtede medlemslandene til at udarbejde en handlingsplan til EU-Kommissionen, der beskriver iværksatte, planlagte og forventede tiltag, der har til formål at deregulere eller på anden vis lette adgangen til at udøve lovregulerede erhverv i Danmark. Endelig supplerer meddelelsen Kommissionens årlige vækstundersøgelse.

Forslaget blev lanceret som en del af Kommissionens servicepakke fra den 10. januar 2017, der skal reducere administrative og reguleringsmæssige barrierer for dermed at åbne nye forretningsmuligheder for tjenesteydere samt tilvejebringe tjenesteydelser af høj kvalitet for forbrugerne. Pakken indeholder desuden forslag om et europæisk elektronisk servicekort, en proportionalitetstest for lovregulerede erhverv samt forslag til en procedure for indrapportering af krav og tilladelsesordninger relateret til tjenesteydelser.

3. Formål og indhold

Det fremgår af Kommissionens strategi for det indre marked fra oktober 2015, at Kommissionens vision er at skabe et bedre fungerende indre marked, der understøtter små- og mellemstore virksomheders vækstmuligheder, promoverer innovation, fremmer investeringer og styrker forbrugernes beføjelser. Kommissionen lagde i strategien op til en række konkrete tiltag, herunder komme med en vejledning, der udpeger konkrete behov for reformer for specifikke medlemsstater med det formål at forbedre adgangen til liberale erhverv på nationalt plan og EU-plan.

Meddelelsen og de tilhørende bilag indeholder en detaljeret analyse af de reguleringsordninger, der gælder for arkitekter, ingeniører, revisorer, advokater, patentrådgivere, ejendomsmæglere og turistguider. Kommissionen har bl.a. udvalgt disse erhverv på baggrund af, at mobiliteten i disse erhverv

er forholdsvis høj, og fordi de udvalgte erhverv er regulerede i størstedelen af medlemsstaterne.

På baggrund af analysen indeholder meddelelsen herudover en række konkrete anbefalinger til forskellige medlemsstater i forhold til, hvordan de identificerede problemstillinger kan håndteres. Disse anbefalinger er ikke juridisk bindende for medlemsstaterne.

Kommissionen har til brug for anbefalingerne udarbejdet en indikator for, hvor restriktiv den erhvervsregulering er på de enkelte områder. Indikatoren bygger bl.a. på, om visse aktiviteter er forbeholdte bestemte erhvervsudøvere, om der stilles særlige kvalifikationskrav som fx varighed af uddannelse, en bestemt eksamen, om der stilles særlige krav til fx medlemskab af en faglig organisation, begrænsning af antallet af licenser eller krav til en bestemt selskabsform mv. Danmark er generelt placeret lavt i forhold til denne indikator og fremstår således som et land med en relativt mindre streng erhvervsregulering inde for udvalgte områder.

Arkitekter

Arkitekter er reguleret på forskellig måde i en lang række medlemsstater. Danmark fremhæves – sammen Estland, Finland og Sverige – som et land der ikke regulerer erhvervet som sådan. Kommissionens anbefaler bl.a. en lang række af lande at revurdere den brede anvendelse af forbeholdte aktiviteter samt at overvejede konsekvenserne ved de gældende krav til ejerskab og selskabsform. Der er ingen anbefalinger specifikt rettet til Danmark.

Ingeniører

Der er mange ligheder mellem medlemsstaterne i deres måde at regulere ingeniørbranchen på. Formålet med reguleringen er i høj grad at varetage sikkerhedsmæssige hensyn samt sikre kvaliteten af det udførte arbejde. Det gælder blandt krav til ejerskab og begrænsninger i de tildelte autorisationer, tilladelser og titler. Kommissionens anbefaler bl.a. en lang række af lande at revurdere den brede anvendelse af forbeholdte aktiviteter. Der er ingen anbefalinger specifikt rettet til Danmark.

Revisorer/skatterådgivere

Revisorer og skatterådgivere udgør en særlig forskelligartet gruppe af erhverv, hvor der er store forskelle mellem medlemsstaterne, hvad angår organiseringen af erhvervene og de respektive lovgivninger. Erhvervet er reguleret i størstedelen af medlemsstaterne. Danmark – sammen med 8 øvrige medlemsstater – som et land, hvor erhvervet ikke er reguleret som sådan. Der er ingen anbefalinger specifikt rettet til Danmark.

Advokater

Advokatbranchen er reguleret i alle medlemsstater. De nationale tilgange til regulering af advokater er ret ens blandt medlemslandene i den forstand, at erhvervet er reguleret ved eneret til en række aktiviteter og titelbeskyttelse i alle medlemsstater. Der er ingen anbefalinger specifikt rettet til Danmark. Dog anbefales samtlige medlemsstater at revurdere deres krav til selskabsform og ejerskab og regler om uforenelighed og tværfaglige restriktioner.

Patent/varemærkerådgivere

Selve erhvervet som patent/varemærkerådgiver er reguleret i 22 medlemsstater. I Danmark er erhvervet ikke særskilt reguleret. Der er ingen anbefalinger specifikt rettet til Danmark. I de fleste lande reguleres erhvervet gennem både eneret til aktiviteter og titelbeskyttelse. Eneret til aktiviteter kan eksempelvis betyde, at patent/varemærkerådgivere har eneret til at yde rådgivning og repræsentere deres kunder ved patentkontoret og andre administrative myndigheder.

Ejendomsmæglere

Erhvervet er reguleret i 14 medlemsstater, herunder Danmark. De fleste lande regulerer ved hjælp af eneret til aktiviteter. I de fleste lande er det de samme aktiviteter, der er forbeholdt ejendomsmæglere. Aktiviteterne består hovedsageligt i at agere som mellemmand mellem købere og sælgere af fast ejendom, herunder rådgivning. I den forbindelse nævnes værdiansættelse/vurdering af ejendomme for Danmarks vedkommende. De fleste lande kræver en uddannelse af ca. 2-3 års varighed, der måske også skal suppleres med et praktikforløb og/eller arbejds erfaring og/eller en eksamen, herunder i Danmark. Danmark anbefales – sammen med 7 andre medlemsstater – at vurdere, i hvilket omfang varigheden af obligatoriske kvalifikationskrav er af afgørende betydning, ud fra de opgaver, ejendomsmæglerne udfører, og formålet med reguleringen.

Turistguider

Erhvervet som turistguide er reguleret i 14 medlemsstater med ret væsentlige forskelle, hvad angår intensiteten af reguleringen. Erhvervet er ikke særskilt reguleret i Danmark. Regulering forekommer oftere i landene i den sydlige del af Europa og omkring Middelhavet. Reguleringen går i de fleste medlemsstater på at forbeholde visse aktiviteter til erhvervet. Der er ingen specifikke anbefalinger rettet til Danmark.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet er ikke relevant, da meddelelsen ikke er juridisk bindende for medlemsstaterne.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant, da meddelelsen ikke er juridisk bindende for medlemsstaterne.

7. Konsekvenser

Forslaget er ikke bindende for medlemsstaterne og har således ikke i sig selv lovgivningsmæssige, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Meddelelsen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål. Der er modtaget hørings svar fra Danske Advokater.

Danske Advokater bemærker, at Kommissionen i meddelelsen har sat mål for reguleringsniveauet med hensyn til professional services. Det gælder i forhold til i alt syv brancher, herunder advokatbranchen. Meddelelsen indeholder anbefalinger til en række medlemsstater inden for de enkelte brancher. Særligt med hensyn til advokatbranchen indeholder meddelelsen særskilte anbefalinger til i alt 11 medlemslande, herunder UK, som ellers har liberaliseret deres advokatregulering.

Danske Advokater kan med tilfredshed konstatere, at EU-kommissionen ikke har fundet anledning til at komme med særskilte, konkrete anbefalinger vedrørende Danmark med hensyn til advokater. Det samme gælder Danmarks placering, jf. side 18 (Chart 5).

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre medlemsstaters holdninger til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens meddelelse velkommen og ser anbefalingerne som et positivt element i arbejdet med et bedre fungerende indre marked.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om meddelelsen i samlenotat vedr. rådsmøde (konkurrenceevne) den 20. februar 2017. Samlenotatet blev oversendt til Folketinget den 26. januar 2017.