



## NOTAT

### **Orienteringsnotat: Folketingets Europaudvalg den 3. februar 2017**

Den 3. februar 2017 skal Erhvervsministeren i Folketingets Europaudvalg og forelægge to sager til forhandlingsoplæg og fem sager til orientering, der vedrører rådsmødet (konkurrenceevne) den 20. februar 2017. Transport-, Bygnings- og Boligministeren vil efterfølgende forelægge en sag på hans område, der ligeledes er på dagsordenen for konkurrenceevnerådsmødet den 20. februar.

Erhvervsministeren vil desuden orientere Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg om de to sager til forhandlingsoplæg ifm. samrådet i udvalget den 2. februar 2017.

Nedenfor fremgår en kort oversigt over de sager, som Erhvervsministeren skal fremlægge for Folketingets Europaudvalg den 3. februar 2017.

*To tidlige forhandlingsoplæg:*

1. Forslag om offentliggørelse af land-for-land rapporter
2. Forslag til revision af dual-use forordningen

#### **1. Forslag om ændring af direktiv om offentliggørelse af selskabsskatteoplysninger for visse virksomheder og filialer – tidlig forelæggelse.**

Forslaget indeholder krav om, at multinationale koncerner med aktiviteter inden for EU skal offentliggøre en land-for-land rapport med oplysning om bl.a. overskud og betalt skat i hvert af de lande, hvor de har aktiviteter. Forslaget omfatter koncerner med en omsætning over 5,6 mia. kr. Forslaget skal være med til at fremme ansvarlig skattepraksis blandt virksomhederne, og fremme fair skattekonkurrence i EU gennem en mere velfunderet offentlig debat. Forslaget ligger i forlængelse af direktiv 2016/881/EU om, at multinationale koncerner med en omsætning over 5,6 mia. kr. skal indsende en land-for-land rapport til skattemyndighederne.

Regeringen ser positivt på forslaget, idet kravet om offentliggørelse vil kunne medvirke til øget ansvarlighed i forhold til skattebetaling blandt virksomhederne. Samtidig er regeringen optaget af at sikre, at det store flertal af virksomheder, som betaler den skat, de skal, ikke pålægges unødige byrder.

Det er også vigtigt for regeringen at virksomhederne ikke tvinges til at offentliggøre oplysninger, der kan volde væsentlig skade på deres forretning. Regeringen kan ikke støtte, at der stilles krav om, at flere virksomheder skal rapportere, og som udgangspunkt heller ikke at der skal gives flere oplysninger, end forslaget lægger op til. Tærskelværdien for hvilke virksomheder, der skal rapportere svarer til niveauet for hvem der skal rapportere til skattemyndighederne, og de oplysninger der kræves ifølge forslaget er en delmængde af de oplysninger, der skal rapporteres til skattemyndighederne.

Med henblik på at sikre, at indsatsen koncentrerer sig der, hvor der kan forventes at være størst problemer ift. retmæssig skattebetaling, lægger regeringen vægt på, at virksomheder med aktiviteter i ikke-samarbejdende skattejurisdiktioner skal give de krævede oplysninger for hvert af disse lande og ikke samlet, som det er tilfældet for andre lande uden for EU.

## **2. Forslag om ny forordning om eksportkontrol for produkter der kan have både civil og militær anvendelse (dual-use produkter) – *tidlig forelæggelse.***

Forslag til ny dual-use forordning, der regulerer EU's eksport med dual-use produkter, dvs. produkter med både civil og militær anvendelse. Formålet er at modernisere og forenkle EU's eksportkontrollsystem med henblik på kunne imødegå nye teknologiske, økonomiske og sikkerhedsmæssige udfordringer.

Forslaget indeholder ændringer, der vil forenkle kontrollen og lette de administrative byrder for erhvervslivet, f.eks. gennem introduktion af nye fælles generelle EU-tilladelser, men også ændringer, der kan føre til nye administrative byrder, herunder øget registrering og afrapportering, hvilket særligt kan være en udfordring for SMV'er.

Det primære fokus i forslaget er dog på øget kontrol med cyberovervågningsteknologi, der bl.a. kan misbruges til at krænke menneskerettighederne. Det foreslås, at kontrollen med cyberovervågningsteknologi udvides på fire områder:

1. Definition på et dual-use produkt udvides til at omfatte cyberovervågningsteknologi.
2. Hensynet til menneskerettigheder ved behandling af eksportansøgninger skrives direkte ind i forordningen.
3. Der indføres en autonom EU-kontrolliste vedr. cyberovervågningsteknologi, som ikke er vedtaget i eksportkontrolregimerne, men kun på EU-niveau.

4. De såkaldte catch-all bestemmelser udvides til at omfatte situationer, hvor der er risiko for krænkelse af menneskerettigheder

De første to områder er en videreførelse af den nuværende praksis i EU. Således er cyberovervågningsteknologi allerede i praksis indført i EU's eksportkontrolsystem, og hensynet til menneskerettigheder ved behandling af eksportansøgninger er i dag indirekte gældende i den nuværende forordning.

Derimod udgør område 3 og 4 en reel udvidelse af kontrollen og ændring af den nuværende praksis. Forslaget om en selvstændig EU-kontrolliste indeholdende specifikke cyberovervågningssystemer (såkaldte overvågningscentre og datalagringsystemer) vil forringe konkurrencevilkårene for europæiske virksomheder, idet kontrollen i EU vil være mere omfattende end i en række andre lande udenfor EU, f.eks. USA og Japan. Desuden foreslås det, at Kommissionen gives bemyndigelse (via en delegeret retsakt) til at kunne opdatere kontrollisten over cyberovervågningsteknologi, herunder eventuelt tilføje og slette produkter til listen. Det konkrete forslag til udvidelse af kontrollisten vurderes ikke at have direkte konsekvenser for danske virksomheder. Men det vil være et brud med den hidtidige praksis, hvor EU's kontrolliste implementeres direkte fra de internationale eksportkontrolregimer, ligesom Kommissionen fremadrettet, hvis de opnår bemyndigelse gennem en delegeret retsakt, vil kunne opdatere kontrollisten egenhændigt.

Forslaget om udvidelse af den såkaldte catch-all bestemmelse vil betyde, at virksomhederne skal indhente en eksporttilladelse til produkter, der ikke står på EU's kontrolliste, hvis der er risiko for, at produkterne helt eller delvist skal anvendes i forbindelse med alvorlige krænkelse af menneskerettigheder eller den humanitære folkeret.

Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag og intentionen om at sikre lige konkurrencevilkår i EU og reducere de administrative byrder for erhvervslivet gennem en harmoniseret og forenklet EU-eksportkontrollovgivning. Det er positivt, at der indføres nye generelle EU-tilladelser, der vil sikre ensartede rammevilkår for erhvervslivet i EU og lette handlen for EU-eksportører på de globale markeder. Det vil dog være vigtigt at arbejde for, at vilkår og afrapporteringskrav for tilladelser afbalanceres ud fra en risikobaseret tilgang, således at erhvervslivet ikke påføres unødvendige administrative byrder.

Det er overordnet set vigtigt at sikre, at eksport af cyberovervågningsteknologi ikke misbruges til at krænke menneskerettigheder i autoritære regimer. Det mest effektive vil være, at kontrollen indføres globalt via det internationale eksportkontrolsamarbejde, og efterfølgende implementeres i EU. Afhængig af forhandlingssituationen vil en selvstændig EU-kontrol på området kunne støttes mod, at der arbejdes for, at EU-listen målrettes

til alene at omfatte det mest kritiske udstyr, samt at opdatering af den autonome EU-kontrolliste sker i form af en basisretsakt eller gennemførelsesretsakt for at sikre medlemsstaternes størst mulige indflydelse.

En udvidelse af catch-all klausulen vil stille virksomhederne i en uklar juridisk situation, vanskeliggøre håndhævelsen, øge de administrative byrder og ikke være proportionalt med hensigten. Regeringen er derfor imod en udvidelse af catch-all klausulen. Skulle et flertal ønske en udvidelse, vil regeringen arbejde for en præcisering af, hvilke konkrete situationer der vil kunne være omfattet af det udvidede regelsæt.

Herudover indeholder forslaget en række uklarheder bl.a. vedrørende definitioner og de kriterier, som medlemsstaterne skal lægge til grund ved vurderingen af, om der kan gives tilladelse til eksport. Der kan med fordel arbejdes på at afklare disse undervejs i forhandlingerne.

*Til orientering:*

1. Revision af forordning om forbrugerbeskyttelsessamarbejde.
2. Servicepakken.
3. Konkurrenceevnetjek: Status for realøkonomien.
4. Kommissionens årlige vækstundersøgelse.
5. Kommissionens opstarts- og opskaleringsinitiativ.

### **1. Forslag til forordning om forbrugerbeskyttelsessamarbejde**

Formandskabet har sat forslag til revision af forordningen om samarbejde mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af lovgivning om forbrugerbeskyttelse på dagsordenen. Forslaget er sat på til generel indstilling.

Formålet med forslaget er at sikre en styrket og ensartet håndhævelse af forbrugerlovgivningen ved at udvikle moderne og effektive håndhævelsesmekanismer, der vil reducere tabet for forbrugerne som følge af erhvervsdrivendes grænseoverskridende og udbredte overtrædelser af EU's forbrugerlovgivning.

Status for forhandlinger er, at det maltesiske formandskabs målsætning er at vedtage en generel indstilling på rådsmødet. Drøftelserne i forhandlingerne har særligt omhandlet de foreslåede bestemmelser vedr. minimumsbeføjelser, koordinerende foranstaltninger samt harmonisering af forældelsesfrister.

### **2. Servicepakken**

Formandskabet har sat en overordnet drøftelse af servicepakken på dagsordenen. Servicepakken blev præsenteret den 10. januar. Regeringen er ved at analysere de enkelte forslag nærmere, men er overordnet positiv overfor

formålet med pakken, der har til formål at skabe et bedre indre marked for tjenesteydelser.

Pakken indeholder fire initiativer. Det drejer sig om et forslag til styrkelse af notifikationsproceduren på serviceområdet, introduktionen af et elektronisk e-tjenesteydelseskort, indførelse af en proportionalitetsvurdering ifm. indførelsen af nye krav, der begrænser adgangen til udøvelsen af bestemte erhverv samt en meddelelse med reformanbefalinger indenfor lovregulerede erhverv.

### **3. Konkurrenceevnetjek: Status for realøkonomien**

Formandskabet har sat en statusdrøftelse af konkurrenceevnetjekket på dagsordenen. Konkurrenceevnetjekket er en relativt ny debatform, som har form af en åben og spontan politisk drøftelse af den generelle økonomiske udvikling i EU og konkurrenceevnen på tværs af alle politikområder. Emnet for drøftelsen oplyses ikke forud for mødet, og der vil ikke være noget skriftligt diskussionsoplæg. Konkurrenceevnetjekket blev første gang introduceret på rådsmødet (konkurrenceevne) i september 2015.

Formålet med konkurrenceevnetjekket er dels at skabe en mere åben og spontan debat i Konkurrenceevnerådet og dels at give møderne et mere horisontalt og tværgående præg.

### **4. Kommissionens årlige vækstundersøgelse**

Formandskabet har herudover sat en drøftelse af Kommissionens årlige vækstundersøgelse på dagsordenen. Der ventes en politisk drøftelse, der fokuserer på de tre elementer i Kommissionens undersøgelse; 1) fremme af investeringer, 2) gennemførelse af strukturreformer og 3) ansvarlig finanspolitik.

Forhandlinger og drøftelser i relation til det europæiske semester foregår primært i Rådet for Økonomi og Finans (ECOFIN), der varetages af finansministeren, som tidligere har forelagt sagen for FEU.

### **5. Meddelelse om Europas næste ledere: opstarts- og opskaleringsinitiativet**

Endelig har formandskabet sat en politisk drøftelse af meddelelsen om Kommissionens opstarts- og opskaleringsinitiativ på dagsordenen.

Meddelelsen følger op på Kommissionens strategi for det indre marked og sætter fokus på vilkårene for nystartede virksomheder (start-ups) og vækstvirksomheder (scale-ups). Fokus er særligt på at fjerne barrierer, skabe muligheder samt adgang til finansiering. Kommissionen beskriver i meddelelsen en række initiativer, som forventes fremsat af Kommissionen i de kommende år.