

Høringsudkast 13. december 2016

Forslag

Til

Lov om ændring af lov om elforsyning¹⁾
(Økonomisk regulering af netvirksomheder og skærpelse af netvirksomheders særskilte identitet m.v.)

§ 1

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, som ændret ved § 1 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 7 i lov nr. 261 af 16. marts 2016 og § 8 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 1, 1. pkt., udgår »netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere og«.
2. I § 4, stk. 5, udgår »netvirksomheder og« og »netvirksomhed eller«.
3. § 5, nr. 2, ophæves.
Nr. 3-11 bliver herefter nr. 2-10.
4. § 5, nr. 11, der bliver nr. 10, ophæves.
Nr. 12-23 bliver herefter nr. 10-21.
5. I § 19 a, stk. 1, udgår », jf. dog §§ 19 b og 19 c«.
6. §§ 19 b og 19 c ophæves.
7. § 19 d, stk. 1, affattes således:
»Efter forudgående ansøgning certificerer Energitilsynet transmissionsvirksomheder, hvis de opfylder kravene om ejermæssig adskillelse, jf. § 19 a.«
8. I § 19 d, stk. 2 og 3, og stk. 4, nr. 2, ændres »§§ 19 a-19 c og regler udstedt i medfør heraf« til: »§ 19 a«.
9. § 20 b affattes således:

»§ 20 b. Netvirksomheder skal være identitetsmæssigt adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, jf. dog stk. 2 og 3, og sikre, at der ikke i øvrigt i den vertikalt integrerede netvirksomheds kommunikationsarbejde og identitetsstrategier skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet.

¹⁾ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55 og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 315, side 1, som ændret ved Rådets direktiv 2013/12/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 141, side 28.

Stk. 2. Netvirksomheder skal herudover sikre, at andre, der udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, jf. dog stk. 3.

Stk. 3. Kravet om identitetsmæssig adskillelse i stk. 1 og 2 gælder ikke i forhold til virksomheder, der udøver net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.

Stk. 4. Energitilsynet fører tilsyn med overholdelsen af kravene i stk. 1-3.

Stk. 5. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, hvilke andre aktiviteter, der kan udøves i virksomheder, som ikke er identitetsmæssigt adskilt fra netvirksomheden efter stk. 3.«

10. I § 26 a, stk. 1, ændres »19 a-19 c, § 20« til: »19 a og 20«.

11. § 47, stk. 5, ophæves.
Stk. 6 bliver herefter stk. 5.

12. §§ 69 og 70 ophæves og i stedet indsættes:

»§ 69. Priser for ydelser fra netvirksomheder fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme, som Energitilsynet årligt fastsætter for hver netvirksomhed med henblik på dækning af netvirksomhedens omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet og forrentning af den investerede kapital.

Stk. 2. En netvirksomheds indtægtsramme udgør det højeste beløb, som netvirksomheden i et kalenderår kan oppebære ved indtægter fra drift af sin bevillingspligtige aktivitet. Den årlige indtægtsramme fastsættes med udgangspunkt i en 5-årig reguleringsperiode, jf. dog stk. 6.

Stk. 3. En netvirksomheds indtægtsramme fastsættes på baggrund af en omkostningsramme og en forrentningsramme og en række beløbsmæssige justeringer, jf. stk. 4, som indregnes efter regler fastsat i medfør af stk. 5.

Stk. 4. Ved fastsættelsen af indtægtsrammen foretages følgende beløbsmæssige justeringer uden for omkostnings- og forrentningsrammen:

- 1) Fradrag som følge af et individuelt og et generelt effektiviseringskrav, utilstrækkelig leveringskvalitet og bindende midlertidige prisnedsættelser, jf. § 72 b, stk. 1, 3. pkt.
- 2) Forhøjelser til dækning af omkostninger til nettab og energispareindsatsen, jf. § 22, stk. 1, nr. 5.
- 3) Justeringer til dækning af en netvirksomheds tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt.

Stk. 5. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri, herunder om

- 1) hvilke indtægter, som omfattes af indtægtsrammerne, herunder indtægter knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder, og hvilke omkostninger indtægtsrammerne dækker,
- 2) fastsættelse og justering af omkostningsrammerne,
- 3) fastsættelse og justering af forrentningsrammerne, herunder beregning og fastsættelse af forrentningssatser,
- 4) driftsmæssige afskrivninger,
- 5) fastsættelse af generelle og individuelle effektiviseringskrav, herunder ved benchmarking,
- 6) mål for leveringskvalitet og økonomisk sanktion for manglende overholdelse heraf,
- 7) indregning af bindende midlertidige prisnedsættelser,

- 8) indregning af omkostninger til nettab,
- 9) indregning af indtægter og omkostninger knyttet til netvirksomhedernes energispareindsats, herunder reguleringen af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb, jf. § 22, stk. 8,
- 10) indregning af tab på debitorer og
- 11) opgørelse og afvikling af differencer.

Stk. 6. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at den 5-årige reguleringsperiode, jf. stk. 2, 2. pkt., kan forlænges for den enkelte netvirksomhed med henblik på at opnå væsentlige, varige effektiviseringer.

Stk. 7. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan endvidere fastsætte regler om, at Energitilsynet for netvirksomhedens regning kan indhente uafhængig ekstern bistand til brug for fastsættelse af indtægtsrammen eller elementer, som indgår heri, og til brug for vurdering af, om en reguleringsperiode skal forlænges, i henhold til regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af stk. 4 og 6.

§ 69 a. Priser for ydelser fra en netvirksomhed må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.

§ 69 b. Netvirksomheder skal uanset ejerforhold og juridisk status udarbejde årsrapporter og lade disse revidere efter årsregnskabslovens regler for aktieselskaber, jf. § 7, stk. 1, nr. 2-4, i årsregnskabsloven. Årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige.

Stk. 2. Netvirksomheder skal udarbejde, lade revidere og indsende årlige reguleringsregnskaber for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Energitilsynet offentliggør reguleringsregnskaberne.

Stk. 3. Energitilsynet fastsætter regler om netvirksomheders reguleringsregnskaber efter stk. 2, herunder regler om indhold, revision og frister for indsendelse.

§ 69 c. Netvirksomheder skal opbevare regnskabsmateriale for 2004 og for hvert regnskabsår fra 2012 til udgangen af det regnskabsår, som følger efter udløbet af den efterfølgende reguleringsperiode, jf. § 69, stk. 2, 2. pkt., og stk. 6. Ved fastlæggelsen af den efterfølgende reguleringsperiode i forhold til regnskabsårene 2004 og 2012-2017 anses årene før 2018 som en reguleringsperiode.

Stk. 2. Opbevaring af regnskabsmateriale skal ske i overensstemmelse med reglerne i bogføringsloven.«

13. § 71, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Priser for ydelser efter 1. pkt. må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.«

14. § 74 ophæves.

15. I § 74 a ændres »§§ 69-71, 73 a og 74« til: »§§ 71 og 73 a«.

16. § 76, stk. 1, nr. 5, ophæves.

Nr. 6 og 7 bliver herefter nr. 5 og 6.

17. § 76, stk. 1, nr. 6, der bliver nr. 5, udgår », budgetter« og »§ 70« ændres til: »§ 69«.

18. I § 87, stk. 1, nr. 10, indsættes efter »§ 19 a, stk. 8,«: »§ 20 b, stk. 1, § 69 b, stk. 1, § 69 c,«.

§ 2

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2017.

Stk. 2. § 1, nr. 3, 4, 12 for så vidt angår §§ 69–69 b i lov om elforsyning og 13-17, har virkning for netvirksomheders indtægtsrammer fra 2018. De hidtil gældende regler finder anvendelse på netvirksomheders indtægtsrammer til og med 2017.

Stk. 3. Den identitetsmæssige adskillelse i § 20 b, stk. 1 og 2, i lov om elforsyning som affattet ved denne lovs § 1, nr. 9, skal være gennemført senest den 1. juli 2018. Navn og logo på tekniske installationer, herunder kabelskabe, vil dog først skulle udskiftes i forbindelse med udskiftning af det pågældende anlæg.

Stk. 4. Ved fastsættelsen af netvirksomheders indtægtsrammer for 2018, jf. § 69, stk. 4, nr. 1, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 12, fratrækkes ikke et individuelt effektiviseringskrav. I stedet forhøjes det generelle effektiviseringskrav, som fratrækkes netvirksomheders indtægtsrammer for 2018, med et beløb svarende til 0,4 pct. af netvirksomhedens omkostningsramme.

Stk. 5. Regler fastsat i medfør af §§ 69 og 70 i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af nye regler.

Bemærkninger til lovforslaget

*Almindelige bemærkninger
Indholdsfortegnelse*

1. Indledning

2. Baggrund og hovedlinjer i lovforberedelsen

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Ny økonomisk regulering af netvirksomheder

3.1.1. Gældende ret

3.1.1.1. Indtægtsrammer

3.1.1.1.1. Fastsættelse af indtægtsrammer

3.1.1.1.2. Op- og netjusteringer af indtægtsrammer

3.1.1.1.3. Differencer

3.1.1.2. Forrentningsloftet og sammenhæng mellem indtægtsrammen og forrentningsloftet

3.1.1.3. Benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet og leveringskvalitet

3.1.1.4. Regnskabsføring m.v. og opbevaring af regnskabsmateriale

3.1.2. De enkelte elementer i den foreslåede økonomiske regulering af netvirksomhederne

3.1.2.1. Overordnede rammer i den nye indtægtsrammeregulering

3.1.2.1.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

3.1.2.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.1.2.2. Omkostningsrammer

3.1.2.2.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

3.1.2.2.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.1.2.3. Forrentningsrammer

3.1.2.3.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

3.1.2.3.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.1.2.4. Effektiv styring

3.1.2.4.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

3.1.2.4.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.1.2.5. Leveringskvalitet og stemmeaftalen af 4. november 2016

3.1.2.5.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger

3.1.2.5.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

3.1.2.6. Nettab

3.1.2.6.1. *El-reguleringsudvalgets anbefalinger*

3.1.2.6.2. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

3.1.2.7. *Energispareindsatsen, bindende midlertidige prisnedsættelser, tab på debitorer og differencer*

3.1.2.7.1. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

3.1.2.8. *Regnskaber m.v. og opbevaring af regnskabsmateriale*

3.1.2.8.1. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

3.2. Skærpelse af netvirksomheders særskilte identitet

3.2.1. *Gældende ret*

3.2.2. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

3.3. Ophævelse af de alternative modeller til ejermæssig adskillelse

3.3.1. *Gældende ret*

3.3.2. *Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Miljømæssige konsekvenser

8. Forholdet til EU-retten

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Den 4. november 2016 indgik den daværende regering (Venstre), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti »StemMEAftale om økonomisk regulering af elnetvirksomhederne (En del af opfølgning på El-reguleringsudvalget anbefalinger til en fremtidssikret regulering af elsektoren)«. StemMEAftalen er indgået i forlængelse af aftale om en vækstpakke af juni 2014 og det besluttede effektiviseringsmål på op til 600 mio. kr. i 2020.

Lovforslaget indeholder en række ændringer af lov om elforsyning, som udmønter stemMEAftalen. Lovforslaget følger dermed op på El-reguleringsudvalgets anbefalinger af 1. december 2014 om en ny økonomisk regulering af netvirksomhederne. Lovforslaget følger også op på regeringens forslag til en ny økonomisk regulering af eldistributionsektoren, som fremgår af regeringens forsyningsstrategi »Forsyning for fremtiden – en forsyningssektor for borgere og virksomheder« fra september 2016. Sammen med allerede gennemførte effektiviseringer realiserer lovforslaget det besluttede effektiviseringsmål på op til 600 mio. kr. i 2020.

Formålet med lovforslaget er således i overensstemmelse med stemMEAftalen og forsyningsstrategiens afsnit om den økonomiske regulering af eldistributionsektoren at fastsætte de overordnede rammer for en ny økonomisk regulering af netvirksomhederne, der skal sikre en effektiv eldistributionsektor med rimelige priser for forbrugerne og en fortsat høj forsyningsikkerhed. Herudover skal reguleringen understøtte en efterspørgsel af ny og effektiv teknologi.

Det foreslås, at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at fastsætte regler om indtægtsrammerne og deres delelementer på bekendtgørelsesniveau. Det vurderes, at dette er mest hensigtsmæssigt, da der er tale om en meget detaljeret og teknisk regulering samtidig med, at det inden for de foreslåede rammer vil give fleksibilitet til at tilpasse reguleringen til udviklingen i sektoren, uden at dette kræver lovændring. Lovforslaget indeholder herudover en opfølgning på El-reguleringsudvalgets anbefaling om skærpelse af det gældende krav i lov om elforsyning om, at netvirksomhederne skal sikre, at der ikke skabes uklarhed om deres særskilte identitet. Formålet er at sikre, at de såkaldte vertikalt integrerede netvirksomheder er synligt adskilt fra konkurrenceudsatte virksomheder, herunder elhandelsvirksomheder. Forslaget skal således styrke konkurrencen i forhold til konkurrenceudsatte aktiviteter, herunder sikre mod visse former for indirekte markedsføring.

Lovforslaget indeholder herudover forslag til en række ændringer i tilknytning til den nye økonomiske regulering, herunder konsekvensændringer. Herunder foreslås de alternative modeller til ejermæssig adskillelse af transmissionsvirksomhed fra produktions- og handelsaktiviteter ophævet, fordi de ikke længere er relevante. Kommuners adgang til at drive netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere i kommunen foreslås også ophævet, da denne bestemmelse heller ikke vurderes relevant længere. Kommuner vil fortsat kunne deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager netvirksomhed.

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den 1. juli 2017. Den nye økonomiske regulering vil dog først få virkning for netvirksomheders indtægtsrammer fra reguleringsåret 2018, ligesom den identitetsmæssige adskillelse først skal være foretaget senest den 1. juli 2018.

2. Baggrund og hovedlinjer i lovforberedelsen

Som en del af energiaftalen af 22. marts 2012 mellem den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti blev det besluttet at gennemføre et dybdegående eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor med henblik på at sikre incitamentet til

grøn omstilling, omkostningseffektivitet, konkurrence og forbrugerbeskyttelse. Som opfølgning på aftalen blev El-reguleringsudvalget nedsat.

Udvalget, der bestod af branchens interessenter og sagkyndige, forbrugerrepræsentanter og myndigheder, offentliggjorde den 1. december 2014 sin rapport »En fremtidssikret regulering af elsektoren«, hvori udvalget kom med en analyse af den gældende regulering, samt en række anbefalinger til en ny regulering af elsektoren, herunder anbefalinger om en ny økonomisk regulering af netvirksomhederne og om skærpelse af krav om netvirksomheders særskilte identitet. I forhold til netvirksomhedernes økonomiske regulering påpegede El-reguleringsudvalget en række uhensigtsmæssigheder ved den nuværende regulering, herunder manglende sammenhæng mellem virksomhedernes omkostninger og indtægtsrammer, uklare incitament til effektiviseringer og skæve investeringsincitament. El-reguleringsudvalget anbefalede på baggrund heraf, at der burde indføres en ny incitamentsbaseret økonomisk regulering. Udvalgets anbefalinger gennemgås i afsnit 3.1.2.1.

Stemmeaftalen af 4. november 2016 udgør den politiske opfølgning på El-reguleringsudvalgets anbefalinger om en ny økonomisk regulering med udgangspunkt i flerårige reguleringsperioder, hvor indtægtsrammerne opererer med en omkostnings- og en forrentningsramme, som er baseret på reelle udgifter og et markedsbaseret, risikojusteret afkast, individuelle og generelle effektiviseringskrav og en økonomisk sanktion ved utilstrækkelig leveringskvalitet.

Der er tale om elementer, som også indgår i regeringens forsyningsstrategi.

Om det lovforberedende arbejde bemærkes i øvrigt, at der blev nedsat to tekniske ekspertgrupper som led i udmøntningen af El-reguleringsudvalgets anbefalinger. Den ene ekspertgruppe fik til opgave at udarbejde en indstilling til fastsættelse af forrentningen af netvirksomhedernes fremadrettede investeringer. Ekspertgruppen skulle tage udgangspunkt i et markedsrettet afkastkrav i form af en såkaldt WACC beregnet for en gennemsnitlig netvirksomhed. WACC er forkortelsen for den engelske betegnelse »Weighted Average Cost of Capital« - på dansk vægtede gennemsnitlige kapitalomkostninger. I WACC'en indgår både virksomhedens omkostninger finansieret af virksomhedens egenkapital og omkostninger finansieret af fremmedkapital. Ekspertgruppen har den 15. april 2016 afleveret sine anbefalinger til energi-, forsynings-, og klimaministeren.

Den anden ekspertgruppe fik til opgave at udarbejde en beskrivelse af de overordnede principper for den fremtidige model til benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet og en konkret benchmarkingmodel, der kan danne grundlag for Energitilsynets tilsyn med netvirksomhedernes effektivitet og udmøntningen af individuelle effektiviseringskrav. Ved benchmarking forstås en sammenligning af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet virksomhederne imellem.

Ekspertgruppen har i december 2015 afleveret en delrapport om principperne for den fremtidige benchmarking til energi-, forsynings-, og klimaministeren. Den [1. februar 2017] har ekspertgruppen afleveret sine anbefalinger til Energitilsynet om en konkret benchmarkingmodel.

Lovforslaget følger op på stemmeaftalens principper for regulering af eldistributionsektoren og dermed El-reguleringsudvalgets og ekspertgruppernes vurderinger. For så vidt det foreslås, at opfølgningen vil skulle ske ved bekendtgørelse, ligger de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser inden for rammerne af stemmeaftalen. El-reguleringsudvalgets rapport indeholder endvidere en anbefaling, hvorefter kravet om netvirksomheders særskilte identitet bør skærpes, således at netvirksomhederne skal anvende navn og logo, der adskiller sig fra det, som anvendes af koncernen eller af koncernforbundne virksomheder. Kravet skal sikre, at det står klart for forbrugeren, at netvirksomhedens information og ydelser er adskilt fra koncernens øvrige kommercielle aktiviteter. Det fremgår endvidere af anbefalingen, at overtrædelse af kravet skal kunne håndhæves med påbud og eventuelt bøde og i sidste ende ved fratagelse af netbevillingen. Lovforslaget følger op på dette.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Ny økonomisk regulering af netvirksomheder

3.1.1. Gældende ret

Den gældende økonomiske regulering af netvirksomheder fremgår af §§ 69 og 70 i lov om elforsyning, hvor § 70 indeholder detaljerede regler om fastsættelse af indtægtsrammer. Der er fastsat regler med hjemmel i §§ 69 og 70, som udbygger lovreglerne. Det drejer sig særligt om bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning (herefter benævnt indtægtsrammebekendtgørelsen). §§ 69 og 70 i lov om elforsyning og indtægtsrammebekendtgørelsen omfatter også den økonomiske regulering af de såkaldte regionale transmissionsvirksomheder, dvs. virksomheder med bevilling til transmissionsnet. Der fandtes tidligere en række regionale transmissionsvirksomheder. De er imidlertid blevet solgt til Energinet.dk og er herefter underlagt den økonomiske regulering, der gælder for Energinet.dk, jf. § 70 a i lov om elforsyning. §§ 69 og 70 har derfor mistet deres betydning i forhold til disse.

Efter de gældende regler består den økonomiske regulering af netvirksomhederne herefter grundlæggende af tre mekanismer:

- 1) Indtægtsrammer, som fastsætter den overordnede ramme for netvirksomhedernes driftsindtægter. En netvirksomhed må ikke oppebære højere indtægter, end virksomhedens indtægtsramme tilsiger.
- 2) Et forrentningsloft, som fastsætter den maksimale forrentning, en netvirksomhed kan opnå. Uanset størrelsen af netvirksomhedens indtægtsramme, kan virksomheden ikke opnå en forrentning af netaktiverne, tillagt en omsætningskapital på 2 pct., som er højere end det fastsatte forrentningsloft. Overskrider netvirksomheden forrentningsloftet, resulterer dette i en permanent nedsættelse af virksomhedens indtægtsramme.
- 3) Benchmarking, som sammenligner netvirksomhedernes økonomiske effektivitet virksomhederne imellem. Såfremt netvirksomheden er ineffektiv i forhold til de mest effektive netvirksomheder, bliver netvirksomheden pålagt krav om effektivisering. Kravet udmøntes som en permanent reduktion af en netvirksomheds indtægtsramme.

De tre mekanismer fungerer som udgangspunkt uafhængigt af hinanden, men har gensidige påvirkninger. De følgende afsnit indeholder en mere detaljeret beskrivelse af mekanismerne, deres retsgrundlag og samspil.

Det bemærkes endvidere, at reguleringen herudover indeholder enkelte andre regler. Det fremgår således af § 69, stk. 1, 4. pkt., i lov om elforsyning, at priser ikke må stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder. Endvidere må kommuner ikke yde tilskud til kommunal netvirksomhed, som ikke drives i selskaber med begrænset ansvar, jf. § 70, stk. 14, i lov om elforsyning. Endelig indeholder loven også i § 69, stk. 2, 3. pkt., en bemyndigelsesbestemmelse i forhold til regnskabsføring m.v. og en regel om opbevaring af regnskabsmateriale, jf. § 70, stk. 12, som også vil blive gennemgået nedenfor.

3.1.1.1. Indtægtsrammer

3.1.1.1.1. Fastsættelse af indtægtsrammer

Den gældende indtægtsrammeregulering bygger på den forudsætning, at de årlige indtægtsrammer fastsættes med udgangspunkt i netvirksomhedernes driftsmæssige indtægter i 2004, jf. § 70, stk. 2 og 10, i lov om elforsyning. Netvirksomhedernes tariffer i faste priser må, regnet som et gennemsnit, som udgangspunkt ikke stige i forhold til tariffen den 1. januar 2004.

Indtægtsrammerne udgør således det maksimale beløb, som en netvirksomhed i et år kan oppebære af indtægter. Indtægtsrammerne kan justeres under forskellige omstændigheder, jf. afsnit 3.1.1.1.2. nedenfor.

Indtægtsrammerne fastsættes med henblik på dækning af omkostninger ved effektiv drift, jf. § 70, stk. 1, 2. pkt. Omkostningerne fremgår af § 69, stk. 1, i lov om elforsyning, hvorefter priserne for ydelser fra de kollektive elforsyningsvirksomheder fastsættes under hensyntagen til virksomhedernes nødvendige omkostninger til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftsomkostninger og afskrivninger samt forrentning af kapital. Ved nødvendige omkostninger forstås omkostninger, som virksomheden afholder ud fra driftsøkonomiske overvejelser med henblik på at opretholde en effektiv drift, herunder også omkostninger til dækning eller imødegåelse af tab på debitorer.

Efter § 70, stk. 1, 3. pkt., omfatter omkostningerne, der er nævnt i § 69 også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende netvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter.

Ved fastsættelsen af indtægtsrammen skal der også tages hensyn til andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige virksomhed. Herved forstås indtægter, som opnås ved netvirksomheders salg til andre af ydelser i tilknytning til den bevillingspligtige aktivitet, og som ikke er omfattet af den bevillingspligtige aktivitet, så længe de dermed forbundne omkostninger bæres af den bevillingspligtige aktivitet som nødvendige omkostninger, jf. § 69, stk. 1, 1. pkt., jf. § 5, nr. 2, i lov om elforsyning.

Netvirksomheders anlæg, som er ændret af hensyn til tredjemand og betalt af denne, indgår ikke i netvirksomheders indtægtsrammer eller afskrivningsgrundlag, jf. § 70, stk. 7.

3.1.1.1.2. Op- og nedjusteringer af indtægtsrammerne m.v.

Indtægtsrammerne justeres i forhold til leveret mængde elektricitet i 2004 og i op- eller nedadgående retning på baggrund af en række andre forhold, jf. § 70, stk. 2-4, 6-11 og 13, i lov om elforsyning, indtægtsrammebekendtgørelsens kapitel 4, § 9 i bekendtgørelse nr. 1358 af 3. december 2013 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget og § 19 i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter benævnt energisparebekendtgørelsen).

Indtægtsrammerne kan eksempelvis forhøjes som følge af

- pristalsudviklingen, jf. § 70, stk. 2, 2. pkt., i lov om elforsyning,
- nødvendige nyinvesteringer, jf. § 70, stk. 2 og 4, i lov om elforsyning, herunder kabellægning af luftledninger, der gennemføres af hensyn til forsynings sikkerheden,
- tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling, jf. § 70, stk. 3, i lov om elforsyning,
- væsentligt øgede omkostninger som følge af pålæg fra myndigheder, jf. § 70, stk. 8, i lov om elforsyning,
- væsentligt øgede omkostninger til nettab som følge af stigende elpriser, jf. § 70, stk. 6, i lov om elforsyning,
- overtagelse af anlæg fra en virksomhed, der ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen, jf. § 70, stk. 9, 2. pkt., i lov om elforsyning,
- udskiftning og opgradering af elmålere til fjernaflæste elmålere, fremskyndelse af investeringer i fjernaflæste elmålere og indsendelse af timemålte forbrugsdata til datahubben, jf. § 9 i bekendtgørelse nr. 1358 af 3. december 2013 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget, og

- omkostninger til energispareindsatsen, jf. § 19 i energisparebekendtgørelsen.

Indtægtsrammerne kan eksempelvis sænkes som følge af

- bortfald af andre indtægter ved driften af den bevillingspligtige aktivitet, jf. § 69, stk. 1, i lov om elforsyning,
- pristalsudviklingen, jf. § 70, stk. 2, 2. pkt.,
- indhentet tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling, jf. § 70, stk. 3, i lov om elforsyning,
- overskridelse af forrentningsloftet, jf. § 70, stk. 5, i lov om elforsyning,
- væsentligt mindre omkostninger til nettab som følge af faldende elpriser, jf. § 70, stk. 6, i lov om elforsyning,
- effektiviseringspålæg, jf. § 70, stk. 10 og 11, i lov om elforsyning,
- bortfald eller reduktion af myndighedskrav, der fører til en væsentlig reduktion af virksomhedernes omkostninger, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 13, stk. 1, nr. 1, jf. § 16, stk. 5, og
- bindende midlertidige prisnedsættelser, der er nævnt i § 72 b, stk. 1, 3. pkt., i lov om elforsyning, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 22.

Afhængigt af hvilke omkostninger, der er tale om, vil justeringerne enten være midlertidige eller varige.

§ 70, stk. 13, i lov om elforsyning indeholder endvidere særlige dispensationsmuligheder. Energitilsynet kan således give en varig forhøjelse af indtægtsrammen for en virksomhed, som kan dokumentere, at den aktuelt ikke inden for sin indtægtsramme kan dække sine omkostninger og afskrivninger ved effektiv drift, fordi indtægtsrammen er lav som følge af særligt lave indtægter i 2004. Energitilsynet kan endvidere give en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen for en virksomhed, der aktuelt ikke kan varetage sine forpligtelser som følge af pludseligt opståede hændelser, idet der ved beregningen af forhøjelsen tages hensyn til mulig lånefinansiering.

I forhold til netvirksomhedernes omkostninger til energispareindsatsen bemærkes i øvrigt, at indtægtsrammebekendtgørelsen også indeholder regler, som udmønter bestemmelserne i § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, som omhandler de økonomiske forhold vedrørende netvirksomhedernes energibesparende aktiviteter. Reglerne i indtægtsrammebestemmelsen bygger herpå, navnlig skal netvirksomheder redegøre for omkostninger og indtægter knyttet til energibesparende aktiviteter i regnskabsåret, herunder afvikling af for meget eller for lidt opkrævede beløb fra tidligere regnskabsår.

3.1.1.1.3. Differencer

Netvirksomhedernes indtægter vil normalt ikke kunne ramme indtægtsrammen præcist. I det omfang en netvirksomheds faktiske indtægter afviger fra dennes maksimale driftsmæssige indtægter, der er tilladt efter indtægtsrammerne, opstår såkaldte differencer i enten netvirksomhedens eller forbrugernes favør. Det betragtes som en difference i forbrugernes favør, når der er opkrævet for meget hos elhandelsvirksomhederne. Håndtering af differencer er ikke reguleret på lovniveau, men i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Differencer i forbrugernes favør afvikles inklusive en strafrente, der bliver pålagt netvirksomhederne. Differencer i netvirksomhedens favør kan afvikles, men netvirksomhederne kan også give afkald på tilgodehavendet. Afvikling af differencerne, herunder af differencer i virksomhedens favør, som virksomheden helt eller delvist ønsker at opkræve, skal ske efter en

afviklingsplan og inden for 2 år efter det reguleringsår, hvor differencerne er opstået. I forhold til differencer i forbrugernes favør skal planen godkendes af Energitilsynet.

3.1.1.2. Forrentningsloftet og sammenhængen mellem indtægtsrammen og forrentningsloftet

Netvirksomhedernes maksimalt tilladte driftsoverskud, forrentningen, er begrænset af et forrentningsloft, jf. § 70, stk. 5, i lov om elforsyning.

Forrentningsloftet er fastsat til en forrentning svarende til den lange byggeobligationsrente (herefter benævnt den lange obligationsrente), hvortil er lagt 1 procentpoint af virksomhedens netaktiver tillagt 2 pct. omsætningskapital. En netvirksomheds overskridelse af forrentningsloftet udgør en såkaldt merforrentning, som fører til en varig nedsættelse af virksomhedens indtægtsramme.

Idet forrentningsloftet fastsætter netvirksomhedens maksimalt tilladte driftsoverskud, fastsætter den også indirekte et loft for netvirksomhedernes faktiske indtægter. Da indtægtsrammerne også sætter et maksimum for indtægterne, er der i praksis to lofter for virksomhedernes indtægter. I praksis er indtægtsrammerne og forrentningsloftet sjældent ens. Hvis forrentningsloftet er lavere end indtægtsrammen, kan netvirksomheden som udgangspunkt ikke opkræve sin fulde indtægtsramme, uden at dette medfører en merforrentning, som fører til en varig nedsættelse af indtægtsrammen. Hvis forrentningsloftet er højere end indtægtsrammen, kan netvirksomheder ikke opnå den maksimalt tilladte forrentning af den nødvendige kapital, da dette ville kræve, at virksomhedens faktiske indtægter overstiger indtægtsrammen.

3.1.1.3. Benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet og leveringskvalitet

Den gældende regulering indeholder kun meget overordnede rammer for benchmarkingen. Det fremgår af § 70, stk. 10, i lov om elforsyning, at indtægtsrammerne fastsættes under hensyntagen til den enkelte netvirksomheds effektiviseringspotentiale. Af lovens § 70, stk. 11, fremgår det, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at der ved fastsættelsen af effektiviseringspotentialet skal tages hensyn til kvaliteten af leveringen. Energitilsynet har mulighed for foreløbigt at fastsætte indtægtsrammen og effektiviteten, hvis netvirksomhederne ikke leverer de ønskede oplysninger.

Bestemmelserne er nærmere udmøntet i indtægtsrammebekendtgørelsen. Ved utilstrækkelig økonomisk effektivitet udmeldes der årlige individuelle effektiviseringskrav, der udmøntes som en varig reduktion af netvirksomhedernes indtægtsramme. Ved utilstrækkelig leveringskvalitet udmeldes i praksis en økonomisk sanktion, der udmøntes som en midlertidig 1-årig reduktion af indtægtsrammen. Benchmarkingmodellerne udformes af Energitilsynet.

3.1.1.4. Krav til regnskabsføring m.v. og opbevaring af regnskabsmateriale

I medfør af § 69, stk. 2, 3. pkt., i lov om elforsyning, er energi-, forsynings- og klimaministeren bl.a. bemyndiget til at fastsætte regler om netvirksomheders regnskabsføring og budgettering, herunder at de skal udarbejde, lade revidere og offentliggøre årsrapporter i overensstemmelse med bestemmelserne i årsregnskabsloven. Bemyndigelsen er udnyttet i indtægtsrammebekendtgørelsen, hvorefter netvirksomhederne skal aflægge årsrapport for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Årsrapporterne skal udarbejdes i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven. Herudover skal årsrapporterne indeholde yderligere dokumentation om nærmere beskrevne forhold efter tilsynets nærmere anvisning, f.eks. om differencer, opnået forrentning m.v. Det i årsrapporten indeholdte regnskab samt den nævnte dokumentation skal revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor. Årsrapporten gøres offentligt tilgængelig af Energitilsynet.

Netvirksomheder skal endvidere opbevare regnskabsmaterialet for regnskabsåret 2004, som er det år, indtægtsrammerne fastsættes med udgangspunkt i, jf. § 70, stk. 12, i lov om elforsyning.

3.1.2. De enkelte elementer i den foreslåede økonomiske regulering af netvirksomhederne

3.1.2.1. Overordnede rammer i den nye indtægtsrammeregulering

3.1.2.1.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

El-reguleringsudvalget anbefaler, at der indføres en ny økonomisk regulering af netvirksomhederne med baggrund i en incitamentsbaseret rammestyring, hvor netvirksomhederne inden for nogle klare rammer får råderum til selv at beslutte, hvordan nettet kan drives bedst muligt.

Indtægtsrammerne skal overordnet bestå af en omkostningsramme, en forrentningsramme og en sanktionsmulighed ved utilstrækkelig leveringskvalitet. Herudover anbefales det, at der anvendes 5-årige reguleringsperioder.

Rammerne for netvirksomhedernes indtjeningsmuligheder bør i videst mulige omfang være givet på forhånd, så netvirksomhederne i en periode svarende til 5 år kan opnå en øget forrentning, hvis de kan drive nettene mere omkostningseffektivt end forudsat i rammerne. Deling af effektiviseringsgevinsterne med elforbrugerne vil ske ved, at omkostningsrammerne nedjusteres på baggrund af netvirksomhedernes gennemsnitlige faktiske omkostningsniveau ved overgangen til en ny reguleringsperiode. En lignende korrektion vil skulle foretages for forrentningsrammerne.

Anvendelsen af 5-årige reguleringsperioder vil ifølge El-reguleringsudvalget også kunne bidrage til stabilitet og forudsigelighed i reguleringen og dermed til et godt investeringsklima.

Årlige justeringer inden for reguleringsperioden grundet ændret aktivitetsniveau og ændrede opgaver vil sikre den nødvendige fleksibilitet.

Indtægtsrammerne bør hverken være højere eller lavere end, hvad der kræves for en omkostningseffektiv drift og for at sikre et markedsmæssigt, systematisk risikojusteret afkast.

Anvendelse af generelle og individuelle effektiviseringskrav vil sikre fokus på omkostningseffektivitet. Sanktionering af en utilstrækkelig leveringskvalitet vil sikre, at et øget fokus på omkostningseffektivitet ikke vil føre til utilstrækkelig leveringskvalitet.

El-reguleringsudvalget vurderer, at fastsættelsen af indtægtsrammernes enkelte elementer efter disse overordnede principper vil skabe grundlag for, at den fremtidige regulering understøtter nødvendige investeringer, sikrer fokus på omkostningseffektivitet og deling af gevinsterne ved effektiviseringer med elforbrugerne, sammenhæng mellem faktiske omkostninger og tilladte indtægter og stabil leveringskvalitet.

El-reguleringsudvalget vurderer endvidere, at særlige innovative og grønne investeringer kan have brug for en særlig form for målrettet understøttelse, såfremt de er samfundsmæssigt, men ikke selskabsmæssigt rentable.

På baggrund af El-reguleringsudvalgets anbefalinger indgår det i stemmeaftalen af 4. november 2016, at indtægtsrammen sammensættes af en omkostningsramme og en forrentningsramme med henblik på at netvirksomhederne kan få dækket alle omkostninger til en effektiv drift og til nødvendige investeringer. Det indgår endvidere i stemmeaftalen, at indtægtsrammerne fastsættes for en flerårig reguleringsperiode, hvor de overordnede forhold i reguleringen er låste, og hvor der kun foretages mindre og foruddefinerede justeringer i indtægtsrammerne i løbet af reguleringsperioden. Perioderne skal skabe stabilitet i reguleringen og sikkerhed for, at indhentning af ekstraordinære effektiviseringsgevinster har økonomisk værdi for både virksomhed og forbrugere. Det indgår endelig i stemmeaftalen, at reguleringen skal understøtte en sektor, som efterspørger ny teknologi ved, at netvirksomhederne har incitament til at investere i de mest effektive løsninger, uden at netvirksomhederne løber unødige risici, der kan belaste forbrugerne med højere priser. Der igangsættes derudover en analyse, som vil blive brugt til at tilvejebringe et grundlag for en drøftelse om, hvorvidt der er potentiale for at arbejde henimod aftalebaseret regulering i bl.a. elsektoren.

3.1.2.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og El-reguleringsudvalgets anbefalinger foreslås det, at netvirksomhedernes priser vil skulle fastsættes i overensstemmelse med årlige indtægtsrammer, som Energitilsynet vil fastsætte med udgangspunkt i en 5-årig reguleringsperiode. Det foreslås endvidere, at indtægtsrammerne vil skulle fastsættes på baggrund af en omkostningsramme og en forrentningsramme samt en række beløbsmæssige justeringer uden for omkostnings- og forrentningsrammen, herunder for utilstrækkelig leveringskvalitet, individuelle og generelle effektiviseringskrav og nettab.

Ved reguleringsperiode forstås en bestemt periode, hvor de overordnede rammer for netvirksomhedernes økonomiske råderum så vidt muligt ligger fast og er kendte af virksomhederne forud for reguleringsperiodens start. Således vil det skulle følge af bestemmelser, som efter lovforslaget vil blive fastsat på bekendtgørelsesniveau, at centrale elementer for den økonomiske regulering skal være kendte af virksomhederne forud for reguleringsperioden. Dette gælder eksempelvis forrentningssatsen, mål for leveringskvalitet og det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af benchmarkingen, idet der i forhold til sidstnævnte dog vil kunne fastsættes årlige individuelle effektiviseringskrav i første reguleringsperiode, se nærmere hertil i afsnit 3.1.2.4.2.

Anvendelse af reguleringsperioder betyder ikke, at indtægtsrammerne på forhånd fastsættes for hele perioden, men årligt, hvilket også fremgår af lovforslaget. Der forventes fastsat regler på bekendtgørelsesniveau, hvorefter der vil blive udmeldt foreløbige indtægtsrammer forud for et reguleringsår, mens der vil skulle træffes afgørelse om den endelige årlige indtægtsramme efter reguleringsårets afslutning. Dette vil sikre en løbende tilpasning af rammerne i forhold til det historiske udgangspunkt og udviklingen i en række faktiske forhold i løbet af reguleringsåret.

Forslaget om, at der tages udgangspunkt i 5-årige reguleringsperioder vurderes at give netvirksomhederne incitament til at realisere ekstraordinære effektiviseringer. Samtidig vil perioden understøtte lave forbrugerpriser ved at omkostningsrammerne, efter bestemmelser som efter lovforslaget vil blive fastsat på bekendtgørelsesniveau, ved overgangen til en ny reguleringsperiode vil blive justeret på baggrund af netvirksomhedernes gennemsnitlige faktiske omkostningsniveau. Denne justering vil skulle ske på baggrund af netvirksomhedernes gennemsnitlige faktiske omkostningsniveau i den forudgående periode. En lignende justering vil skulle foretages for forrentningsrammerne. Dette vil ligeledes følge af regler, der vil blive fastsat på bekendtgørelsesniveau.

Det foreslås imidlertid også, at energi-, forsynings- og klimaministeren ved bekendtgørelse vil kunne fastsætte regler om, at reguleringsperioden på 5 år kan forlænges for enkelte netvirksomheder med henblik på at sikre, at væsentlige og varige effektiviseringer realiseres. Baggrunden herfor er, at der kan vise sig at være et potentiale for væsentlige øgede effektiviseringer i ekstraordinære tilfælde, f.eks. i forbindelse med en virksomhedskonsolidering, hvis realisering vil forudsætte en forlængelse af reguleringsperioden. Med forslaget gives mulighed for at tage højde herfor. Det vil i givet fald fremgå af reglerne, at det vil være Energitilsynet, der i konkrete tilfælde skal tage stilling til en forlængelse af reguleringsperioden.

Om omkostningsrammen og forrentningsrammen henvises i øvrigt til afsnit 3.1.2.2. og 3.1.2.3. Om justeringerne af indtægtsrammen for utilstrækkelig leveringskvalitet, individuelle og generelle effektiviseringskrav, nettab og for enkelte yderligere forhold, som ikke er behandlet af El-reguleringsudvalget, henvises til afsnit 3.1.2.4-3.1.2.7.

Det fremgår endvidere af forslaget, at indtægtsrammen vil være det højeste beløb, som en netvirksomhed i et kalenderår kan oppebære ved indtægter fra drift af sin bevillingspligtige aktivitet, og at indtægtsrammen vil skulle fastsættes med henblik på dækning af netvirksomhedernes omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet og forrentning af den investerede kapital. Dette svarer til grundprincipperne i gældende ret, hvorefter

netvirksomhedernes priser fastsættes under hensyntagen til virksomhedernes nødvendige omkostninger, dvs. omkostninger som virksomheden afholder ud fra driftsøkonomiske overvejelser med henblik på at opretholde en effektiv drift og i overensstemmelse med netvirksomhedernes indtægtsrammer.

Lovforslaget foreslår ikke at indeholde en pulje for særligt innovative og grønne projekter, som foreslået af El-reguleringsudvalget. Netvirksomheden kan allerede søge midler til grønne investeringer under de eksisterende energiforskningspuljer. Det vurderes endvidere, at forslaget til en ny økonomisk regulering vil give netvirksomhederne incitament til at investere i de mest effektive løsninger, uden at netvirksomhederne løber unødige risici, der kan belaste forbrugerne med højere priser. I den analyse, som nævnes i stemmeaftalen af 4. november 2016, vil bl.a. indgå, hvordan en eventuel aftalebaseret regulering vil kunne tage hensyn til innovative projekter.

3.1.2.2. Fastsættelse af omkostningsrammer

3.1.2.2.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

El-reguleringsudvalget anbefaler, at omkostningsrammerne bør fastsættes på baggrund af en netvirksomheds gennemsnitlige, historiske, samlede driftsomkostninger og afskrivninger i den foregående 5-årige reguleringsperiode for at sikre en tæt sammenhæng mellem netvirksomhedernes faktiske omkostninger og deres tilladte indtægter. Der bør endvidere også foretages løbende justeringer af omkostningsrammerne på baggrund af ændret aktivitetsniveau, ændrede opgaver, pristalsudvikling og nettab, som er eksogene forhold, dvs. forhold som netvirksomhederne ikke har kontrol over, og som væsentligt påvirker netvirksomhedernes omkostninger.

Ændringer i aktivitetsniveau bør omfatte ændrede forhold, der giver anledning til en væsentlig forøgelse eller reduktion i omkostningerne til netvirksomhedernes bevillingspligtige aktiviteter i forhold til det historiske niveau, som omkostningsrammerne er fastlagt på baggrund af, f.eks. ændringer i antallet af tilslutninger, ændringer i effektbehovet eller tilslutning af nye forsyningsområder eller produktionsenheder. Justeringerne af omkostningsrammerne bør primært ske på baggrund af præcise og retvisende indikatorer relateret til eksogene faktorer, der i væsentlig grad påvirker netvirksomhedernes omkostninger. Justeringerne bør sikre, at netvirksomhederne ved ændringer i eksogene forhold kan få dækket deres omkostninger ved en omkostningseffektiv drift. Omvendt bør forhøjelserne ikke være højere end, at dette sikres.

Herudover bør der indføres en godkendelsesprocedure, som vil kunne anvendes i særlige tilfælde, der ikke vil kunne dækkes ved anvendelse af indikatorerne. Et eksempel herfor vil være meget store infrastrukturprojekter, der medfører betydelige omkostninger for den berørte netvirksomhed.

Korrektioner af omkostningsrammerne, der kan føre til midlertidige eller varige reduktioner og forhøjelser, bør foretages af Energitilsynet på eget initiativ eller på baggrund af en ansøgning fra netvirksomhederne. Der bør fastsættes klare principper for proceduren.

Ændrede opgaver vil ifølge udvalgets rapport alene være ændringer i netvirksomhedernes opgaver som følge af politiske beslutninger eller ændrede krav fra myndighederne. I disse tilfælde bør omkostningerne justeres tilsvarende, enten i opadgående retning (ved tilgang af nye opgaver, som eksempel nævner El-reguleringsudvalget udrulning af fjernaflæste målere) eller nedadgående retning (ved afgang af opgaver, for eksempel som følge af engrosmodellen).

El-reguleringsudvalget anbefaler endvidere, at omkostningsrammen ved overgangen til en ny reguleringsperiode ikke bør kunne overstige omkostningsrammen fra sidste år i foregående periode, justeret for pristalskorrektion, effektiviseringskrav, ændret aktivitetsniveau, ændrede opgaver og nettab. El-reguleringsudvalget anser dette for hensigtsmæssigt, fordi effekten af effektiviseringskravene, der bliver pålagt netvirksomhederne ellers vil mindskes.

Endelig anbefaler udvalget, at netvirksomhedens gennemsnitlige omkostninger i perioden 2012-2014 bør lægges til grund for beregningen af omkostningsrammen ved fastsættelsen af omkostningsrammerne for den første reguleringsperiode.

På baggrund af El-reguleringsudvalgets anbefalinger indgår det i stemmeaftalen af 4. november 2016, at rammen for den enkelte netvirksomheds omkostninger fastsættes på grundlag af de udgifter, som netvirksomheden reelt har haft i den foregående reguleringsperiode. Det indgår endvidere, at dette blandt andet indbefatter, at indtægtsrammen vil blive korrigeret ved opgavebortfald.

3.1.2.2.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og El-reguleringsudvalgets anbefalinger foreslås det, at en netvirksomheds indtægtsramme bl.a. vil blive fastsat på baggrund af en omkostningsramme. Det foreslås endvidere, at energi-, forsynings- og klimaministeren skal fastsætte regler om fastsættelse og justering af omkostningsrammerne.

Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil det således skulle sikres, at en netvirksomheds omkostningsramme fastsættes og justeres således, at der vil være en tæt sammenhæng mellem netvirksomhedens faktiske omkostninger og netvirksomhedens indtægter, dog uden at dette betyder, at omkostningsrammen præcist skal afspejle en netvirksomheds omkostninger i et reguleringsår. Om de nærmere rammer for udmøntningen af bemyndigelsen henvises til bemærkningerne til forslaget til § 69, stk. 5, nr. 2, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

Der vil blive fastsat regler på bekendtgørelsesniveau om fastsættelse af omkostningsrammerne ved overgang til en ny reguleringsperiode med udgangspunkt i netvirksomhedens gennemsnitlige årlige driftsomkostninger og afskrivninger i den foregående reguleringsperiode. Ved beregningen af omkostningsrammen med udgangspunkt heri, vil der skulle ske justeringer for en række forhold, herunder ændret aktivitetsniveau, ændrede opgaver, effektiviseringskrav, nettab og pristalsudvikling i perioden. Formålet med disse justeringer vil være at sikre, at omkostningsrammen fastsættes på et retvisende niveau ved overgang til en ny reguleringsperiode. De præcise justeringer, der vil skulle foretages, vil kunne ændres over tid.

Det vil blive fastsat bestemmelser om løbende justeringer af en netvirksomheds omkostningsramme inden for en reguleringsperiode for en række forhold, der kan føre til en forhøjelse eller reduktion af en netvirksomheds omkostninger, og som i udgangspunktet kan henføres til eksogene faktorer.

Nogle justeringer vil være korrektioner baseret på ændringer i indikatorer. Indikatorerne er udtryk for nogle forhold, der vurderes at drive netvirksomhedernes omkostningsniveau, således at der er en tæt sammenhæng mellem ændringer i disse forhold og ændringer i en netvirksomheds omkostninger.

Det vil i første omgang blive fastsat bestemmelser om korrektioner på baggrund af ændringer i antallet af en netvirksomheds målere og stationer (net- og hovedstationer). Det udelukkes ikke, at der vil kunne fastsættes andre eller flere indikatorer fremadrettet, men der vil skulle være tale om indikatorer, der er relateret til eksogene faktorer, der signifikant og dokumenterbart påvirker netvirksomhedernes reelle omkostninger.

Der vil også blive fastsat regler om løbende årlige justeringer på baggrund af pristalsudviklingen.

Bemyndigelsen vil endvidere blive udmøntet således, at Energitilsynet i særlige tilfælde vil kunne træffe afgørelse om forhøjelser eller nedsættelser af omkostningsrammerne på baggrund af eksogene faktorer, som ikke reguleres via justeringer på baggrund af ændringer i indikatorer.

Det forventes, at der i første omgang vil blive fastsat regler om omkostningsrammejusteringer på baggrund af følgende eksogene faktorer:

- ændrede krav til netvirksomheder som følge af individuelle myndighedspålæg eller ændrede krav i lov eller bekendtgørelse, herunder bortfald af opgaver,
- store infrastrukturprojekter, der indebærer væsentlige investeringer for en netvirksomhed,
- tilslutning af nye forsyningsområder og meget store nye elforbrugere eller produktionsenheder,
- ændringer i den overordnede systemstruktur på transmissionsniveau foretaget af Energinet.dk, som nødvendiggør væsentlige ændringer (f.eks. etablering af nye anlæg eller fjernelse af overflødige anlæg) i det underliggende distributionsnet og
- helt særlige tilfælde, hvor netvirksomheden som følge af pludselig opståede hændelser (force majeure), ellers ikke vil kunne varetage sine forpligtelser efter bevillingen, og hvor forhøjelsen derfor vil være nødvendig af forsyningsikkerhedsmæssige hensyn.

Det udelukkes hermed ikke, at der fremover vil kunne fastsættes regler om yderligere forhold, der vil kunne give anledning til løbende justeringer. Der vil dog skulle være tale om reelle og dokumenterbare forhold, der kan henføres til eksogene faktorer.

Ved udnyttelsen af bemyndigelsen vil der som udgangspunkt blive fastsat væsentlighedskriterier for de løbende justeringer for eksogene forhold, som ikke sker på baggrund af ændringer i indikatorer.

Bemyndigelsen vil endvidere blive udmøntet ved, at der vil blive fastsat regler, hvorefter en netvirksomheds omkostningsramme vil kunne justeres for netvirksomhedens omkostninger i forbindelse med kabellægning af luftledninger af forsyningsikkerhedsmæssige hensyn. Herved afviges fra El-reguleringsudvalget anbefalinger, idet kabellægning af luftledninger ikke er et forhold, der kan henføres til eksogene faktorer. Årsagen til afvigelsen er, at kabellægningen vil øge forsyningsikkerheden, men ikke nødvendigvis vil være rentabel ud fra en netvirksomheds økonomiske synspunkt uden mulighed for en løbende justering. Det anses derfor som hensigtsmæssigt fortsat at give netvirksomhederne et tilstrækkeligt incitament til at foretage disse investeringer ved løbende justering af deres omkostningsramme.

Bemyndigelsen vil også blive udnyttet ved, at der i nødvendigt omfang vil blive fastsat modregningsregler med henblik på at forhindre dobbeltjusteringer på grund af mulige overlap mellem forskellige løbende indtægtsrammejusteringer. En sådan situation vil f.eks. kunne opstå ved tilslutning af nye forsyningsområder.

Det bemærkes i øvrigt, at de forhold, der vil give anledning til løbende justeringer af omkostningsrammen, kan resultere i ændringer i netvirksomhedens aktivbase, hvorfor også netvirksomhedens forrentningsramme vil påvirkes.

I forhold til fastsættelsen af omkostningsrammen for den første reguleringsperiode 2018-2022 vil bemyndigelsen blive udmøntet således, at perioden 2012-2014 anvendes som udgangspunkt for fastsættelsen af en netvirksomheds omkostningsramme. Der vil blive fastsat regler, hvorefter der ved fastsættelsen af omkostningsrammen for den første reguleringsperiode vil skulle tages højde for ændringer i omkostninger i perioden 2015 – 2017, eksempelvis på grund af opgavebortfald, opgavetilgang, udvikling i indikatorer, løbende justeringer, som ikke reguleres via de automatiske justeringer og effektiviseringskrav, der har påvirket netvirksomhedernes tilladte indtægter m.v. Det er hensigten, at omkostningsrammerne for 2018 i vidt omfang skal afspejle netvirksomhedernes faktiske omkostninger.

El-reguleringsudvalget har endvidere i forbindelse med fastsættelsen af en netvirksomheds omkostningsramme ved overgang til en ny reguleringsperiode anbefalet, at omkostningsrammen som udgangspunkt ikke bør overstige omkostningsrammen fra sidste år i foregående reguleringsperiode justeret for bl.a. ændret aktivitetsniveau og ændrede opgaver, effektiviseringskrav, nettab og pristalsudvikling. Anbefalingen vil ikke blive gennemført. Det vurderes, at anbefalingen risikerer at føre til u hensigtsmæssig adfærd hos netvirksomhederne,

herunder risiko for at de ikke i fuldt omfang gennemfører ekstraordinære effektiviseringer for ikke at miste den del af omkostningsrammen, f.eks. ved straks at udskifte et anlæg, der er fuldt afskrevet, men fortsat fuldt funktionsdygtigt. Anbefalingen risikerer endvidere at binde netvirksomhederne på det laveste niveau i deres investeringscyklus, hvilket ikke ville være holdbart på lang sigt.

En opjustering af omkostningsrammen vil lette effektiviseringspresset for netvirksomheder, der er vedvarende ineffektive, hvilket ikke vil være hensigtsmæssigt. Der vil derfor skulle fastsættes regler om, at der ikke skal ske en fuld opjustering af omkostningsrammen, når netvirksomheden er vedvarende ineffektiv. Energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges med lovforslaget til at fastsætte regler herom, herunder om, hvornår en netvirksomhed skal anses som at være vedvarende ineffektiv.

3.1.2.3. Forrentningsrammer

3.1.2.3.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

El-reguleringsudvalget anbefaler, at forrentningsloftet, der indgår som element i den gældende økonomiske regulering, afskaffes. Forrentningen skal i stedet indgå som delelement i indtægtsrammen. Anbefalingen skal ses på baggrund af, at El-reguleringsudvalget har vurderet, at den nuværende regulering ikke sikrer, at netvirksomhederne i alle tilfælde kan opnå en rimelig forrentning af den investerede kapital. Desuden er den forrentning, der kan opnås efter gældende ret, ikke fastsat med udgangspunkt i den risiko, der er forbundet med investeringen. Udvalget vurderer, at en markedsrettet forrentning af nye investeringer vil give netvirksomhederne incitament til at foretage de investeringer i nettet, der er nødvendige i forhold til bl.a. den grønne omstilling og nettets funktion, herunder opretholdelse af leveringskvaliteten.

El-reguleringsudvalget anbefaler, at virksomhedernes aktivbaser opdeles i en historisk og en fremadrettet aktivbase med hver sin forrentningssats.

Den historiske aktivbase bør udgøres af investeringer foretaget før ikrafttræden af den nye økonomiske regulering tillagt 2 pct. omsætningskapital. Den historiske aktivbase opgøres derefter årligt med udgangspunkt i den initiale opgørelse korrigeret for afgang af aktiver. Opgørelse af aktivbase og afgang af aktiver foreslås at ske efter gældende regler.

Forrentningen af den historiske aktivbase bør så vidt muligt afspejle rammerne i den gældende økonomiske regulering, som investeringerne er foretaget under. Konkret foreslås, at forrentningen fastsættes som den lange obligationsrente tillagt et virksomhedsspecifikt tillæg, samtidig med, at der fastsættes et individuelt loft over netvirksomhedernes forrentning af den historiske aktivbase. Både tillæg og loft fastsættes med udgangspunkt i den pågældende netvirksomheds gennemsnitlige mulige forrentning i 2012–2014.

El-reguleringsudvalget anbefaler, at den fremadrettede aktivbase fastsættes som værdien af netvirksomhedens gennemsnitlige aktivbase i forrige reguleringsperiode tillagt 2 pct. omsætningskapital, korrigeret for pristalsudvikling, aktivitetsniveau og opgaveændringer og fratrukket værdien af den historiske aktivbase. Aktivbasen vil herudover løbende skulle korrigeres for ændret aktivitetsniveau og ændrede opgaver efter samme principper som for omkostningsrammen. Modellen betyder, at netvirksomhedens investeringsbeslutninger ikke vil påvirke deres forrentningsrammer i løbet af en reguleringsperiode, og at virksomhederne vil have incitament til at vælge de mest omkostningseffektive investeringer. Dette vil forhindre skævriddninger til fordel for f.eks. investeringer i fysiske net og det vil også give effektiviseringsgevinster. Justeringen mellem reguleringsperioder til det gennemsnitlige faktiske niveau i den foregående reguleringsperiode sikrer, at effektiviseringsgevinster deles med elforbrugerne. Modellen betyder ifølge El-reguleringsudvalget også, at netvirksomhederne ikke har incitament til at udskyde reinvesteringer, fordi det er muligt, at aktivbasen opjusteres ved overgangen til en reguleringsperiode.

Modellen sikrer ikke mod det ekstraordinære tilfælde, at der sker systematisk underinvestering, hvilket i stedet må håndteres via bevillingssystemet.

Forrentningen af den fremadrettede aktivbase skal ifølge El-reguleringsudvalget fastsættes med udgangspunkt i et markedsmæssigt, systematisk risikojusteret afkastkrav, som vil understøtte, at nødvendige investeringer i nettet foretages, uden at der gives incitament til overinvestering. Afkastkravet fastsættes derfor med udgangspunkt i en WACC (Weighted Average Cost of Capital) - et vægtet gennemsnit af afkastkravet for egen- og fremmedkapitalen for en gennemsnitlig netvirksomhed. WACC'en skal sikre, at netvirksomhederne får et rimeligt, systematisk risikojusteret afkast svarende til risikoen ved at drive et reguleret monopol.

WACC'en og herunder relevante parametre, skal ifølge udvalget fastsættes af Energitilsynet i en bekendtgørelse på baggrund af indstilling fra et ekspertudvalg, der skal foretage et fagligt udredningsarbejde. Energitilsynets hjemmel til udstedelse af bekendtgørelsen skal være klar og præcis.

Den nedsatte ekspertgruppe har den 15. april 2016 afleveret sine anbefalinger til energi-, forsynings- og klimaministeren om de parametre, der bør indgå i WACC'en.

For generelt at understøtte netvirksomheders forvaltning af deres aktiver (eller »asset management«, der er det engelske begreb, som El-reguleringsudvalg bruger), anbefaler El-reguleringsudvalget desuden, at der stilles krav om, at netvirksomhederne får certificeret deres asset management, hvor asset management betegner måden at håndtere aktiverne på.

På baggrund af El-reguleringsudvalgets anbefalinger indgår det i stemmeaftalen af 4. november 2016, at netvirksomhederne skal kunne opnå et markedsbaseret, risikojusteret afkast af deres investeringer i det omfang, de drives økonomisk effektivt. Det indgår endvidere, at afkastet i form af en forrentningssats bliver fastsat som en WACC. Endelig indgår det, at forrentningssatsen skal understøtte en høj forsyningsikkerhed og skabe incitament til effektivisering til gavn for forbrugerne.

3.1.2.3.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og El-reguleringsudvalgets anbefalinger foreslås det, at forrentningsloftet afskaffes, og at netvirksomhederne får en forrentningsramme, der vil indgå som delelement i indtægtsrammen. Det foreslås endvidere, at energi-, forsynings- og klimaministeren skal fastsætte regler om fastsættelse og justering af forrentningsrammerne, herunder beregningen og fastsættelsen af forrentningssatser.

Den foreslåede hjemmel vil blive udnyttet således, at der vil blive fastsat regler om, at aktivbasen opdeles i en historisk og en fremadrettet aktivbase og forrentningen heraf. Den historiske aktivbase forventes fastsat med udgangspunkt i værdien af netvirksomhedens aktivbase den 31. december 2017, idet den nye økonomiske regulering foreslås at få virkning for indtægtsrammerne for 2018, tillagt 2 pct. omsætningskapital.

Der vil endvidere blive fastsat regler på bekendtgørelsesniveau om fastsættelse af den fremadrettede aktivbase ved overgang til en ny reguleringsperiode. Den fremadrettede aktivbase vil blive fastsat med udgangspunkt i netvirksomhedens gennemsnitlige aktivbase i den foregående reguleringsperiode. Ved beregningen af den fremadrettede aktivbase med udgangspunkt heri, vil der skulle ske justeringer for en række forhold, herunder ændret aktivitetsniveau, ændrede opgaver og pristalsudvikling i perioden, hvorefter der tillægges 2 pct. omsætningskapital og fratrækkes den historiske aktivbase. De præcise justeringer, der vil skulle foretages, vil kunne ændres over tid. Formålet med disse justeringer vil være at sikre, at forrentningsrammen fastsættes på et retvisende niveau ved overgang til en ny reguleringsperiode. Endvidere vil der blive fastsat en overgangsregel om, at den foregående reguleringsperiode i forhold til forrentningsrammen ved reguleringsopstart er året inden reguleringsopstart.

Der vil herudover blive fastsat bestemmelser om løbende justeringer af en netvirksomheds forrentningsramme inden for en reguleringsperiode. Den løbende justering af forrentningsrammen forventes at følge den løbende justering af omkostningsrammen. Der forventes justeret for en række forhold, der fører til en forhøjelse eller reduktion af en netvirksomheds aktivbase, og som i udgangspunktet kan henføres til eksogene faktorer.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vurderer som El-reguleringsudvalget, at forrentningen af de historiske aktiver så vidt muligt bør afspejle rammerne i den nuværende økonomiske regulering. Det kan ske på forskellige måder. El-reguleringsudvalget har foreslået, at der anvendes et virksomhedsspecifikt tillæg og et individuelt loft, jf. ovenfor under afsnit 3.1.2.3.1. Det vurderes, at der bør fastsættes regler om et individuelt loft, men at det er administrativt simplere og bedre vil afspejle den nuværende regulering at fortsætte med at anvende et fast tillæg til den lange obligationsrente i stedet for et virksomhedsspecifikt tillæg. For en nærmere beskrivelse af den model, som forventes anvendt i første omgang, henvises til de specielle bemærkninger til § 69, stk. 5, nr. 3.

For så vidt angår forrentningen af den fremadrettede aktivbase vil denne skulle fastsættes med udgangspunkt i et markedsmæssigt, systematisk risikojusteret afkastkrav i form af en WACC.

WACC-ekspertgruppen har anbefalet, at WACC'en bl.a. bør udregnes på baggrund af en risikofri rente, der er baseret på 5-årige statsobligationer og en markedsrisikopræmie på 5,5 pct. Baseret på data ved ekspertgruppens aflevering resulterede anbefalingerne i en WACC på 3,31 pct. Et medlem af ekspertgruppen kom med en mindretalsudtalelse, hvorefter den fastlagte WACC var for lav i forhold til de aktuelle markedsforskel og dermed ikke udgjorde et markedsmæssigt, systematisk risikojusteret afkastkrav. Konkret blev det fundet, at der i fastlæggelsen af markedsrisikopræmien og dermed i beregningen af egenkapitalomkostningen ikke er taget tilstrækkeligt hensyn til konsekvenserne af de lave risikofri renter.

På denne baggrund vil energi-, forsynings- og klimaministeren udmønte sin bemyndigelse således, at beregningen af WACC'en i første omgang vil ske med udgangspunkt i anbefalingerne fra WACC-ekspertgruppen, dog således at den 10-årige statsobligation anvendes i stedet for den 5-årige statsobligation ved beregningen af den risikofri rente, som indgår i WACC-beregningen. Dette skyldes først og fremmest, at det understøtter en langsigtet investeringshorisont for sektoren, da renten på 10-årige statsobligationer i højere grad svarer til netvirksomhedernes faktiske kapitalomkostninger end 5-årige statsobligationer. WACC-ekspertgruppens anbefalinger ville føre til en markant lavere forrentning end i andre sammenlignelige lande, hvilket ville kunne føre til underinvesteringer i sektoren. Der henvises endvidere til mindretalsudtalelsen til ekspertgruppens anbefalinger.

Bemyndigelsen vil i første omgang blive udnyttet således, at energi-, forsynings- og klimaministeren inden for ovennævnte rammer vil fastsætte regler om, hvordan WACC'en beregnes, hvorefter Energitilsynet beregner og offentliggør forrentningssatsen. Der forventes endvidere i første omgang at blive fastsat regler, om at Energitilsynet frem mod overgangen til en ny reguleringsperiode vil kunne indstille til ministeren, at metoden til fastsættelse af WACC'en ændres, såfremt Energitilsynet mener, at den gældende metode til fastsættelse af WACC'en medfører en u hensigtsmæssig udvikling i eldistributionsektoren. Indstillingen vil skulle begrundes fagligt, eksempelvis med en u hensigtsmæssig udvikling i investeringsniveauet, udvikling på de finansielle markeder, der bør reflekteres i metoden til fastsættelse af WACC'en m.v. På baggrund af indstillingen fra Energitilsynet vil ministeren herefter kunne foretage de nødvendige ændringer af metoden til fastsættelse af WACC'en, eventuelt efter indhentelse af ekstern bistand.

Det kan ikke udelukkes, at energi-, forsynings- og klimaministeren på et senere tidspunkt vil bemyndige Energitilsynet til at fastsætte de relevante parametre for WACC'en. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan i henhold til § 78, stk. 8, i lov om elforsyning fastsætte regler om, at

Energitilsynet skal varetage opgaver, som er henlagt til ministeren, ligesom det fremgår af § 92 i lov om elforsyning, at ministeren kan bemyndige en anden myndighed end en under ministeriet oprettet institution til at udøve de beføjelser, der er tillagt ministeren efter loven.

Lovforslaget indeholder hverken krav om eller hjemmel til at fastsætte krav om, at netvirksomhederne får certificeret deres asset management. Dette skyldes, at asset management certificering er omkostningsfuldt og på nuværende tidspunkt vurderes at være en uproportional omkostning især for mindre virksomheder.

Slutteligt bemærkes, at den risiko for systematisk underinvestering, som El-reguleringsudvalget har påpeget, mindskes ved, at det også foreslås, at utilstrækkelig leveringskvalitet vil kunne føre til en økonomisk sanktion, jf. nærmere herom i afsnit 3.1.2.5. Herudover vil gentagne overtrædelser af elforsyningsloven kunne føre til inddragelse af en netvirksomheds bevilling, jf. § 54, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning. Netvirksomhederne er efter loven bl.a. forpligtede til at vedligeholde, om- og udbygge forsyningsnettet i fornødent omfang, jf. § 20, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning, og at opretholde den tekniske kvalitet i nettet, jf. § 22, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning.

3.1.2.4. Effektiv styring

3.1.2.4.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

El-reguleringsudvalget anbefaler, at der skal anvendes individuelle og generelle effektiviseringskrav for at sikre fokus på omkostningseffektivitet, og at effektiviseringer fører til reelle reduktioner i netvirksomhedernes omkostninger og i forbrugerpriserne. Kravene skal sikre, at forbrugerpriserne kun dækker netvirksomhedernes omkostninger ved en omkostningseffektiv drift og et markedsmæssigt, risikojusteret afkast.

De individuelle effektiviseringskrav skal fastsættes på baggrund af benchmarking af netvirksomhedernes omkostningseffektivitet. De generelle effektiviseringskrav skal fastsættes med udgangspunkt i mål for den produktivitetsudvikling, som netvirksomhederne kan forventes at levere. Kravene skal være baseret på et sagligt grundlag. Kravene fratrækkes omkostningsrammen. El-reguleringsudvalget anbefaler, at effektiviseringskravene samlet maksimalt bør fastsættes på et niveau, der sikrer, at indtægtsrammerne over tid hverken er højere eller lavere, end hvad der er nødvendigt for at dække netvirksomhedernes omkostninger ved en omkostningseffektiv drift og et markedsmæssigt, risikojusteret afkast. Det er vigtigt, at der er en sammenhæng mellem de individuelle og generelle krav, så der ikke sker en dobbeltudmelding.

El-reguleringsudvalget anbefaler, at der skal udvikles en ny benchmarkingmodel til at fastsætte individuelle effektiviseringskrav. El-reguleringsudvalget anbefaler, at analysen og udarbejdelse af modellen foretages af Sekretariatet for Energitilsynet i en åben proces med inddragelse af interessenter og eksperter. Modellen skal være solid, robust og baseret på fagligt anerkendte metoder. Dette forudsætter ifølge El-reguleringsudvalget bl.a. ensartethed i både datagrundlag og rammerne for rapportering. El-reguleringsudvalget anbefaler bl.a., at listen med standardlevetider i bilaget til den gældende indtægtsrammebekendtgørelse bør revideres for i videst muligt omfang at undgå, at standardlevetiderne angives i intervaller.

El-reguleringsudvalget anbefaler, at den nye regulering ikke indeholder udmelding af individuelle effektiviseringskrav, før en ny benchmarkingmodel er klar. I mellemtiden anvendes alene generelle effektiviseringskrav baseret på et sagligt grundlag.

På baggrund af El-reguleringsudvalgets anbefalinger, indgår følgende i stemmeaftalen af 4. november 2016:

- På grundlag af resultaterne fra anvendelsen af en ny og opdateret benchmarkingmodel pålægges ineffektive virksomheder et individuelt effektiviseringskrav.
- Virksomhederne vil have et incitament til at opnå ekstraordinære effektiviseringer ved, at de kan beholde gevinsten i en hel reguleringsperiode.

- Alle netvirksomheder pålægges et generelt effektiviseringskrav, som svarer til produktivitetsudviklingen i relevante sektorer i Danmark, men med et forsigtighedshensyn, så virksomhederne ikke pålægges effektiviseringskrav, der overstiger potentialet i netvirksomhederne.
- Det er ikke hensigten med reguleringen, at der ved pålæg af både et individuelt og et generelt effektiviseringskrav sker en dobbelttælling.
- Det generelle effektiviseringskrav fastsættes af Energitilsynet på baggrund af en i bekendtgørelsen nærmere beskrevet model, der forudgående fremlægges til drøftelse i aftalekredsen.
- Med henblik på at give netvirksomhederne råderum til – indenfor rammerne – selv at beslutte, hvordan nettet kan drives bedst mulig, kan de selv vælge, om de vil indhente effektiviseringskravene på drift eller på investeringer.

3.1.2.4.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og El-reguleringsudvalgets anbefalinger, foreslås det, at netvirksomhedernes indtægtsrammer årligt reduceres med et generelt og et individuelt effektiviseringskrav. Efter gældende ret anvendes alene individuelle effektiviseringskrav.

Der afviges imidlertid i mindre omfang fra udvalgets anbefalinger, idet det foreslås, at effektiviseringskravene bliver pålagt netvirksomhedernes indtægtsrammer og ikke kun omkostningsrammerne. Det vurderes mest hensigtsmæssigt, at effektiviseringskrav pålægges som en reduktion af netvirksomhedernes samlede indtægtsrammer, da det derved overlades til den enkelte netvirksomhed at bestemme, hvor effektiviseringer bør foretages. Hvorvidt effektiviseringskrav udmøntes ved en reduktion af omkostningsrammen eller indtægtsrammen, har i øvrigt ingen effekt i forhold til de tilladte indtægter, da omkostningsrammen er et delelement i indtægtsrammen.

Rammerne for udmøntningen af effektiviseringskravene foreslås fastsat på bekendtgørelsesniveau. Det foreslås således, at energi-, forsynings- og klimaministeren skal fastsætte regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri, såsom fastsættelse af regler om generelle og individuelle effektiviseringskrav, herunder regler om benchmarking.

Indførelsen af et årligt generelt effektiviseringskrav understøtter, at gevinster som følge af en løbende produktivitetsudvikling i netvirksomhederne deles med forbrugerne i form af lavere tilladte indtægter for netvirksomhederne umiddelbart og ikke først ved overgang mellem reguleringsperioder.

Bemyndigelsen vil i første omgang blive udnyttet således, at energi-, forsynings- og klimaministeren vil fastsætte regler om, at Energitilsynet årligt fastsætter et generelt effektiviseringskrav svarende til et vægtet gennemsnit af nærmere definerede produktivetsindeks i nationalregnskabet. Det forventes at ville indgå i reglerne, at det procentvise generelle effektiviseringskrav vil skulle udmøntes på hele omkostningsrammen, men fratrækkes indtægtsrammen. Det forventes endvidere, at der vil blive fastsat regler, hvorefter der ved fastsættelsen af modellen vil skulle tages et forsigtighedshensyn, som bl.a. vil tage hensyn til netvirksomhedernes mulighed for at efterligne produktivitetsudviklingen, og til at netvirksomhederne i en incitamentsbaseret rammeregulering midlertidigt skal have mulighed for at opnå et ekstraordinært afkast som følge af de effektiviseringer, som ligger ud over de pålagte individuelle og generelle effektiviseringskrav. Der vil endvidere i første omgang blive fastsat regler, hvorefter Energitilsynet frem mod overgangen til en ny reguleringsperiode vil kunne indstille til ministeren, at modellen til fastsættelse af det generelle effektiviseringskrav ændres, såfremt Energitilsynet mener, at den gældende model til fastsættelse af det generelle effektiviseringskrav medfører en u hensigtsmæssig udvikling i eldistributionssektoren. Indstillingen vil skulle begrundes

fagligt, eksempelvis med en uhensigtsmæssig generel produktivitetsudvikling i netvirksomhederne, at de valgte produktivtetsindeks ikke længere er repræsentative for den produktivitetsudvikling, der kan forventes af netvirksomhederne m.v. På baggrund af indstillingen fra Energitilsynet vil ministeren kunne foretage de nødvendige ændringer af modellen til fastsættelse af det generelle effektiviseringskrav.

Det kan ikke udelukkes, at energi-, forsynings- og klimaministeren på et senere tidspunkt vil bemyndige Energitilsynet til at fastsætte modellen for fastsættelsen af det generelle effektiviseringskrav. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan i henhold til § 78, stk. 8, i lov om elforsyning fastsætte regler om, at Energitilsynet skal varetage opgaver, som er henlagt til ministeren, ligesom det fremgår af § 92 i lov om elforsyning, at ministeren kan bemyndige en anden myndighed end en under ministeriet oprettet institution til at udøve de beføjelser, der er tillagt ministeren efter loven.

Ved at fratække et individuelt effektiviseringskrav skal relativt ineffektive netvirksomheder på sigt levere en mere omkostningseffektiv ydelse på niveau med de relativt mest effektive netvirksomheder. Fastsættelsen af de individuelle effektiviseringskrav sker på baggrund af en benchmarking.

Den benchmarkingekspertgruppe, der blev nedsat som opfølgning på El-reguleringsudvalgets anbefalinger, anbefaler i sin delrapport fra december 2015, at samtlige netvirksomheder omfattes af benchmarking, og at benchmarkingen baseres på veldefinerede og målbare ydelser, der er omkostningsdrivende i netvirksomhedernes bevillingspligtige aktiviteter. Det anbefales endvidere, at der tages udgangspunkt i netvirksomhedernes totalomkostninger. Herudover anbefales det, at der fastsættes årlige effektiviseringskrav på baggrund af en årlig benchmarking.

Bemyndigelsen til energi-, forsynings- og klimaministeren vil blive udmøntet på en sådan måde, at det bliver Energitilsynet, som vil fastsætte kravene på baggrund af benchmarking af netvirksomhedernes omkostningseffektivitet. Energitilsynet forestår også benchmarking efter gældende ret.

Det er hensigten, at der vil blive fastsat regler om rammer for udformningen af den konkrete benchmarkingmodel med udgangspunkt i anbefalingerne fra ekspertgruppen.

Det vurderes ikke muligt at pålægge individuelle effektiviseringskrav for 2018. Det foreslås i stedet, at der fratrækkes et forhøjet generelt effektiviseringskrav i 2018. Der henvises til overgangsreglen i dette lovforslags § 2, stk. 4.

Det er ikke hensigten med reguleringen, at der ved pålæg af både et individuelt og et generelt effektiviseringskrav sker en dobbelttælling.

I forhold til El-reguleringsudvalgets anbefaling vedrørende revision af anlæggenes standardlevetider med fjernelse af intervaller af hensyn til benchmarkingen, bemærkes det, at anbefalingen ikke følges i første omgang, fordi dette vurderes vanskeligt. Der henvises til bemærkningerne til forslag til § 69, stk. 5, nr. 4, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

3.1.2.5. Leveringskvalitet

3.1.2.5.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger og stemmeaftalen af 4. november 2016

El-reguleringsudvalget understreger, at det er vigtigt, at den fremtidige regulering med øget fokus på omkostningseffektivitet fortsat sikrer en høj leveringskvalitet. El-reguleringsudvalget anbefaler således, at netvirksomhedernes indtægtsrammer skal reduceres ved utilstrækkelig leveringskvalitet i eget distributionsnet, ligesom det er tilfældet efter gældende ret. Vurderingen af netvirksomhedernes leveringskvalitet skal ske på baggrund af langsigtede og stabile mål for leveringskvaliteten. Målene bør afspejle, at både en for lav og en for høj leveringskvalitet kan føre til et samfundsøkonomisk tab. El-reguleringsudvalget mener, at de konkrete kriterier, der skal måles

på, fastsættelsen af de specifikke værdier for en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig kvalitet og konsekvenser ved en utilstrækkelig leveringskvalitet bør fastsættes på baggrund af en cost-benefit analyse. Analysen skal foretages af Energistyrelsen i en åben proces med inddragelse af interessenter og eksperter. På grundlag af analysen fastsættes præcise og klare rammer for leveringskvalitet og Energitilsynets administration heraf i en bekendtgørelse.

På baggrund af El-reguleringsudvalgets anbefalinger indgår det i stemmeaftalen af 4. november 2016, at reguleringen skal både understøtte effektivisering og høj kvalitet i form af høj forsyningsikkerhed. Det indgår endvidere, at der derfor fortsat pålægges netvirksomhederne en økonomisk sanktion ved utilstrækkelig kvalitet i levering af el. Endelig indgår det, at den økonomiske sanktion nu vil stige, hvis den utilstrækkelige leveringskvalitet konstateres gentagne gange.

3.1.2.5.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af stemmeaftalen og El-reguleringsudvalgets anbefalinger foreslås det, at virksomhedernes indtægtsrammer kan blive reduceret ved utilstrækkelig leveringskvalitet. Det foreslås endvidere, at energi-, forsynings- og klimaministeren skal fastsætte regler om mål for leveringskvalitet og økonomisk sanktion for manglende overholdelse heraf.

Det vurderes imidlertid ikke muligt, som anbefalet af El-reguleringsudvalget at fastsætte kriterier, specifikke mål og sanktioner på baggrund af en cost-benefit-analyse. Dette skyldes et utilstrækkeligt datagrundlag.

Energi-, forsynings- og klimaministeren vil udnytte den foreslåede bemyndigelse således, at der vil blive fastsat en metode for beregning af mål for leveringskvalitet og rammer for reduktion af en netvirksomheds indtægtsrammer som økonomisk sanktion ved manglende opfyldelse af målene. Mål for leveringskvalitet forventes i første omgang fastsat på baggrund af netvirksomhedernes historiske leveringskvalitet. Det forventes også, at det vil blive fastsat, at metoden vil tage højde for sammensætningen af det samlede distributionsnet i forhold til spændingsniveauerne. Der vil med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse blive fastsat ens mål for alle netvirksomheder. Bemyndigelsen vil endvidere blive udmøntet således, at det vil være Energitilsynet, der konkret vil beregne målene forud for en reguleringsperiode, og som ved manglende leveringskvalitet vil fradrage beløb ved fastsættelse af en netvirksomheds årlige indtægtsramme. I forhold til rammerne for reduktion af en netvirksomheds indtægtsrammer ved manglende opfyldelse af målene, vil der blive fastsat regler, hvorefter størrelsen af reduktionen vil skulle være afhængig af graden af utilstrækkelig leveringskvalitet. Det vil ligeledes fremgå af reglerne, at reduktionen vil skulle være større ved gentagne overskridelser af et fastsat mål. Endvidere vil der blive fastsat regler om, hvor højt reduktionen maksimalt kan være i et reguleringsår.

Om de nærmere rammer for udmøntningen af forslaget til bemyndigelsen henvises til bemærkningerne til forslag til § 69, stk. 5, nr. 6, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

3.1.2.6. Nettab

3.1.2.6.1. El-reguleringsudvalgets anbefalinger

El-reguleringsudvalget anbefaler som nævnt i afsnit 3.1.2.2.1., at omkostningsrammerne fastsættes på baggrund af de gennemsnitlige historiske samlede driftsomkostninger og afskrivninger i forrige reguleringsperiode. Omkostningsrammerne justeres endvidere løbende for effektiviseringskrav og eksogene faktorer. En af de nævnte eksogene faktorer er nettab.

I forhold til nettab finder El-reguleringsudvalget endvidere, at der kun bør korrigeres for væsentlige ændringer af omkostningerne til nettab, såfremt disse skyldes stigninger eller fald i elprisen, hvilket svarer til principperne i gældende ret. Der bør ikke korrigeres for ændringer af

omkostninger som følge af ændringer i mængden af nettab, da netvirksomhederne i henhold til El-reguleringsudvalget selv kan påvirke dette.

3.1.2.6.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Energi-, forsynings- og klimaministeren kan tilslutte sig El-reguleringsudvalgets anbefaling om, at der sker justering i forhold til nettab, men kan ikke tilslutte sig den foreslåede model.

For det første foreslås at nettab administreres som tillæg til indtægtsrammen i stedet for, at nettab indgår i omkostningsrammen. Dette vurderes som administrativt enklere. Det vil ikke påvirke den endelige indtægtsrammes størrelse, om nettabsomkostninger indgår på omkostnings- eller indtægtsrammeniveau.

For det andet viser analysen »Automatiske indikatorer« af 10. november 2015, som er foretaget af Implement Consulting Group for Energistyrelsen, at der er en tæt sammenhæng mellem mængden af leveret elektricitet og omkostningerne til nettab. Det vurderes således muligt at anvende leveret elektricitet (som også er en eksogen faktor) som indikator ud over elprisen, som foreslået af El-reguleringsudvalget.

Lovforslaget indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte regler om bl.a. indregning af omkostninger til nettab. Bemyndigelsen forventes i første omgang udnyttet således, at tillægget til dækning af omkostninger til nettab vil blive fastsat ved overgangen til en ny reguleringsperiode. Tillægget forventes fastsat på baggrund af de gennemsnitlige omkostninger til nettab i foregående reguleringsperiode. Der forventes herudover fastsat regler om justeringer af størrelsen på tillægget til indtægtsrammen både på baggrund af ændringer i elprisen og på baggrund af ændringer i mængden af leveret mængde elektricitet. Modellen vil kunne ændres over tid, jf. også bemærkningerne til forslag til § 69, stk. 5, nr. 8, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

El-reguleringsudvalget foreslår i øvrigt i overensstemmelse med gældende ret, at der anvendes væsentlighedskriterier. Det vil ikke være et krav ved udnyttelse af bemyndigelsen, at der indsættes sådanne.

3.1.2.7. Energispareindsatsen, bindende midlertidige prisnedsættelser, tab på debitorer og differencer

3.1.2.7.1. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der er en række forhold, som indgår i netvirksomhedernes økonomisk regulering, som El-reguleringsudvalget ikke har taget stilling til. Det gælder den reguleringsmæssige håndtering af netvirksomhedernes energispareindsats, tab på debitorer, netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser og differencer.

Efter lovforslaget vil der ved den årlige fastsættelse af en netvirksomheds indtægtsramme skulle tillægges et beløb til dækning af netvirksomhedens omkostninger til energispareindsatsen, og der vil skulle fratrækkes et beløb for netvirksomhedens bindende midlertidige prisnedsættelser. Indtægtsrammen vil efter lovforslaget tillige kunne justeres for en netvirksomheds tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling.

Det foreslås endvidere, at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at skulle fastsætte regler om indregning af indtægter og omkostninger knyttet til netvirksomhedernes energispareindsats, herunder reguleringen af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb i medfør af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, regler om indregning af en netvirksomheds bindende midlertidige prisnedsættelser, regler om indregning af tab på debitorer samt regler om opgørelse og afvikling af differencer.

I forhold til reguleringen af for meget henholdsvis for lidt opkrævede energisparebeløb i medfør af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, forventes der i første omgang fastsat regler, der vil svare til

gældende ret. Nærværende lovforslag forventes ikke at føre til ændringer i energisparebekendtgørelsen. Også i forhold til bindende midlertidige prisnedsættelser og tab på debitorer forventes der i første omgang fastsat regler, der i vidt omfang vil svare til gældende ret. Der henvises nærmere til bemærkningerne til forslag til § 69, stk. 5, nr. 7, 9 og 10, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, herunder vedrørende de nærmere rammer for udmøntningen af bemyndigelserne.

I forhold til differencer forventes der i første omgang fastsat en ny model for afvikling af differencerne, der vil tage udgangspunkt i et saldossystem, hvor både differencer i virksomhedens favør og differencer i kundernes favør vil indgå. Ligesom efter gældende ret vil det indgå i modellen, at netvirksomheder med differencer i kundernes favør vil blive pålagt en strafrente, indtil differencerne er afviklet.

Om de nærmere rammer for udmøntningen af bemyndigelsen henvises til bemærkningerne til § 69, stk. 5, nr. 11, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

3.1.2.8. Regnskaber m.v. og opbevaring af regnskabsmateriale

3.1.2.8.1. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Regnskaber m.v. og opbevaring af regnskabsmateriale er forhold, som El-reguleringsudvalget ikke berører i sin rapport, men som har betydning for den økonomiske regulering af netvirksomheder.

I forbindelse med den foreslåede nye økonomiske regulering foreslås også den gældende bemyndigelse til at fastsætte regler om bl.a. regnskabsføring ændret. Med indførelse af en ny økonomisk regulering findes det hensigtsmæssigt at indføre en klarere skelnen mellem netvirksomhedernes forpligtelser om aflæggelse af årsrapport efter reglerne om aktieselskaber i årsregnskabsloven, som er et krav efter Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009 (herefter benævnt eldirektivet), og virksomhedernes regnskabsmæssige forpligtelser i forhold til den økonomiske regulering. Det foreslås derfor, at forpligtelserne efter årsregnskabsloven fremgår af loven, mens reglerne om reguleringsregnskaber fastsættes på bekendtgørelsesniveau. I den forbindelse foreslås også, at det fremover er Energitilsynet, som fastsætter regler om reguleringsregnskaberne, da det vurderes, at Energitilsynet er nærmest til at vurdere, hvad der er behov for i forhold til tilsynet med netvirksomhedernes regulatoriske økonomi.

Den foreslåede økonomiske regulering af netvirksomheder medfører, at regnskabsmateriale skal opbevares i længere tid end efter gældende ret, dog med undtagelse af regnskabsmateriale for 2004, som efter gældende ret skal opbevares tidsubegrænset. Dette skyldes, at den foreslåede regulering tager udgangspunkt i reguleringsperioder af 5 års varighed, hvor netvirksomhedens økonomi i en reguleringsperiode også får betydning for den efterfølgende periode. Det foreslås derfor, at netvirksomhedernes regnskabsmateriale skal opbevares indtil udgangen af det regnskabsår, som følger efter udløbet af den efterfølgende reguleringsperiode. Dette foreslås også at gælde for regnskabsårene 2004 og 2012-2017. Ved en eventuel forlængelse af reguleringsperioden for visse netvirksomheder, jf. forslag til § 69, stk. 6, i lov om elforsyning, vil regnskabsmaterialet skulle opbevares tilsvarende længere.

3.2. Skærpelse af netvirksomheders særskilte identitet

3.2.1. Gældende ret

§ 20 b i lov om elforsyning fastslår, at netvirksomheder skal sikre, at der i deres kommunikationsarbejde og identitetsstrategier ikke skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte

identitet. Bestemmelsen gennemfører eldirektivets artikel 26, stk. 3, 2. pkt., som har til formål at hindre diskriminerende adfærd gennem uklarhed om virksomhedsidentiteter.

Bestemmelsen foreskriver, at netvirksomheders kommunikation med forbrugere ikke må sammenblandes med kommunikation fra virksomheder, der udøver elproduktions- eller elhandelsvirksomhed. Bestemmelsen skal således medvirke til, at netvirksomheder bevarer deres selvstændige identitet, så det er klart for forbrugeren, at netvirksomhedens informationer og ydelser er adskilt fra koncernens øvrige aktiviteter vedrørende handel og produktion af elektricitet. Virksomheder er således efter den gældende bestemmelse forpligtet til at forhindre enhver usikkerhed hos forbrugerne om, at der skulle være en sammenhæng mellem netvirksomheden og den koncernforbundne handels- eller produktionsvirksomhed. Bestemmelsen indeholder dog ikke et udtrykkeligt krav om, at koncernforbundne netvirksomheder skal anvende et navn og logo, som adskiller sig fra det navn og logo, som i øvrigt anvendes af koncernen eller af f.eks. dennes elhandelsvirksomhed. Bestemmelsen er således ikke til hinder for, at en elnetvirksomhed eksempelvis hedder »Venus Elnet A/S« og en koncernforbundet elhandelsvirksomhed hedder »Venus Elhandel A/S«.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelsen om programmer for intern overvågning, som findes i elforsyningslovens § 20 a, stk. 1, hvorefter netvirksomheder er forpligtede til at opstille et program for intern overvågning, som beskriver virksomhedernes tiltag for at forhindre diskriminerende adfærd. Det er således fastsat i § 2, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 667 af 19. maj 2015 om program for intern overvågning for net- og transmissionsvirksomheder og Energinet.dk i henhold til lov om elforsyning, at en netvirksomheds program for intern overvågning skal beskrive de tiltag, der skal sikre, at netvirksomheden i sit kommunikationsarbejde og sine identitetsstrategier ikke skaber uklarhed om virksomhedens særskilte identitet, jf. § 20 b i lov om elforsyning, herunder sikre retlig og faktisk råderet over netvirksomhedens hjemmeside og oplysninger, som netvirksomheden lader andre uden for netvirksomheden anvende.

Energitilsynet fører tilsyn med overvågningsprogrammerne og kan kræve, at programmet skal indeholde beskrivelse af andre tiltag, i det omfang dette er påkrævet for at forhindre diskriminerende adfærd i den pågældende virksomhed, jf. ovennævnte bekendtgørelses § 2, stk. 4, og § 6.

3.2.2. El-reguleringsudvalgets anbefalinger

El-reguleringsudvalget har anbefalet en skærpelse af kravene om netvirksomheders særskilte identitet. El-reguleringsudvalget har anbefalet, at reglerne i elforsyningsloven om netvirksomheders særskilte identitet skærpes således, at netvirksomhederne skal anvende navn og logo, der adskiller sig fra det, som anvendes af koncernen eller af koncernforbundne virksomheder. Kravet skal sikre, at det står klart for forbrugeren, at netvirksomhedens information og ydelser er adskilt fra koncernens øvrige kommercielle aktiviteter. Det fremgår endvidere af anbefalingen, at overtrædelse af kravet skal kunne håndhæves med påbud og eventuelt bøde og i sidste ende ved fratagelse af netbevillingen.

Anbefalingen skal ses på baggrund af, at de gældende regler ikke sikrer, at koncernforbundne netvirksomheder anvender navn og logo, som klart adskiller sig fra det logo og navn, som i øvrigt anvendes af koncernen eller af dennes elhandelsvirksomhed. El-reguleringsudvalget finder dette uhensigtsmæssigt, da det kan forvirre forbrugerne og stille koncernforbundne handelsvirksomheder i en bedre position end andre ikke koncernforbundne handelsvirksomheder, f.eks. gennem indirekte markedsføring.

Det fremgår, at El-reguleringsudvalgets anbefaling retter sig mod netvirksomhederne. Udvalget vurderer, at kravet vil være enklest og lettest at håndhæve, hvis det retter sig mod netvirksomhederne. Vurderingen begrundes med, at netvirksomhederne udgør en afgrænset og

veldefineret kreds af virksomheder, og det derfor vil være enkelt at udpege dem, der omfattes af reguleringen. Udvalget bemærker herudover, at selv om kravet stilles til netvirksomheden, er der ikke noget, der udelukker, at koncernen i stedet for at ændre navn og logo for netvirksomheden, kan vælge at ændre navn og logo for de konkurrenceudsatte dele af koncernen.

Det blev i øvrigt i forbindelse med El-reguleringsudvalgets arbejde umiddelbart vurderet, at det ved en skærpelse ikke er muligt at udvide bestemmelsen til også at omfatte koncernselskaber, som udfører ydelser for netvirksomheden. El-reguleringsudvalgets anbefaling vil således ikke afskære et serviceselskab, som netvirksomheden eventuelt har indgået en aftale med, fra at køre ud til elforbrugere, som er tilsluttet netvirksomhedens net, i varevogne med koncernens – herunder elhandelsvirksomhedens – navn og logo på.

3.2.3. Energi-, forsynings- og klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet kan i vidt omfang tilslutte sig El-reguleringsudvalgets anbefalinger. Der foreslås dog visse ændringer med henblik på at styrke konkurrencen og klarheden for forbrugerne, hindre mulighed for omgåelse og for at sikre overensstemmelse med eldirektivet.

Med forslaget stilles således krav til netvirksomheden om, at dennes identitet skal være adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden. Dette vil dog ikke gælde i forhold til virksomheder, som udøver netvirksomhed (ved flere netvirksomheder), naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. I kravet om identitetsmæssig adskillelse ligger primært en adskillelse af navn og logo, men det bredere begreb anvendes for at hindre omgåelse og for at understrege, at der er tale om et selvstændigt energiretligt krav, som adskiller sig fra varemærkeretten, og som er mere vidtrækkende end varemærkeretten.

Forslaget betyder, at netvirksomhedens identitet vil skulle adskille sig fra bl.a. elhandels- og elproduktionsvirksomheder, men ikke fra virksomheder, der udøver virksomhed forbundet med ovennævnte infrastruktur inden for el-, naturgas-, varme- og vandforsyning. Det vurderes, at denne afgrænsning er bedst egnet til sikring af, at det kommer til at stå klart for forbrugeren, at netvirksomhedens information og ydelser er adskilt fra den vertikalt integrerede virksomheds konkurrenceudsatte aktiviteter. Det vurderes ikke proportionalt at kræve, at netvirksomheden skal være identitetsmæssigt adskilt fra alle vertikalt integrerede virksomheder, uanset om de er konkurrenceudsat eller ej.

Netvirksomheder, virksomheder, der fremfører opvarmet vand eller damp, og virksomheder, der udøver virksomhed omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, har i et vist omfang mulighed for at udøve andre aktiviteter inden for samme virksomhed. Forslaget kræver ikke, at disse aktiviteter bliver udskilt, for at ovennævnte virksomhed kan udøves uden identitetsmæssig adskillelse fra netvirksomheden, men der foreslås indsat en hjemmel til energi-, forsynings- og klimaministerien til at fastsætte regler herom, hvis det måtte vise sig nødvendigt. Baggrunden for det manglende krav om udskillelse er, at det ikke vurderes proportionalt og hensigtsmæssigt at kræve alle mindre aktiviteter udskilt. For vandselskaber gælder endvidere, at f.eks. salg af bi- eller overskudsprodukter og udnyttelse eller salg af energi, der hidrører fra vandselskabets hovedvirksomhed indgår i hovedvirksomheden, jf. § 1 i bekendtgørelse nr. 1227 af 3. oktober 2016 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed.

Det fremgår endvidere af forslaget, at kravet om identitetsmæssig adskillelse skal gælde i forhold til vertikalt integrerede virksomheder og ikke koncernforbundne virksomheder. Dette beror på, at eldirektivets bestemmelse alene vedrører vertikalt integrerede virksomheder, og det vurderes også at være i overensstemmelse med den foreslåede skærpelse fra El-reguleringsudvalget. Begrebet vertikalt integreret virksomhed adskiller sig på visse punkter fra koncernbegrebet. Vertikal

integration er på den ene side snævrere end koncernbegrebet, idet vertikal integration forudsætter, at netvirksomhed indgår sammen med enten produktions- eller elhandelsvirksomhed, og på den anden side bredere, idet bl.a. joint ventures og virksomheder ejet af samme fysiske personer også indgår i begrebet. Der henvises til § 5, nr. 23, i lov om elforsyning, som indeholder en definition af, hvad der forstås ved vertikalt integreret virksomhed.

Som nævnt oven for under afsnit 3.1.2.7.1. tager El-reguleringsudvalgets anbefaling ikke højde for, at netvirksomheder i et vist omfang køber ydelser af andre virksomheder, herunder vertikalt integrerede virksomheder. Det vurderes imidlertid, at formålet med identitetsmæssig adskillelse ikke fuldt ud kan opnås uden også at regulere dette. Det skyldes, at disse andre vertikalt integrerede virksomheder vil kunne anvende et navn og logo, som ikke er adskilt fra eksempelvis en vertikalt integreret elhandelsvirksomhed, når netvirksomheden har kontakt med elforbrugerne. Der kan eksempelvis være påtrykt navn og logo på de biler og på det tøj, som de personer, som sendes ud til elforbrugeren, er iklædt. Det vil kunne skabe forvirring hos forbrugeren og indirekte markedsføring af kommercielle virksomheder, hvis navn og logo ikke er identitetsmæssigt adskilt fra f.eks. elhandelsvirksomheden.

Det foreslås på den baggrund, at netvirksomheden skal sikre, at en virksomhed, der udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, medmindre virksomheden udøver anden netvirksomhed, naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Kravet retter sig alene mod netvirksomheden, som f.eks. kan sikre overholdelse af kravet via aftaler med de pågældende virksomheder.

Det foreslås endvidere, at det er Energitilsynet, som fører tilsyn med netvirksomhedernes overholdelse af de nye regler. Dette skal ses i sammenhæng med, at Energitilsynet også fører tilsyn med de gældende regler om særskilt identitet i § 20 b og med programmer for intern overvågning, jf. § 20 a i lov om elforsyning og bekendtgørelse nr. 667 af 19. maj 2015 om program for intern overvågning for net- og transmissionsvirksomheder og Energinet.dk i henhold til lov om elforsyning, som er nævnt ovenfor under afsnit 3.2.1. Bekendtgørelsen vil i øvrigt skulle revideres for at tage højde for kravene om identitetsmæssig adskillelse.

Endelig foreslås at overtrædelse af kravet kan straffes med bøde. Det følger allerede af gældende ret, at en bevilling vil kunne inddrages, hvis bestemmelser, vilkår eller påbud efter loven gentagne gange overtrædes.

Kravene foreslås at træde i kraft den 1. juli 2017, dog således at den identitetsmæssige adskillelse først skal være foretaget senest den 1. juli 2018. Der henvises til lovforslagets § 2, stk. 3.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører øgede administrative omkostninger for Energitilsynet som følge af kravet om skærpelse af netvirksomhedernes særskilte identitet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 9. Det vurderes, at gennemgang af netvirksomhedernes nye navne og logoer og afgørelse af disse sager, kræver ½ årsværk, eller 0,8 mio. kr. i 2 år. Lovforslaget medfører endvidere øgede administrative omkostninger for Energitilsynet som følge af, at Energitilsynet i henhold til forslaget til § 69 b, stk. 3, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, skal fastsætte regler om netvirksomheders reguleringsregnskaber. Energitilsynet har estimeret, at det vil kræve ½-1 årsværk og driftsmidler til konsulentbistand eller revisor til udformning af revisorinstruks.

Lovforslaget indeholder endvidere en række bemyndigelser i forhold til den økonomiske regulering, som ved udmøntningen forventes at føre til en reduktion af de løbende administrative omkostninger i Energitilsynet bl.a. grundet øget forudsigelighed, fordi det forventes fastsat, at

forhøjelser af indtægtsrammen efter ansøgning i større omfang vil kræve opfyldelse af nærmere definerede økonomiske væsentlighedskriterier. De nærmere administrative konsekvenser for det offentlige vil dog afhænge af, hvordan energi-, forsynings- og klimaministeren udnytter bemyndigelsen.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Det vurderes, at lovforslaget vil medføre øgede omkostninger for erhvervslivet som følge af skærpelsen af kravene til netvirksomhedernes særskilte identitet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 9. Kravene vil medføre engangsomkostninger i de virksomheder, der skal ændre navn og logo og evt. servicevirksomheder, som udfører opgaver for netvirksomheder. Omkostningerne er groft estimeret til i alt 20-30 mio. kr. Omkostningerne forventes i vidt omfang at blive overført til forbrugerne, herunder erhvervsvirksomheder. Formålet med lovforslagets skærpede krav til netvirksomhedernes særskilte identitet er bl.a. at forbedre konkurrencen på detailmarkedet for elektricitet. En forbedret konkurrence forventes på sigt at føre til lavere priser til gavn for elforbrugere, herunder erhvervsvirksomheder.

Lovforslaget vil også medføre administrative omkostninger for Energitilsynet, jf. under afsnit 4. Udgifterne forbundet med Energitilsynets drift finansieres i henhold til lov om elforsyning. Fsva. omkostningerne til gennemgang af netvirksomhedernes nye navne og logoer afholdes beløbet inden for den allerede afsatte ramme.

Forslaget til den nye økonomiske regulering af netvirksomheder forventes at medføre besparelser i netvirksomhederne og reduktion af indtægter på grund af opgavebortfald på 355 mio. kr. i 2020 i forhold til den situation, hvor gældende regulering var blevet videreført. Det bemærkes, at lovforslaget sammen med allerede gennemførte effektiviseringer realiserer det besluttede effektiviseringsmål på op til 600 mio. kr. i 2020 i forhold til 2011. Netvirksomhedernes øgede besparelser og reducerede indtægter forventes alt andet lige at komme forbrugere, herunder erhvervsvirksomheder, til gode i form af reducerede priser. De nærmere konsekvenser vil dog afhænge af, hvordan energi-, forsynings- og klimaministeren udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om den økonomiske regulering.

Lovforslaget stiller også krav om, at netvirksomhederne skal opbevare regnskabsmateriale i længere perioder end efter gældende ret. Dette vurderes at kunne medføre øgede administrative omkostninger af yderst begrænset karakter.

Lovforslaget indeholder desuden regler om, at netvirksomheder uanset ejerforhold og juridisk status skal udarbejde årsrapporter og lade disse revidere efter årsregnskabslovens regler for aktieselskaber. Det vurderes, at de øgede administrative omkostninger for netvirksomhederne på baggrund af dette er yderst begrænsede, da det alene er få netvirksomheder, der ikke gør dette i dag.

Det forventes herudover, at udmøntningen af lovforslaget vil føre til en reduktion af netvirksomhedernes løbende administrative omkostninger, bl.a. fordi det forventes fastsat, at forhøjelser af indtægtsrammen efter ansøgning i større omfang vil kræve opfyldelse af nærmere definerede økonomiske væsentlighedskriterier. Dette skaber øget forudsigelighed. De nærmere konsekvenser vil dog afhænge af, hvordan energi-, forsynings- og klimaministeren udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om den økonomiske regulering.

Det forventes endeligt, at udmøntningen af lovforslaget vil medføre øgede administrative omkostninger til revision for netvirksomhederne, da revisor i forbindelse med revisionen af reguleringsregnskabet særligt skal påse en række poster. De nærmere konsekvenser vil dog afhænge af, hvordan Energitilsynet udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om reguleringsregnskabet og revision heraf.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Den nye økonomiske regulering forventes at understøtte en grøn omstilling, fordi der lægges op til en regulering, der er tættere knyttet til netvirksomhedens faktiske omkostninger, og der skabes rammer, der vil give ensartede ikkediskriminerende incitamentter til forskellige typer af investeringer. De nærmere konsekvenser afhænger af, hvordan energi-, forsynings- og klimaministeren udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om den økonomiske regulering.

8. Forholdet til EU-retten

Forslaget gennemfører visse regler i eldirektivet og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF (herefter benævnt EE-direktivet).

Med forslaget til ændring af § 20 b i lov om elforsyning gennemføres krav i eldirektivets artikel 26, stk. 3, 2. pkt., om, at vertikalt integrerede distributionssystemoperatører (i Danmark netvirksomheder) navnlig ikke i deres kommunikationsarbejde og identitetsstrategier må skabe uklarhed om forsyningsgrenens særskilte identitet inden for den vertikalt integrerede virksomhed.

Forslaget til § 20 b skærper kravene til netvirksomheders særskilte identitet. Forslaget kræver, at netvirksomheden skal være identitetsmæssigt adskilt fra vertikalt integrerede virksomheder (herunder med navn og logo), medmindre disse udøver anden netvirksomhed, naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Herudover stilles krav om, at netvirksomheder skal sikre, at andre, der udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden.

Formålet med skærpelsen og den konkrete udformning af denne er at øge klarheden for elforbrugerne om, hvilken virksomhed de har at gøre med, hindre mulighed for omgåelse af kravet og sikre effektiv håndhævelse og dermed en styrkelse af konkurrencen. Dette vurderes at bidrage til sikring af en mere effektiv gennemførelse af eldirektivets bestemmelse. Der kan imidlertid argumenteres for, at forslaget går videre end eldirektivets krav, fordi eldirektivet alene taler om uklarhed i kommunikationsarbejde og identitetsstrategier i forhold til forsyningsgrenens særskilte identitet, ligesom det ikke fremgår direkte af direktivet, at andre, der udfører opgaver for netvirksomheden, skal anvende en særskilt identitet. Det bemærkes yderligere, at forslaget om skærpelse af netvirksomhedens særskilte identitet omfatter alle netvirksomheder. Eldirektivet giver mulighed for at undtage netvirksomheder med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere fra bl.a. kravet i direktivets artikel 26, stk. 3. Undtagelsesmuligheden foreslås ikke udnyttet, fordi en netvirksomheds størrelse ikke har betydning i forhold til, om en elforbruger kan skelne mellem netvirksomheden og andre konkurrenceudsatte aktiviteter i virksomheder, som er vertikalt integreret med denne.

Med forslaget til § 69 b, stk. 1, i lov om elforsyning gennemføres endvidere krav i eldirektivets artikel 31, stk. 2, om udarbejdelse af årsregnskaber og revision og offentliggørelse heraf i forhold til netvirksomheder. Artikel 31, stk. 2, er efter gældende ret søgt gennemført ved bekendtgørelse. Det findes imidlertid mest hensigtsmæssigt, at reglerne fastsættes ved lov. Efter artikel 31, stk. 2, skal bl.a. netvirksomheder uanset ejerforhold og juridisk status udarbejde årsregnskaber og lade disse revidere og offentliggøre i overensstemmelse med de bestemmelser i national lovgivning om kapitalselskabers årsregnskaber, som er vedtaget i medfør af et nærmere angivet regnskabsdirektiv.

Virksomheder, som ikke er retligt forpligtede til at offentliggøre deres årsregnskaber, skal på deres hovedsæde opbevare en kopi, som skal kunne konsulteres af offentligheden. I Danmark er regnskabsdirektivet primært gennemført i årsregnskabsloven. Det fremgår derfor af lovforslaget, at netvirksomheder uanset ejerforhold og juridisk status skal udarbejde årsrapporter og lade disse revidere efter årsregnskabslovens regler for aktieselskaber. Det foreslås endvidere, at årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige. Det bemærkes i den forbindelse, at årsregnskabsloven ikke udnytter alle undtagelsesmuligheder i regnskabsdirektivet i forhold til udarbejdelse og revision af årsrapporter for aktieselskaber. De virksomheder, som med lovforslaget bliver omfattet af årsregnskabslovens regler for aktieselskaber, vil skulle opfylde de krav, som følger af årsregnskabsloven, også de krav, som måtte bero på en manglende udnyttelse af regnskabsdirektivets undtagelsesmuligheder. Det er fundet hensigtsmæssigt, at virksomhederne anvender de samme regler som andre virksomheder omfattet af årsregnskabsloven. Det er dog vurderet, at reglerne ikke er i uoverensstemmelse med regeringens fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-lovgivning. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 12.

Forslaget til ny økonomisk regulering vurderes herudover sammenholdt med den forventede udmøntning heraf ved bekendtgørelse fortsat at opfylde artikel 15, stk. 1, jf. bilag XI, nr. 1, i, hvorefter nettakster skal afspejle omkostningsbesparelser i net, der opnås ved foranstaltninger på efterspørgselssiden og som efterspørgselsreaktion samt decentral produktion, herunder besparelser som følge af lavere omkostninger ved levering eller ved netinvesteringer og mere optimal drift af nettet. Dette beror på, at indtægtsrammerne lægger et loft over netvirksomhedernes samlede indtægter og dermed over de priser, som en netvirksomhed kan opkræve hos elforbrugerne. Lovforslaget vil således medvirke til opfyldelsen heraf. Reglerne vurderes ikke at gå videre end direktivets krav.

Med forslaget foreslås de alternative modeller til ejermæssig adskillelse af transmissionsvirksomhed fra produktions- og handelsaktiviteter ophævet, fordi de ikke længere er relevante. Det betyder i forhold til eldirektivet, at Danmark ikke længere vil have gennemført de valgfrie alternative modeller i eldirektivets artikel 9, stk. 9 og 10, og artikel 13.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 13. december 2016 til den 13. januar 2017 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, CO-industri, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Standard, Danske Advokater, Danva, Danvak, Datatilsynet, Debra – Energibranchen, De Frie Energiselskaber, Det Økologiske Råd, DI, DONG Energy A/S, DTU – Myndighedsbetjening, Energi- og olieforum.dk, Energiforbrugeren, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energitilsynet, Energitjenesten, E.ON Danmark A/S, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen af Slutbrugere af Energi, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Frederiksberg Kommune, FSR danske revisorer, Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk Service), HOFOR A/S, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Intelligent Energi, IT-branchen, KL, Kooperationen, Københavns Kommune – Teknik og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Miljøpartiet De Grønne, NEAS Energy A/S, NGF Nature Energy, NOAH Energi og Klima, Realkreditforeningen, Reel

Energi Oplysning (REO), SEAS-NVE, Syd Energi, Tekniq, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening, Østkraft, Aalborg Portland, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Reduktion af de løbende administrative omkostninger for Energitilsynet grundet øget forudsigelighed i forhold til ansøgninger om indtægtsrammeforhøjelser. De nærmere konsekvenser vil dog afhænge af, hvordan energi-, forsynings- og klimaministeren udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om den økonomiske regulering.	Øgede administrative konsekvenser for Energitilsynet som følge af tilsyn med skærpelsen af kravet om netvirksomheders særskilte identitet og krav om fastsættelse af regler om reguleringsregnskaber.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Besparelser i netvirksomhederne og reduktion af indtægter pga. opgavebortfald på 355 mio. kr. i 2020 i forhold til den situation, hvor gældende regulering, var blevet videreført, som alt andet lige forventes at føre til lavere priser for elforbrugerne, herunder erhvervsvirksomheder.	Engangsomkostninger hos netvirksomheder i størrelsesordenen 20-30 mio. kr. i forbindelse med skærpelse af krav om netvirksomheders særskilte identitet.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Reduktion af de løbende administrative omkostninger for netvirksomheder grundet øget forudsigelighed i forhold til ansøgninger om indtægtsrammeforhøjelser. De nærmere konsekvenser vil dog afhænge af, hvordan energi-, forsynings- og klimaministeren udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om den økonomiske regulering.	Yderst begrænsede administrative omkostninger for netvirksomheder som følge af krav om forlænget opbevaring af regnskabsmateriale og som følge af krav om udarbejdelse af årsrapporter og revision heraf efter årsregnskabslovens regler for aktieselskaber. Øgede administrative omkostninger til revision for netvirksomhederne, da revisor i

		forbindelse med revisionen af reguleringsregnskabet særligt skal påse en række poster. De nærmere konsekvenser vil dog afhænge af, hvordan Energitilsynet udnytter bemyndigelsen til at fastsætte regler om reguleringsregnskabet og revision heraf.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Forventet understøttelse af grøn omstilling	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget gennemfører visse regler i eldirektivet og EE-direktivet).	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	Ja X	Nej

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Kommuner har efter § 4, stk. 1, 2. pkt., i lov om elforsyning mulighed for at deltage i selskaber med begrænset ansvar, som udøver netvirksomhed. Herudover har kommuner efter § 4, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning mulighed for at varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere. Der er imidlertid ikke længere kommuner, som varetager netvirksomhed i kommunen. Det foreslås derfor, at kommuners mulighed for at varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere udgår. Kommuner vil herefter alene kunne deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager netvirksomhed uanset antallet af tilsluttede forbrugere.

Forslaget skal ses i forlængelse af, at der i den økonomiske regulering indgår særlige regler i forhold til kommuners varetagelse af netvirksomhed i kommunen, jf. § 70, stk. 14, i lov om elforsyning. Denne regel foreslås også ophævet i forbindelse med den nye økonomiske regulering, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, og bemærkningerne hertil, da den ikke længere er relevant.

Til nr. 2

Der er tale om en ændring som konsekvens af, at kommuners mulighed for at varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere foreslås ophævet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 1, og bemærkninger hertil.

Efter § 4, stk. 5, i lov om elforsyning skal de bestemmelser i lov om elforsyning, som gælder for netvirksomheder og elproduktionsvirksomheder, kun gælde for de af en kommunes opgaver, der er en del af netvirksomhed eller elproduktionsvirksomhed efter § 4, stk. 1, 1.pkt. Kommuner vil efter forslaget til § 1, nr. 1, ikke længere kunne varetage netvirksomhed som en del af kommunen, hvorfor henvisningen til netvirksomhed i § 4, stk. 5, i lov om elforsyning bliver overflødig. Det

foreslås derfor, at henvisningerne til netvirksomhed udgår, hvorefter bestemmelsen alene vil vedrøre elproduktionsvirksomhed omfattet af § 4, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning.

Til nr. 3

§ 5, nr. 2, i lov om elforsyning indeholder en definition af begrebet »Andre indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder«. I henhold til definitionen forstås ved dette begreb indtægter, som opnås ved netvirksomheders eller regionale transmissionsvirksomheders salg til andre af ydelser i tilknytning til den bevillingspligtige aktivitet, og som ikke er omfattet af den bevillingspligtige aktivitet, så længe de dermed forbundne omkostninger bæres af den bevillingspligtige aktivitet som nødvendige omkostninger. Ifølge forarbejderne til bestemmelsen, jf. bemærkningerne til § 5, nr. 1, som indsat ved lov nr. 386 af 20. maj 2009, jf. Folketingstidende 1999-2000, Tillæg A, L3, side 9, vil der typisk være tale om ydelser, som skabes samtidig med udførelsen af den bevillingspligtige aktivitet, og som giver mulighed for udnyttelse af en økonomisk fordelagtig synergieffekt, f.eks. ved udnyttelse af ledig kapacitet i anlæggene. Det fremgår tillige af definitionen i § 5, nr. 2, at andre indtægter skal opfylde definitionen for indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder, jf. § 5, nr. 11, i lov om elforsyning. Om § 5, nr. 11, henvises til bemærkningerne til dette lovforslags § 1, nr. 4.

Begrebet »andre indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder« bruges i § 69 i lov om elforsyning, der sammen med § 70 indeholder den gældende økonomiske regulering af netvirksomhederne. Som konsekvens af, at §§ 69 og 70 i lov om elforsyning foreslås ophævet, foreslås også, at definitionen i § 5, nr. 2, udgår af loven. Forslag til § 69 i lov om elforsyning vil alene indeholde de overordnede rammer for den nye indtægtsrammeregulering, og definitionen vil ikke længere være nødvendig på lovniveau.

Det bemærkes, at energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af forslag til § 69, stk. 5, nr. 2, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, bemyndiges til at fastsætte regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri, herunder hvilke indtægter, som omfattes af indtægtsrammerne. Det er hensigten, at ministeren som led i udøvelsen af denne bemyndigelse vil fastsætte regler om den indtægtsrammemæssige håndtering af netvirksomheders indtægter, som opnås ved netvirksomheders salg til andre af ydelser i tilknytning til den bevillingspligtige aktivitet, og som ikke er omfattet af den bevillingspligtige aktivitet, jf. de specielle bemærkninger til forslag til § 69, stk. 5, nr. 2, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

Til nr. 4

§ 5, nr. 11, i lov om elforsyning indeholder en definition af begrebet »Indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder«. I henhold til definitionen forstås ved dette begreb alle de indtægter, som netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed oppebærer ved den bevillingspligtige aktivitet, og som i henhold til årsregnskabsloven kan indregnes i den årsrapport, virksomheden er forpligtet til at aflægge efter reglerne i årsregnskabsloven.

Begrebet som sådan bruges ikke i lov om elforsyning. Dog bruges begrebet »indtægter«. Begrebet indtægter er et centralt begreb i § 70 i lov om elforsyning, der sammen med § 69 udgør rammerne for den gældende økonomiske regulering af netvirksomheder og de regionale transmissionsvirksomheder. Det vurderes, at brug af begrebet indtægter i den gældende § 70 skal forstås i overensstemmelse med definitionen i § 5, nr. 11. Begrebet indtægter bruges også i § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, idet der i denne bestemmelse imidlertid specifikt er tale om netvirksomheders indtægter forbundet med energibesparelser.

Det foreslås, at definitionen som indeholdt i § 5, nr. 11, udgår af loven. I forhold til de regionale transmissionsvirksomheder vil indtægtsbegrebet ikke længere være relevant, idet der ikke længere

eksisterer regionale transmissionsnet og den økonomiske regulering af de regionale transmissionsvirksomheder derfor foreslås ophævet. I forhold til den nye økonomiske regulering af netvirksomheder, hvis rammer efter lovforslaget fastsættes ved nyaffattelsen af §§ 69 og 70, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, vil indtægtsbegrebet fortsat være en central størrelse. Forslag til den nyaffattede § 69, bruger også begrebet, idet det fremgår af forslag til § 69, stk. 2, 1. pkt., at en netvirksomheds indtægtsramme udgør det højeste beløb, som virksomheden i et kalenderår kan oppebære ved indtægter fra drift af sin bevillingspligtige aktivitet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

Når der ikke indføres en definition af begrebet indtægter på lovniveau, er dette begrundet i, at forslaget til den nyaffattede § 69 i lov om elforsyning alene indeholder de overordnede rammer for den nye økonomiske regulering for netvirksomheder. Det er hensigten, at disse overordnede rammer udfyldes på bekendtgørelsesniveau, hvorfor energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af forslag til § 69, stk. 5, nr. 2, bemyndiges til at fastsætte regler om indtægtsrammer og de elementer, der indgår heri, herunder hvilke indtægter som omfattes af indtægtsrammen. Det er derfor hensigten, at ministeren som led i udøvelsen af denne bemyndigelse vil fastsætte regler om begrebet indtægter, jf. de specielle bemærkninger til forslag til § 69, stk. 5, nr. 2, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

Til nr. 5

§ 19 a, stk. 1, i lov om elforsyning, som indeholder krav om, at transmissionsvirksomheder skal være ejermæssigt adskilt fra produktions- og handelsaktiviteter indeholder en henvisning til undtagelsesbestemmelserne i §§ 19 b og 19 c. Det foreslås, at henvisningen i § 19 a, stk. 1, i lov om elforsyning til §§ 19 b og 19 c i lov om elforsyning udgår. Der er tale om en ændring som konsekvens af, at §§ 19 b og 19 c i lov om elforsyning foreslås ophævet, fordi de ikke længere er relevante. Der henvises til dette lovforslags § 1, nr. 6, og bemærkninger hertil. § 19 a i lov om elforsyning vil herefter alene indeholde krav om, at transmissionsvirksomheder skal være ejermæssigt adskilt fra produktions- og handelsaktiviteter.

Til nr. 6

Det foreslås, at §§ 19 b og 19 c i lov om elforsyning ophæves.

Bestemmelserne indeholder to alternativer til den ejermæssige adskillelse af transmissionsvirksomheder fra produktions- og handelsaktiviteter, jf. § 19 a, i lov om elforsyning.

§ 19 a gennemfører kravet i artikel 9 i eldirektivet om ejermæssig adskillelse, §§ 19 b og c gennemfører valgfrie bestemmelser i eldirektivets artikel 9, stk. 9 og 10, og artikel 13. §§ 19 b og c retter sig mod de regionale transmissionsvirksomheder. Forslaget om ophævelse af §§ 19 b og c skal ses i forlængelse af, at § 19 b, stk. 2, indeholder en henvisning til reglerne om økonomisk regulering af regionale transmissionsvirksomheder i § 70 i lov om elforsyning. Disse regler foreslås også ophævet, idet de ikke længere er relevante, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, og bemærkningerne hertil.

Ophævelsen af §§ 19 b og c sker således af ordensmæssige hensyn, fordi henvisningen til § 70 i § 19 b, stk. 2, ikke vil kunne opretholdes efter de foreslåede ændringer af den økonomiske regulering. Hertil kommer, at bestemmelserne ikke længere er relevante, fordi det regionale transmissionsnet er overdraget til Energinet.dk. Den økonomiske regulering af Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber fremgår af §§ 70 a og 71 i lov om elforsyning, hvis indhold ikke ændres ved dette lovforslag.

Der er ingen EU-retlig forpligtelse til at bibeholde de alternative modeller i §§ 19 b og c, da det som nævnt oven for efter eldirektivet er frivilligt for medlemsstaterne, om de vil gennemføre de alternative modeller.

Bekendtgørelse nr. 1001 af 20. oktober 2011 om transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's forpligtelser ved valg af ISO-optionen og certificering af Energinet.dk som uafhængig systemoperatør, som er udstedt i medfør af § 19 b, stk. 3, bortfalder som følge af ophævelsen. Bekendtgørelsens bestemmelser har ikke været anvendt.

Til nr. 7

Det fremgår af § 19 d, stk. 1, i lov om elforsyning, at Energitilsynet efter forudgående ansøgning certificerer visse nærmere angivne virksomheder, der opfylder adskillelseskrav i henholdsvis § 19 a, § 19 b og § 19 c. Bestemmelsen gennemfører dele af eldirektivets artikel 10, der bl.a. indeholder krav til certificering af, at transmissionsvirksomhederne opfylder kravene i direktivets artikel 9 om ejermæssig adskillelse og alternative modeller hertil, hvis de er gennemført i medlemsstaterne.

Ved dette lovforslags § 1, nr. 6, foreslås §§ 19 b og 19 c ophævet, fordi de ikke længere er relevante. Som konsekvens heraf foreslås, at bestemmelserne om certificering af virksomheder, der opfylder kravene i §§ 19 b og c, udgår. § 19 d, stk. 1, vil herefter alene vedrøre certificering af transmissionsvirksomheder, som opfylder kravene om ejermæssig adskillelse i § 19 a. Der er ingen virksomheder, som er blevet certificeret efter §§ 19 b og 19 c. Det er alene Energinet.dk, som er blevet certificeret som transmissionsvirksomhed, der opfylder kravene i § 19 a.

Til nr. 8

§ 19 d, stk. 2-4, i lov om elforsyning indeholder bestemmelser om den særlige certificeringsprocedure, som skal følges med henblik på at sikre, at visse nærmere angivne virksomheder opfylder adskillelseskrav i §§ 19 a-19 c. Der er dels tale om krav, som retter sig mod Energitilsynets tilsyn, dels krav som retter sig mod de virksomheder, som er certificeret efter § 19 d, stk. 1, i lov om elforsyning. Bestemmelsen gennemfører dele af eldirektivets artikel 10, der bl.a. indeholder krav til certificering af, at transmissionsvirksomhederne opfylder kravene i direktivets artikel 9 om ejermæssig adskillelse og alternative modeller hertil, hvis de er gennemført i medlemsstaterne.

Med dette lovforslags § 1, nr. 6, foreslås §§ 19 b og 19 c ophævet, fordi de ikke længere er relevante. Som konsekvens heraf foreslås, at henvisningerne til §§ 19 b og 19 c i § 19 d, stk. 2-4, udgår. §§ 19 d, stk. 2-4, vil herefter alene vedrøre krav til Energitilsynet i forhold til certificering af transmissionsvirksomheder, som opfylder kravene om ejermæssig adskillelse i § 19 a, og virksomheder, som er certificeret i henhold til § 19 d, stk. 1. § 19 d, stk. 1, foreslås ligeledes konsekvensændret i overensstemmelse hermed, jf. dette lovforslags § 1, nr. 7, og bemærkninger hertil.

Til nr. 9

Med forslaget til ændring af § 20 b skærpes kravene til netvirksomhedernes særskilte identitet, og det fastslås, at kravene gælder i forhold til virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden.

Efter den gældende bestemmelse, som gennemfører eldirektivets artikel 26, stk. 3, 2. pkt., skal netvirksomheder sikre, at der i deres kommunikationsarbejde og identitetsstrategier ikke skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet.

Dette fremgår fortsat af forslaget til stk. 1, dog således, at der foreslås indsat et nyt 1. led, hvorefter netvirksomheder også skal være identitetsmæssigt adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden. Kravet skal ses i sammenhæng med forslaget til stk. 3, som undtager virksomheder, som udøver net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, og virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, fra kravet. Kravet skal ligeledes ses i

sammenhæng med stk. 2, som undtager virksomheder, der udfører opgaver for netvirksomheden, fra kravet i forbindelse med opgaveudførelsen. Der henvises til bemærkningerne til stk. 2 og 3 nedenfor.

Det betyder, at de omfattede netvirksomheder ikke blot som efter gældende ret skal sikre, at netvirksomhedernes kommunikation med forbrugere ikke sammenblandes med kommunikation fra virksomheder, der udøver f.eks. elproduktions- eller elhandelsvirksomhed, men at de også skal sikre, at netvirksomhedens identitet adskiller sig fra vertikalt integrerede virksomheder, der ikke er omfattet af undtagelsesbestemmelsen i stk. 3.

En netvirksomheds identitet er særligt kendetegnet ved dets navn og logo, som således skal være adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden. Der skal være tale om en tydelig adskillelse, så det står klart for forbrugeren, at netvirksomhedens information og ydelser er adskilt fra disse virksomheder. Der er tale om et selvstændigt energiretligt krav, som skal vurderes uafhængigt af varemærkeretten, og er mere vidtrækkende end varemærkeretten. Der vil eksempelvis ikke være tale om tydelig adskillelse, hvis en netvirksomhed og en elhandelsvirksomhed anvender samme koncernnavn efterfulgt af henholdsvis ordene net og handel. Der vil eksempelvis heller ikke være tale om tydelig adskillelse, hvis en elhandelsvirksomhed og andre vertikalt integrerede virksomheder, som ikke er omfattet af stk. 3, anvender en forkortelse af netvirksomhedens navn. Hvis en netvirksomhed måtte hedde Venus Elnet A/S, vil de øvrige virksomheder således ikke kunne anvende forkortelsen VE efterfulgt af eksempelvis ordene handel eller produktion. Navnet skal også ses i sammenhæng med logoet. Der vil således eksempelvis ikke være tale om en tydelig adskillelse af netvirksomhedens identitet, hvis en netvirksomhed og de øvrige vertikalt integrerede virksomheder, som ikke er omfattet af stk. 3, anvender samme eller lignende logo, uanset at navnene er forskellige. Udformningen af navnet skal også være adskilt i form af skrift og farve.

Den gældende bestemmelse vedrører efter sin ordlyd alle netvirksomheder, men det fremgår af bemærkningerne, at der er tale om krav i forhold til koncernforbundne virksomheder, uden at dette er defineret nærmere. Eldirektivets artikel 26, stk. 3, 2. pkt., finder imidlertid alene anvendelse på vertikalt integrerede virksomheder, hvorfor det foreslås, at det fremgår af § 20 b, stk. 1, at kravet om identitetsmæssig adskillelse gælder i forhold til vertikalt integrerede virksomheder. Vertikalt integreret virksomhed er defineret i § 5, nr. 23, der bliver nr. 21, i lov om elforsyning, hvoraf fremgår, at der ved vertikalt integreret virksomhed forstås: »Virksomhed eller gruppe af virksomheder, som den eller de samme fysiske eller juridiske personer har ret til direkte eller indirekte at øve kontrol over, og som mindst driver enten transmissions- eller netvirksomhed og mindst enten elproduktions- eller elhandelsvirksomhed.« Definition er indsat ved § 1, nr. 2, i lov nr. 466 af 18. maj 2011, og er beskrevet nærmere i bemærkningerne hertil, jf. bemærkninger til § 5, nr. 20, som indsat ved lov nr. 466 af 18. maj 2011, jf. Folketingstidende 2010-2011 (1. samling), A, L87, side 21 og 22.

Vertikal integration er på den ene side snævrere end koncernbegrebet (som defineret i bilag 1 B til årsregnskabsloven), idet vertikal integration forudsætter, at netvirksomhed indgår sammen med enten produktions- eller elhandelsvirksomhed, og på den anden side bredere, idet bl.a. joint ventures og virksomheder ejet af samme fysiske personer også indgår i begrebet. Således vil eksempelvis koncernforbundethed mellem en netvirksomhed og en virksomhed, som alene udruller fibernet, ikke i sig selv udløse vertikal integration og dermed krav om identitetsmæssig adskillelse. Derimod vil en netvirksomhed, som indgår i et joint venture med en anden virksomhed om elhandelsvirksomhed, blive vertikalt integreret og dermed være omfattet af bestemmelserne om identitetsmæssig adskillelse.

Forslaget til stk. 1, 2. led, foreskriver, at vertikalt integrerede netvirksomheder skal sikre, at der ikke i øvrigt i netvirksomhedernes kommunikationsarbejde og identitetsstrategier skabes uklarhed

om netvirksomhedens særskilte identitet. En vertikalt integreret netvirksomhed er således efter forslaget forpligtet til at forhindre enhver usikkerhed hos forbrugerne om, at der skulle være en sammenhæng mellem netvirksomheden og andre aktiviteter, herunder elproduktions- og elhandelsaktiviteter som udøves i virksomheder, som er vertikalt integrerede med virksomheden. Det bemærkes i den forbindelse, at netvirksomheden skal sikre retlig og faktisk råderet over netvirksomhedens hjemmeside, som alene må have samme webadresse som virksomheder omfattet af forslaget til stk. 3. Netvirksomheden skal også sikre retlig og faktisk råderet over oplysninger, som netvirksomheden lader andre uden for netvirksomheden anvende, f.eks. på sociale medier.

Forslaget til *stk. 2*, skal ses i forlængelse af forslaget til identitetsmæssig adskillelse i stk. 1. For bedre at sikre effekten af den identitetsmæssige adskillelse foreslås indsat et krav til netvirksomhederne om, at de også skal sikre, at andre, der udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integrerede med netvirksomheden, og som ikke er omfattet af undtagelsesbestemmelsen i stk. 3. Herved sikres den identitetsmæssige adskillelse også i de tilfælde, hvor netvirksomheder køber ydelser fra eksempelvis vertikalt integrerede servicevirksomheder.

Kravet retter sig mod netvirksomheder, som kontraktretligt eller på anden måde skal sikre, at den, som netvirksomheden eksempelvis køber serviceydelser fra, i forbindelse med levering af ydelsen, ikke anvender en identitet, som bruges af f.eks. en vertikalt integreret elhandelsvirksomhed. Heri ligger også, at hvis den virksomhed, som netvirksomheden eksempelvis køber serviceydelser fra, anvender underleverandører, så skal hovedleverandøren sikre det samme i forhold til sin underleverandør. Bestemmelsen stiller ikke krav om, at netvirksomheden skal kræve, at servicevirksomheden bruger netvirksomhedens særskilte identitet. Den identitet, som anvendes ved levering af ydelsen, skal blot adskille sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af vertikalt integrerede virksomheder, som ikke er omfattet af undtagelsesbestemmelsen i stk. 3. En vertikalt integreret servicevirksomhed vil således ikke kunne anvende sit eget navn, men vil enten skulle anvende navnet på netvirksomheden eller et navn på en anden virksomhed omfattet af stk. 3, eller et helt tredje navn, når den udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugerne. Det kan gøres ved, at servicevirksomheden registrerer et binavn.

Netvirksomheden vil således eksempelvis skulle sikre, at en vertikalt integreret servicevirksomhed, som netvirksomheden har indgået aftale med om udskiftning af elmålere, kører ud til elforbrugere med en person med tøj og i en bil, hvorpå der er påtrykt et navn og logo, som adskiller sig fra en vertikalt integreret elhandelsvirksomhed.

Efter forslaget til *stk. 3* gælder kravet om identitetsmæssig adskillelse ikke i forhold til virksomheder, der udøver net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Det fremgår af sammenhængen med stk. 1 og 2, at det drejer sig om virksomheder, der er vertikalt integreret med netvirksomheden.

Sådanne infrastrukturvirksomheder har i et vist omfang mulighed for at udøve andre aktiviteter – herunder elproduktionsvirksomhed – inden for samme virksomhed. Sådanne andre aktiviteter vil også være omfattet af undtagelsen, men det er muligt at begrænse mulighederne for at udøve andre aktiviteter i virksomhederne, jf. bemyndigelsesbestemmelsen i stk. 5.

Det foreslås med *stk. 4*, at Energitilsynet fører tilsyn med overholdelsen af kravene i stk. 1-3. Energitilsynet fører allerede tilsyn med det gældende § 20 b særligt i forbindelse med netvirksomhedernes programmer for intern overvågning, som bl.a. beskriver virksomhedernes tiltag for at forhindre diskriminerende adfærd, jf. § 2, stk. 4, og § 6, i bekendtgørelse nr. 667 af 19. maj 2015 om program for intern overvågning af net- og transmissionsvirksomheder og afsnit 3.2.1. i de almindelige bemærkninger. Med forslaget understreges, at der ikke alene vil skulle føres tilsyn i

forbindelse med overvågningsprogrammerne. Det er f.eks. forudsat, at Energitilsynet gennemgår virksomhedernes navne og logoer med henblik på at kontrollere, at netvirksomhederne opfylder kravene om særskilt identitet. Bekendtgørelsen forventes ændret for at tage højde for de foreslåede krav, f.eks. således at overvågningsprogrammet kommer til at indeholde en procedure for, hvordan netvirksomheden sikrer, at andre der udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden.

I *stk. 5* foreslås indsat en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren til fastsættelse af regler om, hvilke andre aktiviteter, der kan udøves i virksomheder, som ikke er identitetsmæssigt adskilt fra netvirksomheden efter *stk. 3*. Forslaget skal ses i lyset af, at det efter gældende ret i et vist omfang er muligt for visse af de omfattede virksomheder også at udøve konkurrenceudsatte aktiviteter i virksomheden. F.eks. er det muligt for forbrugerejede virksomheder, der udøver virksomhed med anlæg til fremføring af opvarmet vand eller damp, også at udøve elproduktion. Det kan derfor vise sig nødvendigt at begrænse aktiviteter, som ville kunne udføres af virksomheder omfattet af *stk. 3*, som ikke er identitetsmæssigt adskilt fra netvirksomheden.

Til nr. 10

Det foreslås, at henvisningen i § 26 a, i lov om elforsyning til §§ 19 b og 19 c i lov om elforsyning udgår. Efter § 26 a finder en række bestemmelser i lov elforsyning, herunder §§ 19 b og 19 c, ikke anvendelse på forhold, som omfattes af artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling. Der er tale om en ændring, som konsekvens af at §§ 19 b og 19 c foreslås ophævet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 6, og bemærkningerne hertil.

Til nr. 11

Der er tale om en ændring som konsekvens af, at kommuners mulighed for at varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere foreslås ophævet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 1, og bemærkninger hertil.

§ 47 i lov om elforsyning vedrører hvilke aktiviteter, som kan udøves i virksomheder med bevilling til net- eller transmissionsvirksomhed. I henhold til § 47, stk. 4, skal andre aktiviteter, som ligger uden for bevillingen, herunder produktion eller handel med elektricitet, udøves i selvstændige selskaber med begrænset ansvar. Efter § 47, stk. 5, gælder stk. 4 ikke for kommuner, der varetager netvirksomhed i henhold til § 4, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning. Kommuner vil efter forslaget til § 1, nr. 1, ikke længere kunne varetage netvirksomhed som en del af kommunen, hvorfor § 47, stk. 5, bliver overflødig. Det foreslås derfor, at bestemmelsen ophæves.

Til nr. 12

Forslaget til §§ 69-69 c i lov om elforsyning indeholder den overordnede ramme for en ny økonomisk regulering af netvirksomhederne, således at loven alene kommer til at indeholde de overordnede rammer, mens energi-, forsynings- og klimaministeren får hjemmel til at fastsætte regler om udmøntningen af reguleringen.

Med forslaget ophæves samtidig den gældende økonomiske regulering, som findes i §§ 69 og 70, i lov om elforsyning, og som uanset, at der også her er tale om en indtægtsrammeregulering, afviger væsentligt fra den foreslåede nye økonomiske regulering af netvirksomhederne. Den systematik, som anvendes i forslaget til §§ 69-69 c i lov om elforsyning, er, at § 69 vil indeholde selve den nye indtægtsrammeregulering, hvori alene videreføres relevante dele af §§ 69 og 70 i den gældende lov.

Det bemærkes således eksempelvis i forhold til gældende lovs § 70, stk. 2 og 4, hvorefter nødvendige nyinvesteringer giver anledning til indtægtsrammeforhøjelser, at forslaget til den nye

økonomiske regulering indebærer en ændret systematik, hvorefter en netvirksomheds investeringer vil indgå i netvirksomhedens indtægtsrammer, uanset om der er tale om nødvendige nyinvesteringer eller reinvesteringer, bl.a. ved at der på bekendtgørelsesniveau vil blive fastsat regler, hvorefter en netvirksomheds omkostningsramme vil fastsættes med udgangspunkt i en netvirksomheds omkostninger i den forudgående reguleringsperiode. Derfor vil § 70, stk. 2 og 4 som sådan ikke videreføres i den nye økonomiske regulering. Det bemærkes endvidere, at en række andre forhold, der efter gældende lov kan føre til indtægtsrammeforhøjelser, såsom pålæg fra myndigheder eller Energinet.dk, jf. § 70, stk. 8, eller pludselig opstående hændelser, der gør, at en netvirksomhed aktuelt ikke kan varetage sine forpligtelser, jf. § 70, stk. 13, 2. pkt., fremover vil håndteres ved, at der vil ske løbende justeringer af en netvirksomheds omkostnings- og forrentningsramme for eksogene faktorer. Efter lovforslaget vil der blive fastsat regler om disse løbende justeringer på bekendtgørelsesniveau. Den særlige dispensationsmulighed i § 70, stk. 13, 1. pkt., i lov om elforsyning vedrørende det forhold, at indtægtsrammen er lav som følge af særlig lave indtægter i 2004 vil ikke være relevant efter forslaget til ny økonomisk regulering, og vil derfor ikke blive videreført. Enkelte dele af den gældende økonomiske regulering foreslås udskilt til særskilte bestemmelser. Forslaget til § 69 b indeholder således en regel vedrørende overdragelse af virksomheder, som er en delvis videreførelse af § 69, stk. 1, 4. pkt., i den gældende lov. Forslaget til § 69 b indeholder regnskabsregler, som delvis viderefører bemyndigelsesbestemmelsen i det gældende § 69, stk. 2, 3. pkt. Endelig foreslås ændrede regler om opbevaring af regnskabsmateriale i § 69 c. Opbevaring af regnskabsmateriale er efter gældende ret reguleret i § 70, stk. 12.

Det bemærkes yderligere, at visse dele af gældende ret har mistet deres betydning og derfor ikke vil blive yderligere nævnt i forbindelse med ændringsforslagene. Det drejer sig om, at den gældende økonomiske regulering også omfatter de såkaldte regionale transmissionsvirksomheder, dvs. virksomheder med bevilling til transmissionsnet. Disse virksomheder er imidlertid blevet solgt til Energinet.dk og er herefter underlagt den økonomiske regulering, der gælder for Energinet.dk, jf. § 70 a i lov om elforsyning.

Det drejer sig også om en række andre forhold, som efter deres indhold er historiske. Således indeholder § 69, stk. 1, 3. pkt., i den gældende lov en regel om gældsforpligtelser stiftet inden den 1. januar 2000, § 70, stk. 1, 4. pkt., i den gældende lov en regel om indtægter i andre virksomheder, som blev holdt uden for indtægtsrammen i 2004, og § 70, stk. 2, 11. og 12. pkt., i den gældende lov en regel om netvirksomheders over- og underdækning i år 2000 til og med år 2003.

Endelig foreslås § 70, stk. 14, i den gældende lov, hvorefter kommuner ikke må yde tilskud til kommunal netvirksomhed, som ikke drives i selskaber med begrænset ansvar, ophævet, fordi bestemmelsen ikke længere er relevant. Dette skyldes, at det samtidig foreslås med dette lovforslags § 1, nr. 1, at kommuners mulighed for at varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere udgår. Kommuner vil fortsat kunne deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager netvirksomhed.

§ 69

Det foreslås i *stk. 1*, at priser for ydelser fra netvirksomheder fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme, som Energitilsynet årligt fastsætter for hver netvirksomhed med henblik på dækning af netvirksomhedens omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet og forrentning af den investerede kapital.

Herved fastslås de centrale elementer i den foreslåede indtægtsrammeregulering. For det første fastslås, at netvirksomhederne underlægges en indtægtsrammeregulering. Dette svarer til princippet i gældende ret, idet det følger af § 70, stk. 1, 1. pkt., i den gældende lov, at priser for en netvirksomheds ydelser fastsættes i overensstemmelse med virksomhedens indtægtsramme. Det bemærkes i den forbindelse, at indtægtsrammen fortsat vil fastsætte et samlet beløb, som priserne

skal fastsættes i overensstemmelse med, mens selve prisfastsættelsen af netvirksomhedens enkelte ydelse sker efter offentliggjorte metoder, som godkendes af Energitilsynet, jf. § 73 a i lov om elforsyning.

For det andet fastslås, at det kun er omkostninger ved effektiv drift, som skal kunne dækkes af indtægtsrammen. Der er også her tale om en videreførelse af et gældende princip. Det fremgår af § 70, stk. 1, 2. pkt., i den gældende lov, at rammerne fastsættes med henblik på dækning af de i § 69 nævnte omkostninger ved en effektiv drift af virksomheden. § 69 i den gældende lov omhandler prisfastsættelsen under henvisning til nødvendige omkostninger, hvorved forstås omkostninger, som virksomheden afholder ud fra driftsøkonomiske overvejelser med henblik på at opretholde en effektiv drift. Det vurderes indeholdt i det foreslåede krav om effektiv drift, at omkostningerne skal være nødvendige. Det, at det kun er omkostninger ved effektiv drift, som skal kunne dækkes af indtægtsrammen, skal også ses i sammenhæng med forslaget om, at der fratrækkes et individuelt og et generelt effektiviseringskrav fra indtægtsrammen, jf. nærmere under forslaget til stk. 3 og 4 nedenfor. Det er således hensigten, at omkostninger, der indeholder et identificeret effektiviseringspotentiale, som endnu ikke er udmøntet som effektiviseringskrav til netvirksomheden, er omfattet af begrebet effektiv drift.

For det tredje fastslås, at de omkostninger, som kan dækkes af indtægtsrammen, skal være omkostninger vedrørende effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet. Ved bevillingspligtige aktiviteter henvises til kravene i kapitel 4 i lov om elforsyning, særligt §§ 20 og 22. De nærmere omkostningskategorier, som kan dækkes, foreslås fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren efter bemyndigelse, jf. forslaget til stk. 5, nr. 2, nedenfor og bemærkninger hertil.

For det fjerde fastslås, at indtægtsrammen også skal dække en forrentning af den investerede kapital. Den mulige forrentning vil fremgå af en forrentningsramme. Der henvises nærmere til forslaget til stk. 3 og bemyndigelsen i stk. 5, nr. 3, nedenfor og bemærkningerne hertil.

Endvidere foreslås som det femte, at det er Energitilsynet, som fastsætter den årlige indtægtsramme for hver netvirksomhed. Dette er en videreførelse af gældende ret, hvorefter Energitilsynet i henhold til § 70, stk. 10, i den gældende lov årligt fastsætter en indtægtsramme for hver af de berørte virksomheder. Den årlige indtægtsramme skal dog ses i sammenhæng med, at der også opereres med 5-årige reguleringsperioder, jf. nedenfor under stk. 2.

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at en netvirksomheds indtægtsramme udgør det højeste beløb, som netvirksomheden i et kalenderår kan oppebære ved indtægter fra drift af sin bevillingspligtige aktivitet. Indtægtsrammen udgør således fortsat et loft over de indtægter, som netvirksomheden kan oppebære, jf. også § 70, stk. 2, i den gældende lov, som dog fastsætter loftet i forhold til tariffærerne pr. 1. januar 2004. Fsva. forståelsen af indtægter ved driften af den bevillingspligtige aktivitet foreslås, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler herom, jf. nærmere forslaget til stk. 5, nr. 2, nedenfor og bemærkninger hertil. Det bemærkes i den forbindelse, at indtægter fortsat også kan omfatte indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige aktivitet, selv om aktiviteten som sådan ikke er bevillingspligtig.

Med forslaget til *stk. 2, 2. pkt.*, foreslås, at de årlige indtægtsrammer, jf. stk. 1, skal fastsættes med udgangspunkt i en 5-årig reguleringsperiode. Ved reguleringsperiode forstås en bestemt periode, hvor de overordnede rammer for netvirksomhedernes økonomiske råderum så vidt muligt ligger fast og derfor er kendte af virksomhederne forud for reguleringsperiodens start. Se nærmere afsnit 3.1.2.1.2. i de almindelige bemærkninger om betydningen af den 5-årige reguleringsperiode. Energi-, forsynings- og klimaministeren vil ved udmøntningen af den foreslåede bemyndigelse i stk. 5, skulle sikre, at de overordnede rammer for indtægtsrammerne så vidt muligt fastsættes hvert femte år. Netvirksomhedernes indtjeningsmuligheder vil derved i vidt muligt omfang være givet på forhånd. Hermed skabes incitament til realisering af ekstraordinære effektiviseringsgevinster, fordi det betyder, at netvirksomhederne i en periode vil kunne opnå en øget forrentning, hvis de kan drive

nettene mere omkostningseffektivt end forudsat end rammerne. Der foreslås endvidere af ordensmæssige hensyn indsat en henvisning til stk. 6, som indeholder en undtagelse fra den 5-årige reguleringsperiode. Energi-, forsynings- og klimaministeren får efter stk. 6 mulighed for at fastsætte regler om, at den 5-årige reguleringsperiode kan forlænges for den enkelte virksomhed med henblik på at opnå væsentlige og varige effektiviseringer.

Efter forslaget til *stk. 3*, foreslås indtægtsrammen fastsat på baggrund af en omkostningsramme og en forrentningsramme og en række justeringer, som foretages uden for disse to rammer. Begreberne omkostningsrammer og forrentningsrammer findes ikke i den gældende lov, men er de centrale dele af den nye økonomiske regulering.

Omkostningsrammen vil fastsætte et samlet beløb for de omkostninger en netvirksomhed kan få dækket af indtægtsrammen med undtagelse af omkostninger til nettab og omkostninger forbundet med netvirksomhedernes energibesparelser efter bestemmelsen i § 22, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning. Energi-, forsynings- og klimaministeren foreslås at få hjemmel til at fastsætte regler om fastsættelse og justeringer af omkostningsrammerne, jf. forslaget til stk. 5, nr. 2, og bemærkninger hertil, og de almindelige bemærkninger i afsnit 3.1.2.2.

Forrentningsrammen vil fastsætte det afkast, som en netvirksomhed kan indregne i indtægtsrammen. Forrentningsrammen skal sikre, at netvirksomhederne oppebærer en forrentning af den investerede kapital. Energi-, forsynings- og klimaministeren vil få hjemmel til at fastsætte regler om fastsættelse og justeringer af forrentningsrammerne, herunder beregning og fastsættelse af forrentningssatser, jf. forslaget til stk. 5, nr. 3, og bemærkninger hertil, og de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.2.3.

Indtægtsrammen foreslås også beløbsmæssigt justeret i forhold til visse forhold, som ligger uden for omkostnings- og forrentningsrammerne. Disse forhold fremgår af forslaget til stk. 4.

Det foreslås i *stk. 4, nr. 1*, at der fratrækkes beløb som følge af et individuelt og et generelt effektiviseringskrav fra indtægtsrammen. Dette er en udvidelse i forhold til gældende ret, hvorefter der alene fratrækkes individuelle effektiviseringskrav, jf. § 70, stk. 10, i den gældende lov.

Med et generelt effektiviseringskrav forstås et effektiviseringskrav, som fastsættes ens for alle netvirksomheder på baggrund af produktivitetsudviklingen. Med individuelt effektiviseringskrav forstås et krav, som fastsættes på baggrund af en benchmarking af netvirksomheder, som foretages af Energitilsynet. Energi-, forsynings- og klimaministeren foreslås bemyndiget til at fastsætte modellerne for beregningen af effektiviseringskravene, jf. forslaget til stk. 5, nr. 5, og bemærkninger hertil. Der henvises endvidere til overgangsreglen i lovforslagets § 2, stk. 4, vedrørende fastsættelse af effektiviseringskrav for 2018.

Det foreslås herudover, at der fratrækkes et beløb ved utilstrækkelig leveringskvalitet. Der sker også efter gældende ret fradrag for utilstrækkelig leveringskvalitet efter regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af § 70, stk. 2 og 11, i den gældende lov om elforsyning. Energi-, forsynings- og klimaministeren foreslås fremover bemyndiget til at fastsætte regler om mål for leveringskvaliteten og økonomisk sanktion for manglende overholdelse heraf. Heri ligger, at ministeren vil skulle fastsætte regler om metoden til beregning af mål for leveringskvalitet og rammer for reduktion af en netvirksomheds indtægtsramme som økonomisk sanktion ved utilstrækkelig leveringskvalitet, dvs. manglende opfyldelse af målene, jf. forslaget til stk. 5, nr. 6, og bemærkningerne hertil.

Endelig foreslås i *stk. 4, nr. 1*, at der fratrækkes et beløb for netvirksomhedens bindende midlertidige prisnedsættelser. Bindende midlertidige prisnedsættelser er reguleret i § 72 b, stk. 1, 3. pkt., i lov om elforsyning, hvoraf fremgår at elhandelsvirksomhederne skal viderefakturere en netvirksomheds midlertidige prisnedsættelser uændret til de relevante aftagere. Med fradraget sikres det, at en netvirksomhed, som har valgt at yde en bindende midlertidig prisnedsættelse, ikke efterfølgende alligevel kan opkræve beløbet over indtægtsrammerne som en difference i

netvirksomhedens favør. Energi-, forsynings- og klimaministeren foreslås bemyndiget til at fastsætte, hvordan indregningen i indtægtsrammen sker, jf. forslaget til stk. 5, nr. 7, og bemærkninger hertil.

Efter forslaget til *stk. 4, nr. 2*, tillægges indtægtsrammen et beløb til dækning af omkostninger til nettab og til energispareindsatsen. Fsva. nettab sker der også efter gældende ret justering af indtægtsrammen. § 70, stk. 6, i den gældende lov indeholder således detaljerede regler om, hvordan justeringer skal ske. Det findes imidlertid mest hensigtsmæssigt alene at fastslå det overordnede princip i loven, hvorefter indtægtsrammen forhøjes med et beløb til dækning af omkostninger til nettab, for herefter at bemyndige ministeren til at fastsætte regler om indregningen ved bekendtgørelse, herunder justeringer af tillægget. Der henvises til forslaget til stk. 5, nr. 8, og bemærkningerne hertil.

Fsva. netvirksomheders energispareindsats fremgår det af § 22, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, at en netvirksomhed skal sikre realisering af dokumenterbare energibesparelser. Det fremgår endvidere af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning, at netvirksomhedernes indtægter og omkostninger forbundet med energibesparelser skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger. Indtægterne skal dække omkostningerne til energispareindsatsen efter § 22, stk. 1, nr. 5, i regnskabsret. Det fremgår ligeledes af § 22, stk. 8, at for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb reguleres via midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår. Denne regel skal ses på baggrund af, at omkostningerne ikke præcist kan forudsiges, hvorfor der kan forekomme afvigelser mellem en netvirksomheds omkostninger for energispareindsatsen i et regnskabsår, og opkrævningen af indtægter herfor i samme regnskabsår.

Med hjemmel i gældende lovs § 70, stk. 2, er der fastsat regler i energisparebekendtgørelsen om de økonomiske forhold vedrørende netvirksomheders energispareforpligtelsen, herunder at netvirksomhederne får dækket deres omkostninger gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Indtægtsrammebekendtgørelsen indeholder, ligeledes med hjemmel i § 70, stk. 2, nærmere regler om håndtering af netvirksomhedernes omkostninger og indtægter i forbindelse med deres energibesparelsesaktiviteter, herunder afvikling af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb. Det findes mest hensigtsmæssigt fremover at fastslå i loven, at netvirksomhedernes indtægtsrammer tillægges et beløb til dækning af omkostninger til energispareindsatsen, for herefter at bemyndige ministeren til at fastsætte regler om indregning af indtægter og omkostninger knyttet til energispareindsatsen, herunder regulering af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb, ved bekendtgørelse. Der henvises til forslaget til stk. 5, nr. 9, i lov om elforsyning.

Det fremgår endvidere af forslaget til *stk. 4, nr. 3*, at indtægtsrammen tillige kan justeres for en netvirksomheds tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt. Der tale om en delvis videreførelse af den gældende § 70, stk. 3, i lov om elforsyning. Efter § 70, stk. 3, i lov om elforsyning, får netvirksomhederne dækket deres tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling gennem en indtægtsrammeforhøjelse. Hvis netvirksomheden efterfølgende modtager et beløb, der helt eller delvis dækker et tab, sænkes netvirksomhedens indtægtsramme. Det findes mest hensigtsmæssigt alene at fastslå i loven, at der skal ske en justering i indtægtsrammen for en netvirksomheds tab fra en elhandelsvirksomhed, for herefter at bemyndige ministeren til at fastsætte fremgangsmåden ved bekendtgørelse. Der henvises til forslaget til stk. 5, nr. 10, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren skal fastsætte regler om indregning af tab på debitorer.

Det bemærkes i øvrigt, at der også kan forekomme tab på debitorer for en netvirksomhed i forbindelse med, at en elforbruger, der er tilsluttet netvirksomhedens forsyningsnet, ikke betaler for virksomhedens ydelser i forbindelse med tilslutningen eller ændringer heraf. Ligeledes kan der forekomme strømtveri. Indtil en netvirksomhed opdager strømtveriet, registrerer netvirksomheden et nettab og modtager kompensation herfor efter reglerne om kompensation for

nettab. Efter at strømtyven er identificeret, fakturerer netvirksomheden denne for forbruget. I det omfang, den pågældende person ikke betaler for forbruget, kan der opstå tab på debitorer.

Netvirksomheders tab i forbindelse med en elforbrugers manglende betaling for tilslutningsydelser eller i forbindelse med strømtyveri vil efter forslaget til stk. 4, nr. 3, ikke give anledning til en justering af en netvirksomheds årlige indtægtsramme. Dette svarer til gældende ret. Disse tab fremstår som driftsomkostninger og vil derfor indgå i fastsættelsen af netvirksomhedernes omkostningsramme. Der henvises til forslaget til stk. 5, nr. 2, hvorefter ministeren skal fastsætte regler om bl. a. fastsættelse af omkostningsrammen. Med hjemmel i denne bestemmelse vil der fastsættes regler om indregning af tab på debitorer fra de ovenfor nævnte elforbrugere ved fastsættelse af en netvirksomheds omkostningsramme.

Forslaget til *stk. 5* indeholder en bemyndigelse til energi-, forsynings- og klimaministeren, hvorefter ministeren skal fastsætte regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri. Bemyndigelsen nævner herefter en række væsentlige forhold, som der skal fastsættes regler om. Der vil også kunne fastsættes regler om andre forhold, herunder om hvordan fusioner og spaltninger påvirker indtægtsrammen, hvornår indtægtsrammer fastsættes, hvilke korrektioner der kan ske, hvornår der kan ansøges om justeringer osv. For at sikre at så meget som muligt er kendt af netvirksomhederne på forhånd forventes fastsat regler om årlige foreløbige og endelige indtægtsrammer, hvor den foreløbige indtægtsramme udmeldes før reguleringsåret, mens Energitilsynet træffer afgørelse om den endelige indtægtsramme efter reguleringsårets afslutning. Der vil i den forbindelse skulle tages højde for, at regnskabstallene for det sidste år i en foregående reguleringsperiode ikke er kendt, når en ny reguleringsperiode går i gang. Endelig indeholder hjemlen også mulighed for at fastsætte regler om overgangen til den nye økonomiske regulering, hvorefter der ved fastsættelsen af omkostningsrammen for den første reguleringsperiode vil skulle tages højde for ændringer i omkostninger i perioden 2015 – 2017, eksempelvis på grund af opgavebortfald, opgavetilgang, udvikling i indikatorer, løbende justeringer, som ikke reguleres via de automatiske justeringer og effektiviseringskrav, der har påvirket netvirksomhedernes tilladte indtægter m.v. Det er hensigten, at omkostningsrammerne for 2018 skal afspejle netvirksomhedernes faktiske omkostninger i videst muligt omfang.

Med det foreslåede *nr. 1* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om hvilke indtægter, som omfattes af indtægtsrammerne, herunder hvilke indtægter knyttet til den bevillingsmæssige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder, og hvilke omkostninger indtægtsrammerne dækker. Formålet ved udmøntning af bemyndigelsen vil skulle være, at der samlet set kommer et retvisende billede af en netvirksomheds økonomi ved varetagelsen af sin bevillingspligtige aktivitet.

Der vil således skulle fastsættes regler om den nærmere afgrænsning af en netvirksomheds indtægter, der vil indgå i netvirksomhedens indtægtsrammer. Der forventes fastsat regler, der vil læne sig tæt op ad gældende ret. Efter gældende ret er både indtægter fra bevillingspligtige aktiviteter, og andre indtægter, som virksomheden opnår ved driften af sin bevillingspligtige aktivitet, være omfattet. Der forventes endvidere at blive fastsat definitioner af begreberne indtægter og andre indtægter, som virksomheden opnår ved driften af sin bevillingspligtige aktivitet, der vil læne sig op ad de definitioner, der er indeholdt i gældende lovs § 5, nr. 2 og nr. 12, i lov om elforsyning, og som foreslås ophævet, jf. dette lovforslags § 1, nr. 3 og 4.

Der forventes endvidere, at der vil blive fastsat regler, der vil videreføre principperne i gældende lovs § 70, stk. 7, i lov om elforsyning, hvorefter anlæg ændret af hensyn til tredjemand og betalt af denne ikke indgår i en netvirksomheds indtægtsramme eller afskrivningsgrundlag, videreføres, dog vil der ved den konkrete udformning af reglerne tages højde for forskellene mellem den gældende og den nye økonomiske regulering. Det bemærkes endvidere, at gældende lovs § 70, stk. 7, kun nævner ændringer, ikke etablering af anlæg af hensyn til tredjemand. Det anses imidlertid som

hensigtsmæssigt, at der også fastsættes regler om etablering af anlæg af hensyn til tredjemand. Om den reguleringsmæssige håndtering af netvirksomhedernes omkostninger i disse tilfælde henvises til nedenfor.

Det fremgår af forslaget, at der også vil skulle fastsættes regler om indtægter til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder. Bemyndigelsen skal ses på baggrund af, at det i den nye økonomiske regulering, ligesom i dag, vil være muligt for netvirksomhederne på markedsmæssige vilkår, jf. § 46 i lov om elforsyning, at lade andre udføre opgaver, der påhviler netvirksomheden som bevillingspligtig aktivitet. Udlicitering af bevillingspligtige aktiviteter til andre ændrer imidlertid ikke ved, at de indtægter fra varetagelsen af den bevillingspligtige aktivitet, der indgår og bogføres i en anden virksomhed, der udfører opgaven for netvirksomheden, vil skulle indgå i netvirksomhedens regulatoriske økonomi for at denne er retvisende. Dette svarer til gældende ret, hvor bestemmelsen i § 70, stk. 1, 3. pkt., i lov om elforsyning bl.a. fastslår, at en netvirksomheds indtægtsrammer også omfatter indtægter knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder. Der vil således være tale om en videreførelse af § 70, stk. 1, 3. pkt., på bekendtgørelsesniveau. Om omkostningerne i disse tilfælde henvises til nedenfor.

Det forventes, at der vil blive fastsat regler om de omkostninger, der skal dækkes af en netvirksomheds indtægtsramme, som i vidt omfang vil svare til reglerne i den gældende lovs § 69, stk. 1, 1. pkt. Efter denne bestemmelse fastsættes priserne for ydelser fra netvirksomhederne under hensyntagen til virksomhedernes nødvendige omkostninger til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftsomkostninger og afskrivninger og forrentning af kapital. Der henvises til forslaget til stk. 1, hvorefter det kun er omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet, som skal kunne dækkes af indtægtsrammen.

Efter gældende lovs § 70, stk. 1, 3. pkt., i lov om elforsyning omfatter de i § 69 nævnte omkostninger også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end netvirksomheden. Det heri liggende princip, hvorefter netvirksomhedernes økonomi ikke skal kunne påvirkes af, at bevillingspligtige aktiviteter udliciteres, vil også skulle reflekteres i den nye økonomiske regulering for at sikre et retvisende billede af netvirksomhedernes økonomi. Det bemærkes i denne forbindelse, at en netvirksomheds omkostninger, når virksomheden lader andre udføre bevillingspligtige aktiviteter, indgår og bogføres som driftsomkostninger i netvirksomheden, og det er – med forbehold for kravet om markedsmæssighed i § 46 i lov om elforsyning - disse omkostninger, der vil skulle indgå ved fastsættelsen af netvirksomhedernes indtægtsrammer og de enkelte elementer heraf, eksempelvis ved fastsættelsen af effektiviseringskrav på baggrund af benchmarking. I forhold til krav om markedsmæssighed i henhold til § 46 i lov om elforsyning henvises til stk. 2 i denne bestemmelse, hvorefter Energitilsynet, hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke er godgjort, skønsmæssigt kan fastsætte den markedsmæssige pris, der herefter vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af netvirksomheden.

Ved udmøntningen vil endvidere blive fastsat regler, hvorefter en netvirksomheds omkostninger forbundet med ændring og etablering af anlæg af hensyn til tredjemænd og betalt af denne, ikke vil indgå i netvirksomhedens indtægtsramme. Principperne i gældende lovs § 70, stk. 7, i lov om elforsyning, jf. ovenfor, vil dermed også videreføres for så vidt angår omkostningssiden, og vil ligeledes finde anvendelse, når der er tale om etablering af et anlæg af hensyn til tredjemand, idet der ved den konkrete udformning af bestemmelserne vil tages højde for, at den nye økonomiske regulering adskiller sig fra den gældende økonomiske regulering.

Med det foreslåede *nr. 2* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om fastsættelse og justering af omkostningsrammerne.

Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil det skulle sikres, at en netvirksomheds omkostningsramme fastsættes og justeres således, at der vil være en tæt sammenhæng mellem netvirksomhedens faktiske omkostninger og netvirksomhedens indtægter, dog uden at dette betyder, at omkostningsrammen præcist skal afspejle en netvirksomheds omkostninger i et reguleringsår.

For det første betyder det, at der vil skulle fastsættes regler, hvorefter der ved fastsættelsen af en netvirksomheds omkostningsramme ved overgang til en ny reguleringsperiode vil skulle tages udgangspunkt i et gennemsnit af netvirksomhedens historiske årlige omkostninger i den forudgående reguleringsperiode, idet der dog ved beregningen vil skulle justeres for en række forhold, såsom ændringer i netvirksomhedens aktivitetsniveau, ændrede opgaver, effektiviseringskrav, nettab og pristalsudviklingen, for at sikre et retvisende billede af netvirksomhedens omkostningsrammen fremadrettet. Eksempelvis vil et øget aktivitetsniveau i det sidste år i den forudgående reguleringsperiode skulle indregnes således, at omkostningsrammen for den fremadrettede periode fuldt ud reflekterer de øgede omkostninger i forbindelse med det øgede aktivitetsniveau.

For det andet betyder dette, at der vil skulle fastsættes regler om løbende justeringer af omkostningsrammen inden for en reguleringsperiode for at tage højde for eksogene faktorer, der ændrer netvirksomhedernes omkostninger, uden at netvirksomhederne som udgangspunkt har mulighed for at påvirke disse eksogene faktorer. Der vil kunne være tale om justeringer, der fører til en reduktion eller en forhøjelse af omkostningsrammen. Der skal i alle tilfælde være tale om reelle og dokumenterbare ændringer i omkostningerne.

Justeringerne skal gøre det muligt for netvirksomhederne at dække omkostninger ved effektiv drift, men skal heller ikke være højere end, at dette sikres. Dette indebærer også, at det ved udmøntningen af bemyndigelsen vil skulle sikres, at der ikke sker dobbeltjusteringer i det omfang, at der kan være et overlap mellem forskellige faktorer, der vil kunne give anledning til en indtægtsrammeforhøjelse.

Ved udmøntningen af reglerne om justeringer vil der i videst muligt omfang skulle tages højde for forudsigeligheden for netvirksomhederne. Justeringerne vil derfor i relevante tilfælde skulle baseres på indikatorer. Der vil skulle være tale om indikatorer, der er relateret til eksogene faktorer, der i væsentlig grad og dokumenterbart påvirker netvirksomhedernes reelle omkostninger. Dette anses for opfyldt i forhold til de indikatorer, ændringer i antallet af en netvirksomheds målere og stationer, der vil blive brugt i første omgang, jf. de almindelige bemærkninger i afsnit 3.1.2.2.2.

Hvor der vil være tale om løbende justeringer for eksogene forhold, der ikke er baseret på indikatorer, vil der som udgangspunkt skulle fastsættes væsentlighedskriterier for justeringerne.

Herudover vil der skulle fastsættes regler om løbende årlige justeringer af omkostningsrammen i forbindelse med en netvirksomheds kabellægning af luftledninger.

Der vil med hjemmel i bemyndigelsen også skulle fastsættes processuelle regler, herunder frister, krav til dokumentation m.v. vedrørende justeringer for forhold, der ikke er baseret på indikatorer.

I forhold til den forventede konkrete udmøntning af bemyndigelsen i den første reguleringsperiode henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit 3.1.2.2.2.

En opjustering af omkostningsrammen vil lette effektiviseringspresset for netvirksomheder, der er vedvarende ineffektive, hvilket ikke vil være hensigtsmæssigt. Energi-, forsynings- og klimaministeren vil derfor skulle fastsætte regler om, at vedvarende ineffektive virksomheder ikke fuldt ud kan få opjusteret deres omkostningsramme ved overgangen til en ny reguleringsperiode. Ved vedvarende ineffektive netvirksomheder forstås netvirksomheder, som ikke reagerer på de pålagte effektiviseringskrav.

Det ligger således inden for den foreslåede bemyndigelse, at der vil skulle fastsættes regler, som fastlægger hvilke netvirksomheder, der kan betegnes som vedvarende ineffektive. Ved fastlæggelsen af hvilke netvirksomheder, der vil kunne betegnes som vedvarende ineffektive,

forventes anvendt kriterier, hvor der ses på netvirksomhedens konkrete omkostningsniveau i forhold til netvirksomhedens omkostningsramme i den foregående reguleringsperiode.

Konkret forventes der fastsat regler om, at netvirksomheder, hvis faktiske omkostninger overstiger omkostningsrammen tillagt en nærmere definerede procentdel af forrentningsrammen, som udgangspunkt vurderes at være vedvarende ineffektive.

Endvidere forventes fastsat regler om, at en netvirksomhed, som efter de fastsatte kriterier, betegnes som vedvarende ineffektiv, ikke vil kunne få opjusteret sin omkostningsramme, medmindre netvirksomheden kan dokumentere, at de høje omkostninger skyldes konkrete, tidsafgrænsede årsager, f.eks. en særlig cyklisk omkostningsprofil eller store engangsomkostninger. På baggrund heraf forventes fastsat, at Energitilsynet vil skulle vurdere, hvorvidt netvirksomhedens omkostningsramme skal opjusteres. Det bemærkes, at der med forslaget til stk. 7 i dette lovforslag er givet mulighed for, at Energitilsynet kan indhente ekstern bistand til denne vurdering for netvirksomhedens regning.

Med det foreslåede *nr. 3* skal energi-, forsynings- og klimaministeren også fastsætte regler om fastsættelse og justering af forrentningsrammerne, herunder beregning og fastsættelse af forrentningssatser. Som det fremgår af de almindelige bemærkninger, jf. afsnit 3.1.2.3. om forrentningsrammer, vil hjemlen skulle udnyttes således, at der fastsættes regler om, at netvirksomhedernes aktivbase opdeles i en historisk og en fremadrettet aktivbase med hver sin forrentningssats. Ved fastsættelsen af aktivbaserne vil der også skulle tages stilling til, hvilke aktiver der skal kunne forrentes. Den historiske aktivbase forventes fastsat med udgangspunkt i værdien af netvirksomhedens aktiver den 31. december 2017, idet de nye regler foreslås at få virkning for indtægtsrammerne for 2018 og frem. Ved reguleringens start opgøres den samlede værdi af netvirksomhedernes aktiver efter gældende regler for opgørelse af aktiver. Den historiske aktivbase opgøres derefter årligt med udgangspunkt i den initiale opgørelse korrigeret for afgang af aktiver efter gældende regler for opgørelse af afskrivninger.

Den fremadrettede aktivbase vil blive fastsat på baggrund af en fremskrivning af netvirksomhedens aktivbase. I forhold til den konkrete udmøntning af bemyndigelsen i forhold til fremskrivningen af den fremadrettede aktivbase henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit 3.1.2.3.2.

Ved fastsættelsen af forrentningen af de historiske aktiver, vil bemyndigelsen skulle udnyttes således, at satsen så vidt muligt afspejler rammerne i den gældende økonomiske regulering. Den model, som påtænkes anvendt, er, at forrentningssatsen fastsættes som den mindste af enten den lange obligationsrente plus 1 procentpoint eller netvirksomhedens gennemsnitlige mulige forrentningssats efter indtægtsrammen i årene 2012-2014, idet der også tages højde for merforrentning. Det virksomhedsspecifikke loft skal reduceres hvis en reduktion af indtægtsrammen grundet merforrentning i den gældende regulering, ikke er fuldt ud gennemført endnu. Reduktionen i det virksomhedsspecifikke loft skal svare til reduktionen i indtægtsrammen havde den gældende regulering været videreført. Forrentningssatsen vil ikke kunne blive lavere end 0.

Forrentningen af den fremadrettede aktivbase vil skulle fastsættes med udgangspunkt i et markeds-mæssigt, systematisk risikojusteret afkastkrav. Ved fastsættelsen af niveauet for WACC'en skal det tilstræbes, at netvirksomhederne får et rimeligt, systematisk risikojusteret afkast svarende til risikoen ved at drive en reguleret monopolvirksomhed ved effektiv drift. Niveauet bør således hverken give anledning til under- eller overinvesteringer i udviklingen og vedligeholdelsen af distributionsnettet. WACC'en skal fastsættes som et vægtet gennemsnit af afkastkravet for egen- og fremmedkapitalen for en gennemsnitlig netvirksomhed.

Ved fastsættelsen af WACC'en vil der skulle tages stilling til en lang række forhold, herunder risikoen ved at investere i elforsyningsnettet generelt, den risikofrie rente, den optimale

kapitalstruktur i en netvirksomhed givet ved forholdet mellem egenkapital og fremmedkapital, systematisk og regulatorisk risiko, likviditet, skat og risiko for rentearbitrage. Der vil også skulle inddrages internationale erfaringer.

Som nævnt i de almindelige bemærkninger, jf. afsnit 3.1.2.3, vil hjemlen blive udnyttet således, at WACC'en i første omgang fastsættes i overensstemmelse med ekspertgruppens anbefalinger med enkelte afvigelser.

Bemyndigelsen vil endvidere skulle udmøntes således, at der fastsættes en procedure for en eventuel revision af WACC'en. Der henvises til afsnit 3.1.2.3. i de almindelige bemærkninger om den procedure som ministeren i første omgang vil fastsætte med hjemmel i bemyndigelsen.

Med det foreslåede *nr. 4* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om beregning af driftsmæssige afskrivninger. Beregning af driftsmæssige afskrivninger indgår også i den gældende økonomiske regulering, og ministeren kan således efter gældende ret fastsætte regler herom, jf. § 69, stk. 2, 1. pkt., i den gældende lov om elforsyning. Regler om beregning af driftsmæssige afskrivninger er imidlertid en nødvendig del af den nye økonomiske regulering, hvorfor det i modsætning til gældende ret foreslås, at det bliver et krav, at der skal fastsættes regler herom.

Ved beregningen af driftsmæssige afskrivninger indgår dels, hvilke anlæg der indgår i afskrivningsgrundlaget, dels hvordan afskrivning skal ske, herunder afskrivningsmetoden. I forhold til hvilke anlæg, der indgår i afskrivningsgrundlaget, henvises også til bemærkningerne til nr. 2 ovenfor, hvorefter ministeren fastsætter, hvilke omkostninger, der indgår i omkostningsrammen. Afskrivninger har også betydning for forrentningsrammen, fordi aktivbaserne afskrives, jf. også ovenfor under nr. 3.

Udmøntningen af bemyndigelsen vil ligesom efter gældende ret skulle ske inden for rammerne af årsregnskabsloven. Det er hensigten, at der vil blive fastsat regler om, hvilke værdier afskrivningen beregnes på grundlag af, hvilken afskrivningsmetode, der vil blive anvendt, ligesom der vil blive fastsat regler om standardlevetider på anlæg. Standardlevetider skal i videst muligt omfang reflektere anlæggenes faktiske gennemsnitlige levetid. Disse forhold er også reguleret i den gældende indtægtsrammebekendtgørelse.

El-reguleringsudvalget har foreslået en revision af anlæggenes standardlevetider med fjernelse af intervaller af hensyn til benchmarkingen. Dette vurderes imidlertid vanskeligt, hvorfor de gældende standardlevetider i første omgang forventes bibeholdt med enkelte justeringer, særligt forventes der indsat en særskilt standardlevetid for fjernaflæste målere. Der vil dog kunne ske ændringer af standardlevetider over tid, og såfremt det alligevel måtte vise sig nødvendigt af hensyn til benchmarkingen.

Med det foreslåede *nr. 5* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om generelle og individuelle effektiviseringskrav, herunder regler om benchmarking. Det skal ses i sammenhæng med forslaget til stk. 4 ovenfor, hvor det foreslås, at der både fratrækkes et individuelt og et generelt effektiviseringskrav ved fastsættelsen af den årlige indtægtsramme. Efter gældende ret fratrækkes alene individuelle effektiviseringskrav, jf. afsnit 3.1.1.3. i de almindelige bemærkninger. For reguleringsåret 2018 henvises endvidere til overgangsreglen i § 2, stk. 4.

Ved energi-, forsynings- og klimaministerens udmøntning af bemyndigelsen i forhold til generelle effektiviseringskrav vil der skulle fastsættes regler om, hvilken model der anvendes til beregning af det generelle effektiviseringskrav, og hvordan modellen evt. revideres.

Ved fastsættelsen af modellen vil der bl.a. skulle tages et forsigtighedshensyn, som bl.a. vil tage hensyn til netvirksomhedernes mulighed for at efterligne produktivitetsudviklingen, og til at netvirksomhederne i en incitamentsbaseret rammeregulering midlertidigt skal have mulighed for at opnå et ekstraordinært afkast som følge af de effektiviseringer, som ligger ud over de pålagte

individuelle og generelle effektiviseringskrav. Det er ikke hensigten med reguleringen, at der sker en dobbelttælling ved pålæg af både et individuelt og et generelt effektiviseringskrav..

Bemyndigelsen vil i øvrigt udmøntes således, at det vil være Energitilsynet, der som tilsynsmyndighed fastsætter det generelle effektiviseringskrav på baggrund af den fastsatte model, jf. § 78, stk. 7, i lov om elforsyning, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om, hvilke opgaver Energitilsynet skal varetage. Der forventes også fastsat regler om, hvor ofte Energitilsynet vil skulle foretage en beregning af det generelle effektiviseringskrav. For så vidt angår den konkrete udmøntning i første omgang henvises endvidere til afsnit 3.1.2.4.2. i de almindelige bemærkninger.

Det individuelle effektiviseringskrav vil ligesom efter gældende ret blive fastsat på baggrund af benchmarking af netvirksomhedernes omkostningseffektivitet. Benchmarking vil ligesom efter den gældende model skulle omfatte alle netvirksomheder. Der er dog som beskrevet i de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.2.4. identificeret en række uhensigtsmæssigheder ved den nuværende model. Der er derfor nedsat en ekspertgruppe, som har fået til opgave at udarbejde en ny benchmarkingmodel. Ekspertgruppen har aflagt rapport den [1. februar 2017]. Der vil skulle fastsættes regler om de overordnede rammer for benchmarking. Det forventes fastsat, at det er Energitilsynet, som indenfor de overordnede rammer vil fastsætte det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af en eller flere benchmarkingmodeller. Det er muligt at fastsætte forskellig hyppighed inden for reguleringsperioderne. F.eks. vil der blive fastsat regler om en årlig benchmarking i første reguleringsperiode, hvorimod der forventes at blive fastsat regler om, at der fra anden reguleringsperiode kun vil skulle foretages en benchmarking for hele perioden. Ved at foretage årlig benchmarking i første reguleringsperiode får erfaringer fra tidligere benchmarking hurtigt indvirkning på de pålagte effektiviseringskrav.

Der vil også skulle fastsættes regler om, hvordan effektiviseringskravet udmøntes. Det vil således bl.a. blive fastsat at effektiviseringskravet udmøntes som en procentvis reduktion af omkostningsrammen, men fratrækkes indtægtsrammen.

Herudover vil der kunne fastsættes regler om, hvad der sker i tilfælde af, at en netvirksomhed ikke leverer det nødvendige oplysningsgrundlag, som Energitilsynet skal bruge for beregningen af benchmarkingen. Der vil herunder kunne fastsættes regler om, at Energitilsynet kan skønne effektiviseringen. Dette fremgår efter gældende ret af § 70, stk. 10, 2.-5. pkt., i lov om elforsyning, men regler herom vil fremover skulle fastsættes på bekendtgørelsesniveau.

Med det foreslåede *nr. 6* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om mål for leveringskvalitet og økonomisk sanktion for manglende overholdelse heraf.

Bemyndigelsen skal ses i sammenhæng med stk. 4, nr. 1, ovenfor, hvor det foreslås, at der fratrækkes et beløb som følge af utilstrækkelig leveringskvalitet ved fastsættelsen af den årlige indtægtsramme.

Bemyndigelsen vil skulle udmøntes ved, at der fastsættes en metode til fastsættelse af mål for leveringskvalitet. Metoden vil skulle udformes således, at der fastsættes ens mål for alle netvirksomheder. Formålet hermed er, at dette vil skabe mere forudsigelighed for netvirksomhederne samtidig med, at der hermed skabes øget sammenlignelighed mellem netvirksomhedernes leveringskvalitet. Der vil skulle fastsættes mål både på aggregeret og på enkeltkundeniveau for at forhindre, at netvirksomhederne fokuserer på de tættest befolkede dele af nettet og nedprioriterer nettets kvalitet i de mindre tæt befolkede områder. Det vil være Energitilsynet, der konkret vil skulle beregne målene forud for en reguleringsperiode.

Der vil bl.a. kunne fastsættes en metode, hvorefter målene fastsættes med udgangspunkt i den historiske leveringskvalitet, og som tager højde for sammensætningen af det samlede distributionsnet i forhold til spændingsniveauerne. Der vil endvidere skulle fastsættes rammer for reduktionen af en netvirksomheds indtægtsramme ved utilstrækkelig leveringskvalitet. Der vil skulle være tale om en midlertidig reduktion af den pågældende netvirksomheds årlige

indtægtsramme. Det vil være Energitilsynet, der vil skulle fastsætte beløbet. Ved fastsættelse af rammerne for reduktionen vil der endvidere skulle tages højde for, at der skal være en sammenhæng mellem reduktionens størrelse og graden af utilstrækkelig leveringskvalitet, ligesom reduktionen vil skulle reflektere, hvorvidt der er tale om gentagne overskridelser af et fastsat mål. Der vil dog også skulle fastsættes regler om, hvor højt reduktionen maksimalt kan være i et reguleringsår.

Om den forventede udmøntning af bemyndigelsen henvises til afsnit 3.1.2.5.2. i de almindelige bemærkninger.

I forhold til Energitilsynets opgaver i forbindelse med fastsættelse og tilsyn med målene for leveringskvalitet henvises til § 78, stk. 7, i lov om elforsyning, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter nærmere regler for, hvilke opgaver Energitilsynet skal varetage.

Med det foreslåede *nr. 7* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om indregning af bindende midlertidige prisnedsættelser. Ved udmøntningen af bemyndigelsen skal det sikres, at en netvirksomhed, der yder en bindende midlertidig prisnedsættelse i medfør af § 72 b, stk. 1, 3. pkt., i lov om elforsyning, ikke efterfølgende kan opkræve beløbet over indtægtsrammerne. Bemyndigelsen vil således bl.a. kunne udmøntes ved, at der fastsættes regler om beløbet, der vil skulle indregnes, om indberetning af midlertidige prisnedsættelser til Energitilsynet og om frister herfor.

Udmøntningen forventes i første omgang at ske ved, at der vil blive fastsat regler, der svarer til gældende ret.

Det påtænkes således at fastsætte regler, hvorefter netvirksomhederne vil blive forpligtet til indberetning af bindende midlertidige prisnedsættelser til Energitilsynet, samtidig med at denne indberettes til datahubben. Netvirksomhederne skal indberette det beløb til Energitilsynet, som den bindende midlertidige prisnedsættelse forventes at reducere indtægterne med. Indberetningen kan senere ikke revideres. Energitilsynet vil fratække beløbet fra netvirksomhedens indtægtsramme i det år, hvor prisnedsættelsen er ydet.

Med det foreslåede *nr. 8* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om indregning af omkostninger til nettab.

Der kan også efter gældende regler ske indregning af omkostninger til nettab. Det fremgår således af det gældende § 70, stk. 6, at ændrede omkostninger til nettab som følge af ændringer i elpriserne på mere end det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, indgår i beregningen af indtægtsrammen. Med ændringsforslaget vil den gældende model for indregning af omkostninger til nettab blive ophævet og erstattet dels af denne bemyndigelsesbestemmelse, dels af forslaget i stk. 4 om, at omkostninger til nettab vil skulle tillægges indtægtsrammen.

Bemyndigelsen vil blive udmøntet ved, at der dels fastsættes regler, om hvilken periode, der vil skulle danne basis for nettabsberegningen, dels fastsættes regler om løbende justeringer af størrelsen på tillægget til indtægtsrammen i forhold til ændrede omkostninger til nettab. Der forventes fastsat regler om, at de gennemsnitlige omkostninger til nettab i foregående reguleringsperiode, vil danne grundlag for beregningen af nettab i den efterfølgende reguleringsperiode. Herved recalibreres nettabsberegningen ved overgangen til en ny reguleringsperiode. Ved første reguleringsperiode forventes beregningen af nettab at tage udgangspunkt i perioden 2012-2014. Der forventes endvidere fastsat regler om, at de løbende justeringer for omkostninger til nettab vil ske på baggrund af ændringer i elprisen og leveret mængde elektricitet i forhold til ultimo i den foregående reguleringsperiode. Der vil i den forbindelse kunne fastsættes regler om hvilken elpris, der lægges til grund ved indregningen i den økonomiske regulering, og eventuelle væsentlighedskriterier.

Modellen vil kunne ændres over tid, f.eks. hvis der kan findes andre variabler end pris og leveret mængde, som giver større forklaringsgrad i forhold til omkostninger til nettab, og hvor det

nødvendige datagrundlag er til stede. For at sikre fortsat incitament til at reducere nettab, ligger det dog ikke inden for rammerne af bemyndigelsen at fastsætte regler om dækning af de faktiske omkostninger til nettab i forholdet 1 til 1.

Med det foreslåede *nr. 9* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om indregning af indtægter og omkostninger knyttet til netvirksomhedernes energispareindsats, herunder reguleringen af for meget, henholdsvis for lidt opkrævede beløb i medfør af § 22, stk. 8, i lov om elforsyning. § 22, stk. 8, i lov om elforsyning indeholder regler om de økonomiske forhold vedrørende netvirksomhedernes energispareforpligtelse i henhold til § 22, stk. 5, nr. 1, i lov om elforsyning. Bestemmelserne er nærmere udmøntet i energisparebekendtgørelsen og i indtægtsrammebekendtgørelsen. Forslag til bemyndigelsen skal sikre den fortsatte nærmere udmøntning af § 22, stk. 8, på bekendtgørelsesniveau.

Med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse vil de gældende regler i energisparebekendtgørelsen om netvirksomhedernes økonomi i forbindelse med deres energibesparende aktiviteter, herunder dækning af deres omkostninger via et tillæg i form af en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer, kunne videreføres. De relevante regler i indtægtsrammebekendtgørelsen, der vedrører netvirksomhedernes forpligtelse efter § 22, stk. 8, i lov om elforsyning til afvikling af for meget eller for lidt påkrævede beløb i et regnskabsår via midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår, forventes ligeledes videreført. Det er således hensigten, at netvirksomhederne fortsat over for Energitilsynet vil skulle redegøre for afviklingen via midlertidige prisændringer. Det er endvidere hensigten at videreføre reglerne i bekendtgørelserne, hvorefter netvirksomhedernes omkostninger til energispareindsatsen ikke indgår i indtægtsrammereguleringens generelle regler om benchmarking og udmøntning af effektivitetskravet.

Med det foreslåede *nr. 10* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om indregning af tab på debitorer. Forslaget til bemyndigelsen skal ses i sammenhæng med forslaget om, at en netvirksomheds indtægtsramme justeres for en netvirksomheds tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., i lov om elforsyning. På denne baggrund er formålet med forslag til bemyndigelsen at skabe hjemmel til fastsættelse af regler om indtægtsrammeforhøjelse pga. tab fra en elhandelsvirksomhed, og regler om reduktion af en netvirksomheds indtægtsramme, hvis netvirksomheden efterfølgende modtager et beløb, der helt eller delvis dækker det skyldige beløb, som førhen har givet anledning til en indtægtsrammeforhøjelse. Bemyndigelsen giver endvidere bl.a. mulighed for at fastsætte regler om proceduren for justeringen, f.eks. krav om ansøgning om indtægtsrammeforhøjelse, frister for ansøgningen og dokumentation i forbindelse med ansøgningen. Herudover vil bemyndigelsen kunne udmøntes ved at fastsætte væsentlighedskriterier for tabet som forudsætning for en indtægtsrammeforhøjelse og regler om beløbet for indtægtsrammeforhøjelsen eller -reduktion i tilfælde af senere modtagne beløb m.v.

Det er hensigten, at der i første omgang vil fastsættes regler, der i vidt omfang vil svare til gældende ret, jf. § 70, stk. 3, i lov om elforsyning, idet der imidlertid vil foretages en række præciseringer, samtidig med at der vil fastsættes et væsentlighedskriterium.

Det forventes således, at der vil blive fastsat regler, hvorefter en netvirksomheds indtægtsramme efter ansøgning kan forhøjes, hvis netvirksomheden efter reglerne i årsregnskabsloven har regnskabsført et væsentligt tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling. Bemyndigelsen forventes udnyttet således, at forhøjelsen vil svare til de regnskabsførte beløb for tabet, eventuelt fratrukket et beløb, som netvirksomheden inden for samme reguleringsår har modtaget til helt eller delvis dækning af tabet, eksempelvis fra elhandelsvirksomheden eller elhandelsvirksomhedens konkursbo. Der forventes endvidere, at der vil blive fastsat et væsentlighedskriterium, der vil tage højde for at et tab pga. en elhandelsvirksomheds manglende

betaling f.eks. i forbindelse med elhandelsvirksomhedens konkurs kan påvirke netvirksomhedernes økonomi på forskellig vis alt efter, hvor stort netvirksomheden er, hvor mange af netvirksomhedens tilsluttede elforbrugere er kunder hos elhandelsvirksomheden, og hvor store mængder elektricitet de aftager. Der forventes ligeledes fastsat regler om ansøgningens indhold.

Netvirksomheders tab i forbindelse med en elforbrugers manglende betaling for tilslutningsydelse eller i forbindelse med strømtyveri vil efter forslaget til stk. 4, nr. 3, ikke give anledning til en særskilt justering af en netvirksomheds årlige indtægtsramme. Forslag til bemyndigelsen i stk. 5, nr. 11, vil således ikke kunne udnyttes ved at fastsætte regler om disse kategorier for tab. Tabene vil derimod blive indregnet ved fastsættelsen af en netvirksomheds omkostningsramme for en reguleringsperiode. Der forventes fastsat regler herom med hjemmel i forslaget til bemyndigelsen i stk. 5, nr. 2, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren skal fastsætte regler om bl. a. fastsættelse af omkostningsrammen.

Med det foreslåede *nr. 11* skal energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om opgørelse og afvikling af differencer og frister herfor. Der skal ved fastsættelsen af regler om differencer tages udgangspunkt i, at differencerne bør afvikles hurtigst muligt, og at kunderne skal kompenseres for de rentefrie lån, de yder netvirksomheden, indtil differencerne i kundernes favør er afviklet. Kompensationen sker ved, at der fastsættes en strafrente. Reglerne vil også skulle udformes således, at der ikke kan ske ophobning af differencer i virksomhedernes favør med en risiko for store prisændringer, hvis netvirksomheden på et tidspunkt ønsker dem opkrævet.

Udmøntningen forventes i første omgang at ske ved, at der vil indføres et saldosystem over netvirksomhedens differencer. Saldoen vil dannes ved at en netvirksomheds årlige differencer – enten i kundernes favør eller i netvirksomhedens favør – vil lægges sammen med beløbet af de samlede differencer fra tidligere år.

I forhold til differencer i kundernes favør forventes der i første omgang fastsat regler, hvorefter en netvirksomheds differencesaldo ikke kan udvise en difference i kundernes favør i mere end to år i træk. Der forventes også fastsat regler, hvorefter netvirksomheden vil skulle betale en strafferente på differencesaldoen i kundernes favør indtil differencesaldoen er udlignet.

I forhold til differencer i netvirksomhedens favør forventes der i første omgang fastsat regler, hvorefter en netvirksomheds differencesaldo ikke kan overstige et vist loft, fastsat som en procentuel andel af netvirksomhedens indtægtsramme. Overskrider differencesaldoen dette loft, bortfalder de overskydende beløb og kan ikke længere opkræves af netvirksomheden.

Der forventes endvidere indført en overgangsordning, hvorefter differencer, der ved starten af den nye økonomiske regulering overstiger det nye loft, vil kunne afvikles over en årrække, dog inden udløbet af første reguleringsperiode.

Med forslaget til *stk. 6* bemyndiges energi-, forsynings- og klimaministeren til at fastsætte regler om, at den 5-årige reguleringsperiode, som indtægtsrammerne fastsættes med udgangspunkt i, jf. stk. 2, 2. pkt., kan forlænges for den enkelte netvirksomhed med henblik på at opnå væsentlige varige effektiviseringer.

Forslaget giver således mulighed for at tage højde for, at der kan vise sig at være et potentiale for væsentligt øgede effektiviseringer i ekstraordinære tilfælde, f.eks. i forbindelse med en virksomhedskonsolidering, hvis realisering vil forudsætte en forlængelse af reguleringsperioden. Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil de nærmere forudsætninger for en forlængelse skulle fastsættes, herunder forventes fastsat krav, at der netop er tale om ekstraordinære tilfælde, at tiltaget ikke ville blive gennemført, såfremt der ikke ville kunne opnås en forlængelse af reguleringsperioden, og at der vil være tale om væsentlige og varige effektiviseringer. Væsentlighed forudsætter i denne forbindelse, at det vil kunne dokumenteres, at effektiviseringsgevinsten ikke vil kunne realiseres inden for den regulære 5-årige periode, og at der vil skulle være tale om en effektiviseringsgevinst af en væsentlig størrelse. Det forventes, at der ved udmøntning af

bemyndigelsen vil blive fastsat nærmere kriterier for, hvornår en effektiviseringsgevinst vil være væsentlig og dokumentation herfor.

Reglerne vil i givet fald skulle udformes således, at det vil være Energitilsynet, der vil skulle træffe afgørelse om forlængelse af reguleringsperioden efter ansøgning. Der vil i givet fald også skulle fastsættes regler om, at der vil skulle foretages en uafhængig prøvelse af tiltagets virkning i forhold til de forventede effektiviseringsgevinster på den ene side, og virkningen af en forlængelse af reguleringsperioden på forbrugerpriserne på den anden side. Det bemærkes i den forbindelse, at det følger af forslaget til stk. 6, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at en sådan prøvelse sker for ansøgers regning.

Med forslaget til *stk. 7* foreslås, at energi-, forsynings- og klimaministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om betaling for uafhængig ekstern bistand i forbindelse med indtægtsrammerne. Efter det gældende § 70, stk. 10, i lov om elforsyning, har Energitilsynet mulighed for at anvende uafhængig ekstern bistand for virksomhedens regning, hvis Energitilsynet foreløbigt skal fastsætte indtægtsrammen og effektiviteten. Denne bestemmelse foreslås ophævet og erstattet af en bemyndigelse for ministeren til at fastsætte regler om betaling for indhentelse af uafhængig ekstern bistand til brug for fastsættelse af indtægtsrammen eller de elementer, som indgår heri og til brug for vurdering af om en reguleringsperiode skal forlænges.

Med forslaget til en ny indtægtsrammeregulering kan det ikke udelukkes, at der fortsat vil være tilfælde, hvor der kan blive behov for, at Energitilsynet indhenter uafhængig bistand. Baggrunden for forslaget er særligt, at det forventes, at det kan blive nødvendigt for Energitilsynet at indhente uafhængig ekstern bistand ved fastsættelsen af indtægtsrammen i forhold til vedvarende ineffektive virksomheder. Den eksterne bistand vil eksempelvis skulle bruges til at vurdere, om en netvirksomhed er vedvarende ineffektiv og derfor ikke fuldt ud vil kunne få forhøjet sin indtægtsramme ved overgang til en ny reguleringsperiode. Der henvises til bemærkningerne til stk. 5, nr. 2, ovenfor. Herudover er der med forslaget til stk. 6 givet mulighed for, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om forlængelse af den 5-årige reguleringsperiode for enkelte netvirksomheder med henblik på at opnå væsentlige varige effektiviseringer. Det fremgår af bemærkningerne til stk. 6, at der ved en eventuel udmøntning af bestemmelsen vil skulle fastsættes regler om, at der vil skulle foretages en uafhængig prøvelse af virkningerne af netvirksomhedernes tiltag. En sådan prøvelse vil skulle ske for ansøgers regning.

I modsætning til gældende ret forudsætter en opkrævning af betaling, dels at energi-, forsynings- og klimaministeren har fastsat regler om, at Energitilsynet kan indhente uafhængig ekstern bistand til den pågældende brug, dels at ministeren har fastsat regler om, at netvirksomhederne skal betale. Det er den pågældende berørte netvirksomhed, som i givet fald vil skulle betale for den eksterne bistand.

§ 69 a

Forslaget til § 69 a viderefører dele af bestemmelsen i § 69, stk. 1, 4. pkt., i lov om elforsyning.

Efter § 69, stk. 1, 4. pkt., i lov om elforsyning, må priserne for ydelser fra en kollektiv elforsyningsvirksomhed ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder. Begrebet kollektive elforsyningsvirksomheder er defineret i § 5, nr. 12, i lov om elforsyning og omfatter netvirksomheder, transmissionsvirksomheder med bevilling, Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber, som udøver transmissionsvirksomhed eller systemansvarlig virksomhed uden bevilling.

Der findes ikke længere transmissionsvirksomheder med bevilling, idet disse er blevet overdraget til Energinet.dk, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 3. Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber udøver transmissionsvirksomhed uden bevilling. Efter gældende ret er det herudover alene Energinet.dk eller dennes helejede datterselskaber, der kan udøve

systemansvarlig virksomhed. Derfor vil der ikke kunne være systemansvarlige virksomheder, som vil kunne være genstand for en overdragelse. Det bemærkes i den forbindelse, at Energinet.dk eller et af denne virksomheds helejede transmissionsvirksomheder efter gældende ret ikke kan overdrages, jf. § 1, stk. 2, i lov om Energinet.dk.

Efter forslaget til § 69 a må priserne for ydelser fra en netvirksomhed ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder. Bestemmelsen omhandler situationer, hvor der er tale om køb af en netvirksomhed.

Bestemmelsen har fortsat til hensigt at sikre, at en købers omkostninger til betaling af vederlag for afståelse af en netvirksomhed ikke kan væltes over på de priser, som elforbrugerne skal betale for netvirksomhedens ydelser. Det følger heraf, at en køber af en netvirksomhed f.eks. ikke vil kunne opskrive afskrivningsgrundlaget, som indgår i en netvirksomheds indtægtsramme som følge af, at køberen har betalt en høj pris for virksomheden.

Det bemærkes i øvrigt, at for så vidt der kunne være tale om, at en netvirksomhed optræder som køber af en anden netvirksomhed, vil omkostninger, som netvirksomheden har til betaling af vederlag for køb af denne virksomhed, heller ikke kunne væltes over på de priser, som elforbrugerne i den købende virksomheds bevillingsområde skal betale for den købende netvirksomheds ydelser. Dette følger allerede af forslag til bestemmelsen i § 69, stk. 1, i lov om elforsyning, hvorefter en netvirksomheds indtægtsramme fastsættes med henblik på virksomhedens omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet. Køb af andre netvirksomheder hører ikke til en netvirksomheds bevillingspligtige aktivitet.

§ 69 b

Efter § 69, stk. 2, 3. pkt., i lov om elforsyning kan energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om regnskabsmæssig adskillelse mellem forskellige aktiviteter samt regler om kollektive elforsyningsvirksomheders regnskabsføring og budgettering, herunder at kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde, lade revidere og offentliggøre årsrapporter i overensstemmelse med årsregnskabsloven. Bemyndigelsen er bl.a. udnyttet i indtægtsrammebekendtgørelsens § 30.

Forslaget til § 69 b viderefører dele af hjemmelsbestemmelsen i § 69, stk. 2, 3. pkt., i lov om elforsyning, og dele af de regnskabsregler, som er fastsat med hjemmel heri. Med indførelse af en ny økonomisk regulering findes det mest hensigtsmæssigt at indføre en klarere skelnen mellem netvirksomhedernes forpligtelser om aflæggelse af årsrapporter efter årsregnskabsloven, og virksomhedernes regnskabsmæssige forpligtelser efter den økonomiske regulering. Det foreslås derfor, at forpligtelserne efter årsregnskabsloven fremgår af loven, mens reglerne om reguleringsregnskaber fastsættes på bekendtgørelsesniveau. Endvidere foreslås, at Energitilsynet får bemyndigelse til at fastsætte regler om reguleringsregnskaber. Forslaget skal i øvrigt ses i sammenhæng med forslaget til § 69, stk. 5, i lov om elforsyning, som indeholder en generel bemyndigelse for ministeren til at fastsætte regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri. Ministeren vil i medfør af denne bemyndigelse eksempelvis kunne fastsætte regler om regnskabsmæssig adskillelse og regler om regnskabsføring.

Den gældende bemyndigelse til at fastsætte regler om budgettering vurderes ikke relevant for den nye økonomiske regulering, hvorfor denne del af bemyndigelsen ikke videreføres. Den foreslåede bemyndigelse vedrører herudover alene netvirksomheder og ikke som efter gældende ret de kollektive elforsyningsvirksomheder. Dette skyldes, at bestemmelsen kun er relevant for netvirksomheder, jf. også afsnit 3.1.1. i de almindelige bemærkninger.

§ 69 b foreslås opdelt således, at stk. 1 vedrører årsrapporter efter årsregnskabsloven og stk. 2 og 3 vedrører reguleringsregnskaber af hensyn til den økonomiske regulering.

Med forslaget til *stk. 1* fastslås, at netvirksomheder uanset ejerforhold og juridisk status skal udarbejde årsrapporter og lade disse revidere efter årsregnskabslovens regler for aktieselskaber. Endelig foreslås at årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige. Der er tale om en gennemførelse af eldirektivets artikel 31, stk. 2, i forhold til netvirksomheder.

Efter eldirektivets artikel 31, stk. 2, 1. pkt., skal bl.a. netvirksomheder uanset ejerforhold og juridisk status, udarbejde årsregnskaber og lade disse revidere og offentliggøre i overensstemmelse med de bestemmelser i national lovgivning om kapitalselskabers årsregnskaber, som er vedtaget i medfør af Rådets fjerde direktiv 78/660/EØF af 25. juli 1978 på grundlag af traktatens artikel 44, stk. 2, litra g), om årsregnskaberne for visse selskabsformer. Rådets fjerde direktiv er efterfølgende erstattet af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU af 26. juni 2013 om årsregnskaber, konsoliderede regnskaber og tilhørende beretninger for visse virksomhedsformer, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF og om ophævelse af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF. Reglerne er i Danmark primært gennemført i årsregnskabsloven. Det fremgår endvidere af artikel 31, stk. 2, 2. pkt., at virksomheder, som ikke er retligt forpligtede til at offentliggøre deres årsregnskaber, på deres hovedsæde skal opbevare en kopi, som skal kunne konsulteres af offentligheden. Der er tale om minimumskrav.

Forslaget indeholder i overensstemmelse hermed en forpligtelse for netvirksomheder til at følge årsregnskabslovens regnskabsregler for aktieselskaber, også i de tilfælde, hvor netvirksomheden ikke er omfattet af disse, f.eks. fordi netvirksomheden ikke er omfattet af årsregnskabsloven. Konkret betyder dette, at netvirksomhederne ved udarbejdelse af årsrapporter skal følge reglerne for regnskabsklasserne B, C eller D. Årsregnskabsloven opdeler de omfattede virksomheder i fire regnskabsklasser, som benævnes med bogstaverne A, B, C og D. Det er kun regnskabsklasserne B, C og D, som kan anvendes af aktieselskaber, jf. § 7, stk. 1, nr. 2-4. Regnskabsklasse B omfatter små virksomheder, C mellemstore og store virksomheder og D statslige aktieselskaber og børsnoterede virksomheder. Loven stiller øgede krav til årsrapporter, jo højere regnskabsklasse virksomheden er placeret i. Fastsættelsen af placeringen af virksomheden i en af disse regnskabsklasser sker med udgangspunkt i de størrelsesgrænser (balancesum, nettoomsætning og gennemsnitligt antal heltidsbeskæftigede i løbet af regnskabsåret), som loven indeholder, jf. § 7, stk. 1, nr. 2 og 3, jf. stk. 2. Regnskabsklasse D, der er den højeste regnskabsklasse, omfatter statslige aktieselskaber og børsnoterede virksomheder uanset størrelse, jf. § 7, stk. 1, nr. 4. Det bemærkes dog, at hvis der er tale om et andelsselskab, vil der skulle ske de fornødne tilpasninger efter årsregnskabsloven pga. den særlige juridiske form. Virksomheder omfattet af regnskabsklasserne B, C eller D skal revideres i henhold til reglerne i årsregnskabslovens § 135. Som udgangspunkt er der revisionspligt, dog kan virksomheder omfattet af regnskabsklasse B vælge at lade deres regnskab revidere efter en særlig lempelig standard, som er tilpasset små virksomheders særlige behov, og helt små virksomheder kan fravælge revision.

Forslaget indeholder endvidere et krav om, at årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige. Efter årsregnskabsloven stilles krav om offentliggørelse, men dette vil ikke gælde for netvirksomheder, som ikke er omfattet af årsregnskabslovens pligt til indsendelse af årsrapporter til Erhvervsstyrelsen. Med forslaget fastslås, at der i alle tilfælde gælder et krav om, at årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige. I overensstemmelse med eldirektivet omfatter dette som minimum, at en netvirksomhed på sit hovedsæde skal opbevare en kopi, som skal kunne konsulteres af offentligheden.

Artikel 31, stk. 2, er efter gældende ret søgt gennemført i § 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen med hjemmel i § 69, stk. 2, 3. pkt., i lov om elforsyning. Ved affattelsen af § 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen er der sket begrebsmæssig sammenblanding af årsrapporten efter årsregnskabsloven og det særlige reguleringsregnskab, som er nødvendigt af hensyn til den økonomiske regulering. Det er derfor ikke klart efter den praksis, som har udviklet sig, at der også

gælder en forpligtelse for netvirksomheder til at udarbejde årsrapporter efter årsregnskabslovens regler. Med ændringsforslaget fremgår dette direkte af loven, ligesom der er taget stilling til, hvilke regnskabsklasser der skal anvendes. Det vurderes dog, at de fleste netvirksomheder allerede er omfattet af årsregnskabslovens regler for aktieselskaber, hvorfor ændringsforslaget må antages at få begrænset betydning.

§ 69 b, stk. 1, skal i øvrigt ses i sammenhæng med § 76, stk. 1, nr. 6, i lov om elforsyning, hvorefter bl.a. netvirksomheder efter Energitilsynets nærmere anvisninger skal anmelde regnskaber m.v. til brug for tilsynet med indtægtsrammerne. Energitilsynet kan således pålægge netvirksomheder at indsende årsrapporterne til brug for tilsynets arbejde, ligesom Energitilsynet efter § 76, stk. 3, kan fastsætte regler herom.

I forslaget til *stk. 2, 1. pkt.*, indsættes en forpligtelse for netvirksomheder til at udarbejde, lade revidere og indsende årlige reguleringsregnskaber for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Med forslaget gøres det således klart, at reguleringsregnskaber skal udarbejdes ved siden af årsrapporterne efter reglerne i årsregnskabsloven, jf. det foreslåede stk. 1. Netvirksomheder skal også efter de gældende regler, jf. § 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen som fastsat i medfør af § 69, stk. 2, 3. pkt., i lov om elforsyning udarbejde et reguleringsregnskab (benævnt årsrapport) og lade dette revidere.

Reguleringsregnskabet har til formål at klarlægge netvirksomhedernes regulatoriske økonomi og er udgangspunkt for Energitilsynets fastsættelse af netvirksomhedernes indtægtsrammer. Reguleringsregnskabet er derfor nødvendigt for Energitilsynets tilsyn, hvorfor det tillige indgår, at reguleringsregnskaberne skal indsendes til Energitilsynet. Dette er også et krav efter de gældende regler, jf. § 30, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Det fremgår, at reguleringsregnskabet skal vedrøre de bevillingspligtige aktiviteter. Dette skal forstås i overensstemmelse med forslaget til § 69 i lov om elforsyning, jf. ovenfor, således at reguleringsregnskabet kan omfatte de indtægter og udgifter, som energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter, skal indgå i indtægtsrammen, jf. forslag til § 69, stk. 5, nr. 1, i lov om elforsyning og bemærkninger hertil. Heri kan også indgå andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige aktivitet, selv om aktiviteten som sådan ikke er bevillingspligtig.

Med forslaget til *stk. 2, 2. pkt.*, fastsættes, at Energitilsynet offentliggør reguleringsregnskaberne. Under hensyn til at reguleringsregnskabet har betydning for, hvor meget der kan opkræves hos elforbrugerne, vurderes det hensigtsmæssigt, at regnskaberne offentliggøres. Der er tale om en videreførelse af gældende ret, idet Energitilsynet i henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 30, stk. 3, skal gøre årsrapporten offentligt tilgængelig.

Med forslaget til *stk. 3* foreslås, at Energitilsynet fastsætter regler om netvirksomheders reguleringsregnskaber. Det findes mest hensigtsmæssigt, at det er Energitilsynet, der fastsætter kravene til reguleringsregnskabet nærmere indhold, herunder dokumentationskrav, idet Energitilsynet er nærmest til at vurdere, hvad der er behov for i forhold til tilsynet med netvirksomhedernes regulatoriske økonomi. Der er tale om en ændring i forhold til gældende ret, hvor reguleringsregnskabet indhold og dokumentationen herfor dels er fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren, dels fastlægges efter Energitilsynets nærmere anvisninger, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens §§ 30 og 31.

Det fremgår af lovforslaget, at Energitilsynet skal fastsætte regler om reguleringsregnskabet indhold.

Energitilsynet vil derfor skulle fastsætte regler om, hvad der skal indgå i reguleringsregnskabet samt dokumentation herfor med henblik på, at Energitilsynet kan føre et effektivt tilsyn med overholdelsen af de regler om indtægtsrammer, som energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter efter forslaget til § 69, stk. 5, i lov om elforsyning.

Det fremgår endvidere af lovforslaget, at Energitilsynet skal fastsætte regler om revision. Det følger af kravet om revision i stk. 2, at reguleringsregnskabet skal være ledsaget af en revisorerklæring. For at sikre så korrekte regnskaber som muligt, vurderes det nødvendigt, at Energitilsynet fastsætter mere specifikke regler om, hvad revisor skal påse. Energitilsynet har efter gældende ret, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 9, mulighed for at udmelde en revisorinstruks. Fremover foreslås, at det bliver et krav til Energitilsynet at fastsætte en sådan instruks.

Endelig fremgår det, at Energitilsynet skal fastsætte regler om frister for indsendelse af reguleringsregnskaberne. Fristen vil tidligst kunne fastsættes til fristen for indlevering af årsrapporter efter årsregnskabsloven. Fristen skal endvidere sættes så betids, at Energitilsynet både vil kunne nå at træffe afgørelse om den endelige indtægtsramme og udmelde en foreløbig indtægtsramme. Herudover skal der tages højde for, at visse regnskabstal skal kunne danne baggrund for benchmarking af netvirksomhedernes omkostninger. Det er væsentligt for, at den nye økonomiske regulering kan fungere, at netvirksomhederne overholder de frister, som Energitilsynet fastsætter. Det skal i den forbindelse understreges, at det følger af § 54, stk. 1, i lov om elforsyning, at en netvirksomheds bevilling kan inddrages af retten, hvis regler udstedt i medfør af lov om elforsyning gentagne gange overtrædes.

Det skal yderligere bemærkes, at uanset fastsættelsen af regler om reguleringsregnskabs indhold og indsendelse til Energitilsynet, så vil Energitilsynet fortsat have mulighed for at anmode om yderligere oplysninger til brug for tilsynet med indtægtsrammerne i medfør af § 76, stk. 1, nr. 6, som bliver nr. 5, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 17, og 84, stk. 1, i lov om elforsyning.

§ 69 c

Forslaget til § 69 c har til formål at sikre, at netvirksomheder opbevarer regnskabsmateriale til brug for den økonomiske regulering. Med forslaget ophæves samtidig den gældende bestemmelse om opbevaring af regnskabsmateriale i § 70, stk. 12, i lov om elforsyning. Det følger af § 70, stk. 12, i lov om elforsyning, at netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder (som ikke længere eksisterer, jf. afsnit 3.1.1. i de almindelige bemærkninger) skal opbevare regnskabsmaterialet fra 2004. 2004 er det år, den gældende økonomiske regulering tager udgangspunkt i, hvorfor opbevaringspligten er tidsubegrænset. For regnskabsårene efter 2004 gælder de almindelige regler om opbevaring af regnskabsmateriale.

Efter bogføringslovens § 10, stk. 1, jf. lovebekendtgørelse nr. 648 af 15. juni 2006, skal regnskabsmateriale opbevares i 5 år fra udgangen af det regnskabsår, materialet vedrører. Dette er ikke tilstrækkeligt i forhold til den nye indtægtsrammeregulering, som tager udgangspunkt i reguleringsperioder af 5 års varighed, hvor netvirksomhedens økonomi i en reguleringsperiode får betydning for den efterfølgende reguleringsperiode, jf. forslaget til § 69, stk. 2, i lov om elforsyning og bemærkninger hertil, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12. Det fremgår endvidere af forslaget til § 69, stk. 6, i lov om elforsyning, at energi-, forsynings- og klimaministeren vil kunne fastsætte regler om forlængelse af reguleringsperioden for enkelte virksomheder med henblik på at opnå væsentlige varige effektiviseringer, hvilket vil forlænge relevansen af regnskabsmaterialet. Ved overgangen til den nye økonomiske regulering vil der endvidere blive taget udgangspunkt i netvirksomhedernes økonomi i perioden 2012-2014 med efterfølgende reguleringer for 2015-2017, jf. også bemærkningerne til forslaget til § 69, stk. 5, i lov om elforsyning. Både regnskabsmateriale for 2004 og regnskabsmateriale for 2012-2017 vil derfor være relevant i en længere periode.

Det foreslås på den baggrund i *stk. 1*, at netvirksomheder skal opbevare regnskabsmateriale fra 2004 og for hvert regnskabsår fra 2012 til udgangen af det regnskabsår, som følger efter udløbet af den efterfølgende reguleringsperiode. Ved efterfølgende reguleringsperiode forstås den

reguleringsperiode, som følger lige efter den reguleringsperiode, som omfatter det regnskabsår, regnskabsmaterialet hidrører fra. Det foreslås endvidere, at årene før 2018 anses som en reguleringsperiode ved fastlæggelsen af den efterfølgende reguleringsperiode i forhold til regnskabsårene 2004 og 2012-2017.

Det betyder ved 5-årige reguleringsperioder, at regnskabsmaterialet for regnskabsåret 2004 og regnskabsårene 2012-2017 vil skulle opbevares til udgangen af 2023, regnskabsmateriale for regnskabsårene 2018-2022 vil skulle opbevares til udgangen af 2028, regnskabsmateriale for regnskabsårene 2023-2027 vil skulle opbevares til udgangen af 2033 osv.

Hvis en reguleringsperiode måtte forlænges, jf. forslag til § 69, stk. 6, vil regnskabsmaterialet skulle opbevares til udgangen af det regnskabsår, som følger efter udløbet af den efterfølgende forlængede reguleringsperiode.

Det bemærkes, at der ligesom efter gældende ret alene er tale om en udvidelse af kravene i bogføringsloven i form af en forlængelse af opbevaringspligten. Regnskabsmateriale skal således eksempelvis forstås i overensstemmelse med bogføringslovens §§ 3-5.

Det bemærkes endvidere, at såfremt en netvirksomhed ikke opbevarer regnskabsmaterialet, vil energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af forslaget til § 69, stk. 5, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12, fortsat kunne fastsætte regler om konsekvenserne heraf i forhold til den økonomiske regulering, herunder om muligheden for anvendelse af skønnede værdier.

Det foreslås i *stk. 2*, at regnskabsmaterialet skal opbevares i overensstemmelse med reglerne i bogføringsloven. Forslaget indebærer, at netvirksomhederne også skal følge reglerne i bogføringsloven om opbevaring for den periode, som opbevaringspligten er forlænget ud over bogføringslovens 5 år. Det betyder eksempelvis, at regnskabsmaterialet skal opbevares på betryggende vis og på en måde, som i hele opbevaringsperioden muliggør en selvstændig og entydig fremfindning af det pågældende regnskabsmateriale, jf. bogføringslovens § 10, stk. 1.

Regler om opbevaring af regnskabsmateriale for 2004 findes i den gældende indtægtsrammebekendtgørelses § 33. Det fremgår heraf, at det skal sikres, at regnskabsmaterialet fortsat bevares ved omstrukturering, herunder f.eks. fusioner og salg af virksomheder, og at Energitilsynet kan udmelde retningslinjer for opbevarelsen af regnskabsmaterialet. Energitilsynet har ikke udmeldt sådanne retningslinjer.

Med forslaget til *stk. 2* vurderes det ikke nødvendigt at fastsætte yderligere regler om opbevaring, da det udtrykkeligt fremgår, at reglerne i bogføringsloven også følges for den forlængede opbevaringsperiode, hvilket også sikrer, at opbevaringspligten videreføres i forbindelse med eksempelvis fusioner og salg.

Til nr. 13

§ 71, stk. 1, 2. pkt., foreslås nyaffattet, således, at det vil fremgå af bestemmelsen, at priser for ydelser fra Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber ikke må stige som følge af det vederlag, som erlægges ved overdragelse af virksomheder. I dag henvises til § 69, stk. 1, sidste pkt., i § 71, stk. 1, 2. pkt. Efter § 69, stk. 1, sidste pkt., i lov om elforsyning, må priserne for ydelser fra en kollektiv elforsyningsvirksomhed ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder. Begrebet kollektive elforsyningsvirksomheder er defineret i § 5, nr. 12, i lov om elforsyning og omfatter netvirksomheder, transmissionsvirksomheder med bevilling, Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber, som udøver transmissionsvirksomhed eller systemansvarlig virksomhed uden bevilling.

Vedrørende netvirksomheder henvises til forslag til § 69 a, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12. Alle transmissionsvirksomheder med bevilling, de såkaldte regionale transmissionsvirksomheder, er blevet overdraget til Energinet.dk. På disse overdragelser fandt § 71, stk. 1, 1. pkt., sammenholdt med § 69, stk. 1, sidste pkt., i lov om elforsyning anvendelse.

Nyaffattelsen af § 71, stk. 1, 2. pkt., skal ses på baggrund heraf. Det kan ikke udelukkes, at bestemmelsen fortsat har betydning for Energinet.dk's tariffastsættelse. Hensigten med videreførelsen af bestemmelsen er således at undgå eventuel tvivl om, hvorvidt kravet i § 69, stk. 1, sidste pkt., fortsat har virkning for de pågældende overdragelser.

Bestemmelsen har således fortsat til hensigt at sikre, at Energinet.dk's omkostninger til betaling af vederlag for afståelse af en transmissionsvirksomhed ikke kan væltes over på de priser, som elforbrugerne skal betale for ydelser fra Energinet.dk's eller denne virksomheders helejede datterselskaber, der udøver transmissionsvirksomhed.

Det bemærkes, at det efter gældende lov alene er Energinet.dk eller dennes helejede datterselskaber, der kan udøve systemansvarlig virksomhed. Derfor vil der ikke kunne være systemansvarlige virksomheder, som vil kunne være genstand for en overdragelse. Det bemærkes endvidere, at Energinet.dk eller et af denne virksomheders helejede transmissionsvirksomheder efter gældende lov ikke kan blive genstand for en overdragelse.

Til nr. 14

Efter § 74 i lov om elforsyning skal de kollektive elforsyningsvirksomheder anmelde størrelsen af den kapital, som ifølge virksomheden skal danne grundlag for indregning af forrentningen i priserne efter § 69, stk. 1, i lov om elforsyning, til Energitilsynet. Begrebet kollektive elforsyningsvirksomheder er defineret i § 5, nr. 12, i lov om elforsyning og omfatter netvirksomheder, transmissionsvirksomheder med bevilling, Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber, som udøver transmissionsvirksomhed eller systemansvarlig virksomhed uden bevilling.

Det foreslås, at § 74 ophæves. Bestemmelsen i § 74 er ikke relevant i forhold til Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber, fordi de i forhold til indregning af forrentning i priserne ikke er underlagt prisregulering efter § 69, stk. 1, som § 74 henviser til, jf. § 71, stk. 1, i lov om elforsyning. Bestemmelsen er heller ikke relevant i forhold til transmissionsvirksomheder med bevilling, fordi de regionale transmissionsvirksomheder ikke længere findes, jf. de almindelige bemærkninger afsnit 3. I forhold til netvirksomhederne vil forslaget til ny økonomisk regulering indebære, at bestemmelsen bliver overflødig.

Det gældende § 69, stk. 1, ophæves med lovforslagets § 1, nr. 12, men kapitalopgørelser indgår også i den nye indtægtsrammeregulering til brug for beregning af forrentningen. Det fremgår således af forslaget til § 69, stk. 5, nr. 3, i lov om elforsyning, at der vil blive fastsat regler om en forrentningsramme, der vil indgå som delelement i indtægtsrammen. Det er hensigten, at energi-, forsynings- og klimaministeren som led i udøvelsen af denne bemyndigelse vil fastsætte regler om grundlaget for forrentningen (aktivbasen), jf. de almindelige bemærkninger i afsnit 3.1.2.3. og de specielle bemærkninger til forslag til § 69, stk. 5, i lov om elforsyning, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12. Det fremgår dog samtidig af forslaget til § 69 b, at netvirksomhederne skal indsende årlige reguleringsregnskaber til Energitilsynet, og at dette vil ske efter regler fastsat af Energitilsynet. Energitilsynet vil således kunne fastsætte regler om indberetning af aktivbaser i den forbindelse, hvorfor der ikke er behov for en selvstændig anmeldelsespligt.

Til nr. 15

§ 74 a foreslås ændret således, at henvisningerne i bestemmelsen til §§ 69, 70 og 74 udgår.

Efter § 74 a finder en række bestemmelser i lov om elforsyning, herunder §§ 69, 70 og 74, ikke anvendelse på forhold, som omfattes af artikel 16, stk. 6, og artikel 17, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1228/2003.

Bestemmelsen i artikel 16, stk. 6, i forordningen vedrører anvendelse af indtægter fra tildeling af kapacitet i samkøringslinjer. Bestemmelsen i forordningens artikel 17 vedrører etablering og drift af nye samkøringslinjer mellem medlemslandene. I begge tilfælde er der tale om forhold vedrørende transport af elektricitet i et grænseoverskridende sammenhæng, som foregår på transmissionsniveau. På denne baggrund foreslås, at henvisningen i § 74 a i lov om elforsyning til §§ 69, 70 og 74 i lov om elforsyning udgår.

Den foreslåede ændring er dels begrundet i, at de gældende bestemmelser i §§ 69, 70 og 74 alene vedrører netvirksomhed og regional transmissionsvirksomhed, hvorfor de ikke anses for relevante i forhold til artikel 16, stk. 6, og artikel 17 i forordning nr. 714/2009. Dels er der tale om en ændring som konsekvens af, at §§ 69, 70 og 74 foreslås ophævet, jf. dette lovforslags §§ 1, nr. 12 og 14.

Til nr. 16

Efter § 76, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning skal de kollektive elforsyningsvirksomheder anmelde kapitalopgørelser udarbejdet efter reglerne i § 69, stk. 2, og § 74 til Energitilsynet.

Det foreslås, at § 76, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning ophæves, fordi den nye økonomiske regulering vil indebære, at bestemmelsen bliver overflødig. § 74 foreslås ophævet ved dette lovforslags § 1, nr. 14, og lignende betragtninger gør sig gældende i forhold til § 76, stk. 1, nr. 5, også for så vidt angår kapitalopgørelser udarbejdet efter det gældende § 69, stk. 2. § 69, stk. 2, ophæves i øvrigt med lovforslagets § 1, nr. 12.

Der henvises derfor i det hele til bemærkningerne til dette lovforslags § 1, nr. 14.

Til nr. 17

Efter § 76, stk. 1, nr. 6, der bliver stk. 5, i lov om elforsyning skal de kollektive elforsyningsvirksomheder anmelde regnskaber, budgetter og andre oplysninger efter Energitilsynets nærmere bestemmelse til brug ved fastsættelsen af og tilsynet med de i § 70 nævnte indtægtsrammer.

Det foreslås, at henvisningen til budgetter udgår af anmeldelsesbestemmelsen, fordi budgetter ikke vil være relevante i forhold til den nye økonomiske regulering. Herudover foreslås henvisningen til § 70 i lov om elforsyning ændret til en henvisning til § 69, idet det efter lovforslagets § 1, nr. 12, foreslås, at reglerne om indtægtsrammer fremover kommer til at fremgå af § 69 i stedet for § 70.

Det bemærkes, at bemyndigelsen i § 76, stk. 1, nr. 6, jf. stk. 2, til at kræve regnskaber anmeldt og fastsætte regler herom skal ses i sammenhæng med hjemlen i forslaget til § 69 b, stk. 3, i lov om elforsyning, hvorefter Energitilsynet skal fastsætte regler om reguleringsregnskaber, herunder frister for indsendelse til Energitilsynet. Hjemlen i § 76, stk. 1, nr. 6, der bliver stk. 5, vil herefter vedrøre årsrapporter efter årsregnskabsloven, jf. forslaget til § 69 b, stk. 1, i lov om elforsyning og bemærkninger hertil.

Til nr. 18

Det foreslås med ændringen af § 87, stk. 1, nr. 10, i lov om elforsyning, at der dels kan pålægges bødestraf for overtrædelse af kravet om netvirksomhedens særskilte identitet i § 20 b, stk. 1, dels kan pålægges bødestraf for overtrædelse af de nye bestemmelser om regnskaber i § 69 b, stk. 1, og kravene til opbevaring af regnskabsmateriale i § 69 c i lov om elforsyning. Det findes hensigtsmæssigt med en selvstændig straffebestemmelse fremfor at anvende bestemmelsen i den gældende § 87, stk. 1, nr. 7, som kræver, at der er givet påbud, forinden der kan gives bødestraf. For så vidt angår regnskabsreglerne svarer dette også til straffebestemmelserne i årsregnskabs- og bogføringsloven.

Forslaget til § 20 b, stk. 1, i lov om elforsyning er en delvis videreførelse af gældende ret. Det nye 1. led, indeholder krav om, at netvirksomheder skal være identitetsmæssigt adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, medmindre der er tale om virksomhed omfattet af § 20 b, stk. 2 og 3. 2. led indeholder regler om, at netvirksomheden skal sikre, at der ikke i øvrigt i den vertikalt integrerede netvirksomheds kommunikationsarbejde og identitetsstrategier skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet.

Straf for overtrædelse af § 20 b, stk. 1, 2. led, forudsætter efter gældende ret, at der er udstedt et påbud. Det vurderes imidlertid, at det ikke er tilstrækkeligt alene at kunne strafsanktionere efter påbud, fordi den konkrete handling vil være sket. Det vurderes endvidere, at § 20 b, stk. 1, er tilstrækkelig klar til, at netvirksomhederne vil kunne blive pålagt bødestraf for overtrædelse heraf. F.eks. vil en netvirksomhed kunne blive pålagt bødestraf efter den foreslåede bestemmelse, hvis netvirksomheden ikke overholder reglerne om identitetsmæssig adskillelse, som særligt indebærer, at der skal være tydeligt adskilt navn og logo fra en række andre virksomheder, jf. nærmere dette lovforslags § 1, nr. 9.

Forslaget til § 69 b, stk. 1, indeholder en forpligtelse for netvirksomheder til at følge årsregnskabslovens regnskabsregler for aktieselskaber, også i de tilfælde, hvor netvirksomheden ikke er omfattet af disse. Dette gælder dog ikke i forhold til offentliggørelse, hvor det følger af forslaget, at netvirksomheden i tilfælde af, at der ikke er krav om offentliggørelse i årsregnskabsloven, blot skal gøre årsrapporterne offentligt tilgængelige.

De overtrædelser, som kan blive pålagt med bødestraf efter bestemmelsen, er således overtrædelser, hvor netvirksomheden ikke allerede er forpligtet efter årsregnskabsloven. Hvis forpligtelsen følger af årsregnskabsloven, vil det være straffebestemmelsen i årsregnskabslovens § 164, som gælder. Det bemærkes i den forbindelse, at årsregnskabsloven har særlige regler for manglende eller for sen modtagelse af årsrapport, hvor manglende årsrapport i sidste ende kan føre til tvangsopløsning af virksomheden, jf. §§ 150-153 i årsregnskabsloven.

Forslaget til § 69 c indeholder en forpligtelse til opbevaring af regnskabsmateriale ud over bogføringslovens regler. De overtrædelser, som kan blive pålagt med bødestraf efter bestemmelsen, er således overtrædelser, hvor netvirksomheden ikke allerede er forpligtet efter bogføringsloven. Hvis forpligtelsen følger af bogføringsloven, vil det være straffebestemmelsen i bogføringslovens § 16, som gælder.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. juli 2017.

Den foreslåede nye økonomiske regulering vil hermed også træde i kraft den 1. juli 2017. Det fremgår dog samtidig af forslaget til *stk. 2*, at lovforslagets § 1, nr. 3, 4, 12 for så vidt angår §§ 69 a-69 b i lov om elforsyning, og 13-17, har virkning for netvirksomhedernes indtægtsrammer fra 2018. Det foreslås endvidere, at de hidtil gældende regler finder anvendelse på netvirksomhedernes indtægtsrammer til og med 2017. Det betyder særligt, at reglerne i §§ 69 og 70 i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, og bekendtgørelser udstedt i medfør heraf fortsat vil finde anvendelse på indtægtsrammerne til og med 2017. Ved indtægtsrammer forstås hele den økonomiske regulering, inkl. aflæggelse af regnskaber. Det bemærkes herudover, at de hidtil gældende regler også vil omfatte ændringer, som måtte vedtages og træde i kraft senest den 1. juli 2017. Her tænkes på den ændring af § 70, som er foreslået ved forslag L 68 til lov om ændring af lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (It-beredskab i el- og naturgassektorerne, gebyr for tilladelser til Energinet.dk og forhøjelse af indtægtsrammer for netvirksomheder m.v.), som er fremsat den 9. november 2016, og som hvis den vedtages, også vil finde anvendelse på netvirksomhedernes indtægtsrammer til og med 2017.

Overgangen til ny økonomisk regulering vil med overgangsreglen således i realiteten ske den 1. januar 2018. Baggrunden for, at loven træder i kraft den 1. juli 2017, er særligt, at Energitilsynet vil skulle have tid til at forberede den nye økonomiske regulering inden den 1. januar 2018, ligesom det forventes fastsat med hjemmel i de foreslåede regler om ny økonomisk regulering, at Energitilsynet vil skulle udmelde foreløbige indtægtsrammer inden den 1. januar 2018. Energitilsynet forventes i den forbindelse at have behov for at indhente oplysninger hos netvirksomheder til brug herfor. Netvirksomhederne vil være forpligtede til at afgive sådanne oplysninger i medfør af § 84, stk. 1, i lov om elforsyning sammenholdt med forslag til §§ 69 og 69 b i lov om elforsyning og regler, der forventes udstedt i medfør heraf, jf. dette lovforslags § 1, nr. 12.

Forslaget til § 69 c er ikke omfattet af virkningsbestemmelsen. Dette skyldes, at bestemmelsen efter sit indhold også vedrører regnskabsmateriale fra 2004 og fra 2012 og frem. Der henvises til bemærkningerne til bestemmelsen.

Det foreslås i *stk. 3, 1. pkt.*, at kravet om identitetsmæssig adskillelse i § 20 b, stk. 1 og 2, skal være gennemført den 1. juli 2018. Herved har netvirksomhederne 1 år til at indrette sig efter de nye regler. Ændringer i virksomheders navn kræver beslutning på en generalforsamling. Ordinære generalforsamlinger afholdes normalt i løbet af foråret, hvorfor det vurderes rimeligt med en frist for gennemførelse på 1 år. Tilsvarende vurderes en frist på 1 år rimelig i forhold til at sikre, at serviceselskaber ved udførelse af opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af vertikalt integrerede virksomheder, der ikke er undtaget efter § 20 b, stk. 3.

Når en netvirksomhed ændrer navn for at opfylde kravet om identitetsmæssig adskillelse, vil navn og logo skulle ændres i forbindelse med en lang række forhold. En netvirksomheds navn og logo anvendes imidlertid bl.a. på tekniske installationer, herunder kabelskabe, som har en lang levetid. Det vurderes ikke hensigtsmæssigt, at netvirksomheder også skal ændre navn og logo på sådanne anlæg, førend de alligevel skal udskiftes. Det foreslås derfor i *stk. 3, 2. pkt.*, at navn og logo på anlæg, f.eks. kabelskabe, først vil skulle ændres i forbindelse med udskiftning af det pågældende anlæg.

Det fremgår af forslaget til *stk. 4*, at der ikke fratrækkes et individuelt effektiviseringskrav ved fastsættelsen af netvirksomhedernes indtægtsrammer for 2018. Der er tale om en overgangsregel i forhold til forslaget til § 69, stk. 4, nr. 1, hvoraf det fremgår, at der skal fratrækkes et individuelt effektiviseringskrav ved fastsættelse af indtægtsrammen. Det vurderes ikke muligt at nå at fastsætte et individuelt effektiviseringskrav, som skal fratrækkes indtægtsrammen for 2018. Fastsættelse af de individuelle effektiviseringskrav sker på baggrund af benchmarking. Benchmarkingmodellen forventes fastsat ved bekendtgørelse på baggrund af en rapport om en konkret benchmarkingmodel, som en nedsat ekspertgruppe [har afleveret den 1. februar 2017], jf. også afsnit 2 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås i stedet, at det generelle effektiviseringskrav, som fratrækkes netvirksomheders indtægtsrammer for 2018, forhøjes med et beløb svarende til 0,4 pct. af netvirksomhedens omkostningsramme. Der vil således være tale om et individuelt tillæg til det generelle effektiviseringskrav. Forhøjelsen på 0,4 pct. svarer til omkring halvdelen af den reelle årlige effektivisering, der er gennemført som følge af den nuværende benchmarking, når der tages hensyn til, at de tilladte indtægter i netvirksomheder, der er bundet af forrentningsloftet, ikke ændres ved effektiviseringskrav. Halveringen er et forsigtighedshensyn, der begrundes i, at udmøntningen vil være helt uafhængig af den enkelte netvirksomheds potentiale.

Det følger i øvrigt af den foreslåede hjemmel i § 69, stk. 5, nr. 5, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om udmøntning af det forhøjede generelle effektiviseringskrav, hvis det viser sig relevant.

Det foreslås endvidere af ordensmæssige hensyn i forslaget til *stk. 5*, at regler fastsat i medfør af §§ 69 og 70 i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af nye regler. Det fremgår af forslaget til *stk. 2*, at de hidtil gældende regler finder anvendelse på netvirksomhedernes indtægtsrammer til og med 2017. Det omfatter også bekendtgørelser udstedt i medfør af disse regler. En del af de gældende bemyndigelser i §§ 69 og 70 vil dog være indeholdt i den foreslåede nye bemyndigelse i § 69, *stk. 5*. Der vil derfor skulle være mulighed for at opretholde regler udstedt i medfør af de gældende §§ 69 og 70 også efter den nye indtægtsrammeregulering får virkning fra den 1. januar 2018. Det drejer sig eksempelvis om regler i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder og regler i bekendtgørelse nr. 1358 af 3. december 2013 om fjernaflæste elmålere og måling af elektricitet i slutforbruget. Regler fastsat i medfør af §§ 69 og 70 i disse bekendtgørelser forbliver i kraft indtil andet fastsættes, uanset at §§ 69 og 70 foreslås ophævet og nyaffattet ved bl.a. § 69. Det bemærkes dog, at bekendtgørelse nr. 1001 af 20. oktober 2011 om transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's forpligtelser ved valg af ISO-optionen og certificering af Energinet.dk som uafhængig systemoperatør falder bort, fordi hovedhjælpen i § 19 b, *stk. 3*, i lov om elforsyning falder bort, jf. dette lovforslags § 1, nr. 6, og bemærkninger hertil.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, som ændret ved § 1 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 7 i lov nr. 261 af 16. marts 2016 og § 8 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 4. En kommune kan varetage netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere og produktion af elektricitet ved afbrænding af affald. En kommune kan deltage i selskaber med begrænset ansvar, som varetager virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1. En kommune kan deltage i elhandelsvirksomheder, som handler med CO₂-kvoter og CDM- og JI-kreditter, når det udelukkende sker med henblik på annullering i det danske kvoteregister, jf. lov om CO₂-kvoter, og i direkte forbindelse med salg af elektricitet.</p> <p><i>Stk. 2-4. ...</i></p>	<p>1. I § 4, stk. 1, 1. pkt., udgår »netvirksomhed med færre end 100.000 tilsluttede forbrugere og«.</p>
<p><i>Stk. 5.</i> De bestemmelser i loven, som gælder for netvirksomheder og elproduktionsvirksomheder, gælder kun for de af en kommunes opgaver, der er en del af netvirksomhed eller elproduktionsvirksomhed efter stk. 1, 1. pkt.</p>	<p>2. I § 4, stk. 5, udgår »netvirksomheder og« og »netvirksomhed eller«.</p>
<p>§ 5. I denne lov forstås ved følgende:</p> <p>1) ...</p> <p>2) Andre indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder: Indtægter, som opnås ved netvirksomheders eller regionale transmissionsvirksomheders salg til andre af ydelser i tilknytning til den bevillingspligtige aktivitet, og som ikke er omfattet af den bevillingspligtige aktivitet, så længe de dermed forbundne omkostninger bæres af den bevillingspligtige aktivitet som nødvendige omkostninger. Andre indtægter skal desuden opfylde definitionen for</p>	<p>3. § 5, nr. 2, ophæves. Nr. 3-11 bliver herefter nr. 2-10.</p>

<p>indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder, jf. nr. 11. 3)-10) ...</p>	
<p>11) Indtægter for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder: Alle de indtægter, som netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed oppebærer ved den bevillingspligtige aktivitet, og som i henhold til årsregnskabsloven kan indregnes i den årsrapport, virksomheden er forpligtet til at aflægge efter reglerne i årsregnskabsloven. 12)-23) ...</p>	<p>4. § 5, nr. 11, der bliver nr. 10, ophæves. Nr. 12-23 bliver herefter nr. 10-21.</p>
<p>§ 19 a. Transmissionsvirksomheder skal efter reglerne i stk. 2-8 være ejermæssigt adskilt fra produktions- og handelsaktiviteter, jf. dog §§ 19 b og 19 c. <i>Stk. 2-8. ...</i></p>	<p>5. I § 19 a, stk. 1, udgår », jf. dog §§ 19 b og 19 c«.</p>
<p>§ 19 b. Transmissionsvirksomheder, der ejer transmissionsnet på mellem 100 kV og 200 kV, og som den 3. september 2009 var vertikalt integrerede, kan i stedet for at opfylde kravene om ejermæssig adskillelse i § 19 a overdrage ansvaret for drift, vedligeholdelse og udbygning af deres net til Energinet.dk, som herefter varetager opgaven som uafhængig systemoperatør, jf. stk. 3. Ved overdragelse af ansvaret for drift, vedligeholdelse og udbygning af net i henhold til 1. pkt. overdrages ligeledes de med ansvaret forbundne forpligtelser efter § 20, stk. 1, til Energinet.dk. <i>Stk. 2.</i> En transmissionsvirksomhed, der har overdraget ansvaret for varetagelsen af opgaver til Energinet.dk efter stk. 1, får af Energitilsynet reduceret sin indtægtsramme med et beløb svarende til de derved sparede omkostninger til drift og vedligeholdelse opgjort som et pristalsreguleret gennemsnit af omkostningerne i virksomhedens seneste tre regnskabsår inden overdragelsen. Transmissionsvirksomheden skal fortsat finansiere eller sikre finansiering af reinvesteringer og nødvendige nyinvesteringer. Ved re- og nyinvesteringer justeres virksomhedens indtægtsramme i henhold til § 70.</p>	<p>6. §§ 19 b og 19 c ophæves.</p>

<p><i>Stk. 3.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter nærmere regler om transmissionsvirksomhedernes og Energinet.dk's forpligtelser, når Energinet.dk varetager opgaven som uafhængig systemoperatør.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Såfremt en transmissionsvirksomhed har overdraget opgaver til Energinet.dk efter stk. 1, må transmissionsvirksomheden og dennes tilknyttede og associerede virksomheder samt virksomheder, der kontrolleres af samme virksomhedsdeltagere, ikke anvende fælles tjenester bortset fra rent administrative eller it-tekniske funktioner.</p> <p>§ 19 c. I forhold til transmissionsnet på mellem 100 kV og 200 kV, som den 3. september 2009 var ejet af en vertikalt integreret virksomhed, finder § 19 a ikke anvendelse, hvis</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Energitilsynet har certificeret transmissionsnettets operatør efter § 19 d, stk. 1, nr. 3, under henvisning til, at der den 3. september 2009 var indført ordninger, der sikrer operatørens uafhængighed mere effektivt end bestemmelserne i kapitel V i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles regler for det indre marked for elektricitet, og 2) Europa-Kommissionen har truffet afgørelse om godkendelse af Energitilsynets certificering. 	
<p>§ 19 d. Efter forudgående ansøgning certificerer Energitilsynet</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) transmissionsvirksomheder, hvis de opfylder kravene om ejermæssig adskillelse, jf. § 19 a, 2) Energinet.dk, hvis Energinet.dk opfylder kravene som uafhængig systemoperatør, jf. § 19 b og regler udstedt i medfør heraf, eller 3) transmissionsnettets operatør, hvis kravene i § 19 c er opfyldt. 	<p>7. § 19 d, stk. 1, affattes således: »Efter forudgående ansøgning certificerer Energitilsynet transmissionsvirksomheder, hvis de opfylder kravene om ejermæssig adskillelse, jf. § 19 a.«</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Energitilsynet fører tilsyn med, at kravene i §§ 19 a-19 c og regler udstedt i medfør heraf til enhver tid er opfyldt.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Virksomheder, der er certificeret efter stk. 1, skal underrette Energitilsynet om enhver planlagt transaktion, der har betydning for</p>	<p>8. I § 19 d, stk. 2 og 3, og <i>stk. 4, nr. 2,</i> ændres »§§ 19 a-19 c og regler udstedt i medfør heraf« til: »§ 19 a«.</p>

<p>overholdelse af kravene i §§ 19 a-19 c og regler udstedt i medfør heraf.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Energitilsynet er forpligtet til at indlede en ny certificeringsprocedure, hvis Energitilsynet</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) modtager underretning om eller i øvrigt er bekendt med planlagte transaktioner som nævnt i stk. 3, 2) har formodning om, at kravene i §§ 19 a-19 c og regler udstedt i medfør heraf ikke længere er opfyldt, eller 3) modtager en anmodning fra Europa-Kommissionen herom. <p><i>Stk. 5-8. ...</i></p>	
<p>§ 20 b. Netvirksomheder skal sikre, at der i deres kommunikationsarbejde og identitetsstrategier ikke skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet.</p>	<p>9. § 20 b affattes således:</p> <p>»§ 20 b. Netvirksomheder skal være identitetsmæssigt adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, jf. dog stk. 2 og 3, og sikre, at der ikke i øvrigt i den vertikalt integrerede netvirksomheds kommunikationsarbejde og identitetsstrategier skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Netvirksomheder skal herudover sikre, at andre, der udfører opgaver for netvirksomheden, som indebærer kontakt med elforbrugere, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, jf. dog stk. 3.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Kravet om identitetsmæssig adskillelse i stk. 1 og 2 gælder ikke i forhold til virksomheder, der udøver net- eller naturgasdistributionsvirksomhed, virksomhed med fremføring af opvarmet vand eller damp, eller virksomhed, som er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Energitilsynet fører tilsyn med overholdelsen af kravene i stk. 1-3.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, hvilke andre aktiviteter, der kan udøves i virksomheder, som ikke er identitetsmæssigt adskilt fra netvirksomheden efter stk. 3.«</p>

<p>§ 26 a. Bestemmelserne i §§ 19 a-19 c, § 20, § 21, stk. 2-4, § 23, stk. 2 og 3, og § 24 finder ikke anvendelse på forhold, som omfattes af artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling.</p> <p><i>Stk. 2. ...</i></p>	<p>10. I § 26 a, stk. 1, ændres »19 a-19 c, § 20« til: »19 a og 20«.</p>
<p>§ 47. ... <i>Stk. 2-4. ...</i> <i>Stk. 5.</i> Stk. 4 gælder ikke for kommuner, der varetager virksomhed i henhold til § 4, stk. 1, 1. pkt. <i>Stk. 6. ...</i></p>	<p>11. § 47, stk. 5, ophæves. Stk. 6 bliver herefter stk. 5.</p>
<p>§ 69. Priserne for ydelser fra de kollektive elforsyningsvirksomheder fastsættes under hensyntagen til virksomhedernes nødvendige omkostninger til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftomkostninger og afskrivninger samt forrentning af kapital og under hensyntagen til de andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige virksomhed. Ved nødvendige omkostninger forstås omkostninger, som virksomheden afholder ud fra driftsøkonomiske overvejelser med henblik på at opretholde en effektiv drift, herunder også omkostninger til dækning eller imødegåelse af tab på debitorer. Ved fastsættelsen af priser tages desuden hensyn til udgifter, som afholdes som følge af, at virksomhederne hæfter for gældsforpligtelser stiftet inden den 1. januar 2000 eller udgifter som følge af, at en netvirksomhed stiller sikkerhed til fordel for en elproduktionsvirksomhed, som helt eller delvis ejes af netvirksomheden, når sikkerhedsstillelsen kun omfatter gældsforpligtelser, som elproduktionsvirksomheden påtager sig med henblik på restfinansiering af anlægsarbejder påbegyndt inden den 29. april 1999. Priserne for ydelser fra en kollektiv elforsyningsvirksomhed må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energi-, forsynings- og</p>	<p>12. §§ 69 og 70 ophæves og i stedet indsættes: »§ 69. Priser for ydelser fra netvirksomheder fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme, som Energitilsynet årligt fastsætter for hver netvirksomhed med henblik på dækning af netvirksomhedens omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet og forrentning af den investerede kapital.</p> <p><i>Stk. 2.</i> En netvirksomheds indtægtsramme udgør det højeste beløb, som netvirksomheden i et kalenderår kan oppebære ved indtægter fra drift af sin bevillingspligtige aktivitet. Den årlige indtægtsramme fastsættes med udgangspunkt i en 5-årig reguleringsperiode, jf. dog stk. 6.</p> <p><i>Stk. 3.</i> En netvirksomheds indtægtsramme fastsættes på baggrund af en omkostningsramme og en forrentningsramme og en række justeringer, jf. stk. 4, som indregnes efter regler fastsat i medfør af stk. 5.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ved fastsættelsen af indtægtsrammen foretages følgende beløbsmæssige justeringer uden for omkostnings- og forrentningsrammen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Fradrag som følge af et individuelt og et generelt effektiviseringskrav, utilstrækkelig leveringskvalitet og bindende midlertidige prisnedsættelser, jf. § 72 b, stk. 1, 3. pkt. 2) Forhøjelser til dækning af omkostninger til nettab og energispareindsatsen, jf. § 22, stk. 1, nr. 5.

<p> klimaministeren kan fastsætte regler om beregning af driftsmæssige afskrivninger og om opgørelsen af virksomhedernes nødvendige kapital samt regler om, på hvilke betingelser der i priserne kan ske indregning af forrentning af kapital efter stk. 1. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, hvordan der ved fastsættelsen af priserne efter stk. 1 skal tages hensyn til andre indtægter, som virksomhederne opnår ved driften af den bevillingspligtige aktivitet. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan endvidere fastsætte regler om regnskabsmæssig adskillelse mellem forskellige aktiviteter samt regler om kollektive elforsyningsvirksomheders regnskabsføring og budgettering, herunder at kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde, lade revidere og offentliggøre årsrapporter i overensstemmelse med bestemmelserne i årsregnskabsloven. </p> <p> § 70. Priser for netvirksomhedernes og de regionale transmissionsvirksomheders ydelser fastsættes i overensstemmelse med de i stk. 2 og 3 nævnte indtægtsrammer. Rammerne fastsættes med henblik på dækning af de i § 69 nævnte omkostninger ved en effektiv drift af virksomheden. De i § 69 nævnte omkostninger omfatter også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende net- eller transmissionsvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter. Net- og transmissionsvirksomheder, der kan dokumentere, at sådanne indtægter i 2004 blev indtægtsført i andre virksomheder og dermed ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, kan få deres indtægtsramme justeret fremadrettet med et beløb svarende til gennemsnittet af de pågældende indtægter i 2009-2011. </p> <p> <i>Stk. 2.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammer for alle berørte virksomheder for et nærmere angivet antal år. Som led i denne regulering sikres det, at tariffene i faste priser regnet som et gennemsnit ikke stiger i forhold </p>	<p> 3) Justeringer til dækning af en netvirksomheds tab som følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt. </p> <p> <i>Stk. 5.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om indtægtsrammer og de elementer, som indgår heri, herunder om </p> <ol style="list-style-type: none"> 1) hvilke indtægter, som omfattes af indtægtsrammerne, herunder indtægter knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder, og hvilke omkostninger indtægtsrammerne dækker, 2) fastsættelse og justering af omkostningsrammerne, 3) fastsættelse og justering af forrentningsrammerne, herunder beregning og fastsættelse af forrentningssatser, 4) driftsmæssige afskrivninger, 5) fastsættelse af generelle og individuelle effektiviseringskrav, herunder ved benchmarking, 6) mål for leveringskvalitet og økonomisk sanktion for manglende overholdelse heraf, 7) indregning af bindende midlertidige prisnedsættelser, 8) indregning af omkostninger til nettab, 9) indregning af indtægter og omkostninger knyttet til netvirksomhedernes energispareindsats, herunder reguleringen af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb, jf. § 22, stk. 8, 10) indregning af tab på debitorer og 11) opgørelse og afvikling af differencer. <p> <i>Stk. 6.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at den 5-årige reguleringsperiode, jf. stk. 2, 2. pkt., kan forlænges for den enkelte netvirksomhed med henblik på at opnå væsentlige varige effektiviseringer. </p> <p> <i>Stk. 7.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan endvidere fastsætte regler om, at Energitilsynet for netvirksomhedens regning kan indhente uafhængig ekstern bistand til brug for fastsættelse af indtægtsrammen eller elementer, som indgår heri, og til brug for </p>
--	---

<p>til tariffene pr. 1. januar 2004, idet kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, dog fortsat skal kunne forrentes og afskrives. Indtægtsrammen vil blive hævet med et beløb svarende til forrentning og afskrivning af den kapital, der finansierer nyinvesteringen, opgjort efter reglerne i årsregnskabsloven, eventuelt med modregning af tilslutningsbidrag. Såfremt den nødvendige nyinvestering erstatter et eksisterende anlæg, vil indtægtsrammen blive forhøjet med et beløb, der dækker forrentning, afskrivning samt drift og vedligeholdelse af nyinvesteringen. Virksomheden kan vælge, at beregningen sker som en varig eller en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen. Såfremt forhøjelsen beregnes som en annuitet, vil forhøjelsen være varig. Såfremt forhøjelsen sker, således at den afspejler et serielån, bortfalder forhøjelsen ved udløbet af den forventede levetid, og ved fremtidige investeringer i anlægget vil der ske en fornyet beregning af indtægtsrammen. Uanset om forhøjelsen sker, så den afspejler en annuitet eller et serielån, indregnes endvidere omkostninger til nedtagning af det erstattede anlæg og efterlevelse af myndighedskrav i forbindelse hermed. Ved beregningen af forhøjelsen skal der ske modregning af et beløb, der dækker kassationsværdien af det erstattede anlæg. Der skal endvidere ske modregning af et beløb, der dækker de omkostninger, som netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed ville have haft til drift, vedligeholdelse og fornyelse af det erstattede anlæg, såfremt det erstattede anlæg fortsat skulle have været drevet med uændret funktionalitet. Over- og underdækning for perioden fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2003 påvirker ikke det i 2. pkt. nævnte løft. Afvikling af denne underdækning skal være afsluttet senest ved udgangen af 2010.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ved tab, som er en følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., hæves netvirksomhedens indtægtsramme med et beløb svarende til tabet. Indtægtsrammen hæves i det reguleringsår, hvor tabet er regnskabsført. Modtager</p>	<p>vurdering af om en reguleringsperiode skal forlænges i henhold til regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren i medfør af stk. 4 og 6.</p> <p>§ 69 a. Priser for ydelser fra en netvirksomhed må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.</p> <p>§ 69 b. Netvirksomheder skal udarbejde årsrapporter og lade disse revidere og offentliggøre efter reglerne i årsregnskabsloven. Ved udarbejdelse af årsrapporter skal netvirksomhederne uanset ejerforhold og juridisk status opfylde årsregnskabslovens krav til aktieselskaber, jf. § 7, stk. 1, nr. 2-4, i årsregnskabsloven. Årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Netvirksomheder skal uanset ejerforhold og juridisk status udarbejde årsrapporter og lade disse revidere efter årsregnskabslovens regler for aktieselskaber, jf. § 7, stk. 1, nr. 2-4, i årsregnskabsloven. Årsrapporterne skal være offentligt tilgængelige.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Energitilsynet fastsætter regler om netvirksomheders reguleringsregnskaber efter stk. 2, herunder regler om indhold, revision og frister for indsendelse.</p> <p>§ 69 c. Netvirksomheder skal opbevare regnskabsmateriale for 2004 og for hvert regnskabsår fra 2012 til udgangen af det regnskabsår, som følger efter udløbet af den efterfølgende reguleringsperiode, jf. § 69, stk. 2, 2. pkt., og stk. 6. Ved fastlæggelsen af den efterfølgende reguleringsperiode i forhold til regnskabsårene 2004 og 2012-2017 anses årene før 2018 som en reguleringsperiode.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Opbevaring af regnskabsmateriale skal ske i overensstemmelse med reglerne i bogføringsloven.«</p>
---	---

netvirksomheden efterfølgende et beløb, der helt eller delvis dækker det skyldige beløb, fra elhandelsvirksomheden eller virksomhedens konkursbo, reduceres indtægtsrammen med det modtagne beløb i det reguleringsår, hvor beløbet regnskabsføres.

Stk. 4. Nødvendige nyinvesteringer omfatter investeringer i nye anlæg, der indgår som en integreret del af virksomhedens net med tilhørende tekniske anlæg, der tilfører det samlede anlæg nødvendig og væsentligt øget kapacitet og ydeevne. Endvidere omfatter nødvendige nyinvesteringer væsentlige ændringer i den overordnede netstruktur, der er nødvendige for at sikre forsyningsikkerheden, kabellægning af luftledninger, der gennemføres af hensyn til forsyningsikkerheden, og kabellægning af luftledninger, der er godkendt i henhold til § 21, stk. 1. Det er en forudsætning for ændring af indtægtsrammen, jf. stk. 2, at anlægget er idriftsat efter den 1. januar 2005, eller at netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed har erhvervet anlægget efter denne dato.

Stk. 5. Såfremt en virksomheds forrentning af den nødvendige kapital, der udgøres af dens netaktiver med et tillæg på 2 pct., overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, betragtes overskridelsen som merforrentning. Ved beregningen af forrentningen indgår ikke omkostninger og indtægter, som hidrører fra varetagelsen af energispareaktiviteter, jf. § 22.

Merforrentningen opgøres som et beløb. Virksomhedens indtægtsramme nedsættes varigt med dette beløb. Indtægtsrammen reduceres med 33 pct. af beløbet i det regnskabsår, der følger aflæggelsen af den årsrapport, hvor merforrentningen konstateres. Indtægtsrammen reduceres året efter med de resterende 67 pct. af beløbet. Nedsættelsen korrigeres for allerede pålagte, men ikke fuldt ud gennemførte nedsættelser som følge af nedbringelse af merforrentning fra tidligere år.

Stk. 6. Ændrede omkostninger til nettab som følge af ændringer i elpriserne på mere end det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab

i 2004 tillagt en pristalsregulering, indgår i beregningen af indtægtsrammen.

Stk. 7. Anlæg ændret af hensyn til tredjemand og betalt af denne indgår ikke i virksomhedens indtægtsramme eller afskrivningsgrundlag.

Stk. 8. Ved pålæg fra myndigheder eller Energinet.dk, der indebærer en væsentlig fremskyndelse af vedligeholdelsesarbejder, udskiftninger eller tekniske tilpasninger af eksisterende anlæg, kan Energitilsynet forhøje virksomhedens indtægtsramme med et beløb, der kompenserer for eventuelle afholdte meromkostninger ved fremskyndelsen. Energitilsynet kan endvidere forhøje indtægtsrammen med et beløb, der kompenserer for væsentlige meromkostninger som følge af pålæg fra myndigheder, som ligger ud over forpligtelsen til at drive nettene, jf. § 20, stk. 1, og som ikke er omfattet af § 70, stk. 4. Energitilsynet kan forud for sin afgørelse indhente udtalelse fra Energistyrelsen om, hvorvidt der er tale om forpligtelser, der går ud over den generelle forpligtelse i henhold til § 20, stk. 1.

Stk. 9. Ved en netvirksomheds eller regional transmissionsvirksomheds salg af anlæg til Energinet.dk udgår anlægget af virksomhedens indtægtsramme. Ved en netvirksomheds eller regional transmissionsvirksomheds overtagelse af anlæg fra en virksomhed, der ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen, kan Energitilsynet forhøje netvirksomhedens eller den regionale transmissionsvirksomheds indtægtsramme efter reglerne om nødvendige nyinvesteringer.

Stk. 10. Inden for de i stk. 2 nævnte rammer fastsætter Energitilsynet årligt en indtægtsramme for hver af de berørte virksomheder under hensyntagen til den enkelte virksomheds effektiviseringspotentiale. Såfremt en netvirksomhed eller regional transmissionsvirksomhed ikke overholder fristen for indsendelse af de nødvendige oplysninger eller afgiver mangelfulde eller fejlagtige oplysninger til brug for Energitilsynets fastlæggelse af indtægtsrammen og opgørelse af effektiviteten, kan Energitilsynet foreløbigt fastsætte

<p>indtægtsrammen og effektiviteten. Energitilsynet kan for virksomhedens regning anvende uafhængig ekstern bistand til løsning af denne opgave. Den foreløbige værdifastsættelse bortfalder, når de nødvendige oplysninger er fremsendt og dokumenteret. En eventuel efterfølgende justering af indtægtsrammen som følge af de indsendte oplysninger vil ske for det næstfølgende regnskabsår.</p> <p><i>Stk. 11.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at der ved opgørelsen af effektiviseringspotentialet skal tages hensyn til kvaliteten af den transport af elektricitet med tilhørende ydelser, som virksomheden skal gennemføre som bevillingshaver, jf. § 20, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 12.</i> Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder skal opbevare regnskabsmaterialet for regnskabsåret 2004.</p> <p><i>Stk. 13.</i> Energitilsynet kan give dispensation fra de af tilsynet fastsatte rammer, såfremt det er nødvendigt, for at virksomheden kan gennemføre forpligtelser, som er pålagt i bevillingen, i loven eller i bestemmelser fastsat i medfør af loven. Dispensationen kan gives som en varig forhøjelse af indtægtsrammen for en virksomhed, der kan dokumentere, at den aktuelt ikke inden for indtægtsrammen kan dække sine omkostninger og afskrivninger ved en effektiv drift, fordi dens indtægtsramme er lav som følge af særlig lave indtægter i 2004. Dispensationen kan endvidere gives som en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen for en virksomhed, der aktuelt ikke kan varetage sine forpligtelser som følge af pludseligt opståede hændelser, idet der ved beregning af forhøjelsen tages hensyn til mulig lånefinansiering.</p> <p><i>Stk. 14.</i> Kommuner må ikke yde tilskud til kommunal netvirksomhed, som efter bestemmelsen i § 4, stk. 1, ikke drives i selskaber med begrænset ansvar.</p>	<p style="text-align: center; font-size: 48px; opacity: 0.2; transform: rotate(-45deg);">DRAFT</p>
<p>§ 71. Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber kan i priserne for de aktiviteter, der varetages i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, indregne nødvendige omkostninger, herunder til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre</p>	<p>13. § 71, stk. 1, 2. pkt., affattes således: »Priser for ydelser efter 1. pkt. må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.«</p>

<p>driftsomkostninger, herunder også omkostninger til dækning af tab på debitorer, og afskrivninger, samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital. § 69 finder ikke anvendelse, bortset fra stk. 1, sidste pkt.</p> <p><i>Stk. 2. ...</i></p>	
<p>§ 74. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Energitilsynet anmelde størrelsen af den kapital, som ifølge virksomheden skal danne grundlag for indregning af forrentning i priserne efter § 69, stk. 1.</p>	<p>14. § 74 ophæves.</p>
<p>§ 74 a. Bestemmelserne i §§ 69-71, 73 a og 74 finder ikke anvendelse på forhold, som omfattes af artikel 16, stk. 6, og artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling.</p>	<p>15. I § 74 a ændres »§§ 69-71, 73 a og 74« til: »§§ 71 og 73 a«.</p>
<p>§ 76. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Energitilsynet anmelde</p> <p>1)-4) ...</p> <p>5) kapitalopgørelser udarbejdet efter reglerne i § 69, stk. 2, og § 74,</p>	<p>16. I § 76, stk. 1, nr. 5, ophæves. Nr. 6 og 7 bliver herefter nr. 5 og 6.</p>
<p>6) regnskaber, budgetter og andre oplysninger efter Energitilsynets nærmere bestemmelse til brug ved fastsættelsen af og tilsynet med de i § 70 nævnte indtægtsrammer og</p> <p>7) ...</p> <p><i>Stk. 2-4. ...</i></p>	<p>17. § 76, stk. 1, nr. 6, der bliver nr. 5, udgår », budgetter« og »§ 70« ændres til: »§ 69«.</p>
<p>§ 87. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der</p> <p>1)-9) ...</p> <p>10) overtræder § 19 a, stk. 8, § 84, stk. 7, eller § 84 a eller</p> <p>11) ...</p> <p><i>Stk. 2. ...</i></p>	<p>18. I § 87, stk. 1, nr. 10, indsættes efter »§ 19 a, stk. 8,«: »§ 20 b, stk. 1, § 69 b, stk. 1, § 69 c,«.</p>
	<p>§ 2</p>
	<p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den 1. juli 2017.</p>

	<p><i>Stk. 2.</i> § 1, nr. 3, 4, 12 for så vidt angår §§ 69–69 b i lov om elforsyning og 13-17, har virkning for netvirksomheders indtægtsrammer fra 2018. De hidtil gældende regler finder anvendelse på netvirksomheders indtægtsrammer til og med 2017.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den identitetsmæssige adskillelse i § 20 b, stk. 1 og 2, i lov om elforsyning som affattet ved denne lovs § 1, nr. 9, skal være gennemført senest den 1. juli 2018. Navn og logo på tekniske installationer, herunder kabelskabe, vil dog først skulle udskiftes i forbindelse med udskiftning af det pågældende anlæg.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ved fastsættelsen af netvirksomheders indtægtsrammer for 2018, jf. § 69, stk. 4, nr. 1, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 12, fratrækkes ikke et individuelt effektiviseringskrav. I stedet forhøjes det generelle effektiviseringskrav, som fratrækkes netvirksomheders indtægtsrammer for 2018, med et beløb svarende til 0,4 pct. af netvirksomhedens omkostningsramme.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Regler fastsat i medfør af §§ 69 og 70 i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af nye regler.</p>
--	---