



Energistyrelsen

Kontor/afdeling

Center for Forsyning

Dato

6. juni 2017

J nr. 2016-8609

/jsl/anar

Høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed

Udkast til bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed har været udsendt i høring fra den 24. april til den 19. maj 2017.

Bekendtgørelsen er ændret som følge af indførelse af regler om automatisk sagsbehandling, jf. Lov nr. 177 af 24. februar 2015 om obligatorisk digital kommunikation mv. Med loven er der indført hjemmel til at fastsætte regler om anvendelse af digital kommunikation for at reducere sagsbehandlingstiden på en række områder. Der er endvidere indført hjemmel til betaling af gebyrer med betalingskort.

Udkastet til bekendtgørelse har været sendt i høring hos ca. 280 organisationer og selskaber mv. Ligeledes har udkastet været offentligt tilgængeligt i høringsperioden på Høringsportalen.

Energistyrelsen har modtaget 9 høringssvar.

Følgende høringssvar har fremsendt skriftlige høringssvar med bemærkninger:

KL – Kommunernes Landsforening
DTL – Danske Vognmænd
DAF – Dansk Affaldsforening
ITD – Brancheorganisationen for den danske vejgodstransport

Følgende høringssvar har meddelt, at de ikke har bemærkninger til det fremsendte udkast:

Dansk Bilbrancheråd
CO-industri
FSR – Danske Revisorer
Dansk Gas Distribution A/S
Forbrugerrådet Tænk

Svarene har især berørt følgende punkter:

1. Økonomiske konsekvenser
2. Automatisk sagsbehandling
3. Bekendtgørelsens § 16, stk. 1. nr. 8 – indsamlerbevis (fuldtidsansat)

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



4. Bekendtgørelsens § 8 - kommunale behandlingsanlæg
5. Registrering i Affaldsregisteret
6. Fremtidig gennemgribende revision af Affaldsregistret.

I det følgende gennemgås de væsentligste hørings svar til ovennævnte punkter.

Udover de kommentarer som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder hørings svarene en række mere tekniske og redaktionelle kommentarer til udkast til bekendtgørelse. Disse kommentarer vil blive indarbejdet i fornødent omfang. Endelig er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovt tekniske ændringer i bekendtgørelsen.

Det skal bemærkes, at hørings svarene kun er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises der til de fremsendte hørings svar.

Sammenfatning

Der er bred opbakning til de ændringer, der er foreslået som følge af indførelse af regler om automatisk sagsbehandling.

Der er kommet bemærkninger til en foreslået ændring om, at det skal være en fuldtidsansat og ikke en ledende medarbejder ansat i virksomheden, der har erhvervet indsamleruddannelsen. På baggrund af de indkomne hørings svar har Energistyrelsen valgt at ændre udkastet til bekendtgørelsen, således at der hverken er krav om, at den ansatte med indsamleruddannelsen skal være fuldtidsansat eller en ledende medarbejder.

Energistyrelsen har valgt at lade en passage om indberetning af affaldsdata til Affaldsdatasystemet undgå, da passagen er uden betydning for bekendtgørelsen om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed. Som konsekvens heraf er straffebestemmelserne tilpasset således, at bestemmelsen om indberetning af affaldsdata uden at være godkendt som indsamlingsvirksomhed udgår.

En stor del af de indkomne hørings svar relaterer sig til forslag til forbedringer af Affaldsregistret og vedrører ikke automatisk sagsbehandling. Energistyrelsen noterer forslagene i forbindelse med en fremtidig revision af bekendtgørelsen.

1. Økonomiske konsekvenser

KL kan tilslutte sig, at ændringen af bekendtgørelsen ikke vil have økonomiske konsekvenser for kommunerne i et omfang, der tilsiger DUT-kompensation.

2. Automatisk sagsbehandling

Der er indført automatisk sagsbehandling for transportører, mæglere, forhandlere og indsamlingsvirksomheder uden forbehandlingsanlæg. Det betyder, at disse bliver registreret i Affaldsregistret med det samme, når der er indsendt en ansøgning.



For indsamlingsvirksomheder med forbehandlingsanlæg, indsamlingsvirksomheder med dokumentation for kvalifikationer, der kan sidestilles med indsamlerbevis, genanvendelsesanlæg og eksisterende kommunale behandlingsanlæg er der fortsat manuel sagsbehandling.

ITD er tilfreds med automatisering af sagsbehandling for registreringspligtige affaldsaktører som for eksempel affaldstransportører. ITD finder det positivt, at digital registrering nu suppleres med gebyrbetaling med betalingskort.

ITD hilser også den samtidige gebyrnedsættelse velkommen og henstiller samtidig til, at Energistyrelsen fortsat vil effektivisere og automatisere arbejdsgange og dermed arbejde for at mindske de administrative og økonomiske byrder, der er forbundet med at være affaldstransportør eller indsamler i Danmark.

3. Bekendtgørelsens § 16, stk. 1, nr. 8 – indsamlerbevis (fuldtidsansat)

Det foreslås, at personer med indsamlerbevis ikke længere skal have en ledende stilling i indsamlingsvirksomheden.

DAF mener, at dette kun yderligere kan reducere forståelsen for registret og betydningen af indsamlerrollen.

DTL finder det problematisk at ændre kravet om, at en "ledende medarbejder" i indsamlingsvirksomheden skal have erhvervet indsamlerprøven til en "fuldtidsansat".

Det er DTL's opfattelse, at det centrale ved placeringen af uddannelseskravet på en given person i virksomheden er, at denne person er forankret i virksomheden, og at denne reelt arbejder med de opgaver, som uddannelsen skal understøtte. Denne person er i praksis ikke altid fuldtidsansat.

DTL har indsendt en række eksempler, der illustrerer udfordringen ved afgrænsningen af "fuldtidsansat", og som begrundes, hvorfor "ledende medarbejder" ikke er operativt – omend mindre problematisk end "fuldtidsansat".

DTL foreslår, at afgrænsningen bliver "en person, der er forankret i virksomheden og som har ansvaret for overholdelsen af bekendtgørelse om affald og relaterede bekendtgørelser".

Energistyrelsens bemærkninger

På baggrund af de indkomne høringsvar har Energistyrelsen valgt at ændre formuleringen i § 16, stk. 1, nr. 8, således at det ikke er et krav, at det er en ledende eller en fuldtidsansat medarbejder, der har erhvervet indsamleruddannelsen. Det gælder herefter, at der i virksomheden skal være ansat en person, der har erhvervet indsamleruddannelsen.



Fjernelse af kravet om at personen i virksomheden skal være en ledende medarbejder er sket for at bringe bekendtgørelsen på linje med praksis. Efter indførelsen af indsamleruddannelsen modtog Miljøstyrelsen, som dengang administrerede Affaldsregistret, mange henvendelser fra virksomheder, der påpegede, at det i forhold til deres personalesammensætning, struktur etc. var meningsløst, at den formelle leder skulle have indsamlerbeviset. På den baggrund besluttede Miljøstyrelsen (siden Energistyrelsen) ikke at håndhæve kravet om ledende stilling.

4. Bekendtgørelsens § 8 - kommunale behandlingsanlæg

Kommunale behandlingsanlæg, der er godkendt til fortsat at behandle det genanvendelige erhvervsaffald, skal registreres i Affaldsregistret efter bekendtgørelsens § 8.

DAF bifalder, at de kommunale behandlingsanlæg fortsat er opført i registret. DAF mener, at registret derudover skal udvides med de kommunale anlæg, som modtager farligt affald. Farligt affald er som udgangspunkt ikke genanvendeligt erhvervsaffald, men DAF kan konstatere, at virksomhederne er usikre mht. at benytte de kommunale anlæg, hvis de ikke er opført i registret.

Alternativt burde det meget tydeligt fremgå, at den kommunale anvisning fortsat gælder for ikke-genanvendeligt affald, samt at kommunale anlæg til håndtering af ikke-genanvendeligt affald ikke skal fremgå af registret.

Energistyrelsens bemærkninger

Bekendtgørelsen om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed er udelukkende ændret som følge af indførelse af regler om automatisk sagsbehandling. Øvrige forslag til ændringer og/eller forbedringer vil blive vurderet under en kommende opdatering af Affaldsregistret og bekendtgørelsen. Se også punkt 6.

5. Registrering i Affaldsregisteret

Affaldsregistret har til formål dels at sikre, at Danmark overholder EU-forpligtelser i Affaldsdirektivet om at oprette et register over affaldsaktører, dels at understøtte affaldsproducerende virksomheder i at finde aktører, der kan foretage affaldshåndtering.

ITD stiller spørgsmål ved, om Affaldsregistret er en hjælp for affaldsproducenter, når de mangler en affaldstransportør eller indsamler til at transportere eller håndtere deres affald.

ITD oplyser, at det i øjeblikket er muligt for både danske og udenlandske virksomheder at anføre i registret, at de opererer i hele Danmark. Det betyder, at der i Affaldsregistret pt. er 1.264 affaldsaktører, som tilbyder deres services på eksempelvis Ærø. Heraf har 610 virksomheder et dansk CVR- eller moms-nummer.



De udenlandske virksomheder er typisk underleverandør til en dansk affaldstransportør/indsamlingsvirksomhed og har sandsynligvis sjældent interesse i at markedsføre sig i et bestemt geografisk område. ITD foreslår derfor, at Energistyrelsen burde overveje muligheden for automatisk at registrere disse uden konkret geografi.

Danske virksomheder kunne som udgangspunkt være registret i dennes hjemkommune. Virksomheden kunne herefter supplere med flere kommuner efter egne ønsker.

Energistyrelsens bemærkninger

Bekendtgørelsen om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed er udelukkende ændret som følge af indførelse af regler om automatisk sagsbehandling. Øvrige forslag til ændringer og/eller forbedringer vil blive vurderet under en kommende opdatering af Affaldsregistret og bekendtgørelsen. Se også punkt 6.

6. Fremtidig gennemgribende revision af Affaldsregisteret

Det fremgår af høringsbrevet, at udkastet til bekendtgørelse primært indeholder ændringer, der understøtter automatisk sagsbehandling og betalingskortløsning. Større og mere gennemgribende ændringer udskydes til en senere udstedelse.

Efter DTL's opfattelse skal mange af de enkeltstående udfordringer med Affaldsregisteret løses ved at se på den grundstruktur, der i affaldsbekendtgørelsen er lagt for både affaldsregisteret og miljøstyrelsens affaldsdatasystem, idet der også bør ses på, hvordan der skabes sammenhæng mellem registeret og datasystemet. Særligt de grundlæggende begreber "transportør" og "indsamlingsvirksomhed" har vist sig vanskelige at operere med i praksis, og dette har indflydelse på begge systemer.

Således støtter DTL Energistyrelsens planer om at tage fat på en mere gennemgribende revision. DTL opfordrer samtidig Energistyrelsen til at lade dette ske i et samarbejde med Miljøstyrelsen for så vidt udfordringer relateret til affaldsdatasystemet.

Ændring af udkast til bekendtgørelse

Ovenstående hørings svar har medført, at udkast til bekendtgørelse er ændret således:

- § 15, stk. 1, nr. 2, er slettet.
- § 15, stk. 1, nr. 1, er skrevet sammen med den øvrige tekst i stk. 1.
- § 16, stk. 1, nr. 8, "fuldtidsansat" er slettet.
- § 16, stk. 1, nr. 9, "og foretage indberetning til affaldsdatasystemet" er slettet.
- § 29, stk. 1, nr. 4, er slettet som konsekvens af, at § 15, stk. 1, nr. 2, er slettet.