



HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling
Energikontor 2

Dato
29. maj 2017

J nr. 2017-1037

/Mvi, Krwjr, Jkg,
Mokes, Sikja

Udkast til bekendtgørelse om tilskud til initiativer, der fremmer integration mellem forskellige forsyningssektorer (Smart energi bekendtgørelsen)

Et udkast til bekendtgørelse har været sendt i høring i perioden fra 18. april 2017 til 16. maj 2017. Der er afgivet 24 høringssvar inden for høringsfristen.

Arbejdstilsynet, Dansk Gas Distribution A/S, DMI, Erhvervsministeriet, Kulturministeriet, Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, Sekretariatet for Energitilsynet, Sikkerhedsstyrelsen, Slots- og Kulturstyrelsen, Styrelsen for Forskning og Uddannelse og Uddannelses- og Forskningsministeriet har meddelt, at de ikke har bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse.

Dansk Arbejdsgiverforening har meddelt, at sagen falder udenfor Dansk Arbejdsgiverforenings virkefelt, og at man under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Branchefællesskabet for Intelligent Energi (også på vegne af Dansk Energi), Danfoss, Dansk Byggeri, Dansk Fjernvarme, Dansk Industri, Datatilsynet, FSR – danske revisorer, HOFOR A/S, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommunes Teknik- og Miljøforvaltning og Rigsrevisionen har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet. Nedenfor redegøres i hovedtræk for disse høringssvar samt Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger (i kursiv) hertil. Ud over de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringssvar, indeholder høringssvarene nogle mere tekniske og redaktionelle kommentarer til bekendtgørelsen. Disse kommentarer vil blive indarbejdet i bekendtgørelsen i fornødent omfang.

Det bemærkes, at høringssvaret er emneopdelt.

1 Generelle bemærkninger

Danfoss, Dansk Industri (DI) og Kommunernes Landsforenings (KL) høringssvar ser generelt positivt på, at der med bekendtgørelsen fokuseres på området.

Branchefællesskabet for Intelligent Energi/Dansk Energi (IEnergi/DE), Danfoss, Dansk Fjernvarme, HOFOR og KL, har i deres høringssvar udtrykt ønske om en udvidelse af puljens størrelse eller udtrykt bekymring i forhold til kriterier og kravene i de minimis-reglerne.

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



HOFOR bemærker, at en økonomisk ramme på 3 mio. kr. over tre år kun i meget ringe grad vil kunne fremme udviklingen inden for Smart Energi, og ikke bliver afgørende for realisering af de Fyrtårnsprojekter, som arbejdet i Platform for Smart Energi har udvirket.

IEnergi/DE henviser til, at det kræver en større indsats at mobilisere midler og opbakning til stor-skala smart energi fyrtårnsprojekter, og påpeger vigtigheden af, at forundersøgelser kan fortolkes som en projektansøgning. IEnergi/DE opfordrer derfor til, at det i bekendtgørelsen defineres, at del-projekter kan modtage midler, også hvis andre dele af et samlet projekt modtager midler.

DI finder det vigtigt, at regeringen fremmer en ny regulering, der skaber et markedsmæssigt fundament for udviklingen af teknologier til smart energi og dermed mindsker usikkerheden ved at investere, og dels giver tilskyndelse til at investere så samfundsøkonomisk som muligt.

Datatilsynet understreger generelt i sit høringssvar, at behandling af personoplysninger skal ske under behørig iagttagelse af persondatalovens og sikkerhedsbekendtgørelsens regler. Yderligere henviser Datatilsynet til, at deres høringssvar er standardmæssigt, og at Datatilsynet desværre ikke har mulighed for at forholde sig konkret til bekendtgørelsens bestemmelser, da Datatilsynet har mange sager under behandling.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet henleder opmærksomheden på, at de minimis-forordningen indeholder regler om kumulation, dvs. i hvilket omfang der må ydes de minimis støtte, hvis der samtidig ydes støtte efter reglerne om de minimis, gruppefritagelsesforordningen eller en afgørelse vedtaget af Kommissionen. Reglen er indsat på baggrund heraf. Delprojekter er således omfattet af bekendtgørelsen, såfremt de minimis-reglerne overholdes.

I henhold til Datatilsynets generelle bemærkninger så noterer Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet sig dette og bemærker, at ministeriet er opmærksom på persondatalovens og sikkerhedsbekendtgørelsens regler.

2 Definitioner

Dansk Byggeri finder, at det vil være beklageligt, hvis energieffektivisering ikke længere anses som en del af et smart energisystem, jf. bekendtgørelsens definition, og henviser til, at det virker som værende i modstrid med de seneste anbefalinger fra Energikommissionen. Dansk Byggeri mener, at definitionen af et smart energisystem i bekendtgørelsens § 2, stk. 1 bør indeholde ordet energieffektivitet.



IEnergi/DE er enig i formuleringen af bekendtgørelsens formål (§1, stk. 2) og definitioner (§ 2).

Energieffektivisering kan være en del af et smart energi system under den valgte definition. Men er jf. bekendtgørelsens fokus på fremme af integrationen mellem forskellige forsyningssektorer ikke definerende for et smart energi system.

3 Puljens udmøntning

Københavns Kommune (KK) finder det uhensigtsmæssigt, at den foreslåede støtteordning forventes håndteret statsstøtteretligt gennem EU's de minimis-forordning og henviser herunder til de minimis-reglerne for, hvor meget støtte en enkelt virksomhed kan modtage. KK anfører, at denne økonomiske begrænsning kan blive en hindring for kommunen i forhold til samarbejde på tværs af forsyningssektorerne i København.

Danfoss bemærker, at reglerne omkring de minimis-forordningen forekommer begrænsende for virksomheder, som er allerede er engagerede i ordninger som Innovationsfonden, EUDP og EH-H2020.

Dansk Fjernvarme finder det uhensigtsmæssigt, at den bevillingsmæssige hjemmel til denne nye ordning bliver etableret gennem en anmærkning på Finanslov 2017, og henviser til at Rigsrevisionen og Statsrevisorerne ved flere lejligheder har påpeget det uhensigtsmæssige ved at benytte finanslovens anmærkninger til sådanne bevillinger. Dansk Fjernvarme bemærker, at det er mere hensigtsmæssigt om Regeringen enten tager udgangspunkt i en konkret lov hjemmel eller benytter muligheden for gennem et aktstykke i Folketingets Finansudvalg at opnå den bevillingsmæssige hjemmel.

Dansk Fjernvarme og HOFOR henviser til, at regeringen bør benytte sig af muligheden for at lade en eksisterende støtteordning og sekretariat stå for uddeling fra SE-puljen og anfører, at det i den forbindelse vil være helt uproblematisk at lade EUDP-sekretariatet forestå uddelingen. Dansk Fjernvarme påpeger endvidere, at fordelene ved at forvalte SE-puljen under EUDP programmet vil være, at EUDP programmet allerede er godkendt efter statsstøttereglerne, hvorved udfordringer ved at skulle være omfattet af de minimis-forordningen kan undgås. Dansk Fjernvarme og HOFOR anbefaler derfor, at EUDP sekretariatet anmodes om at uddele de 3 mio. kr. over tre år i henhold til gældende regler for EUDP-programmet.

KL peger på, at der lokalt bliver eller er udarbejdet forskellige lokale planer for udbredelsen af vedvarende energi fx i frivillige kommunale strategiske energiplaner, klimaplaner, forsyningsplaner mv, og at projekter, der redegør for koblingen til sådanne lokale planer, bør have en fordel. Yderligere ser KL gerne, at der i bekendtgørelsen lægges særligt vægt på projekter, der sikrer integration



mellem flest mulige energisystemer (el, varme og mobilitet), samt at det overvejes om projekter, der ser på energilagring, skal have mulighed for projektstøtte.

IEnergi/DE gør opmærksom på, at der i lignende støtteordninger vælges en anden formulering om regler for selve udbetalingen af tilskud jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 4 og § 9, stk. 2. IEnergi/DE anbefaler derfor, at § 3, stk. 4 udgår eller ændres for at være i overensstemmelse med de krav, der stilles i lignende støtteordninger.

IEnergi/DE mener generelt, at de i §§ 4 og 7 opstillede kriterier for, hvad der kan ydes tilskud til, er formuleret, så de dækker integration af forsyningsarter og fremme af fleksibiliteten fra forsyningssektor-niveauet til slutbrugerniveau.

IEnergi/DE fortolker § 4, stk. 2, nr. 3 således, at der også ydes tilskud til aktiviteter, der fremmer fleksibilitet i energiforbruget på slutbrugerniveau og ønsker denne fortolkning bekræftet. Yderligere foreslås det, at formuleringen udbygges med ordet "viden". Yderligere bedes om en præcisering af bestemmelsen om "ikke-økonomiske aktiviteter" i § 4, stk. 3.

Vedrørende den bevillingsmæssige hjemmel forstår Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet ikke, hvorfor Dansk Fjernvarmes finder det uhensigtsmæssigt, at den bevillingsmæssige hjemmel til denne nye ordning bliver etableret gennem en anmærkning på Finanslov 2017. Den bevillingsmæssige hjemmel i modsætning til den materielle hjemmel optræder pr. definition på finansloven, herunder i anmærkningerne til finansloven.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet lægger stor vægt på, at Smart Energi Puljen (SE-Puljen) kan komme til udmøntning i 2017. SE-puljen håndteres statsstøtteretligt gennem EU's de minimis-forordning, da det er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets vurdering, at SE-puljens formål ikke er forenelig med EU's gruppefritagelsesforordning. EUDP-programmet er statsstøttegodkendt under gruppefritagelsesforordningens kapitel om forskning og udvikling og underlagt national regulering. Det vurderes ligeledes, at puljens nuværende markedsmodningsformål ikke er forenelig med EUDP-programmets formål. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er opmærksom på de begrænsninger for bl.a. virksomheder og kommuner, der er forbundet med valget af en udmøntning gennem de minimis-forordningen.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet gør opmærksom på, at den valgte støttesats er i overensstemmelse med ministeriets lignende støtteordninger og et udtryk for, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet ønsker en vis andel af egenfinansiering i ansøgende projekter. Med henblik på en præcisering heraf ændres formuleringen af bestemmelsen.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet kan bekræfte, at initiativer, der fremmer fleksibilitet i energiforbruget på slutbrugerniveau, kan rummes af den eksisterende



bestemmelse i § 4, stk.2, nr. 3. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet finder det ikke nødvendigt at udbygge bestemmelsens ordlyd til at inkludere ordet "viden".

Vedrørende "ikke økonomisk aktivitet" kan oplyses, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet lægger til grund for vurderingen af, hvorvidt det ansøgte projekt indeholder ikke-økonomisk aktivitet, at EU-Domstolen har fastslået, at enhver aktivitet, der består i at levere varer og tjenesteydelser på et marked, er en økonomisk aktivitet. Begrebet økonomisk aktivitet har derved en meget stor rækkevidde og det er uden betydning, om aktiviteten eller virksomheden har et almennyttigt eller ikke-kommercielt formål. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets vurdering af, hvorvidt et ansøgt projekt indeholder ikke-økonomiske aktiviteter, vil tage udgangspunkt i de i ansøgningen oplyste aktiviteter, og der foretages en konkret vurdering for hvert enkelt projekt.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet anser energilagring for omfattet af definitionen af et smart energi system. Energilagring er således omfattet af bekendtgørelsen, hvis kravet om at projektet integrerer minimum to energisystemer er opfyldt.

4 Ansøgning om tilskud

IEnergi/DE finder det ikke rimeligt, som angivet i § 5, stk. 4, at en ansøgers rettidigt indleverede ansøgning bliver afvist, hvis ansøger ikke selv er årsag til, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets afgørelse om tildeling af tilskud bliver forsinket.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har taget bemærkningerne til efterretning og ændrer formuleringen af bestemmelsen.

5 Tilsagn om tilskud

Dansk Byggeri bemærker, at mens det smarte energisystem (som defineret i bekendtgørelsen) i høj grad fokuserer på integrationen mellem forsyningsformer samt fleksibilitet, bør energieffektivisering også med fordel kunne tænkes ind i projekterne. Dansk Byggeri opfordrer med henvisning til § 7, stk. 2 til, at ansøgninger, som også tænker energieffektivitet ind, tillægges en særlig vægt i ministeriets prioritering af ansøgninger, og anfører, at dette med fordel kunne fremgå af bekendtgørelsen.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet ser ingen hindring for, at energieffektivisering kan tænkes ind i ansøgende projekter. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vurderer ikke, at et energieffektiviseringsaspekt i en projekt-ansøgning skal tillægges særlig vægt i vurdering af ansøgninger, da SE-puljens fokus er på fremme af integrationen mellem forskellige forsyningssektorer.



6 Udbetaling af tilskud

Rigsrevisionens (RR) høringsvar henleder ministeriets opmærksomhed på vejledningen 'Forvaltning og revisionen af offentlige tilskud' fra april 2015, hvor det anbefales, at bagatelgrænser fastsættes på baggrund af en vurdering af risiko og væsentlighed, samt Moderniseringsstyrelsens 'Vejledning om effektiv tilskudsforvaltning' fra marts 2016, idet departementet bør sikre, at forvaltningen af tilskudsområdet sker i overensstemmelse hermed. Endvidere gør RR opmærksom på, at der den 1. januar 2017 trådte nye standarder for offentlig revision (SOR) i kraft, hvilket medfører en række justeringer i de modelinstrukser, som i dag anvendes til udarbejdelse af revisionsinstrukser.

Energi/DE anbefaler, at § 9, stk. 2, udbygges med følgende tekst "Støtten kan løbende udbetales, hvis milepælene i projektet er overholdt."

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet noterer sig RR's bemærkninger vedrørende fastsættelse af bagatelgrænser og er ligeledes opmærksom på de nye standarder i SOR i forbindelse med den kommende udarbejdelse af revisionsinstruksen.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har forståelse for ønsket om en løbende udbetaling af støtte, hvilket dog ikke vurderes hensigtsmæssigt ud fra hensynet til en ressourceeffektiv tilskudsadministration. For at imødekomme eventuelle flerårige projektansøgninger åbner Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet for, at der én gang om året kan ansøges om udbetaling af tilskud til gennemførte aktiviteter, jf. projektets milepælsplan.