



Dato

12. april 2017

Notat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til afgørelse, der ændrer Kommissionens afgørelse 2010/670/EU af 3. november 2010 for så vidt angår anvendelsen af ubrugte midler fra den første ansøgningsrunde for NER 300-programmet (komité sag)

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om at overføre overskydende tilskudsmidler fra NER 300-programmets første ansøgningsrunde til europæiske demonstrationsprogrammer via finansielle instrumenter administreret af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), som vurderes at være mere egnede til at fremme det oprindelige formål med programmet. Formålet med programmet er at yde tilskud til udvalgte nærkommercielle first-of-a-kind anlægsprojekter inden for vedvarende energi og CCS (Carbon Capture and Storage). Forslaget er fremsat med hjemmel i direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EU's kvote-handelsdirektiv). Forslaget forventes sat til afstemning på 'Climate Change' komitéens møde den 27. april 2017. Afgørelsen træffes efter forskriftsproceduren med kontrol.

Kommissionen har under den første ansøgningsrunde for NER 300-programmet givet tilsagn om tilskud til realisering af en række store nærkommercielle demonstrationsprojekter inden for ny energiteknologi i medlemsstaterne. En række af projekterne har imidlertid ikke opfyldt vilkårene om, at ansøger senest ved årsskiftet 2016/17 skal have truffet endelig investeringsbeslutning, hvilket medfører bortfald af tilsagn. Det samlede overskydende provenu beløber sig til ca. 500 mio. euro (ca. 3,7 mia. kr.).

Forslaget skal sikre, at de overskydende tilskudsmidler hurtigt kan bringes i spil igen ved at overføre dem til eksisterende, markedsbaserede EU-programmer, som er låne- og investeringsbaserede. Formålet hermed er at opnå en mere markedsdrevet tilgang end tidligere for at sikre, at projekterne kan realiseres.

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller væsentlige økonomiske konsekvenser. Forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen støtter generelt initiativer, som kan fremme, at udviklingen og den efterfølgende kommercialisering af ny energiteknologi så vidt muligt sker på markedsbaserede vilkår. Såfremt forslaget fører til, at de overskydende midler tilføres til EU's budget, lægger regeringen betydelig vægt på, at EU's budgetgruppe inddra-

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



ges i behandlingen af forslaget, da regeringen er kritisk overfor inklusion af formålsbestemte indtægter, da det mindsker gennemsigtheden i EU budgettets udgifter og indtægter..

På den baggrund agter regeringen at stemme for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har den 3. februar 2017 fremsat forslag til afgørelse om at overføre de overskydende tilskudsmidler fra NER 300-programmets første ansøgningsrunde (2012) til europæiske demonstrationsprogrammer via finansielle instrumenter administreret af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), som vurderes at være mere egnede til at fremme det oprindelige formål med programmet. Programmet er finansieret af salg af overskydende CO₂-kvoter i EU's kvotehandelssystem, og det yder tilskud til udvalgte nærkommercielle first-of-a-kind anlægsprojekter inden for vedvarende energi (f.eks. - biomasse, sol og vind) og CCS (Carbon Capture and Storage). Det samlede overskydende provener fra programmet er på ca. 500 mio. euro (ca. 3,7 mia. kr.), og det store bortfald illustrerer, at NER 300-mekanismen ikke har fungeret som tilsigtet.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EU's kvotehandelsdirektiv) og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF.

Forslaget skal behandles efter forskriftsproceduren med kontrol, jf. artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Det forventes, at forslaget bliver sat til afstemning på 'Climate Change' komitéens (CCC) møde d. 27. april 2017.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget i komitéen, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget, eller ikke har udtalt sig imod inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i udvalget, kan Kommissionen forelægge sagen for Rådet, der udtaler sig med kvalificeret flertal inden for to måneder, og herefter Europa-Parlamentet, der udtaler sig med absolut flertal. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

3. Formål og indhold

Forslaget vedrører en forvaltningsafgørelse, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse om ændring af afgørelse 2010/670/EU af 3. november 2010 for så vidt angår anvendelsen af ubrugte midler fra den første ansøgningsrunde for NER 300-programmet.

Kommissionen har under den første ansøgningsrunde for NER 300-programmet (2012) givet tilsagn om tilskud til realisering af en række store nærkommercielle



demonstrationsprojekter inden for ny energiteknologi i medlemsstaterne – dog ingen danske projekter. NER 300-programmet er finansieret af salg af overskydende CO2-kvoter i EU's kvotehandelssystem.

En række af projekterne har imidlertid ikke opfyldt vilkårene om, at ansøger senest ved årsskiftet 2016/17 skal have truffet endelig investeringsbeslutning. Dette medfører bortfald af tilsagn, og det samlede overskydende provenu fra disse ikke realiserede projekter beløber sig til ca. 500 mio. euro (ca. 3,7 mia. kr.). Det store bortfald illustrerer, at NER 300-mekanismen ikke har fungeret som tilsigtet.

Formålet med forslaget er, at de overskydende midler hurtigt kan bringes i spil igen til at fremme samme formål ved at overføre dem til eksisterende, markedsbaserede demonstrationsprogrammer. Herved opnås der en mere markedsdrevet tilgang end tidligere, hvilket bedre kan sikre, at projekterne realiseres. I modsætning til NER 300-programmet, hvor der gives tilskud, der ikke skal betales tilbage, er der tale om finansielle instrumenter – dvs. fordelagtige "bløde" lån og indskud af risikovillig egenkapital i virksomhederne.

Forslaget implementeres ved, at de overskydende midler overføres primært til de to demonstrationsprogrammer InnoFin Energy Demo (EDP) og Connecting Europe Facility (CEF) (grøn transport) som finansielle instrumenter, der administreres af EIB. Det foreliggende forslag indebærer som noget nyt, at allerede opnåede tilskud under den anden runde af NER 300-programmet (2014) kan kombineres med de finansielle tilbud for at fremme realiseringen af projekterne under anden runde. I en dansk kontekst har Maabjerg Energy Concept opnået tilsagn om tilskud på 300 mio. kr. fra NER 300-programmet i programmets anden runde.

For den anden runde er fristen for endelig investeringsbeslutning endnu ikke udløbet, og det foreliggende forslag vedrører således alene de overskydende midler fra den første runde. Det forventes, at Kommissionen på et senere tidspunkt vil fremsætte forslag til anvendelsen af evt. overskydende midler fra anden runde.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil i overensstemmelse med den gældende komitéprocedure udtale sig efter, at 'Climate Change' komitéen har behandlet forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Idet forslaget er en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt, er det regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Gældende dansk ret berøres ikke.



7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke umiddelbart at have væsentlige økonomiske konsekvenser.

Det bemærkes dog, at såfremt forslaget medfører, at de overskydende midler tilføres til EU's budget uden tilsvarende tilpasning i udgiftsniveauet, vil det reelt svare til et øget bidrag fra medlemsstaterne, da en tilpasning af udgiftsniveauet kunne have ført til annulleringer eller omprioriteringer inden for budgettet.

Andre konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Specialudvalget for Energi, Forsynings- og Klimapolitik. Der er modtaget følgende tre høringssvar:

Landbrug & Fødevarer støtter regeringens generelle holdning i sagen, da forslaget indebærer en ny mulighed for at kombinere tilskud med særlige lån fra EU, der kan skabe grundlag for etablering af f.eks. et avanceret bioraffineringsanlæg som det danske Maabjerg Energy Concept-projekt.

Energi- og Olieforum er enig med regeringen i, at udviklingen og den efterfølgende kommerialisering af ny energiteknologi så vidt muligt skal ske på markedsmæssige vilkår. Samtidig anføres det, at der for helt nye teknologier kan være behov for støtte i en opstartsfasen, udover hvad markedet selv kan sikre, hvilket gælder f.eks. Maabjerg Energy Concept-projektet. Der bakkedes derfor op om, at regeringen stemmer for forslaget.

VedvarendeEnergi foreslår, at de overførte NER300-midler ikke anvendes til projekter indenfor deponering af CO₂ (CCS), og at ordet "CCS" derfor slettes i beslutningsforslagets art.1.1., samt at det pålægges Den Europæiske Investeringsbank, der administrerer NER300-midlerne, at de ubrugte midler også skal bruges til mindre projekter med en grænse på ikke over 1 mill. € pr. projekt. Endelig foreslås det, at midlerne også kan anvendes til energispareprojekter i slutenergiforbruget, og det anføres, at det er vigtigt, at de støttede projekter er miljømæssigt bæredygtige.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke specifikt kendskab til andre landes holdninger, men det forventes, at et flertal vil stemme for forslaget.



10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter generelt initiativer, som kan fremme, at udviklingen og den efterfølgende kommercialisering af ny energiteknologi så vidt muligt sker på markedsbærende vilkår, hvilket er i tråd med forslaget.

Såfremt forslaget fører til, at de overskydende midler tilføres til EU's budget, lægger regeringen betydelig vægt på, at EU's budgetgruppe inddrages i behandlingen af forslaget, da regeringen er kritisk overfor inklusion af formålsbestemte indtægter (her som provenu fra salg af kvoter) i EU-budgettet, da det mindsker gennemsigtheden i EU-budgettets udgifter og indtægter.

På den baggrund kan regeringen støtte forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.