

NOTAT



November 2016

J.nr.

VOA/mgj/mek

Sanktioner til modtagere af kontanthjælp og uddannelseshjælp

1. Indledning

Dette notat belyser anvendelse af rådighedssanktioner efter ændringerne af sanktionsreglerne, i forbindelse med kontanthjælpsreformen der trådte i kraft per 1. januar 2014. Det betyder, at notatet både omfatter rådighedssanktioner givet til modtagere af kontanthjælp og af uddannelseshjælp. Notatet skal ses i sammenhæng med Deloitte's kvalitative analyse samt Beskæftigelsesministeriets effektanalyse, som tilsammen bidrager til evalueringen af sanktionsområdet i forlængelse af kontanthjælpsreformen.

Det er formålet med dette notat at skabe et overblik over sanktionsområdet ved at belyse omfanget af anvendelsen af sanktioner før og efter kontanthjælpsreformen, herunder brugen af de nye sanktionstyper og forklaring af forskellene i anvendelse af rådighedssanktioner i det tidligere og det nuværende regime.

Kommunale forskelle vil blive søgt belyst, ligesom det vil blive forsøgt forklaret, hvorfor der er kommunale forskelle. Endvidere vil der blive set på forskellige grupper af borgere, for at belyse, hvilke karakteristika de borgere, der modtager flest sanktioner, har. Til sidst vil der blive set nærmere på gruppen af borgere, der får gentagne sanktioner for at belyse, hvor mange sanktioner disse borgere får, og om der er særlige karakteristika ved disse borgere.

Sanktionerne opgøres på hele år i perioden fra 2010 til 2014.

Faktaboks 1: Baggrundsoplysninger om sanktionstyper efter kontanthjælpsreformen

Sanktionstyper

- **Ophør af ydelse:** Hjælpen ophøres, hvis personen afviser et tilbud, eller har gentagen udeblivelser af et så betydeligt omfang, at det må sidestilles med en afvisning af tilbuddet.
- **Periodesanktion – manglende tilmelding/cv:** Der trækkes i hjælpen for det antal dage, hvor den ledige eksempelvis har undladt at tilmelde sig som arbejdssøgende i jobcenteret.
- **Periodesanktion – udeblivelse fra samtale:** Der trækkes i hjælpen for det antal dage, hvor den ledige eksempelvis er udeblevet fra en jobsamtale.
- **Periodesanktion – udeblivelse fra tilbud:** Der trækkes i hjælpen for det antal dage, hvor den ledige eksempelvis er udeblevet fra et tilbud.
- **Punktsanktion:** Der trækkes et beløb i hjælpen, svarende til tre dagssatser, for eksempelvis at have ophørt sit arbejde.
- **Skærpet rådighed:** Hjælpen stoppes i op til tre måneder, hvis personen gentagne gange uden rimelig grund har undladt at opfylde sin pligt til at stå til rådighed, og kommunen konkret vurderer, at personen med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed. Personen modtager i denne periode kun hjælpen for de dage, hvor personen møder op i tilbud, daglige samtaler eller daglige møder i jobcenteret.

Kilde: Jobindsats.dk

Faktaboks 2: Baggrundsplysninger om modtagere af kontanthjælp og uddannelseshjælp samt visitationskategori

Målgruppe

Kontant- og uddannelseshjælp er målrettet personer, der ikke kan forsøge sig selv eller deres familier.

Kontanthjælp gives til personer, som er 30 år og derover, samt personer under 30 år med en uddannelse. Uddannelseshjælp gives til personer, som er under 30 år og som ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Visitationskategori

Kontanthjælpsmodtagere skal visiteres som jobparat eller aktivitetsparat

- **Jobparat:** Hvis det vurderes at personen er i stand til at påtage sig et ordinært arbejde, som gør den pågældende i stand til at forsøge sig selv inden for tre måneder.
- **Aktivitetsparat:** Hvis det vurderes at personen ikke er i stand til at påtage sig et ordinært arbejde, som gør den pågældende i stand til at forsøge sig selv inden for tre måneder.

Uddannelseshjælpsmodtagere skal visiteres som uddannelsesparat, åbenlyst uddannelsesparat eller aktivitetsparat

- **Uddannelsesparat:** Personen vurderes – med den rette støtte og aktive indsats – at kunne påbegynde en uddannelse inden for ca. et år og gennemføre denne uddannelse på ordinære vilkår.
- **Åbenlyst uddannelsesparat:** Personen vurderes ikke at have nogen barrierer, og dermed ikke at have behov for støtte og hjælp ift. at starte en på en uddannelse, som personen kan gennemføre på ordinære vilkår.
- **Aktivitetsparat:** Personen vurderes at have problemer af faglig, social og/eller helbredsmæssig karakter og dermed har behov for ekstra støtte og hjælp i længere tid end ca. et år, inden personen kan påbegynde en uddannelse og gennemføre denne på ordinære vilkår.

Kilde: Beskæftigelsesministeriet

Anm.: Det er ikke muligt at modtage kontant – eller uddannelseshjælp, hvis ens ægtefælle kan forsørge en, eller hvis man selv eller ens ægtefælle har en formue, som man kan leve af. Formuegrænsen ligger på 10.000 kr. per person.

1.1 Regelændringer med betydning for sanktionsområdet

Kontanthjælpsreformen vil som udgangspunkt videreføre de allerede gældende regler på sanktionsområdet i forbindelse med udeblivelser fra tilbud og samtaler, ophør af arbejde mv. Der indføres dog nogle ændringer til sanktionsreglerne.

Reglerne for sanktioner i forbindelse med udeblivelser fra tilbud og samtaler samt sanktioner i forbindelse med ophør af arbejde, vil for en stor dels vedkommende kunne gives til både kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere (den nye målgruppe). Endvidere vil en sanktion til aktivitetsparate kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere være betinget af, at kommunen har udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med borgeren, jf. aktivlovens § 35, stk. 5.

Med kontanthjælpsreformen blev der indført to nye sanktionstyper:

1. Skærpet sanktion
2. Punktsanktion for manglende jobsøgning og joblog.

Med de nye sanktioner for manglende jobsøgning og joblog kan ledige pålægges en punktsanktion, hvis de dels uden rimelig grund har udeladt at overholde aftaler om jobsøgning og dels uden rimelig grund har udeladt at registrere sine jobsøgningsaktiviteter i jobloggen på Jobnet inden for den frist, som kommunen har fastsat.

Skærpet sanktion kan gives, hvis en person gentagne gange uden rimelig grund har udeladt at opfylde sin rådighedsforpligtelse og kommunen konkret vurderer, at personen med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet.

Kontanthjælpsreformen stiller nye rådighedskrav til jobparate kontanthjælpsmodtagere samt uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere i form af en skærpet rådighedssanktion. De, der kan, men gentagne gange ikke står til rådighed for job eller uddannelse, kan miste retten til hhv. kontant- eller uddannelseshjælp i op til 3 måneder.

Endvidere introduceres nye punktsanktioner for jobparate kontanthjælpsmodtagere, som ikke opfylder kravene til hhv. jobsøgning og joblog, jf. aktivlovens § 39, stk. 7 hhv. stk. 8.

Derudover blev der indført en række lempelser for personer, der indenfor 6 uger skal starte på fuldtidsarbejde, gå på barsel, overgå til efterløn eller folkepension m.m. Denne gruppe skal ikke længere skal møde personligt op til samtaler i jobcentret, men i stedet kan mødet foregå telefonisk, digitalt eller via brev. Samtidig har gruppen ikke længere pligt til at deltage i et tilbud om aktivering, men er ellers omfattet af alm. rådighedsbetingelser. Regelændringerne kan have betydet færre sanktioner til denne gruppe idet de ikke længere har pligt til at deltage i aktivering og dermed ikke kan sanktioneres på denne baggrund.

2. Sammenfatning

Dette kapitel opsummerer analysens hovedkonklusioner, som er beskrevet nærmere i kapitel 3, 4 og 5.

Analysens hovedkonklusioner er følgende:

- *Færre sanktioneres efter kontanthjælpsreformen.*
Sanktionsandelen blandt modtagere af kontant – og uddannelseshjælp, er faldet med 4,3 pct. point i 2014 efter kontanthjælpsreformen (fra 20,9 pct. i 2013, til 16,6 pct. i 2014). Dette skyldes ikke mindst et væsentligt fald i antallet af periodesanktioner.
- *Mænd sanktioneres mere og hyppigere end kvinder.*
21 pct. af de mandlige kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere i 2014, havde modtaget en sanktion i 2014. For kvinder er sanktionsandelen på knap 13 pct. i 2014. Endvidere har omkring 68 pct. af alle mænd, som har modtaget en sanktion i 2014, modtaget en gentagen sanktion i perioden januar 2013 – december 2014, mens det gælder for knap 59 pct. blandt kvinderne.
- *Uddannelseshjælpsmodtagere sanktioneres mere end kontanthjælpsmodtagere*
Der blev givet knap 56.200 sanktioner til uddannelseshjælpsmodtagere i 2014, svarende til 23,1 pct. Tilsvarende modtog kontanthjælpsmodtagere knap 41.800 sanktioner i 2014, svarende til 13,2 pct.
- *Unge sanktioneres mere og hyppigere end ældre.*
Omkring 25 pct. af alle unge kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere (16-24 år), modtog en sanktion i 2014. Blandt ældre (45+ år) var sanktionsandelen mindre end 10 pct.
- *Begrænset anvendelse af de nye sanktioner.*
De nye sanktionstyper, der omfatter skærpet rådighed samt punksanktioner i forbindelse med manglende jobsøgning og joblog, er blevet anvendt i et begrænset omfang. Der er i 2014 givet 105 sanktioner af typen *skærpet rådighed*, samt 325 sanktioner vedr. de nye punksanktioner.

3. Data på rådighedssanktioner

For at belyse udviklingen i det samlede antal rådighedssanktioner før og efter reformen er det nødvendigt at se på det samlede antal sanktioner for kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere efter reformen. Der vil dog også blive set på antallet af rådighedssanktioner for de to ydelsesgrupper hver for sig.

3.1 Omfanget af sanktioner

Tabel 1 nedenfor viser det samlede antal rådighedssanktioner, samt andelen af sanktionerede ledige, der blev givet til modtagere af kontant - og uddannelseshjælp i perioden 2010 til 2014.

Antallet af rådighedssanktioner har generelt været stabilt fra 2010 frem til 2013. I perioden er der dog sket et fald i andelen af ledige, der er blevet sanktioneret. Efter kontanthjælpsreformens indførelse er der sket et markant fald fra 2013 til 2014 i antallet af rådighedssanktioner, både i antal og i andel der sanktioneres, *jf. tabel 1*.

Faldet i antallet af sanktioner i 2014 kan forklares med, at der under overskriften ”rimelige sanktioner” i aftalen om kontanthjælpsreformen blev aftalt, at kommunerne fremover forud for en evt. sanktionering af aktivitetsparate modtagere af uddannelseshjælp eller kontanthjælp i forbindelse udeblivelser skal have udtømt alle rimelige muligheder for at komme i personlig kontakt med personen for at vurdere, om der er en rimelig grund til udeblivelsen.

Tabel 1: Antal rådighedssanktioner til modtagere af kontant – og uddannelseshjælp i perioden 2010 – 2014.

Periode	Antal sanktioner i alt	Gnsn. antal sanktioner pr. sanktioneret ledig	Andel sanktionerede ledige, pct.
2010	137.794	3,11	23,6
2011	140.276	2,99	23,9
2012	134.879	2,96	22,1
2013	134.299	2,96	20,9
2014	97.986	2,64	16,6

Kilde: Jobindsats

Den sanktion, der hyppigst bliver givet, er periodesanktioner for udeblivelse fra tilbud, både før og efter reformen. Periodesanktioner for udeblivelse fra tilbud udgør cirka 2/3 af alle rådighedssanktionerne, *jf. tabel 2*.

I 2014 er der givet 2.925 punktsanktioner, *jf. tabel 2*, heraf er 325 sanktioner givet på baggrund af de nye punktsanktioner (svarende til 11 pct.). Disse nye punktsanktioner dækker over manglende registrering af joblog samt manglende jobsøgning.

Tabel 2: Antal rådighedssanktioner til modtagere af kontant – og uddannelseshjælp i perioden 2010 – 2014, fordelt på sanktionstype.

Periode	Ophør af ydelse	Skærpet rådighed	Periode-sanktion - udeblivelse fra samtale	Periode-sanktion - udeblivelse fra tilbud	Periode-sanktion - mgl. melding/cv	Punkt-sanktion	Antal sanktioner i alt
2010	8.734		16.390	99.454	10.011	3.205	137.794
2011	6.919		21.105	90.380	17.949	3.923	140.276
2012	5.702		21.549	85.528	18.336	3.764	134.879
2013	4.623		22.394	84.258	19.701	3.323	134.299
2014	4.167	105	17.175	64.693	8.921	2.925	97.986

Kilde: Jobindsats

Anm.: Ophør af ydelse: Hjælpen ophører, hvis en person afviser et tilbud, eller har gentagne udeblivelser af et så betydeligt omfang, at det må sidestilles med en afvisning af tilbuddet. Skærpet rådighed: Hjælpen stoppes i en periode på op til 3 måneder, hvis personen gentagne gange uden rimelig grund har undladt at opfylde sin pligt til at stå til rådighed. Perodesanktion: Hjælpen trækkes for det antal dage, hvor den ledige er udeblevet fra tilbud hhv. samtale eller har manglende tilmelding/cv/tjek af jobforslag. Punktsanktion: Sanktionen trækkes som et beløb i hjælpen for eksempelvis at have ophørt med sit arbejde.

Punktsanktioner udgør en større andel af det samlede antal sanktioner efter vedtagelsen af kontanthjælpsreformen. Den nye sanktionstype efter reformen, *skærpet rådighed*, er blevet benyttet i begrænset omfang (105 gange) og udgør således 0,1 pct. af alle sanktioner givet i 2014. De fleste sanktioner er givet til jobparate, som har fået 47 sanktioner, mens aktivitetsparate har modtaget 25 sanktioner af typen ”skærpet rådighed” i løbet af 2014.

Tabel 3: Antal rådighedssanktioner af typen skærpet sanktion i 2014.

Visitationskategori	Antal sanktioner
Jobparat	47
Aktivitetsparat	25
Uddannelsesparat	22
Åbenlys uddannelsesparat	10
Uoplyst	1

Kilde: Jobindsats

Tabel 4 viser sanktionerne for de to ydelsesområder hver for sig i 2014. Størstedelen af sanktionerne, der blev givet i 2014, er givet til modtagere af uddannelseshjælp til trods for, at der var godt dobbelt så mange fuldtidskontanthjælpsmodtagere i 2014, som der var uddannelseshjælpsmodtagere. Det afspejles også i andelen af sanktonerede ledige, der er 13,2 pct. for kontanthjælpsmodtagere og 23,1 pct. for uddannelseshjælpsmodtagere, *jf. tabel 4*.

Tabel 4: Antal rådighedssanktioner til modtagere af kontant – og uddannelseshjælp (2014), fordelt på sanktionstype.

Ydelse	Ophør af ydelse	Skærpet rådighed	Perodesanktion - udeblivelse fra samtale	Periode-sanktion - udeblivelse fra tilbud	Periode-sanktion - mgl. tilmelding/cv	Punktsanktion	Antal sanktioner i alt	Andel sanktonerede ledige, pct.
Kontanthjælp	1.418	71	8.532	22.477	7.785	1.519	41.802	13,2
Uddannelseshjælp	2.749	34	8.643	42.216	1.136	1.406	56.184	23,1

Kilde: Jobindsats

3.2 Udviklingen i antallet af sanktioner fordelt på visitationskategori

3.2.1 Jobparate kontanthjælpsmodtagere

Der ses kun på kontanthjælpsmodtagere, der er 30 år eller derover, da unge kontanthjælpsmodtagere under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, blev visiteret til uddannelseshjælp pr. januar 2014 som følge af kontanthjælpsreformen.

Antallet af sanktioner samt andelen af sanktionerede ledige blandt jobparate kontanthjælpsmodtagere er faldet efter kontanthjælpsreformen (tabel 5). Dette skyldes ikke mindst et væsentligt fald i antallet af periodesanktioner, *jf. tabel 6*.

Tabel 5: Antal rådighedssanktioner til jobparate kontanthjælpsmodtagere over 29 år (2010 - 2014).

Periode	Antal sanktioner	Gnsn. antal sanktioner pr. sanktioneret ledig	Andel sanktionerede ledige, pct.
2010	28.045	2,62	29,8
2011	25.097	2,39	30,0
2012	23.270	2,31	26,9
2013	26.537	2,33	25,5
2014	20.322	2,07	23,2

Kilde: Jobindsats

Tabel 6: Antal rådighedssanktioner til jobparate kontanthjælpsmodtagere over 29 år, fordelt på sanktionstype (2010 - 2014).

Periode	Ophør af ydelse	Skærpet rådighed	Periodesanktion - udeblivelse fra samtale	Periodesanktion - udeblivelse fra tilbud	Periodesanktion - mgl. tilmelding/cv	Punktsanktion	Antal sanktioner i alt
2010	1.808		3.506	17.657	4.064	1.010	28.045
2011	1.142		3.575	11.427	7.934	1.019	25.097
2012	923		3.452	10.004	7.902	989	23.270
2013	805		3.647	11.620	9.491	974	26.537
2014	752	45	2.898	8.789	6.795	1.043	20.322

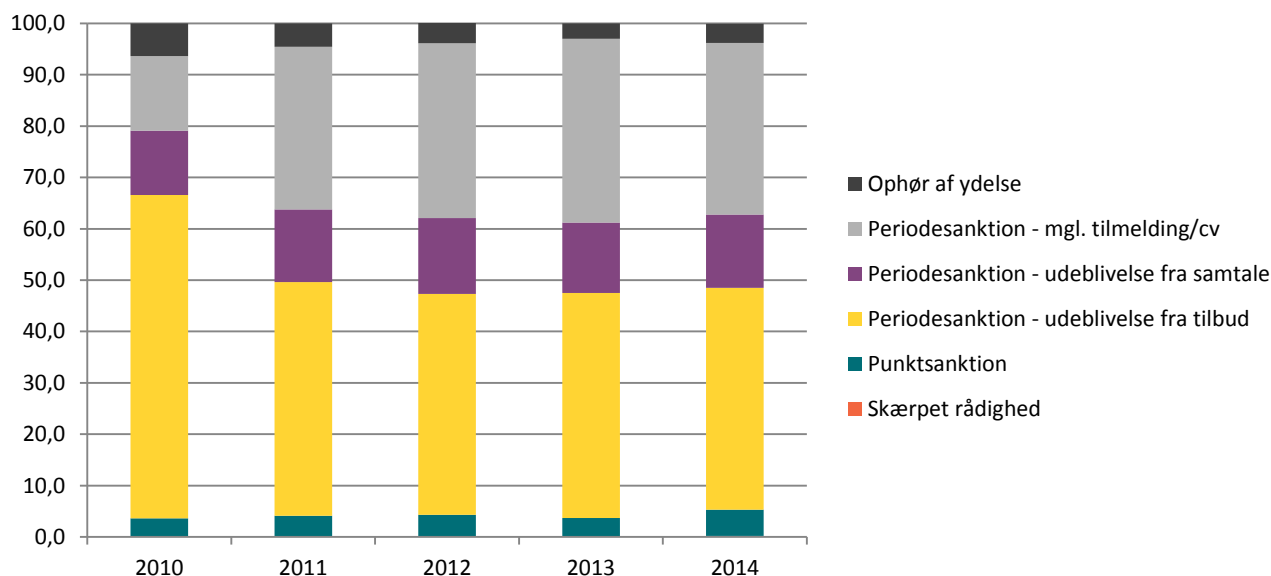
Kilde: Jobindsats

Figur 1 viser brugen af de forskellige sanktionstyper for jobparate kontanthjælpsmodtagere i perioden 2010 - 2014. Af disse figurer fremgår det, at andelen af periodesanktionen for udeblivelse fra tilbud, udgør knap 43 pct. af alle sanktioner i 2014.

Periodesanktioner for udeblivelse fra tilbud, udgør en faldende andel for jobparate kontanthjælpsmodtagere, der er 30 år eller derover i perioden fra 2010 til 2011, *jf. figur 1*. Dette skyldes ikke mindst faldet i antallet af periodesanktioner for udeblivelse fra tilbud samt stigningen i antallet af periodesanktioner for mgl. tilmelding/cv.

Den relative fordeling af sanktionstyperne for jobparate kontanthjælpsmodtagere har været stabilt i perioden 2011 – 2014.

Figur 1: Den relative fordeling af rådighedssanktioner fordelt på sanktionstype for jobparate kontanthjælpsmodtagere over 29 år (2010 – 2014).



Kilde: Jobindsats

3.2.2 Uddannelsesparate uddannelsesmodtagere

Sanktionsandelen i 2014 blandt uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere (28,2 pct.) er noget større end jobparate kontanthjælpsmodtagere (23,2 pct.). Dette skyldes ikke mindst på grund af, at sanktionsandelen er højere for unge ydelsesmodtagere end ældre, hvilket beskrives nærmere i afsnit 4.

Tabel 7: Antal rådighedssanktioner til uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate, uddannelseshjælpsmodtagere (2014).

Periode	Antal sanktioner	Gnsn. antal sanktioner pr. sanktioneret ledig	Andel sanktionerede ledige, pct.
2014	43.899	3,05	28,2

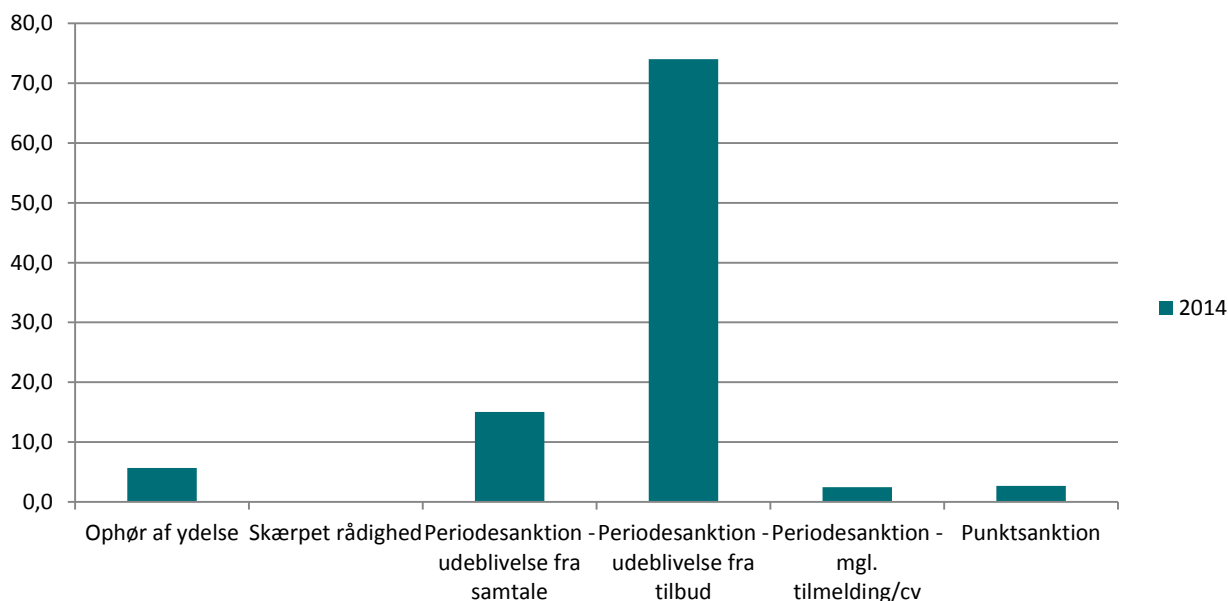
Kilde: Jobindsats

For de uddannelsesparate og åbenlys uddannelsesparate, udgør sanktionstypen ”periode-sanktion – manglende tilmelding/cv” 2,5 pct. i 2014, *jf. figur 2*. Dette er væsentlig mindre end jobparate kontanthjælpsmodtagere (33,4 pct.) i 2014, *jf. figur 1*. Årsagen hertil vurderes at være, at det med kontanthjælpsreformen blev aftalt, at indsatsen for unge uden uddannelse fremover skal rettes mod uddannelse.

Af aftalen fremgår det således, at det kun er den mindre gruppe af åbenlyst uddannelsesparate unge, der fremover skal stå til rådighed for arbejdsmarkedet frem til uddannelsesstart. De øvrige unge uden uddannelse, der har brug for en uddannelsesafklarende indsats, skal stå til rådighed for denne indsats. Dvs. der stilles ikke længere krav om, at denne gruppe unge skal tilmelde sig jobcenteret som arbejdssøgende og lægge deres cv på Jobnet. I stedet skal de stå til rådighed for den indsats, kommunen tilbyder dem for at sikre, at de kommer i gang med en uddannelse, herunder aktive tilbud og samtaler.

Da gruppen af unge, der ikke skal tilmelde sig jobcenteret som arbejdssøgende, udgør cirka 80 pct. af alle uddannelsesparate, er der færre personer end tidligere, som kan få en sanktion for manglende tilmelding og manglende cv. Det indebærer alt andet lige, at der gives færre sanktioner i den specifikke kategori.

Figur 2: Den relative fordeling af rådighedssanktioner fordelt på sanktionstype for alle uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere (2010 – 2014).



Kilde: Jobindsats

3.2.3 Aktivitetsparate kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere

Antallet af sanktioner blandt aktivitetsparate kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere er faldet med knap 48 pct. 2014 i forhold til 2013. Tilsvarende er andelen af sanktionerede ledige faldet fra 13,4 pct. til 8,9 pct., *jf. tabel 8*.

Tabel 8: Antal rådighedssanktioner til aktivitetsparate, kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere (2010 - 2014).

Periode	Antal sanktioner	Gnsn. antal sanktioner pr. sanktioneret ledig	Andel sanktionerede ledige, pct.
2010	53.626	3,21	13,7
2011	58.230	3,02	15,0
2012	58.855	3,05	14,2
2013	57.457	3,04	13,4
2014	29.904	2,63	8,9

Kilde: Jobindsats

Tabel 9: Antal rådighedssanktioner til aktivitetsparate, kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere fordelt på sanktionstype (2010 - 2014).

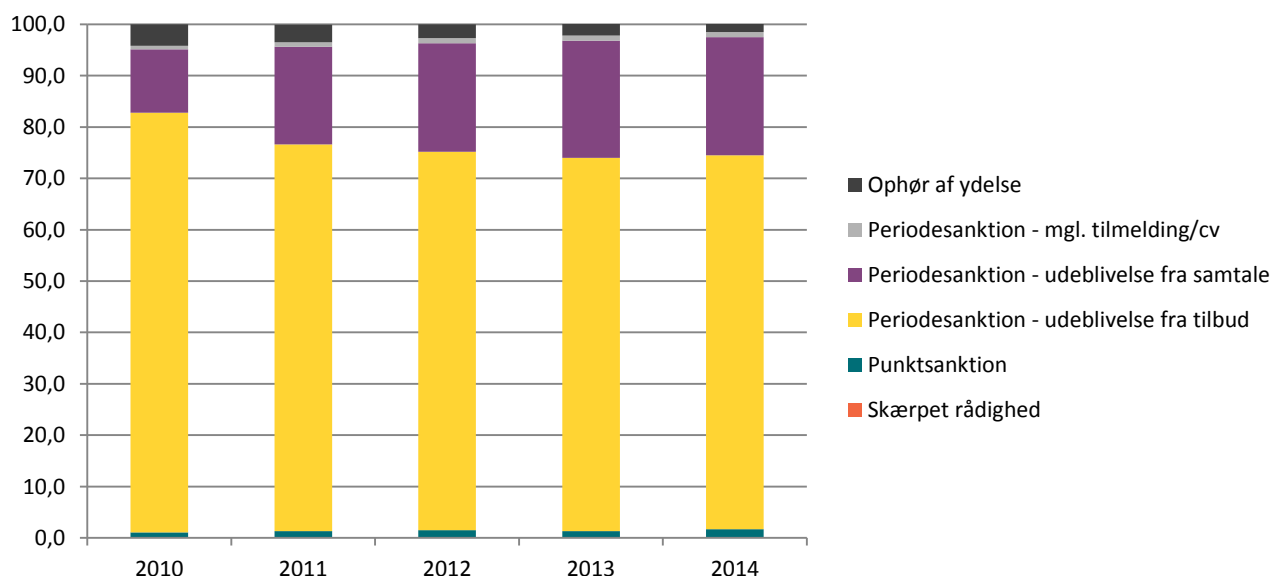
Periode	Ophør af ydelse	Skærpet rådighed	Periode-sanktion - udeblivelse fra samtale	Periode-sanktion - udeblivelse fra tilbud	Periode-sanktion - mgl. tilmelding/cv	Punktsanktion	Antal sanktioner i alt
2010	2.230		6.610	43.830	390	556	53.626
2011	1.967		11.085	43.855	544	779	58.230
2012	1.592		12.405	43.401	564	893	58.855
2013	1.300		13.114	41.759	554	730	57.457
2014	578	25	6.879	21.764	179	479	29.904

Kilde: Jobindsats

Udviklingen af rådighedssanktioner for aktivitetsparate kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere viser, at periodesanktioner ifbm. udeblivelse fra samtale, udgør en mindre andel fra 2010 til 2011, *jf. figur 3*. Ellers har udviklingen været stabilt i perioden 2011 – 2014.

Tilsvarende har sanktionstypen *ophør af ydelse* udgjort en faldende andel blandt aktivitetsparate i perioden 2010 – 2014, *jf. figur 3*.

Figur 3: Den relative fordeling af rådighedssanktioner fordelt på sanktionstype for aktivitetsparate kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere (2010 – 2014).



Kilde: Jobindsats

3.2.4 Sanktionsandelen blandt kommunerne

Der er stor variation i sanktionsandelen blandt kommunerne. Dette gælder både for kontanthjælp og uddannelseshjælp.

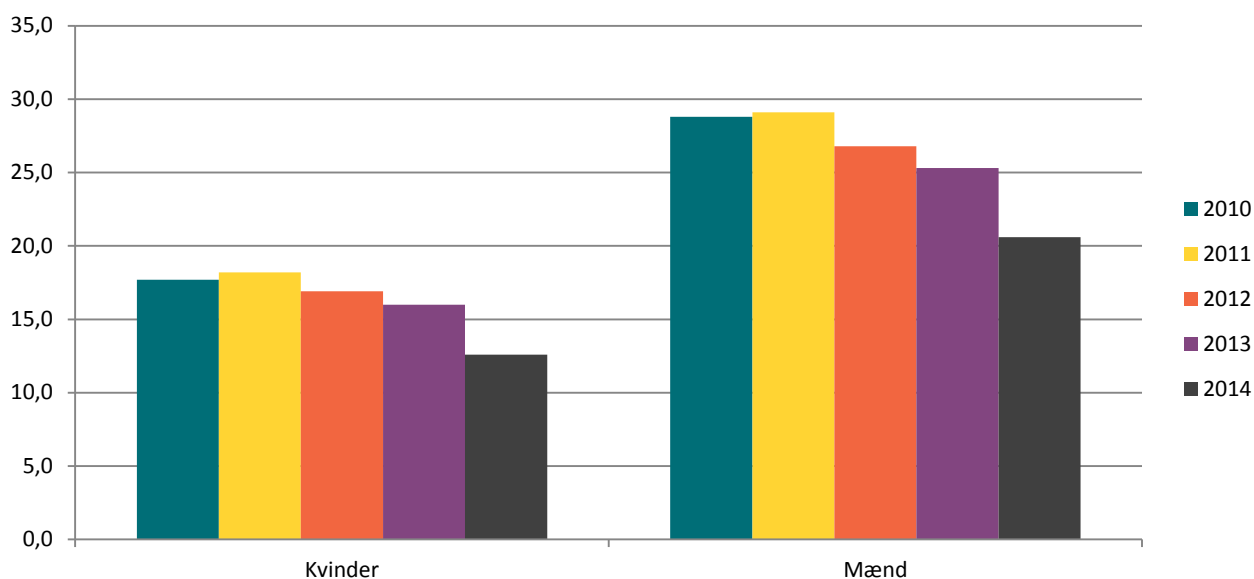
Sanktionsandelen for kontanthjælpsmodtagere i 2014 var på 13,2 pct. i hele landet. Ærø Kommune havde den laveste sanktionsandel blandt kontanthjælpsmodtagere i 2014 (1,5 pct.), mens Lemvig Kommune havde den højeste (31,2 pct.), *jf. bilag 2*.

Tilsvarende var sanktionsandelen for uddannelseshjælpsmodtagere i 2014 på 23,1 pct. i hele landet. Her havde Samsø Kommune den laveste sanktionsandel i 2014 (4,5 pct.), mens Lemvig Kommune havde den højeste blandt uddannelseshjælpsmodtagere i 2014 (43,9 pct.), *jf. bilag 2*.

4. Karakteristika for personer, der modtager en sanktion

Som det fremgår af dette kapitel, er det ikke alle ydelsesmodtagere, der får lige mange sanktioner. Der er en række karakteristika, der har betydning for, hvor ofte en person sanktioneres. Som figur 4 nedenfor viser, får mænd oftere en rådigheds-sanktion end kvinder.

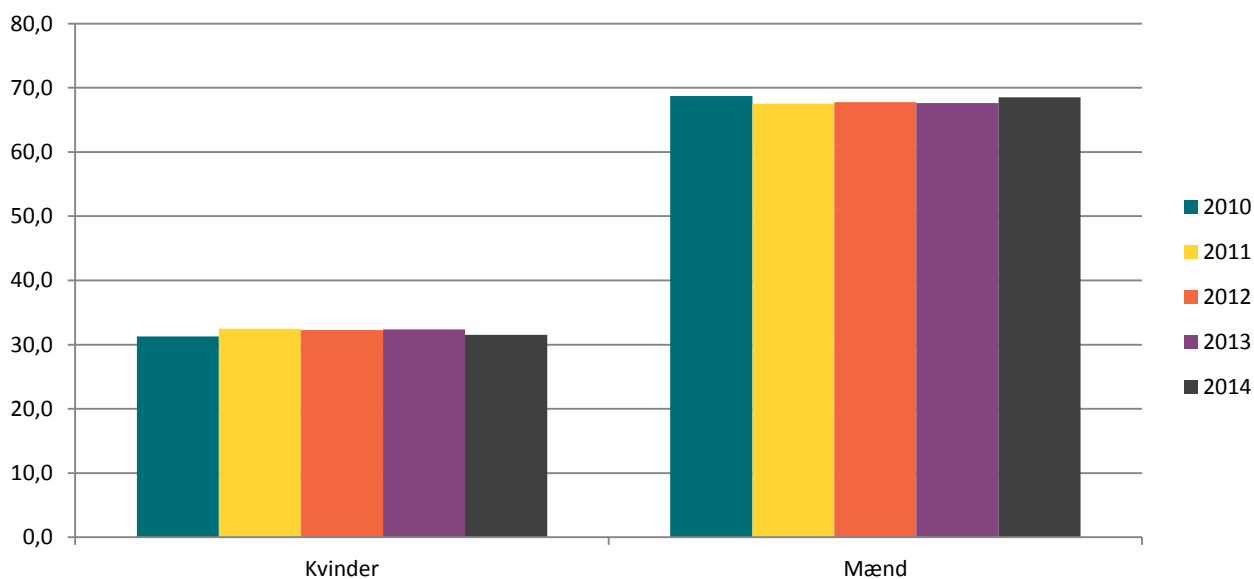
Figur 4: Andelen af sanktionerede ledige fordelt på køn, 2010 – 2014.



Kilde: Jobindsats

Figur 5 viser at den relative fordeling mellem kvinder og mænd har været meget stabil i perioden 2010-2014. Blandt alle sanktionerede kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, modtager mænd ca. 2/3 af alle afgivne sanktioner.

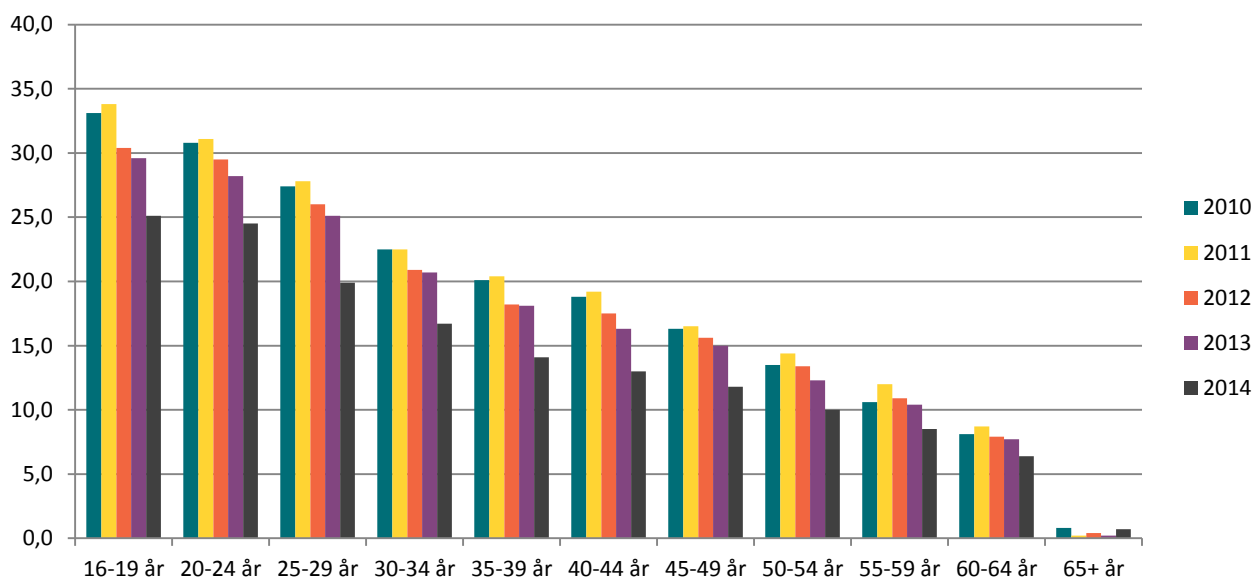
Figur 5: Den relative fordeling af sanktionerede ledige fordelt på køn, 2010 – 2014.



Kilde: Jobindsats

Figur 6 viser, at yngre ydelsesmodtagere generelt oftere sanktioneres end ældre ydelsesmodtagere. Ligeledes fremgår det af figur 7, at knap 64 pct. af alle sanktioner givet til kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere i 2014, blev givet til ydelsesmodtagere mellem 16-29 år. Endvidere har andelen af sanktionerede ledige været faldende for alle aldersgrupper fra 2010 til 2014.

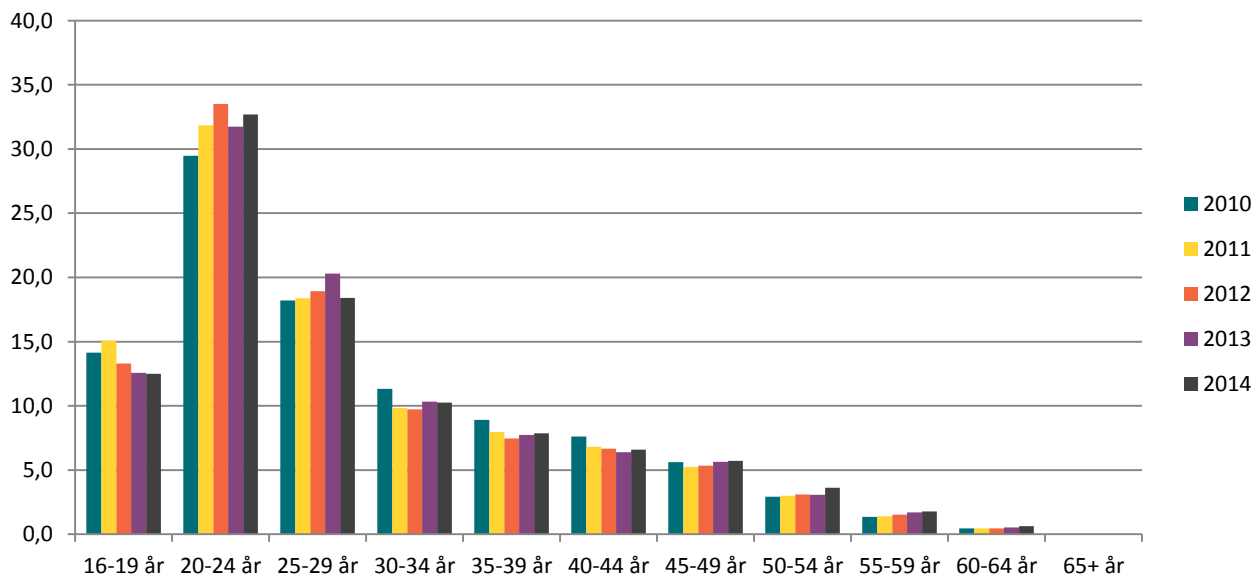
Figur 6: Andelen af sanktionerede ledige fordelt på alder, 2010 – 2014.



Kilde: Jobindsats

Den relative fordeling mellem aldersgrupperne har generelt været relativt stabil gennem perioden 2010 – 2014, jf. figur 7.

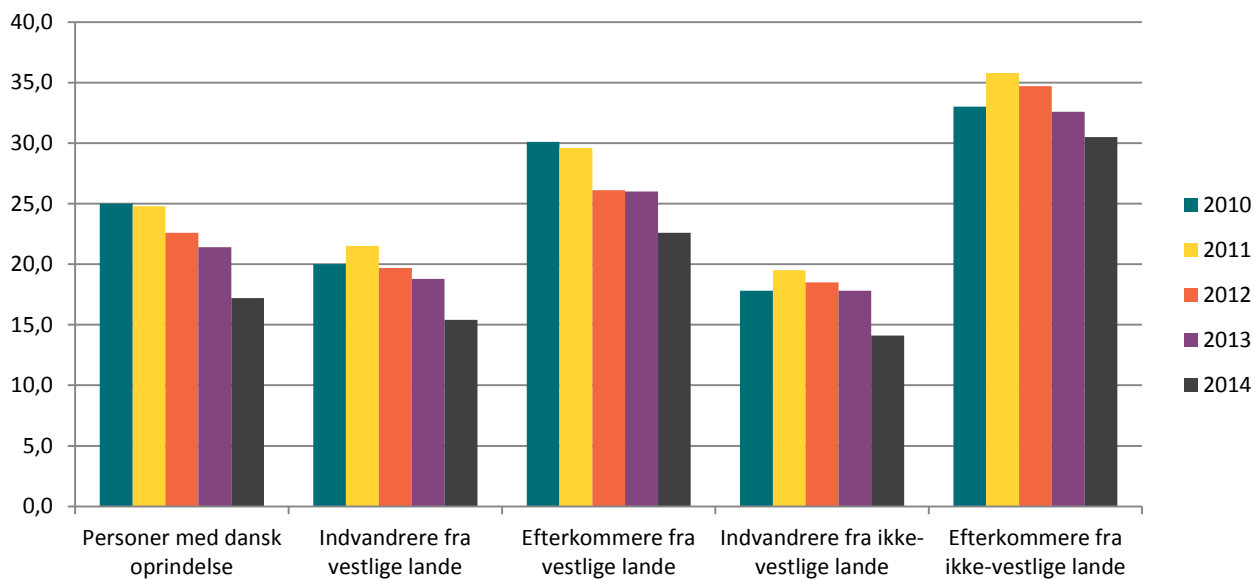
Figur 7: Den relative fordeling af sanktionerede ledige fordelt på alder, 2010 – 2014.



Kilde: Jobindsats

Af figur 8 fremgår det, at efterkommere fra både vestlige og ikke-vestlige lande generelt sanktioneres i højere grad end indvandrere. Sanktionsandelen har for alle herkomstgrupper været faldende siden 2011. Dette er mest markant for personer med dansk oprindelse, hvor sanktionsandelen er faldet med knap 8 pct. point.

Figur 8: Andelen af sanktonerede ledige fordelt på herkomst, 2010 – 2014.



Kilde: Jobindsats

5. Gentagne sanktioner

Dette afsnit ser på gentagne sanktioner. Det betyder, hvor mange af de personer, der har fået en sanktion i 2014, som også tidligere har fået en sanktion i perioden (januar 2013 – december 2014), og hvor mange sanktioner de i alt har fået.

5.1 Personer der har fået sanktioner flere gange

I 2014 var der 36.673 modtagere af kontant – og uddannelseshjælp, der modtog en sanktion hvoraf 23.690 personer modtog mere end én sanktion, svarende til knap 2 ud af 3, der modtog en sanktion blev sanktioneret mere end én gang.

Tabel 10 viser hvor mange kontant – og uddannelseshjælpsmodtagere, der modtog en sanktion i 2014, fordelt på antal modtagne sanktioner i året. Dvs. at der er 4.077 personer, der modtog en sanktion i 2014 og har i alt modtaget 3 sanktioner i perioden januar 2013 – december 2014.

Tabel 10: Antal personer som har fået en sanktion i 2014, fordelt på antal sanktioner i perioden januar 2013 – december 2014.

	Antal personer	Andel i pct.
1 sanktion	12.983	35,4
2 sanktioner	6.683	18,2
3 sanktioner	4.077	11,1
4 sanktioner	2.879	7,9
5 sanktioner	2.027	5,5
Flere end 5 sanktioner	8.024	21,9

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

5.2 Hvem får mere end en sanktion?

67,5 pct. af alle mænd, der har modtaget en sanktion i 2014, har modtaget mere end én sanktion i perioden januar 2013 – december 2014. For kvinder er det en smule mindre end mænd (59,2 pct.).

Tabel 11: Antal og andel gentagne sanktioner fordelt på køn.

	Antal personer sanktioneret	Antal personer med mere end én sanktion	Andel personer med mere end én sanktion, pct.
Kvinder	12.726	7.531	59,2
Mænd	23.947	16.159	67,5

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

Efterkommere (både fra vestlige og ikke-vestlige lande) og personer med dansk herkomst, har den højeste andel af personer med gentagne sanktioner. Blandt de indvandrere fra vestlige lande, der har modtaget en sanktion i 2014, da har 57,9 pct. af dem modtaget gentagne sanktioner. Dette er den laveste andel på tværs af herkomst.

Tabel 12: Antal og andel gentagne sanktioner fordelt på herkomst.

	Antal personer sanktioneret	Antal personer med mere end én sanktion	Andel personer med mere end én sanktion, pct.
Dansk	26.503	17.278	65,2
Indvandrere fra vestlige lande	1.113	644	57,9
Efterkommere fra vestlige lande	163	106	65,0
Indvandrere fra ikke-vestlige lande	6.828	4.250	62,2
Efterkommere fra ikke-vestlige lande	2.066	1.412	68,3

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

De ældste kontanthjælpsmodtagere har den laveste andel af personer, der har modtaget mere end en sanktion, *jf. tabel 13*.

Tabel 13 viser, at andelen der modtager mere end én sanktion er faldende med alderen. Jo højere alderen, jo færre modtagere af gentagne sanktioner.

Tabel 13: Antal og andel gentagne sanktioner fordelt på alder.

	Antal personer sanktioneret	Antal personer med mere end én sanktion	Andel personer med mere end én sanktion, pct.
15-19 år	3.524	2.236	63,5
20-24 år	10.309	7.123	69,1
25-29 år	6.331	4.381	69,2
30-34 år	4.395	2.804	63,8
35-39 år	3.449	2.123	61,6
40-44 år	2.985	1.834	61,4
45-49 år	2.592	1.549	59,8
50-54 år	1.740	970	55,7
55-49 år	953	493	51,7
60-64 år	390	176	45,1

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

Tabel 14 viser antal personer, der har modtaget en sanktion og antal personer med gentagne sanktion, fordelt på visitationskategori. Uddannelsesparate modtager ofte mere end én sanktion end de øvrige. 70,9 pct. af de uddannelsesparate har modtaget mere end én sanktion.

Tabel 14: Antal og andel gentagne sanktioner fordelt på visitationskategori.

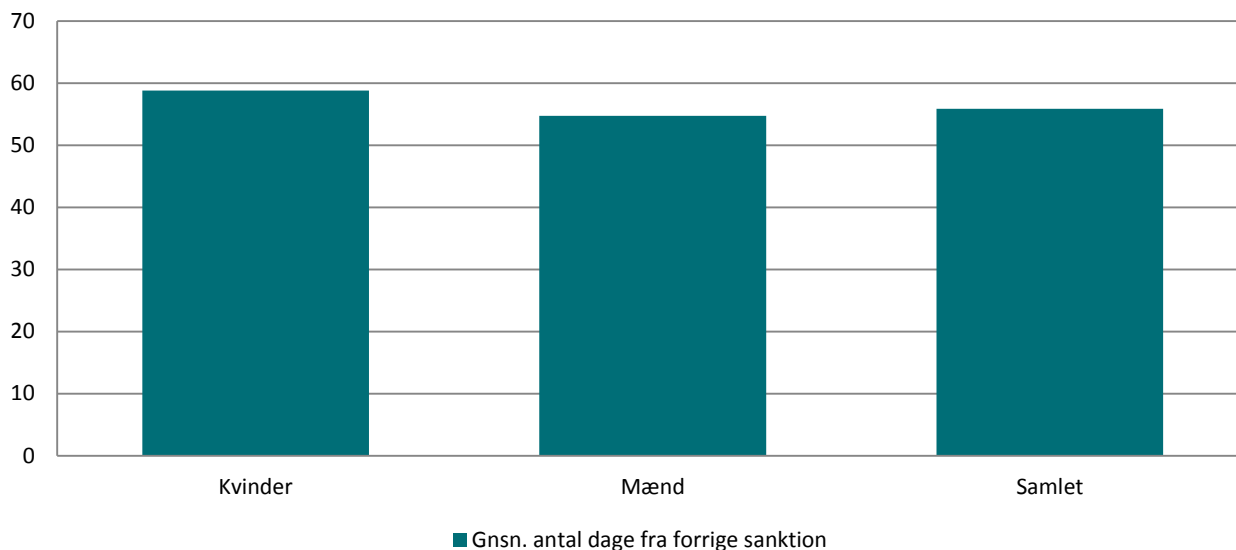
	Antal personer sanktioneret	Antal personer med mere end én sanktion	Andel personer med mere end én sanktion, pct.
Aktivitetsparat	11.055	7.091	64,1
Jobklar	10.912	6.583	60,3
Uddannelsesparat	10.481	7.433	70,9
Åbenlys uddannelsesparat	3.989	2.480	62,2
Uoplyst	236	103	43,6

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

5.3 Hvor lang tid går der mellem gentagne sanktioner

Det gennemsnitlige antal dage mellem 2 sanktioner er 56 dage dvs. knap 2 måneder, blandt de personer, der har modtaget gentagne sanktioner. Kvinder med gentagne sanktioner modtager i gennemsnittet en sanktion hver 59.dage mens mænd med gentagne sanktioner i gennemsnittet modtager en sanktion hver 55.dage, *jf. figur 9*.

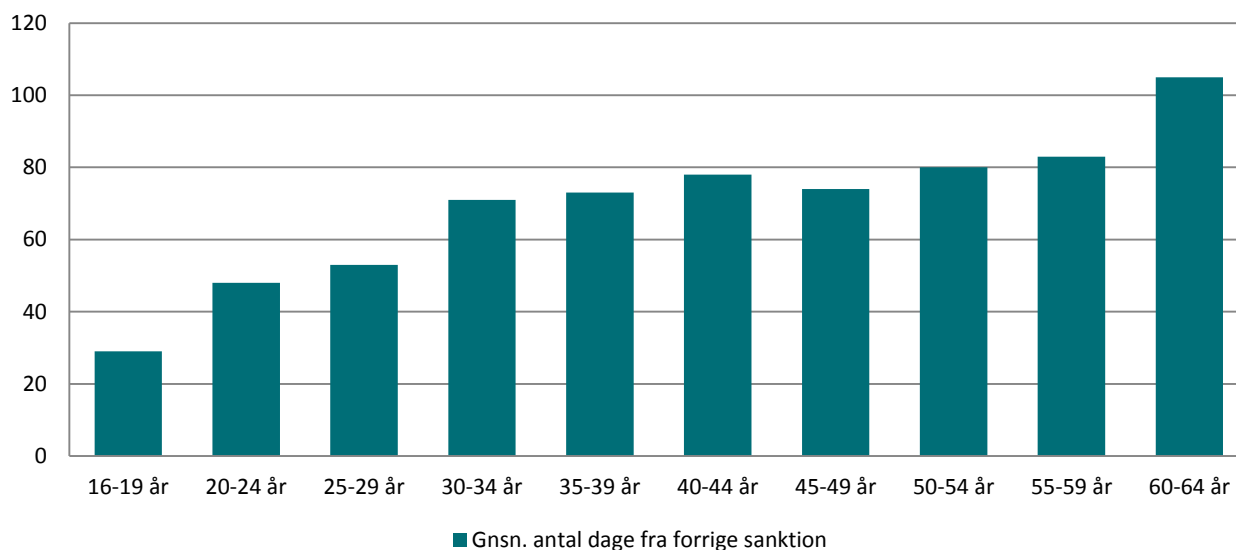
Figur 9: Det gennemsnitlige antal dage fra forrige sanktion, fordelt på køn (januar 2013 - december 2014).



Kilde: Egen beregninger på sanktionsdata fra de kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

Figur 10 viser at unge modtagere af kontant - og uddannelseshjælp bliver i gennemsnittet sanktioneret hyppigere end ældre. Dette gælder især for personer i aldersgruppen 16-19 år. Blandt de personer, der har modtaget mere end en sanktion, da bliver personer i aldersgruppen 16-19 år (i gennemsnittet) sanktioneret hver 29 dage. Tilsvarende bliver personer i aldersgruppen 60-64 år kun sanktioneret hver 105 dage.

Figur 10: Det gennemsnitlige antal dage fra forrige sanktion, fordelt på alder (januar 2013 - december 2014).



Kilde: Egen beregninger på sanktionsdata fra de kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

Der er en del kommunal variation på det gennemsnitlige antal dage fra forrige sanktion. Blandt de personer, der har modtaget mere end én sanktion i Lemvig Kommune, da bliver personerne i gennemsnittet sanktioneret hver 27. dage. Tilsvarende bliver der på Fanø givet en sanktion hver 143. dage, blandt de personer, der har modtaget mere end én sanktion, *jf. bilag 1*.

Bilag 1 – Gentagne sanktioner fordelt på kommuner

Tabel 1: Det gennemsnitlige antal dage fra forrige sanktion i perioden januar 2013 – december 2014 fordelt på kommuner.

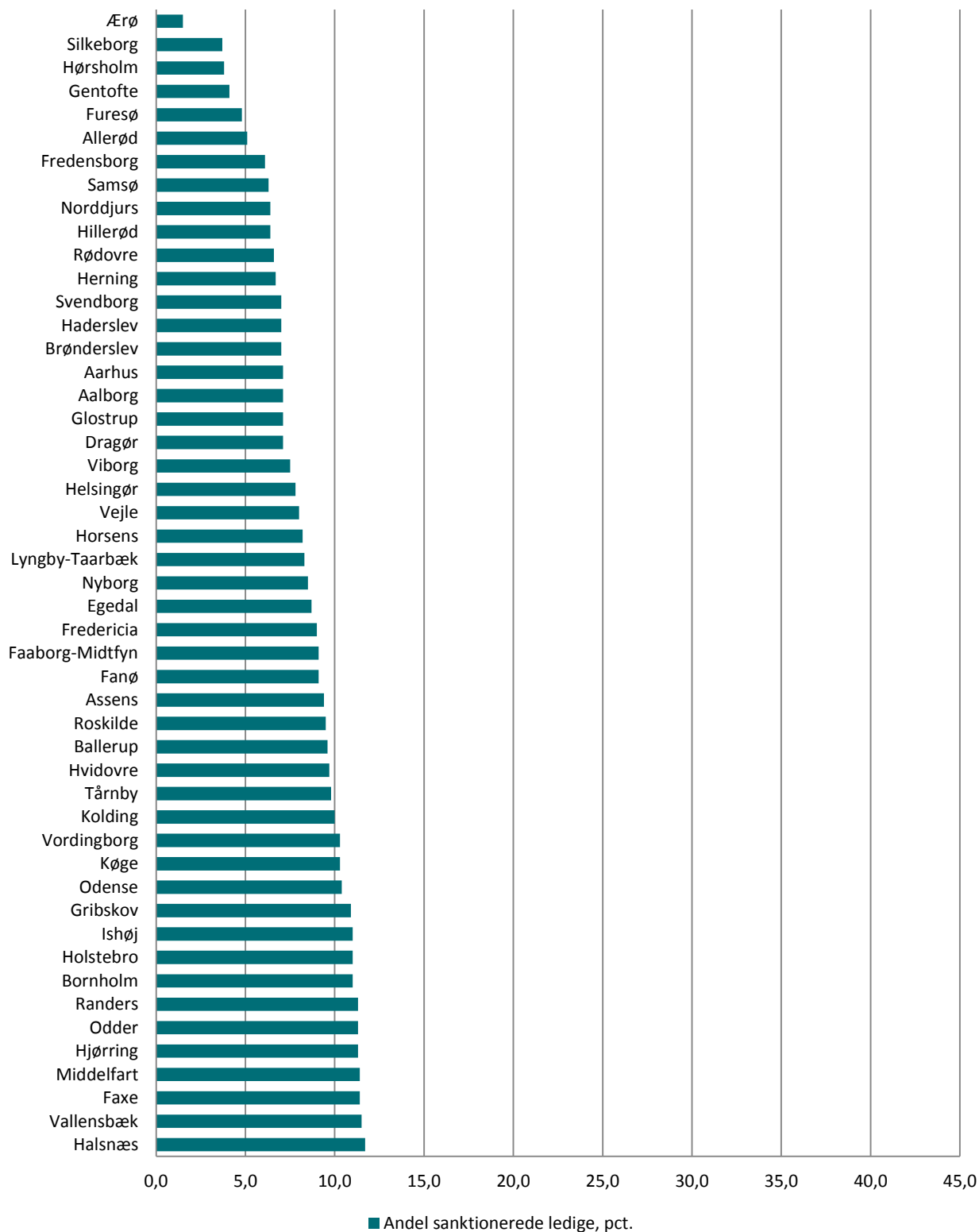
Kommune	Det gennemsnitlige antal dage fra forrige sanktion
Lemvig	27
Struer	29
Morsø	31
Allerød	33
Slagelse	33
Odder	37
Hedensted	37
Faaborg-Midtfyn	38
Skive	38
Ringkøbing-Skjern	38
Thisted	38
Kolding	38
Lolland	39
Billund	40
Mariagerfjord	41
Norddjurs	42
Bornholm	42
Vesthimmerland	42
Ikast-Brande	43
Favrskov	45
Rudersdal	45
Vordingborg	45
Jammerbugt	46
Odsherred	47
Nordfyn	47
Esbjerg	47
Vejen	48
Langeland	48
Lyngby-Taarbæk	48
Skanderborg	49
Holstebro	49
Brønderslev	49
Aalborg	50
Hjørring	50
Frederikshavn	50
Horsens	50
Hvidovre	50
Halsnæs	51
Sønderborg	51
Assens	52
Fredericia	53
Guldborgsund	55
Varde	55
Brøndby	57
Køge	57
Haderslev	59
Herning	60
Gribskov	60
Svendborg	61
Samsø	62
Egedal	62

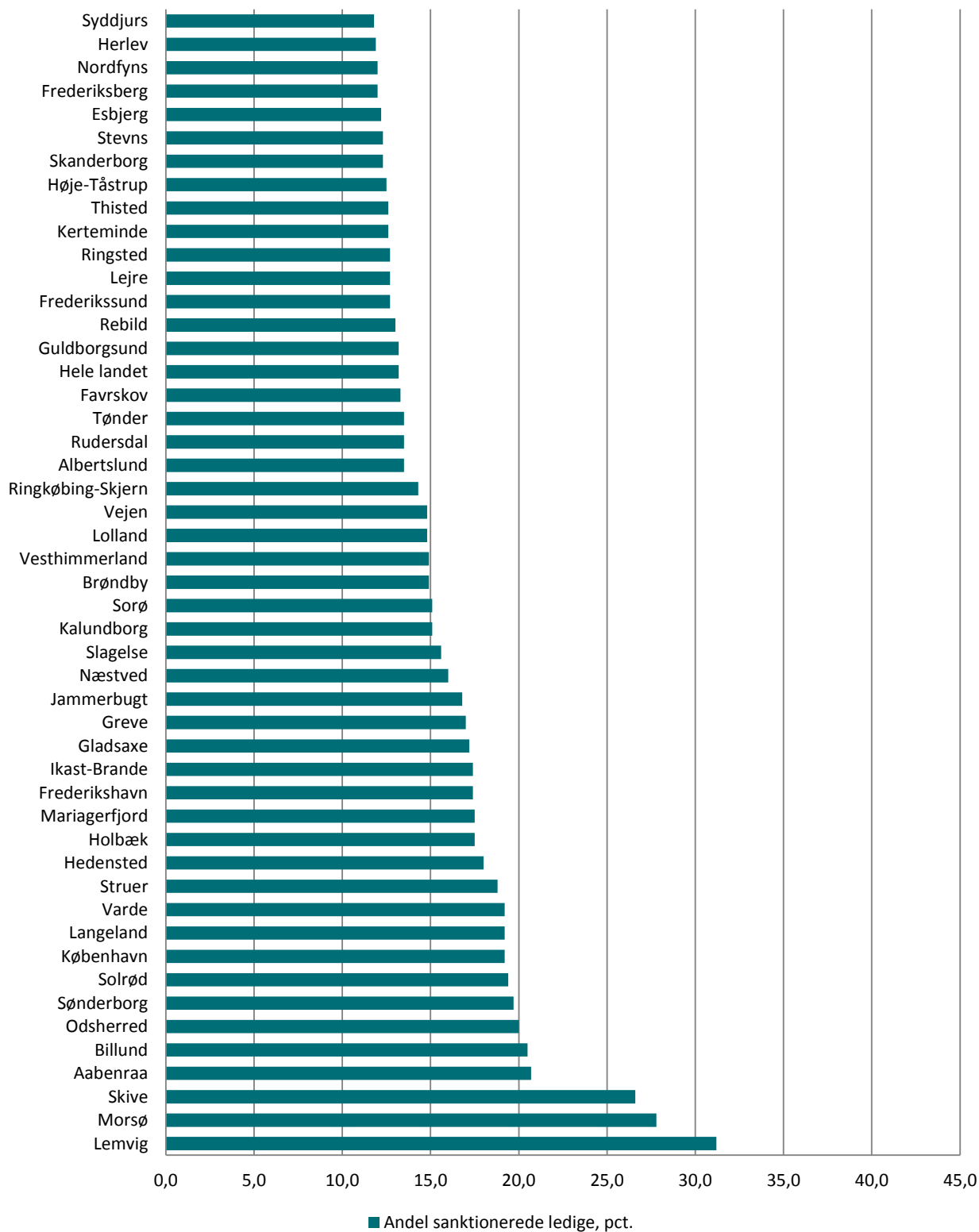
Glostrup	62
København	62
Randers	63
Gladsaxe	63
Rødovre	63
Sorø	63
Middelfart	65
Næstved	65
Kerteminde	67
Hørsholm	68
Hillerød	68
Viborg	69
Kalundborg	69
Århus	71
Gentofte	73
Roskilde	73
Lejre	74
Tønder	74
Holbæk	74
Ishøj	80
Faxe	81
Odense	82
Greve	82
Vallensbæk	83
Rebild	83
Frederiksberg	84
Nyborg	84
Herlev	85
Solrød	88
Silkeborg	89
Aabenraa	89
Frederikssund	90
Furesø	92
Vejle	92
Albertslund	97
Høje Tåstrup	101
Ballerup	103
Helsingør	106
Ringsted	113
Dragør	114
Tårnby	114
Stevns	116
Fredensborg	121
Syddjurs	131
Ærø	142
Fanø	143
Læsø	-

Kilde: Egen beregninger på sanktionsdata fra de kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer. Tallene er ikke tilgængelige på jobindsats.

Bilag 2 – Rådighedssanktioner fordelt på kommuner

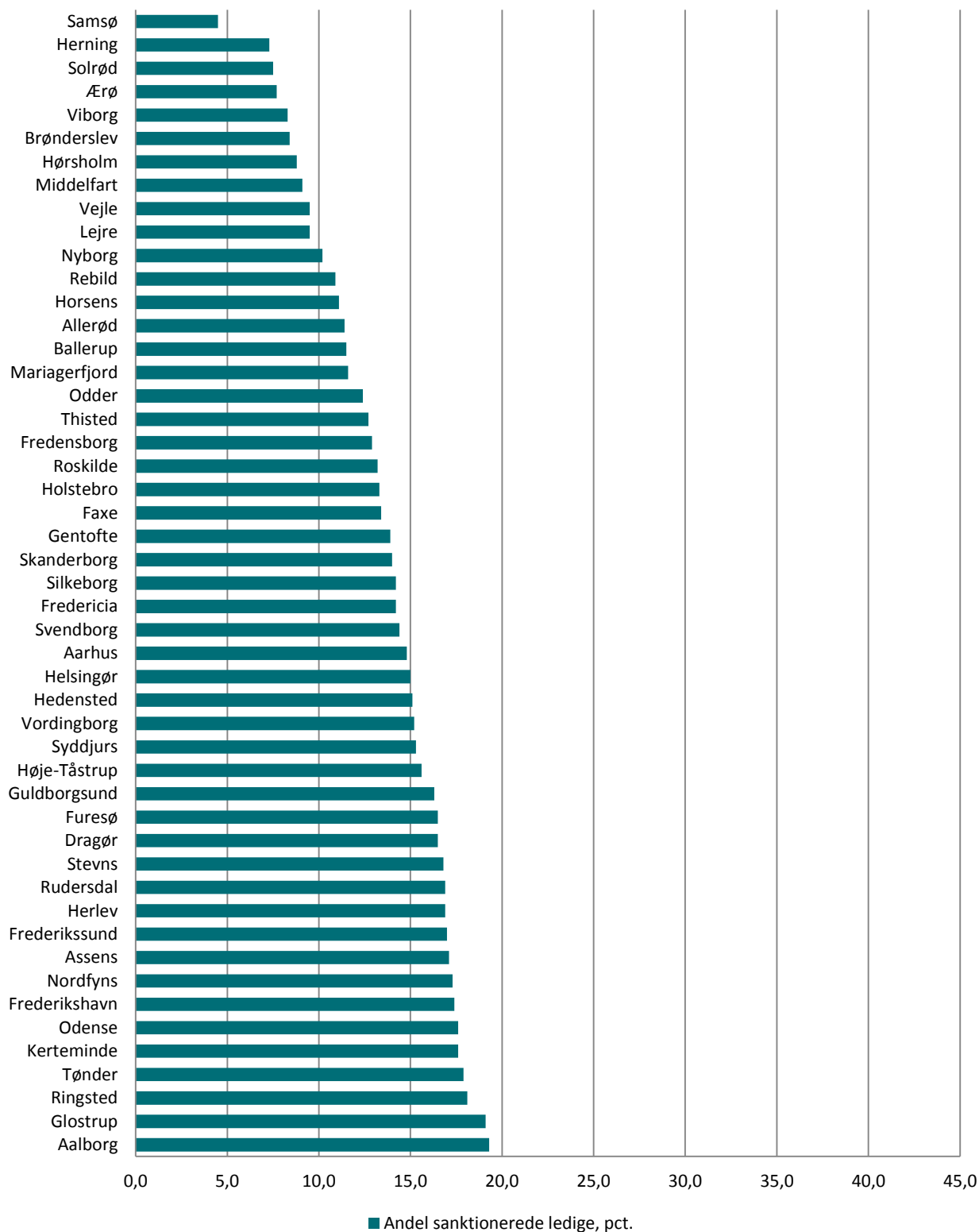
Figur 1: Andelen af sanktionerede kontanthjælpsmodtagere fordelt på kommuner (2014).

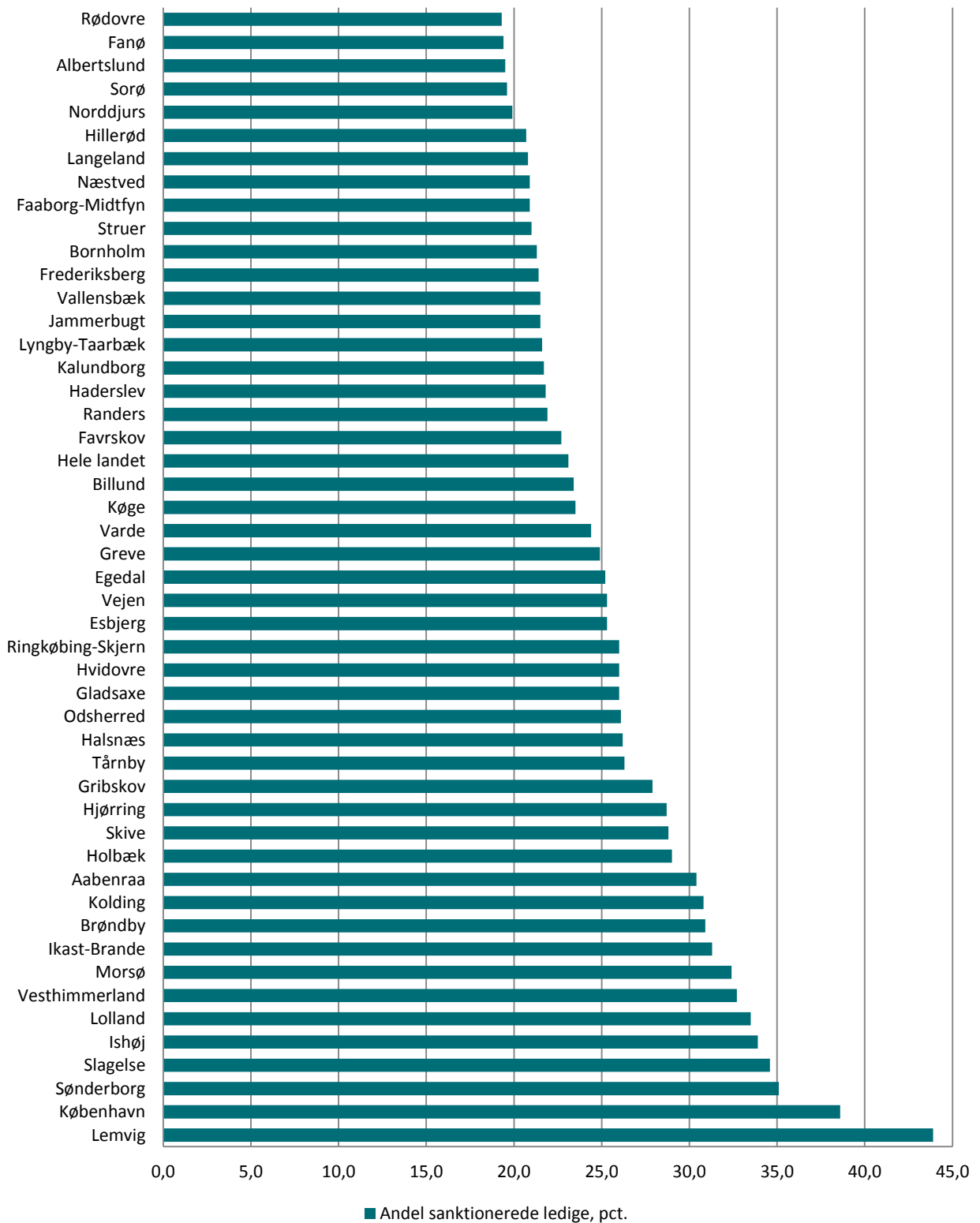




Kilde: Jobindsats

Figur 2: Andelen af sanktionerede uddannelseshjælpsmodtagere fordelt på kommuner (2014).





Kilde: Jobindsats