

15. juni 2017

U D K A S T

Forslag

til

Lov om ændring af lov om indretning m.v. af visse produkter

(Konsekvensændringer som følge af EU-forordninger om tovbaneanlæg og personlige værnemidler m.v.)

§ 1

I lov nr. 155 af 20. februar 2013 om indretning m.v. af visse produkter, som ændret ved lov nr. 238 af 18. marts 2014, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

”Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF, EU-Tidende 2006, nr. L 157, side 24, som senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, EU-Tidende, nr. L 96, side 251, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/34/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om materiel og sikringssystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, EU-Tidende 2014, nr. L 96, side 309, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/33/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, EU-Tidende 2014, nr. L 96, side 251, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/68/EU af 15. maj 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af trykbærende udstyr, EU-Tidende, nr. L 189, side 164), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/35/EU af 16. juni 2010 om transportabelt trykbærende udstyr og om ophævelse af Rådets direktiv 76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF, 84/527/EØF og 1999/36/EF, EU-Tidende 2010, nr. L 165, side 1, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/29/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af simple trykbeholdere på markedet, EU-Tidende 2014, nr. L 96, side 45, og Rådets direktiv 75/324/EØF af 20. maj 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler, EU-Tidende 1975, nr. L 147, side 40, som senest ændret ved Kommissionens direktiv 2013/10/EU af 19. marts 2013 om ændring af Rådets direktiv 75/324/EØF om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler med henblik på at tilpasse dets bestemmelser om etikettering til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger, EU-Tidende 2013, nr. L 77, side 20. I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2016/424 af 9. marts 2016 om tovbaneanlæg og om ophævelse af direktiv 2000/9/EF, EU-Tidende 2016, nr. L 81, side 1, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/425 af 9. marts 2016 om personlige værnemidler og om ophævelse af Rådets direktiv 89/686/EØF, EU-Tidende 2016, nr. L 81, side 51. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.”

2. § 2 affattes således:

»§ 2. Loven finder anvendelse på følgende produkter, der er omfattet af direktiver og forordninger om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning udstedt efter Traktaten om Den Europæiske Union:

- 1) Maskiner, herunder dertil hørende udskifteligt udstyr, sikkerhedskomponenter, hejse- og løftetilbehør, kæder, tove, stropper, aftagelige kraftoverføringsaksler samt delmaskiner.
- 2) Materiel og sikringsystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, herunder dertil hørende sikkerheds-, kontrol- og reguleringsanordninger samt komponenter.
- 3) Elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer.
- 4) Trykbærende udstyr, herunder beholdere, rørsystemer, sikkerhedstilbehør og trykbærende tilbehør, herunder eventuelle elementer, der er fastgjort til trykbærende dele, såsom flanger, studse og dyser, koblinger, understøtninger og løftekroge.
- 5) Transportabelt trykbærende udstyr, herunder alle trykbeholdere, tanke, batterikøretøjer, multielement gascontainere (MEGC's) samt dertil hørende ventiler og eventuelt andet tilbehør, når udstyret anvendes til transport af visse gasser og farlige stoffer.
- 6) Simple trykbeholdere, der er seriefremstillet.
- 7) Aerosolbeholdere.
- 8) Tovbaneanlæg til personbefordring, herunder dertil hørende delsystemer og sikkerhedskomponenter.
- 9) Personlige værnemidler, herunder dertil hørende udskiftelige dele, der er nødvendige for udstyrets beskyttende funktion samt forbindelsessystemer til udstyret.«

3. Efter § 3 indsættes i *kapitel 1*:

»§ 3 a. Lovens bestemmelser i §§ 4-11 om forpligtelser for fabrikanter, importører og distributører m.fl. finder ikke anvendelse i det omfang, der i en EU-forordning er fastsat bestemmelser om disse aspekter.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte regler om indretning m.v. på de nærmere bestemte områder, hvor det i forordningerne, jf. stk. 1, er overladt til medlemsstaterne at fastsætte regler.«

4. § 12, *stk. 1*, affattes således:

»§ 12. Kontrolmyndigheden fører kontrol med, at produkter er indrettet m.v. i overensstemmelse med de krav, der er fastsat i denne lov, i regler udstedt i medfør af denne lov, i EU-forordninger om produkter omfattet af denne lov, jf. § 2, eller i EU-forordninger om markedsovervågning af produkter.«

5. I § 12, *stk. 2*, indsættes efter »de i §§ 6-11 nævnte personer«: » eller over for de personer, der er nævnt i EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller de personer, der er nævnt i EU-forordninger om markedsovervågning af produkter«

6. I § 13 ændres »§§ 6-11« til »§12, stk. 2«

7. § 14, *stk. 1*, affattes således:

»§ 14. Enhver, der er pålagt pligter efter denne lov, efter regler udstedt i medfør af denne lov, efter EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, eller efter EU-forordninger om markedsovervågning, samt private ejere og brugere af produkter, der er omfattet af denne lov, skal efter anmodning give kontrolmyndigheden alle oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af kontrollen. De i §§ 6-11 nævnte personer, andre forpligtede efter regler udstedt i medfør af denne lov samt de i EU-forordningerne nævnte personer kan ikke undlade at give kontrolmyndigheden oplysninger under henvisning til, at oplysningerne har karakter af forretningshemmeligheder.«

8. § 14, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Kontrolmyndighedens medarbejdere kan som led i kontrollen uden retskendelse kræve tilgængelig dokumentation udleveret herunder foretage fotografiske optagelser o.l., og medtage prøver til nærmere analyse eller undersøgelse. Kravet kan stilles over for de personer, som er pålagt pligter efter denne lov, efter regler udstedt i medfør af denne lov, efter EU-forordninger om produkter omfattet af denne lov, efter EU-forordninger om markedsovervågning samt over for private ejere og brugere af produkter omfattet af denne lov. Den pågældende forpligtede skal underrettes herom.«

9. § 17, stk. 1, 1. pkt. affattes således:

»§ 17. Kontrolmyndigheden kan træffe afgørelse om forhold, der er i strid med denne lov, med regler udstedt i medfør af denne lov, med EU-forordninger om produkter omfattet af denne lov eller med EU-forordninger om markedsovervågning af produkter, herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist.«

10. I § 17 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

»Stk. 2. Når et produkt omfattet af denne lov indebærer en risiko for menneskers sundhed eller sikkerhed eller en risiko for husdyr eller formuegoder, selv om det opfylder kravene i denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov, EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov eller EU-forordninger om markedsovervågning kan kontrolmyndigheden træffe afgørelse om eller påbyde at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist. Kontrolmyndigheden kan påbyde,

- 1) at der træffes alle de fornødne foranstaltninger til at sikre, at det pågældende produkt, når det er bragt i omsætning, ikke længere udgør denne risiko,
- 2) at produktet trækkes tilbage fra markedet, eller
- 3) at produktet tilbagekaldes fra markedet.«

Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.

11. I § 17, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes efter »har fået et påbud«: »eller en afgørelse efter stk. 1 eller 2«

12. I § 17, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1 og 2« til: »stk. 1-3«

13. I § 20, stk. 1, ændres »i § 2« til: »og EU-forordningerne om produkter omfattet af denne lov, jf. § 2«

14. I § 21 indsættes efter stk. 2, som nyt stykke:

»Stk. 3. Inden beskæftigelsesministeren fastsætter regler efter stk. 1 skal der indhentes en udtalelse fra Offshoresikkerhedsrådet.«

Stk. 3 bliver herefter til stk. 4.

15. § 27, stk. 1, affattes således:

»§ 27. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, som

- 1) overtræder § 4, stk. 1 eller 2, § 6, stk. 1 eller 2, § 8, stk. 1 eller 2, § 9, stk. 1 eller 2, eller § 14, stk. 1, overtræder EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller overtræder EU-forordninger om markedsovervågning,
- 2) ikke efterkommer påbud eller forbud efter denne lov eller ikke efterkommer afgørelser, herunder påbud eller forbud efter EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller efter EU-forordninger om markedsovervågning.«

16. § 27, stk. 2, nr. 2, affattes således:

»2) at der tidligere er truffet afgørelse eller afgivet påbud eller forbud om samme eller tilsvarende forhold efter denne lov, efter EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller efter EU-forordninger om markedsovervågning.«

§ 2

Loven træder i kraft den 21. april 2018, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1, nr. 15 og 16, træder i kraft den 21. marts 2018.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets indhold
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Lovforslaget har til formål at opdatere, tilpasse og fremtidssikre den danske gennemførelse af en række EU-regler med krav om produktsikkerhed for de produkter, der er omfattet af loven, samt håndhævelsen af kravene i Danmark.

Baggrunden for lovforslaget er, at to direktiver, der er omfattet af lovens område – direktiv om tovbaneanlæg til personbefordring samt direktiv om personlige værnemidler – erstattes af EU-forordninger, der skal anvendes fra 21. april 2018. EU-forordninger gælder direkte i medlemslandene og må ikke implementeres i den nationale lovgivning, men der stilles fortsat krav om, at medlemslandene har nationale regler, der kan håndhæve kravene i forordningerne, samt at medlemslandene fastsætter sanktioner, herunder eventuelt straf, for overtrædelse af reglerne.

Derudover er flere af de direktiver, der er implementeret via loven, erstattet af nye direktiver. Endvidere er der udsigt til, at der inden for en overskuelig fremtid vil blive udstedt flere nye forordninger, der skal erstatte de direktiver, der er omfattet af lovens område. Herunder skal der ske en opsplitning af direktivernes områder på flere forordninger.

Det foreslås derfor, at lovens område tilpasses til den fremtidige regelstruktur fra EU, således at både regler om håndhævelse og sanktionering af EU-forordningerne samt implementering af direktiver vedr. produkterne kan indeholdes i loven. Ændringen vil medføre, at det ikke længere er nødvendigt at ændre loven hver gang et direktiv, der er omfattet af loven, erstattes af en forordning. Derudover vil det tydeligere fremgå af lovens anvendelsesområde, hvilke produkter der er omfattet af loven.

Derudover indeholder lovforslaget mindre tilpasninger til forordningerne om tovbaner og personlige værnemidler samt de senest ændrede direktiver. De to nye forordninger samt de seneste ændringer af direktiver, som loven gennemfører i dansk ret, indeholder bl.a. en ny bestemmelse om, at myndighederne i medlemsstaterne skal have hjemmel til at gennemføre foranstaltninger i forhold til produkter, der – uanset at produkterne lever op til de gældende regler – udgør en risiko for menneskers sikkerhed eller sundhed eller en risiko for formuegoders sikkerhed. Lovforslaget indeholder på den baggrund en

bestemmelse om, at kontrolmyndigheden kan træffe afgørelse i forhold til produkter, der udgør en risiko uanset at produkterne lever op til de gældende bestemmelser.

EU-Kommissionen har varslet, at der vil komme et forslag til en ny forordning om markedsovervågning i 2017. Det foreslås derfor, at den meget specifikke henvisning til forordning 765/2008 om akkreditering og markedsovervågning i loven erstattes af en mere generel henvisning til forordninger om markedsovervågning af produkter.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Gældende ret

I lov nr. 155 af 20. februar 2013 om indretning m.v. af visse produkter er EU's harmoniseringslovgivning for produktsikkerhed på de områder, som Arbejdstilsynet har ansvaret for at gennemføre i dansk ret, samlet i én lov.

Loven sætter rammen for implementeringen af en række EU-direktiver, der skal sikre, at visse produkter opfylder en række væsentlige indretningskrav for at kunne blive bragt i omsætning og blive gjort tilgængelige i EU. Selve implementeringen sker ved, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte den nærmere regulering for disse produkter, der udmøntes i en række bekendtgørelser, som implementerer EU-direktivernes fulde tekst. Endvidere sikrer loven, at Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter kan håndhæves i Danmark inden for lovens område.

Loven vedrører produkter, der er omfattet af de i § 2, stk. 1, nævnte direktiver med senere ændringer, jf. § 2, stk. 2. Der er tale om følgende direktiver:

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF,
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/34/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om materiel og sikringsystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære,
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/33/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer,
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/68/EU af 15. maj 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af trykbærende udstyr,
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/35/EU af 16. juni 2010 om transportabelt trykbærende udstyr og om ophævelse af Rådets direktiv 76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF, 84/527/EØF og 1999/36/EF,
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/29/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af simple trykbeholdere på markedet,
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/9/EF af 20. marts 2000 om tovbaneanlæg til personbefordring,
- Rådets direktiv 89/686/EØF af 21. december 1989 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om personlige værnemidler, og
- Rådets direktiv 75/324/EØF af 20. maj 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler.

Loven regulerer, hvem der er forpligtede i forhold til indretning m.v. af produkterne, og hvad pligterne i hovedtræk består i. Loven indeholder alene krav til indretningen m.v. af de omhandlede produkter og således ikke krav til selve anvendelsen af produkterne. Krav til selve anvendelsen af produkterne er reguleret i arbejdsmiljølovgivningen.

Da der er tale om EU-direktiver, der tilsigter harmonisering af reglerne i medlemsstaterne, kan Danmark ikke indføre nationale regler, som afviger fra EU-reglerne.

2.2. Overvejelser og den foreslåede ordning

Med gennemførelsen af forordninger på områderne for personlige værnemidler og tovbaneanlæg gennemføres en regulering, som har direkte virkning i medlemsstaterne, og som derfor ikke må implementeres i danske retsregler. Som følge heraf nødvendiggør vedtagelsen af forordning nr. 2016/425 om personlige værnemidler og om ophævelse af Rådets direktiv 89/686/EØF samt forordning nr. 2016/424 om tovbaneanlæg og om ophævelse af direktiv 2000/9/EF, at lov om indretning m.v. af visse produkter ikke længere finder anvendelse på de områder, som er reguleret i forordningerne, og at loven alene giver adgang til håndhævelse af forordningerne og fastsættelse af sanktioner som fx straf for overtrædelse af forordningerne.

Det forventes endvidere, at ændringer på områderne i de gældende EU-direktiver, som i dag er implementeret via lov om indretning m.v. af visse produkter, fremover i langt højere grad vil ske i form af gennemførelse af forordninger. Dette skyldes, at der er tale om områder, der er omfattet af indre markedsregulering, der totalharmoniserer reglerne på området inden for EU. Medlemsstaterne må hverken stille færre eller flere krav på disse områder, end de der fremgår af EU-reglerne. Derfor anser EU-Kommissionen forordninger som det mest hensigtsmæssige retlige instrument til at indføre klare og detaljerede bestemmelser, som ikke giver medlemsstaterne mulighed for uens gennemførelse.

For at loven kan rumme, at der sker ændringer i reguleringsformen – fra direktivregulering til EU-forordning – foreslås det, at formuleringen af lovens anvendelsesområde ændres, således at der henvises til produkttypen (fx maskiner, elevatorer osv.) i stedet for at henvise til definitionen af et produkt i et nærmere navngivet direktiv. Samtidig foreslås det, at bestemmelserne om fabrikanter, importørers og distributørers m.fl. forpligtelser i lovens kapitel 2 ikke skal gælde, hvis disse aspekter er reguleret i EU-forordninger, der regulerer produkter, der er omfattet af lovens anvendelsesområde.

De to nye forordninger samt de seneste ændringer af direktiver, som med lovforslaget foreslås gennemført i dansk ret, indeholder en ny bestemmelse om, at myndighederne i medlemsstaterne skal have hjemmel til at gennemføre foranstaltninger i forhold til produkter, der – uanset at produkterne lever op til de gældende regler – udgør en risiko for menneskers sikkerhed eller sundhed eller en risiko for husdyrs eller formuegoders sikkerhed.

Det foreslås på den baggrund, at der indføres en bestemmelse om, at kontrolmyndigheden kan træffe afgørelse i forhold til produkter, der udgør en risiko uanset at produkterne lever op til de gældende bestemmelser.

Det foreslås endvidere, at bestemmelsen om refusion af kontrolmyndighedens udgifter til indhentelse af sagkyndige erklæringer, fx i form af en test, præciseres, så bestemmelsen både gælder i situationer, hvor der gives påbud og i situationer, hvor der træffes afgørelse om, at et produkt er i strid med de gældende regler, jf. § 17, stk. 1, eller at produktet indebærer en risiko for menneskers sikkerhed eller sundhed eller

formuegoders, jf. § 17, stk. 2. Baggrunden for forslaget er, at påbud alene gives i de tilfælde, hvor fabrikanten, importøren eller distributøren afviser at træffe foranstaltninger efter at have modtaget en afgørelse om at et produkt er i strid med reglerne eller udgør en risiko. Det var hensigten med det oprindelige lovforslag i 2012, at muligheden for refusion skulle gælde både afgørelser og påbud og de økonomiske konsekvenser af dette var indregnet i lovforslaget i 2012. Ved en fejl fremgik det ikke tydeligt af lovforslaget. Der er derfor alene tale om en præcisering af bestemmelsen.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Den foreslåede hjemmel i lovforslagets § 1, nr. 10, til at træffe foranstaltninger i forhold til produkter, der udgør en risiko, uanset at produkterne lever op til de gældende bestemmelser, kan få mindre erhvervsøkonomiske konsekvenser. Da hjemlen hertil forventes anvendt meget sjældent, vurderes disse dog at blive af meget begrænset omfang.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ændringer, der skaber hjemmel til at kunne håndhæve Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/424 af 9. marts 2016 om tovbaneanlæg og om ophævelse af direktiv 2000/9/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/425 af 9. marts 2016 om personlige værnemidler og om ophævelse af Rådets direktiv 89/686/EØF. Lovforslaget skaber endvidere grundlag for at kunne håndhæve andre forordninger, der måtte blive gennemført af EU vedrørende indretning m.v. af produkter, der er omfattet af loven. Derudover indeholder lovforslaget hjemmel til at kunne gennemføre følgende direktiver med senere ændringer: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/34/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om materiel og sikringssystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/33/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/68/EU af 15. maj 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af trykbærende udstyr, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/35/EU af 16. juni 2010 om transportabelt trykbærende udstyr og om ophævelse af Rådets direktiv 76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF, 84/527/EØF og 1999/36/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/29/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af simple trykbeholdere på markedet og Rådets direktiv 75/324/EØF af 20. maj 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler samt andre direktiver, der måtte blive gennemført af EU vedrørende indretning m.v. af produkter, der er omfattet af lovens § 2, jf. § 3.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Udkast til lovforslag om ændring af lov om indretning m.v. af visse produkter har i perioden fra den xx.xx til den yy. yy 2017 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Arbejdsmiljørådet, Arbejdsmiljøklagenævnet, Landsorganisationen i Danmark, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Akademikernes Centralorganisation, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Advokater, Det Faglige Hus, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgivere og Landbrugsrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Forhandlingsfællesskabet, Lederne, KL, Danske Regioner, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere, Den Kooperativt Arbejdsgiver- og Interesseorganisation i Danmark, Frie Funktionærer, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Producentforeningen, Offshoresikkerhedsrådet, Certificerede Organers Forum, DANAK – Den Danske Akkrediteringsfond, Energi og Olieforum, Aerosol Industriens Brancheforening.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ikke væsentlige konsekvenser. Den foreslåede hjemmel i lovforslagets § 1, nr. 10, til at træffe foranstaltninger i forhold til produkter, der udgør en risiko, uanset at produkterne lever op til de gældende bestemmelser, kan få mindre erhvervsøkonomiske konsekvenser. Da hjemlen hertil forventes anvendt meget sjældent, vurderes disse dog at blive af meget begrænset omfang.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen

Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ændringer, der skaber hjemmel til at håndhæve Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/424 af 9. marts 2016 om tovbaneanlæg og om ophævelse af direktiv 2000/9/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/425 af 9. marts 2016 om personlige værnemidler og om ophævelse af Rådets direktiv 89/686/EØF. Lovforslaget skaber endvidere grundlag for at håndhæve andre forordninger, der måtte blive gennemført af EU vedrørende indretning m.v. af produkter, der er omfattet af loven. Derudover indeholder lovforslaget hjemmel til at gennemføre følgende direktiver med senere ændringer: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/34/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om materiel og sikringsystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/33/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/68/EU af 15. maj 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af trykbærende udstyr, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/35/EU af 16. juni 2010 om transportabelt trykbærende udstyr og om ophævelse af Rådets direktiv 76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF, 84/527/EØF og 1999/36/EF, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/29/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af simple trykbeholdere på markedet og Rådets direktiv 75/324/EØF af 20. maj 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler, samt andre direktiver, der måtte blive gennemført af EU vedrørende indretning m.v. af produkter, der er omfattet af lovens § 2, jf. § 3.	
	Ja	Nej
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser		X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at fodnoten til lovens titel affattes således, at det fremgår af noten, at der i loven er medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2016/424 af 9. marts 2016 om tovbaneanlæg og om ophævelse af direktiv 2000/9/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/425 af 9. marts 2016 om personlige værnemidler og om ophævelse af Rådets direktiv 89/686/EØF.

Endvidere foreslås, at det fremgår af noten, at ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat, samt at gengivelsen af disse bestemmelser i loven udelukkende er begrundet i praktiske hensyn og ikke berører forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.

Derudover foreslås, at noten affattes således, at – udover de direktiver, der fortsat er gældende – nævnes de direktiver, der har erstattet tidligere direktiver på lovens område. Der er tale om følgende direktiver: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/34/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om materiel og sikringssystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/33/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/68/EU af 15. maj 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af trykbærende udstyr, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/29/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af simple trykbeholdere på markedet.

Til nr. 2

Anvendelsesområdet for lov om indretning m.v. af visse produkter er afgrænset i § 2 via en henvisning til de 9 forskellige EU-direktiver, hvor de omhandlede produkter er reguleret. Det foreslås, at bestemmelsen ændres, således at der foretages en opregning af de produkttyper, der er omfattet af loven. Det foreslås samtidig at loven begrænses til kun at gælde, hvis der er udstedt EU-direktiver eller EU-forordninger om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning for produkterne. Derved vil en ændring af formen af EU-reguleringen – fx at der i forbindelse med en ændring af indholdet i et EU-direktiv i stedet udstedes en forordning på området - ikke længere nødvendiggøre en lovændring, hvis forordningens indhold ligger inden for rammerne af loven. Samtidig bliver lovens anvendelsesområde mere gennemsigtigt og læsevenligt for borgeren. Ved den foreslåede ændring af formuleringen af § 2 tilsigtes der ikke en ændring af, hvilke produkter, der skal være omfattet af lovens område. Det vil således fortsat være de samme typer af produkter, der er omfattet af loven efter ændringen:

- Maskiner og tilhørende udskifteligt udstyr, sikkerhedskomponenter m.v. samt delmaskiner.
- Materiel og sikringssystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære og tilhørende sikkerheds-, kontrol- og reguleringsanordninger samt komponenter.
- Elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer.
- Trykbærende udstyr, herunder beholdere, rørsystemer, sikkerhedstilbehør og trykbærende tilbehør m.v.
- Transportabelt trykbærende udstyr.
- Simple trykbeholdere, der er seriefremstillet.
- Aerosolbeholdere
- Tovbaneanlæg til personbefordring, herunder dertil hørende delsystemer og sikkerhedskomponenter.
- Personlige værnemidler og dertil hørende udskiftelige dele og forbindelsessystemer til udstyret.

Til nr. 3

EU-reguleringen af de produkttyper, der er omfattet af loven, har indtil nu været i form af direktiver, der harmoniserede reglerne på de pågældende områder i hele EU. EU har nu vedtaget to nye forordninger om hhv. tovbaneanlæg og personlige værnemidler, ligesom det forventes at der vil blive vedtaget forordninger vedr. flere af de øvrige produkttyper, der er omfattet af loven.

Det foreslås derfor, at der i en ny § 3 a, stk. 1, fastsættes, at når en produkttype, der er omfattet af loven, jf. § 2, er reguleret i en EU-forordning, så gælder bestemmelserne om fabrikanter, importørers og distributørers pligter i kapitel 2 ikke, hvis der er regler om disse aspekter i den pågældende EU-forordning. Baggrunden for bestemmelsen er, at det er i strid med EU-retten at have national regulering, der regulerer de samme forhold, som er reguleret i EU-forordninger.

Det foreslås endvidere, at der i en ny § 3 a, stk. 2, gives bemyndigelse til beskæftigelsesministeren til at fastsætte de nærmere regler på områder omfattet af loven, hvor det i en forordning er overladt til medlemsstaterne at udstede de nærmere regler. Bestemmelsen tager højde for, at der i EU-forordninger om produkter, der er omfattet af loven, kan være overladt til medlemsstaterne at fastsætte nærmere regler på visse områder, fx sprogkrav til brugsanvisninger, sprogkrav til overensstemmelseserklæringer, fastsættelse af procedurer for tilladelse til opførelse og ibrugtagning af tovbaneanlæg m.m. Bemyndigelsen tilsigter ingen ændringer i forhold til de øvrige bemyndigelser i loven, men vil indholdsmæssigt svare til de bemyndigelsesbestemmelser, der er indeholdt i §§ 4-11 i loven.

Til nr. 4

Efter § 12, stk. 1, i loven fører kontrolmyndigheden (Arbejdstilsynet) kontrol med, at produkter er indrettet m.v. i overensstemmelse med kravene i loven, bekendtgørelser med hjemmel i loven eller i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter.

Det foreslås, at bestemmelsen konsekvensrettes i overensstemmelse med, at der både udstedes EU-direktiver og -forordninger om produkter omfattet af loven. Samtidig foreslås det, at henvisningen til EU-forordningen om markedsovervågning ændres fra en specifik henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 5

Efter § 12, stk. 2, i loven kan kontrolmyndigheden (Arbejdstilsynet) træffe foranstaltninger over for de personer, der er nævnt i lovens §§ 6-11, hvis kontrolmyndigheden konstaterer, at et produkt ikke lever op til reglerne. Som det fremgår af forslaget til § 3 a, stk. 1, vil §§ 6-11 ikke gælde, når der er udstedt en forordning om indretning af en produkttype, der er omfattet af lovens anvendelsesområde. Se hertil bemærkningerne til nr. 4.

Det foreslås derfor, at bestemmelsen konsekvensrettes, så kontrolmyndigheden også kan træffe foranstaltninger over for de personer, der er nævnt i EU-forordninger om produkter, der er omfattet af loven.

Samtidig foreslås det, at den specifikke henvisning i § 12, stk. 2, til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter ændres til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger

om markedsovervågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 6

Efter § 13 kan beskæftigelsesministeren fastsætte regler om, at kontrolmyndigheden skal underrette EU-Kommissionen og de øvrige medlemslande om de foranstaltninger, kontrolmyndigheden har pålagt de i §§ 6-11 nævnte personer at træffe, hvis kontrolmyndigheden finder, at et produkt ikke lever op til de gældende krav.

Det foreslås, at bestemmelsen konsekvensrettes, så bemyndigelsen også gælder underretning af EU-Kommissionen og de øvrige medlemslande om de foranstaltninger, kontrolmyndigheden har pålagt de personer, der er nævnt i EU-forordninger om produkter, der er omfattet af loven. Endvidere foreslås, at bemyndigelsen også skal gælde underretning af EU-Kommissionen og de øvrige medlemslande om foranstaltninger, der er truffet, når det konstateres, at et produkt, der opfylder reglerne, er farligt, jf. ny § 17, stk. 2 – se her til bemærkningerne til nr. 10.

Baggrunden for forslaget er, at efter de to nye forordninger om hhv. tovbaner og personlige værnemidler, samt de seneste ændringer af direktiverne om elevatorer, om trykbærende udstyr, om simple trykbeholdere og om materiel og sikringssystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære skal medlemslandene underrette EU-Kommissionen og de øvrige medlemsstater om foranstaltninger, der er truffet i forhold til produkter, der opfylder reglerne, men alligevel er farlige.

Samtidig foreslås det, at den specifikke henvisning i § 12, stk. 2, til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter ændres til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 7

Efter § 14, stk. 1, i loven skal de, der er pålagt pligter efter loven, efter regler udstedt med hjemmel i loven eller efter EU-forordning 765/2008 om bl.a. markedsovervågning af produkter samt ejere og brugere af produkter, der er omfattet af loven, efter anmodning give kontrolmyndigheden (Arbejdstilsynet) alle de oplysninger, der er nødvendige for at kunne udføre kontrollen. De forpligtede kan ikke undlade at give kontrolmyndigheden oplysninger med henvisning til, at oplysningerne har karakter af forretningshemmeligheder.

Det foreslås, at bestemmelserne konsekvensrettes, så pligten til at give kontrolmyndigheden de nødvendige oplysninger også gælder for de, der er pålagt pligter efter forordninger om produkter, der er omfattet af loven. Derudover foreslås, at henvisningen til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter ændres til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af

produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 8

Efter § 14, stk. 4, i loven kan kontrolmyndighedens (Arbejdstilsynets) medarbejdere som led i kontrollen kræve tilgængelig dokumentation udleveret, foretage fotografiske optagelser o.l. og medtage prøver til nærmere analyse eller undersøgelse. Kravet kan stilles over for de personer, som er pålagt pligter efter loven, regler der har hjemmel i loven og EU-forordning nr. 765/2008 om bl.a. markedsovervågning af produkter, samt ejere og brugere af produkter, der er omfattet af loven.

Det foreslås, at bestemmelserne konsekvensrettes, så kravet om udlevering af tilgængelig dokumentation m.m. også gælder for de, der er pålagt pligter efter forordninger om produkter, der er omfattet af loven. Derudover foreslås, at henvisningen til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter ændres til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 9

Efter § 17, stk. 1, 1. pkt. kan kontrolmyndigheden træffe afgørelse om forhold, der er i strid med loven, med regler der har hjemmel i loven, og med EU-forordning 765/2008 om bl.a. markedsovervågning af produkter. Herunder kan kontrolmyndigheden påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist.

Det foreslås, at bestemmelsen konsekvensrettes, så Arbejdstilsynet også kan træffe afgørelser, herunder udstede påbud, om forhold, der er i strid med EU-forordninger om produkter, der er omfattet af loven.

Derudover foreslås, at henvisningen til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter ændres til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 10

Det foreslås, at der efter stk. 1 i § 17 indføres et nyt stykke med en ny bestemmelse om, at kontrolmyndigheden kan træffe foranstaltninger i forhold til produkter, der – uanset at produkterne lever op til de gældende regler – udgør en risiko for menneskers sikkerhed eller sundhed eller en risiko for husdyr eller formuegoders sikkerhed.

Et produkt kan godt vise sig at være farligt, uanset produktet opfylder bestemmelserne i reglerne og harmoniserede standarder på området. Den foreslåede bestemmelse gør det muligt for kontrolmyndigheden at gribe ind over for sådanne farlige produkter, der lever op til regler og standarder på området.

Kontrolmyndigheden skal kunne reagere, hvis et produkt frembyder fare for mennesker, husdyr eller formuegoder. Kontrolmyndigheden skal i forbindelse med valg af reaktion i forhold til den konkrete risiko vælge den mindst indgribende reaktion under hensyntagen til proportionalitetsprincippet og gældende praksis på området.

Foranstaltningerne kan træffes i forhold til fabrikanter, importører og distributører m.fl. En markedsovervågningsforanstaltning kan fx være påbud om, at det skal tilbydes slutbrugeren, at faren ved produktet afhjælpes, men det kan også være påbud om, at produktet skal tilbagetrækkes eller tilbagekaldes fra markedet. Påbud om tilbagekaldelse anvendes kun, når andre forholdsregler ikke er tilstrækkelige til at forebygge faren. Ved tilbagekaldelse forstås, at fabrikanten m.fl. skal opfordre slutbrugeren til at returnere produktet. Dette er relevant, når et produkt viser sig at frembyde fare, og faren ikke kan forebygges på anden vis.

Baggrunden for den foreslåede ny bestemmelse er, at de to nye forordninger samt de seneste ændringer af direktiver, som loven gennemfører i dansk ret, indeholder en ny bestemmelse om, at myndighederne i medlemsstaterne skal have hjemmel til at træffe foranstaltninger i sådanne tilfælde.

Til nr. 11

Efter den gældende § 17, stk. 2, 2. pkt., kan kontrolmyndigheden kræve udgifter til indhentelse af sagkyndige erklæringer refunderet af den, der har fået et påbud. Bestemmelsen er ved ordvalget ”påbud” utilsigtet blevet begrænset til at kontrolmyndigheden kun kan forlange refusion for udgifter til sagkyndige erklæringer, når fabrikanten, importøren eller distributøren har fået et egentligt påbud om at træffe foranstaltninger. I praksis gives påbud på markedsovervågningsområdet først på et sent tidspunkt i et sagsforløb – først når fabrikanten m.v. har afvist at træffe de fornødne foranstaltninger, uanset at kontrolmyndigheden allerede har truffet afgørelse om, at produktet er i strid med reglerne.

Det foreslås, at bestemmelsen om refusion af kontrolmyndighedens udgifter til indhentelse af sagkyndige erklæringer, fx i form af en test, præciseres, så bestemmelsen gælder, hvor der træffes afgørelse om, at et produkt er i strid med de gældende regler, jf. § 17, stk. 1

Da loven oprindeligt blev fremsat i november 2012 var intentionen, at bestemmelsen i § 17, stk. 2, skulle gælde de tilfælde, hvor kontrolmyndigheden har indhentet sagkyndige erklæringer fx en test af produktet, og der bliver truffet afgørelse om, at produktet ikke lever op til de gældende regler. De økonomiske beregninger i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget i 2012 indeholdt en vurdering af de økonomiske konsekvenser af at alle tilfælde, hvor kontrolmyndigheden har indhentet sagkyndige erklæringer fx en test af produktet, og der bliver truffet afgørelse om, at produktet ikke lever op til de gældende regler. Der er således ikke yderligere økonomiske konsekvenser af forslaget, da disse var medregnet i det oprindelige lovforslag i 2012, og der alene er tale om en præcisering af bestemmelsen.

Som en konsekvens af at der indsættes et nyt stykke efter § 17, stk. 1, jf. nr. 10 oven for, bliver § 17, stk. 2, herefter § 17,stk. 3.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 12

Som en konsekvens af at der foreslås et nyt stykke efter § 17, stk. 1, jf. nr. 10 oven for, bliver § 17, stk. 4, herefter § 17, stk. 5. Det foreslås, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at kunne udstede regler om kontrolmyndighedens adgang til at træffe foranstaltninger efter det foreslåede nye stk. 2 i § 17, jf. nr. 10 oven for. Som konsekvens heraf foreslås henvisningen i bestemmelsen ændret fra ”stk. 1-2” til ”stk. 1-3”.

Til nr. 13

Som en konsekvens af at to af de hidtil gældende EU-direktiver erstattes af EU-forordninger, foreslås henvisningen til direktiver i § 20 ændret til en henvisning til direktiver og forordninger om produkter, der er omfattet af loven.

Til nr. 14

Efter § 21, stk. 1, kan beskæftigelsesministeren fastsætte regler, der er nødvendige for at gennemføre og håndhæve retsakter vedtaget af EU-institutioner vedrørende produkter omfattet af denne lov. Efter § 21, stk. 2, medvirker Arbejds miljørådet ved udarbejdelse af regler i henhold til bemyndigelse til beskæftigelsesministeren efter denne lov.

Da flere af de EU-retsakter, der er omfattet af loven, også gælder off shore foreslås indsat et nyt stykke efter stk. 2, hvorefter beskæftigelsesministeren skal indhente en udtalelse fra Offshoresikkerhedsrådet, forinden han fastsætter regler efter stk. 1. Som konsekvens af dette bliver stk. 3 til stk. 4.

Til nr. 15

Efter § 27, stk. 1, kan den, der overtræder visse bestemmelser i loven straffes med bøde. Endvidere kan den, der overtræder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markeds overvågning straffes med bøde.

Bestemmelsen i § 27, stk. 1, foreslås konsekvensrettet som følge af, at der skal kunne straffes for overtrædelse af to nye forordninger om hhv. tovbaner og personlige værnemidler, som erstatter de tidligere direktiver på området.

Samtidig foreslås det, at henvisningen i straffebestemmelsen til EU-forordningen om markeds overvågning ændres fra en specifik henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markeds overvågning i forbindelse med markedsføring af produkter til en generel henvisning til EU-forordninger om markeds overvågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markeds overvågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markeds overvågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til nr. 16

Efter § 27, stk. 2, nr. 2, er det, ved udmåling af straf efter stk. 1, en skærpende omstændighed, at der tidligere er afgivet påbud eller forbud efter denne lov eller efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr.

765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter.

Det foreslås at det i § 27, stk. 2, nr. 2, tilføjes at der tidligere er truffet en afgørelse om samme forhold som en skærpende omstændighed ved udmåling af straf. Som bestemmelsen er formuleret p.t. er der alene tale om skærpende omstændigheder, hvis der tidligere er udstedt et påbud eller et forbud på samme område. I praksis gives påbud og forbud på markedsovervågningsområdet først på et sent tidspunkt i et sagsforløb – først når fabrikanten m.v. har afvist at træffe de fornødne foranstaltninger, uanset at kontrolmyndigheden allerede har truffet afgørelse om, at produktet er i strid med reglerne.

Endvidere foreslås bestemmelsen konsekvensrettet som følge af, at to nye forordninger om hhv. tovbaner og personlige værnemidler erstatter de tidligere direktiver på området. Herefter vil det være en skærpende omstændighed, hvis der tidligere er truffet afgørelse om overtrædelse af en forordning om produkter, der er omfattet af loven, jf. den foreslåede § 2.

Samtidig foreslås det, at henvisningen i straffebestemmelsen til EU-forordningen om markedsovervågning ændres fra en specifik henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/ EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter til en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter. Baggrunden for forslaget om en generel henvisning til EU-forordninger om markedsovervågning af produkter er, at EU-Kommissionen har varslet, at de i 2017 vil komme med et forslag til en ny forordning om markedsovervågning af produkter, som skal afløse forordning 765/2008/EF.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Til § 2

Baggrunden for lovforslaget er, at to direktiver, der er omfattet af lovens område – direktiv om tovbaneanlæg til personbefordring samt direktiv om personlige værnemidler – erstattes af to EU-forordninger, der ifølge forordningerne skal anvendes fra 21. april 2018. Det foreslås derfor, at loven træder i kraft den 21. april 2018.

Efter forordningerne skal straffebestemmelserne, som medlemsstaterne ifølge forordningerne skal fastsætte, dog træde i kraft den 21. marts 2018. Det foreslås derfor, at § 1, nr. 15 og 16 træder i kraft den 21. marts 2018.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov nr. 155 af 20. februar 2013 om indretning m.v. af visse produkter, som ændret ved lov nr. 238 af 18. marts 2014, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>1. <i>Fodnoten</i> til lovens titel affattes således: Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF, EU-Tidende 2006, nr. L 157, side 24, som senest ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, EU-Tidende, nr. L 96, side 251, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/34/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om materiel og sikringsystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, EU-Tidende 2014, nr. L 96, side 309, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/33/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer, EU-Tidende 2014, nr. L 96, side 251, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/68/EU af 15. maj 2014 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om tilgængeliggørelse på markedet af trykbærende udstyr, EU-Tidende, nr. L 189, side 164), Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/35/EU af 16. juni 2010 om transportabelt trykbærende udstyr og om ophævelse af Rådets direktiv 76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF, 84/527/EØF og 1999/36/EF, EU-Tidende 2010, nr. L 165, side 1, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/29/EU af 26. februar 2014 om harmonisering af medlemsstaternes love om tilgængeliggørelse af simple trykbeholdere på markedet, EU-Tidende 2014, nr. L 96, side 45, og Rådets direktiv 75/324/EØF af 20. maj 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler, EU-Tidende 1975, nr. L 147, side 40, som senest ændret ved Kommissionens direktiv 2013/10/EU af 19. marts 2013 om ændring af Rådets direktiv 75/324/EØF om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler med henblik på at tilpasse dets bestemmelser om etikettering til Europa-Parlamentets og Rådets</p>

	<p>forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassificering, mærkning og emballering af stoffer og blandinger, EU-Tidende 2013, nr. L 77, side 20. I loven er der medtaget visse bestemmelser fra Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2016/424 af 9. marts 2016 om tovbaneanlæg og om ophævelse af direktiv 2000/9/EF, EU-Tidende 2016, nr. L 81, side 1, og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/425 af 9. marts 2016 om personlige værnemidler og om ophævelse af Rådets direktiv 89/686/EØF, EU-Tidende 2016, nr. L 81, side 51. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i loven er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningens umiddelbare gyldighed i Danmark.</p>
<p><i>Anvendelsesområde</i> § 2. Loven finder anvendelse på de produkter, der er omfattet af følgende direktiver udstedt efter Traktaten om Den Europæiske Union: 1) Direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF (omarbejdning). 2) Direktiv 94/9/EF af 23. marts 1994 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om materiel og sikringssystemer til anvendelse i eksplosionsfarlig atmosfære. 3) Direktiv 95/16/EF af 29. juni 1995 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om elevatorer. 4) Direktiv 2000/9/EF af 20. marts 2000 om tovbaneanlæg til personbefordring. 5) Direktiv 97/23/EF af 29. maj 1997 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om trykbærende udstyr. 6) Direktiv 2010/35/EU af 16. juni 2010 om transportabelt trykbærende udstyr og om ophævelse af Rådets direktiv 76/767/EØF, 84/525/EØF, 84/526/EØF, 84/527/ EØF og 1999/36/EF. 7) Direktiv 2009/105/EF af 16. september 2009 om simple trykbeholdere. 8) Direktiv 75/324/EØF af 20. maj 1975 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om aerosoler. 9) Direktiv 89/686/EØF af 21. december 1989 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om personlige værnemidler. <i>Stk. 2.</i> Beskæftigelsesministeren fastsætter de nærmere regler, hvis der sker ændringer af de i stk. 1 nævnte direktiver.</p>	<p>2. § 2 affattes således: »§ 2. Loven finder anvendelse på følgende produkter, der er omfattet af direktiver og forordninger om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning udstedt efter Traktaten om Den Europæiske Union: 1) Maskiner, herunder dertil hørende udskifteligt udstyr, sikkerhedskomponenter, hejse- og løftetilbehør, kæder, tove, stropper, aftagelige kraftoverføringsaksler samt delmaskiner. 2) Materiel og sikringssystemer til anvendelse i en potentielt eksplosiv atmosfære, herunder dertil hørende sikkerheds-, kontrol- og reguleringsanordninger samt komponenter. 3) Elevatorer og sikkerhedskomponenter til elevatorer. 4) Trykbærende udstyr, herunder beholdere, rørsystemer, sikkerhedstilbehør og trykbærende tilbehør, herunder eventuelle elementer, der er fastgjort til trykbærende dele, såsom flanger, studse og dyser, koblinger, understøtninger og løftekroge. 5) Transportabelt trykbærende udstyr, herunder alle trykbeholdere, tanke, batterikøretøjer, multielement gascontainere (MEGC's) samt dertil hørende ventiler og eventuelt andet tilbehør, når udstyret anvendes til transport af visse gasser og farlige stoffer. 6) Simple trykbeholdere, der er seriefremstillet. 7) Aerosolbeholdere. 8) Tovbaneanlæg til personbefordring, herunder dertil hørende delsystemer og sikkerhedskomponenter. 9) Personlige værnemidler, herunder dertil hørende udskiftelige dele, der er nødvendige for udstyrets</p>

	beskyttende funktion samt forbindelsessystemer til udstyret.«
	Efter § 3 indsættes i <i>kapitel 1</i> : »§ 3 a. Lovens bestemmelser i §§ 4-11 om forpligtelser for fabrikanter, importører og distributører m.fl. finder ikke anvendelse i det omfang, der i en EU-forordning er fastsat bestemmelser om disse aspekter. <i>Stk. 2.</i> Beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte regler om indretning m.v. på de nærmere bestemte områder, hvor det i forordningerne, jf. stk. 1, er overladt til medlemsstaterne at fastsætte regler.«
§ 12. Kontrolmyndigheden fører kontrol med, at produkter er indrettet m.v. i overensstemmelse med de krav, der er fastsat i denne lov, i regler udstedt i medfør af denne lov eller i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93.	4. § 12, stk. 1, affattes således: »§ 12. Kontrolmyndigheden fører kontrol med, at produkter er indrettet m.v. i overensstemmelse med de krav, der er fastsat i denne lov, i regler udstedt i medfør af denne lov, i EU-forordninger om produkter omfattet af denne lov, jf. § 2, eller i EU-forordninger om markedsovervågning af produkter.«
<i>Stk. 2.</i> Hvis kontrolmyndigheden konstaterer, at et produkt ikke er i overensstemmelse med de krav og regler, der er nævnt i stk. 1, kan kontrolmyndigheden iværksætte markedsovervågningsforanstaltninger, jf. § 17, over for de i §§ 6-11 nævnte personer.	5. I § 12, stk. 2, indsættes efter »de i §§ 6-11 nævnte personer«: » eller over for de personer, der er nævnt i EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller de personer, der er nævnt i EU-forordninger om markedsovervågning af produkter.«
§ 13. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om, at kontrolmyndigheden skal underrette Europa-Kommissionen og de øvrige medlemsstater om resultaterne af kontrollen, jf. § 12, og om de foranstaltninger, jf. § 17, som kontrolmyndigheden har pålagt de i §§ 6-11 nævnte personer at træffe, hvis kontrolmyndigheden finder, at et produkt ikke er i overensstemmelse med gældende krav.	6. I § 13 ændres »§§ 6-11« til »§12, stk. 2«.
§ 14. Enhver, der er pålagt pligter efter denne lov, efter regler udstedt i medfør af denne lov eller efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93, og private ejere og brugere af produkter, der er omfattet af denne lov, skal efter anmodning give kontrolmyndigheden alle oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af kontrollen. De i §§ 6-11 nævnte personer samt forpligtede efter regler udstedt i medfør af denne lov kan ikke undlade at	7. § 14, stk. 1, affattes således: »§ 14. Enhver, der er pålagt pligter efter denne lov, efter regler udstedt i medfør af denne lov, efter EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, eller efter EU-forordninger om markedsovervågning, samt private ejere og brugere af produkter, der er omfattet af denne lov, skal efter anmodning give kontrolmyndigheden alle oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af kontrollen. De i §§ 6-11 nævnte personer, andre forpligtede efter regler udstedt i medfør af denne lov samt de i EU-forordningerne nævnte personer kan ikke undlade at give kontrolmyndigheden

<p>give kontrolmyndigheden oplysninger under henvisning til, at oplysningerne har karakter af forretningshemmeligheder.</p> <p><i>Stk. 2-3 ---</i></p>	<p>oplysninger under henvisning til, at oplysningerne har karakter af forretningshemmeligheder.«</p>
<p><i>Stk. 4.</i> Kontrolmyndighedens medarbejdere kan som led i kontrollen uden retskendelse kræve tilgængelig dokumentation udleveret af dem, som er pålagt pligter efter denne lov og efter regler udstedt i medfør af denne lov, samt af private ejere og brugere af produkter omfattet af denne lov, herunder foretage fotografiske optagelser og lign. , og medtage prøver til nærmere analyse eller undersøgelse. Den pågældende forpligtede skal underrettes herom.</p> <p><i>Stk. 5. ---</i></p>	<p>8. § 14, stk. 4, affattes således: »Stk. 4. Kontrolmyndighedens medarbejdere kan som led i kontrollen uden retskendelse kræve tilgængelig dokumentation udleveret herunder foretage fotografiske optagelser o.l., og medtage prøver til nærmere analyse eller undersøgelse. Kravet kan stilles over for de personer, som er pålagt pligter efter denne lov, efter regler udstedt i medfør af denne lov, efter EU-forordninger om produkter omfattet af denne lov, efter EU-forordninger om markedsovervågning samt over for private ejere og brugere af produkter omfattet af denne lov. Den pågældende forpligtede skal underrettes herom.«</p>
<p>§ 17. Kontrolmyndigheden kan træffe afgørelse om forhold, der er i strid med denne lov, med regler udstedt i medfør af denne lov eller med Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93, herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist.[...]</p>	<p>9. § 17, stk. 1, 1. pkt., affattes således: »§ 17. Kontrolmyndigheden kan træffe afgørelse om forhold, der er i strid med denne lov, med regler udstedt i medfør af denne lov, med EU-forordninger om produkter omfattet af denne lov eller med EU-forordninger om markedsovervågning af produkter, herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist.«</p>
	<p>10. I § 17 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke: »Stk. 2. Når et produkt omfattet af denne lov indebærer en risiko for menneskers sundhed eller sikkerhed eller en risiko for husdyr eller formuegoder, selv om det opfylder kravene i denne lov, regler udstedt i medfør af denne lov, EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov eller EU-forordninger om markedsovervågning kan kontrolmyndigheden træffe afgørelse om eller påbyde at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist. Kontrolmyndigheden kan påbyde,</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. at der træffes alle de fornødne foranstaltninger til at sikre, at det pågældende produkt, når det er bragt i omsætning, ikke længere udgør denne risiko, 2. at produktet trækkes tilbage fra markedet eller 3. at produktet tilbagekaldes fra markedet.« <p>Stk. 2-4 bliver herefter stk. 3-5.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Kontrolmyndigheden afholder udgifterne til indhentelse af sagkyndige erklæringer, som myndigheden skønner nødvendige til afgørelse af,</p>	<p>11. I § 17, stk. 2, der bliver stk. 3, indsættes efter »har fået et påbud«: »eller en afgørelse efter stk. 1 eller 2«.</p>

<p>om et påbud skal gives. Udgifterne hertil kan myndigheden kræve refunderet af den, som har fået et påbud. Stk. 3. ---</p>	
<p>Stk. 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om de i stk. 1 og 2 nævnte forhold.</p>	<p>12. I § 17, stk. 4, der bliver stk. 5, ændres »stk. 1 og 2« til: »stk. 1-3«</p>
<p>§ 20. Beskæftigelsesministeren kan efter ansøgning udpege private og offentlige virksomheder samt offentlige myndigheder til som bemyndiget organ m.v. at gennemføre godkendelses- og kontrolopgaver i henhold til direktiverne i § 2. Stk. 2-5. ---</p>	<p>13. I § 20, stk. 1, ændres »i § 2« til: »og EU-forordningerne om produkter omfattet af denne lov, jf. § 2.«</p>
<p>§ 21. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler, der er nødvendige for at gennemføre og håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner vedrørende produkter omfattet af denne lov. Stk. 2. Arbejds miljørådet udtaler sig om og giver forslag til lovændringer og nye regler på områder efter denne lov, der henhører under beskæftigelsesministeren. Ved udarbejdelse af regler i henhold til bemyndigelse til beskæftigelsesministeren i denne lov skal Arbejds miljørådet medvirke gennem repræsentanter udpeget af rådet inden for eller uden for dettes medlemskreds. Endvidere skal rådets udtalelse indhentes, forinden reglerne fastsættes. Stk. 3. ---</p>	<p>14. I § 21 indsættes efter stk. 2, som nyt stykke: »Stk. 3. Inden beskæftigelsesministeren fastsætter regler efter stk. 1 skal der indhentes en udtalelse fra Offshoresikkerhedsrådet. « Stk. 3 bliver herefter til stk. 4.</p>
<p>§ 27. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, som 1) overtræder § 4, stk. 1 og 2, § 6, stk. 1 og 2, § 8, stk. 1 og 2, § 9, stk. 1 og 2, eller § 14, stk. 1, eller overtræder Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93 eller 2) ikke efterkommer påbud eller forbud efter denne lov eller ikke efterkommer afgørelser, herunder påbud eller forbud efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med</p>	<p>15. § 27, stk. 1, affattes således: »§ 27. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, som 1) overtræder § 4, stk. 1 eller 2, § 6, stk. 1 eller 2, § 8, stk. 1 eller 2, § 9, stk. 1 eller 2, eller § 14, stk. 1, overtræder EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller overtræder EU-forordninger om markedsovervågning, 2) ikke efterkommer påbud eller forbud efter denne lov eller ikke efterkommer afgørelser, herunder påbud eller forbud efter EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller efter EU-forordninger om markedsovervågning.«</p>

<p>markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93.</p>	
<p><i>Stk. 2.</i> --- 1) --- 2) at der tidligere er afgivet påbud eller forbud efter denne lov eller efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 765/2008/EF af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93 om overtrædelse af denne lov eller forordningen om samme eller tilsvarende forhold, 3) --- 4) --- <i>Stk. 3-7.</i> ---</p>	<p>16. § 27, stk. 2, nr. 2, affattes således: »2) at der tidligere er truffet afgørelse eller afgivet påbud eller forbud om samme eller tilsvarende forhold, efter denne lov, efter EU-forordninger om produkter, der er omfattet af denne lov, jf. § 2, eller efter EU-forordninger om markedsovervågning.«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Loven træder i kraft den 21. april 2018, jf. dog stk. 2. <i>Stk. 2. § 1, nr. 15 og 16</i>, træder i kraft den 21. marts 2018.</p>