



NOTAT

24. april 2017

Rigsrevisionens beretning om effektiv kontrol

J.nr. 20165000720

SD, Byggeri og teknik (SBT)
MOLL

Beretning om effektiv kontrol

Rigsrevisionen har afgivet beretning til Statsrevisorerne om effektiv kontrol. Rigsrevisionen har undersøgt, i hvilket omfang fem myndigheder har tilrettelagt en effektiv kontrol med virksomhederne, og i hvilket omfang myndigheder samarbejder med hinanden om kontrolindsatsen. Der er tale om følgende fem ministerområder: Beskæftigelsesministeriet, Erhvervsministeriet, Miljø- og Fødevareministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet samt Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.

På Beskæftigelsesministeriets område indgår Arbejdstilsynets to kontrolordninger, Risikobaseret tilsyn (som i beretningen betegnes Arbejdstilmiljøkontrol) og Indsatsen mod social dumping.

De syv kontrolordninger, der er undersøgt, er undersøgt ud fra fire kriterier for effektiv kontrol:

- Om myndighederne har tilstrækkelig grundlag for at tilrettelægge en effektiv kontrol, dvs. om myndighederne har nok kendskab til de virksomheder, der er deres målgruppe
- Om der foretages risikobaseret udvælgelse af virksomhederne til kontrol
- Om myndighederne har kendskab til effekt af kontrollen
- Om myndighederne samarbejder om kontrollen på tværs af myndighederne

Konklusioner vedrørende det risikobaserede tilsyn

Arbejdstilsynets risikobaserede tilsyn fremstår som en af de to kontrolordninger, der er bedst tilrettelagt blandt de syv kontrolordninger, som behandles i beretningen. Rigsrevisionen konkluderer, at Arbejdstilsynets risikobaserede tilsyn lever fuldt op til en række af Rigsrevisionens kriterier for effektiv kontrol. Således lever det risikobaserede tilsyn fuldt op til elementerne kendskab til kontrolgruppen, samt risikobaseret udvælgelse af virksomhederne og delvis op til kendskab til effekt af kontrollen.

Rigsrevisionen vurderer imidlertid, at Arbejdstilsynet ikke lever fuldt op til delkriteriet kendskab til sanktionens virkning. Rigsrevisionen afgrænser begrebet sanktioner som bøder i beretningen.

Konklusioner vedrørende Indsatsen mod social dumping

I Rigsrevisionens beretning fremgår det, at Indsatsen mod social dumping fremstår som en kontrolordning, der delvis lever op til elementerne om kendskab til kontrolgruppen, risikobaseret udvælgelse af virksomheder samt kendskab til effekt af kontrollen. Med hensyn til kriteriet om samarbejde på tværs af myndigheder fremhæ-

ves Indsatsen mod social dumping som den eneste kontrolordning, der i vid udstrækning er baseret på samarbejde med andre myndigheder.

Rigsrevisionen skriver i beretningen, at Arbejdstilsynet ikke kan indsamle alle de nødvendige data om virksomhederne, da nogle virksomheder ikke anmelder sig i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT). Da Arbejdstilsynet dermed ikke har kendskab til det generelle omfang af regelbrud, vurderer Rigsrevisionen, at tilsynet ikke har det fulde kendskab til kontrolgruppen.

Arbejdstilsynets manglende mulighed for at få fuldt kendskab til kontrolgruppen påvirker også de to efterfølgende elementer, risikobaseret udvælgelse af virksomheder samt kendskab til effekt af kontrollen. Dermed lever Indsatsen mod social dumping kun delvist op til de to elementer.

Bemærkninger til Rigsrevisionens beretning vedrørende Indsatsen mod social dumping

I forbindelse med beretningen er der afgivet følgende bemærkninger til Rigsrevisionen:

- Indsatsen mod social dumping sammenlignes med kontrolordninger, som har et helt andet datagrundlag og helt andre muligheder for at få kendskab til populationen.
- Det er vanskeligt at indsamle tilstrækkelig viden om målgruppen, da mange af de udenlandske virksomheder kun er i Danmark i korte perioder, og da en del af dem netop ikke anmelder sig i RUT.
- Arbejdstilsynet ikke har mulighed for at få kendskab til den samlede virksomhedsmasse, og kan derfor ikke opstille langsigtede effektmål for det generelle omfang af regelbrud hos målgruppen.
- Det er derfor ikke muligt for Indsatsen mod social dumping at leve fuldt ud op til alle de forudsætninger for en effektiv kontrol, som beretningen opstiller, herunder at risikobasere udvælgelsen af virksomheder blandt hele kontrolgruppen samt at opstille langsigtede mål for effekten af indsatsen.