

## NOTAT



### Afrapportering af myndighedsindsatsen for ordnede forhold (social dumping) 2012 – 2016



April 2017

J.nr. 20165100451  
SBT/DOH

#### Baggrund

Siden 2012 har der været afsat midler til at styrke indsatsen over for social dumping. Der blev afsat en ramme på i alt 55 mio. kr. årligt i 2012-2013 til Arbejdstilsynet, SKAT og politiet. Med finanslovsaftalen for 2013 fik Arbejdstilsynet tilført yderligere 10 mio. kr. i 2013 til indsatsen. Med finanslovsaftalen for 2014 blev den styrkede myndighedsindsats mod social dumping videreført i perioden 2014-2017. Arbejdstilsynet, SKAT og politiet er sammen blevet bevilliget 65 mio. kr. i 2014 og 53 mio. kr. årligt i 2015 – 2017. Med finanslovsaftalen for 2015 blev det aftalt at øge bevillingen til den fælles myndighedsindsats mod social dumping med 27,5 mio. kr. i 2015, 23 mio. kr. i 2016 samt 13 mio. kr. årligt i 2017-18.

Med finanslovsaftalen for 2016 blev indsatsen styrket med yderligere 25,6 mio. kr. i 2017. Med finansloven for 2017 blev bevillingsniveauet for den fælles myndighedsindsats i regi af Arbejdstilsynet og SKAT fastlagt til i alt 79 mio. i 2017 og i alt 70 mio. kr. i 2018.

Opsummering af de afsatte midler til den styrkede myndigheds indsats fra 2016-2018 i mio. kr.

	2016	2017	2018
I alt	70	79,0	70,0

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet, da de finansieres inden for rammerne af Politiaftalen 2016-2019.

Endvidere blev der med FL14, FL15 og FL16 sat en række initiativer i værk, der gav yderligere bevillinger til myndighederne.

#### Sammenfatning

Siden indsatsen mod social dumping startede, er kontrol og tilsyn med udenlandske virksomheders regelefterlevelse øget betydeligt. Myndighederne gennemfører fælles kontrolaktioner og har daglige aktiviteter på området.

I 2016 har der fortsat været fokus på at effektivisere kontrollerne, således at ressourcerne bruges der, hvor effekten af myndighedernes indsats er størst. Endvidere har myndighederne også arbejdet med at indhente ny viden og udvikle værktøjer, så indsatsen forbliver aktuel. Endelig har myndighederne fokus på nye tendenser blandt udenlandske virksomheder, der udfører arbejde i Danmark.

For at understøtte dette arbejde er myndighederne i løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse til kontrolindsatsen med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Samarbejdet betyder, at Arbejdstilsynet, politiet og SKAT stadig bliver bedre til at understøtte hinandens myndighedsudøvelse og sikre en effektiv kontrol. Myndighederne er bl.a. blevet bedre til at orientere hinanden, når en myndighed får mistanke om en overtrædelse på en anden myndigheds område. Ligeledes er myndighederne blevet bedre til at gå ud på virksomheder sammen og til at sikre, at myndighederne kommer hjem med de oplysninger, der er nødvendige for den videre sagsbehandling.

Denne afrapportering indeholder følgende elementer:

1. Styrket myndighedsarbejde mellem Arbejdstilsynet, SKAT og politi
2. Presseinitiativer
3. Arbejdstilsynets indsats
4. SKATs indsats
5. Politiets indsats
6. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats
7. Opsamling
8. Bilag 1 Brancheopdelte tabeller vedr. Arbejdstilsynets resultater
9. Bilag 2 Kvartalsvise opgørelser

### **1. Styrket myndighedssamarbejde**

For at styrke det fælles myndighedssamarbejde blev der indgået samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet, SKAT og politiet i starten af 2012. Aftalen fastlægger rammerne for samarbejdet på centralt og lokalt niveau og skal sikre, at myndighederne har den nødvendige kontakt, således at de kan reagere koordineret, hurtigt og konsekvent over for udenlandske virksomheder, der overtræder reglerne. Aftalen er blevet fornyet og revideret flere gange siden, senest i januar 2017.

Myndighedsindsatsen er fortsat primært målrettet mod virksomhederne i bygge- og anlægsbranchen, landbrug, skovbrug og gartneri, hotel- og restaurationsbranchen samt rengøring, hvor der erfaringsmæssigt bl.a. anvendes illegal arbejdskraft.

I 2016 har Arbejdstilsynet, SKAT og politiet gennemført otte landsdækkende aktioner og 36 regionale aktioner. Der er således ved udgangen af 2016 gennemført henholdsvis 38 landsdækkende aktioner og 131 regionale aktioner i alt siden 1. marts 2012.

Arbejdstilsynet og SKAT gennemfører imellem aktionerne hver især aktiviteter over for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, hvor der er mistanke om, at forholdene ikke er i orden. Fx gennemfører Arbejdstilsynet dagligt kontrol med udenlandske virksomheder, som Arbejdstilsynet får kendskab til fx gennem anmeldelser til Arbejdstilsynets hotline om udenlandske virksomheder eller via Arbejdstilsynets hjemmeside, samt ved opsøgende kørsel. SKAT har ligeledes løbende gennemført kontroller af udenlandske virksomheder og arbejdstagere på baggrund af anmeldelser eller udsøgninger mv.

Der er etableret faste kontaktveje mellem Arbejdstilsynet, SKAT og politiet, som skal sikre et smidigt og effektivt samarbejde i det daglige. Det gælder også, såfremt der på et kontrolbesøg konstateres mistanke om lovovertrædelser inden for de andre myndigheds lovområde, hvor dette indberettes til den pågældende myndig-

hed. Fx indberetter Arbejdstilsynet til SKAT, hver gang en virksomhed ikke er anmeldt i RUT.

For at sikre en effektiv planlægning af aktioner og det daglige samarbejde er der etableret tre planlægningsgrupper, hvor repræsentanter for Arbejdstilsynet, SKAT og politiet afholder faste møder. Formålet er at sikre en effektiv udsøgning af virksomheder til kontrol i relevante brancher, en styrkelse af planlægning af aktionernes gennemførelse og løbende opsamling og vurderinger af, hvordan udsøgning og aktioner optimeres lokalt.

Endvidere holder myndighederne temamøder, hvor der er mulighed for at drøfte mere overordnede temaer i myndighedssamarbejdet og udveksle erfaringer. Endelig holder Arbejdstilsynet, SKAT og Rigspolitiet dialogmøder med arbejdsmarkedets parter om indsatsen for ordnede forhold for udenlandske virksomheder, der udfører arbejde i Danmark (den styrkede indsats over for social dumping). Der er senest afholdt dialogmøde i Arbejdstilsynet d. 16. september 2016, som bl.a. havde til formål at orientere om myndighedernes kontrol og fremdriften heri samt om implementeringen af håndhævelsesdirektivet.

## **2. Presseinitiativer**

En del af den samlede myndighedsindsats for at sikre ordnede forhold består i at skabe synlighed om temaet, indsatserne og de opnåede resultater.

Arbejdstilsynet og/eller SKAT udsender pressemeddelelser efter landsdækkende aktioner, hvis disse har medført erfaringer, der kan forventes at være interessante for pressen. Herudover udtaler de tre myndigheder sig til pressen i forbindelse med konkrete henvendelser. Arbejdstilsynet offentliggør sine resultater på [www.at.dk](http://www.at.dk).

## **3. Arbejdstilsynets indsats mod social dumping**

Arbejdstilsynet har til opgave at føre tilsyn med, at udenlandske virksomheder overholder den danske arbejdsmiljølovgivning. Det er endvidere Arbejdstilsynets opgave at kontrollere, at udenlandske virksomheder har foretaget anmeldelse til RUT, og at anmeldelsen er fyldestgørende og korrekt i forhold til reglerne.

Som led i indsatsen mod social dumping har Arbejdstilsynet gennemført følgende aktiviteter:

- Der er oprettet task forces i hvert af Arbejdstilsynets tre tilsynscentre. Tilsynscenter Øst er landskoordinerende center.
- Arbejdstilsynet koordinerer myndighedssamarbejdet, herunder afholdelsen af de fælles landsdækkende og regionale aktioner, samt dialogmøder med parterne.
- I forbindelse med sin daglige drift fører Arbejdstilsynet tilsyn med udenlandske virksomheder, der er anmeldt til RUT. Derudover fører Arbejdstilsynet også tilsyn med udenlandske virksomheder, der ikke er anmeldt til RUT, fx via opsøgende kørsel på bl.a. villaveje, hvor der bygges privat.

- På baggrund af de opbyggede erfaringer med tilsyn med udenlandske virksomheder har Arbejdstilsynet fastholdt sit udvidede branchefokus til også at fokusere på bl.a. restaurations- og autobranchen.
- Der blev i forbindelse med finanslovsaftalen for 2014 afsat midler til at kontrollere virksomheder med fx udenlandsk ejer, som er oprettet i CVR som danske virksomheder og dermed ikke skal i RUT, og hvor der er en formodning om, at arbejdsmiljøet er dårligt. Arbejdstilsynet har siden arbejdet løbende med at udvælge relevante virksomheder i CVR og føre kontrol med dem. Midlerne er senest med finanslovsaftalen for 2017 blevet forlænget til og med 2018.
- Borgere, hvervgivere eller virksomheder, som har mistanke om, at en udenlandsk virksomhed udfører arbejde i Danmark uden at være anmeldt i RUT, kan kontakte Arbejdstilsynet gennem en hotline om udenlandske virksomheder.

### Resultater

De landsdækkende fællesaktioner tager udgangspunkt i kontrol med et bredt udsnit af arbejdssteder fordelt over hele landet i udvalgte brancher.

Nedenfor (tabel 3.1) ses resultaterne af Arbejdstilsynets indsats i forbindelse med de landsdækkende fællesaktioner i 2012-2016. Der er gennemført seks landsdækkende aktioner i 2012 og otte i hvert af årene 2013-2016. I 2016 er der i forhold til 2015 sket en justering af strategien for de enkelte aktioner. Der har været ændret i udvælgelsen af aktionssteder, og der er undertiden gennemført aktioner med anvendelse af færre aktionshold. Der har i planlægningen af udvalgte aktioner bl.a. været fokus på at besøge større arbejdssteder og virksomheder, hvor det er erfaringen, at der er flere tilfælde af manglende regelefterlevelse end på helt små byggepladser. Dette har medvirket til et lavere antal besøg, da besøg på store arbejdssteder og virksomheder kræver flere ressourcer. Det bemærkes, at aktionerne er gennemført med samme kontroltryk som hidtil og under anvendelse af de personaleressourcer, som de særlige forhold i politiet har tilsagt.

Tabel 3.1 Resultater af de landsdækkende fællesaktioner 1. marts 2012 - 31. december 2016

Fælles kontrolaktion	2012	2013	2014	2015	2016
<b>Besøg på landsplan</b>					
Antal besøgte arbejdssteder	590	687	766	611	452
Antal besøgte virksomheder	845	1006	942	773	556
<b>Besøg fordelt på branche</b>					
Bygge/anlæg	416	539	458	267	143
Service, restauration og rengøring	107	11	197	182	145
Det grønne område	44	94	47	61	79
Industri	8	18	16	48	20
Øvrige	14	25	48	52	65
<b>Virksomhedernes nationalitet</b>					
Danske	539	574	647	512	390
Udenlandske	306	431	295	264	166
<b>Mulige straffesager ift. RUT</b>					
Mulige straffesager ift. RUT	73	59	54	26	26
<b>Antal arbejdsmiljøreaktioner</b>					
Danske virksomheder <sup>1</sup>	192	362	485	398	230

Fælles kontrolaktion	2012	2013	2014	2015	2016
Udenlandske virksomheder	87	209	168	90	62

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

<sup>1</sup> Mindst 1/3 af reaktionerne er givet til danske virksomheder, der har indlejet udenlandsk arbejdskraft (de såkaldte "arme-ben-virksomheder").

Som det fremgår af tabel 3.1, har Arbejdstilsynet på de 38 gennemførte fælles landsdækkende aktioner, der er gennemført siden 1. marts 2012, besøgt i alt 4.122 virksomheder, som i alt har fået 2.283 arbejdsmiljøreaktioner. Forholdsmæssigt svarer det til, at godt hver anden virksomhed har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet på fællesaktionerne.

På de landsdækkende fællesaktioner har de udenlandske virksomheder i gennemsnit fået færre reaktioner end de danske. Det kan bl.a. skyldes, at en række danske virksomheder i de besøgte brancher i vid udstrækning baserer sig på indlejet arbejdskraft, fx i form af udenlandske enkeltmandsvirksomheder, hvor bl.a. instruktionen til den enkelte medarbejder i nogle tilfælde er utilstrækkelig. Eventuelle arbejdsmiljøreaktioner går derfor til den danske virksomhed, mens besøget – og en eventuel RUT-tiltaleindstilling – registreres på den udenlandske virksomhed.

#### *Arbejdstilsynets samlede reaktioner og besøgte udenlandske virksomheder*

I perioden 2012 - 2016 har Arbejdstilsynet besøgt i alt 30.450 arbejdssteder for at kontrollere udenlandske virksomheder. I alt har Arbejdstilsynet ført tilsyn med 11.517 udenlandske virksomheder i perioden. Besøgene er gennemført som led i Arbejdstilsynets daglige drift, herunder opsøgende kørsel, samt de afholdte fællesaktioner, jf. ovenfor.

#### *Arbejdstilsynets samlede antal reaktioner til udenlandske virksomheder*

Nedenstående skema viser fordelingen af arbejdsmiljøreaktioner til udenlandske virksomheder.

#### 3.2 Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	274	2.594	11	43	<b>2.922</b>
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	459	1.397	41	<b>1.898</b>
Kemiske og biologiske belastninger	14	621	14	22	<b>671</b>
Ergonomisk arbejdsmiljø	9	233	10	45	<b>297</b>
Støj	0	147	4	3	<b>154</b>
Bygherre, udbyder mv.	0	16	1	1	<b>18</b>
Hudbelastninger	0	2	0	2	<b>4</b>
Psykisk arbejdsmiljø	0	7	5	2	<b>14</b>
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	112	24	0	<b>136</b>
Andet	0	211	6	17	<b>234</b>
<b>I alt</b>	<b>298</b>	<b>4.402</b>	<b>1.472</b>	<b>176</b>	<b>6.348</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

I alt er der over perioden 2012 - 2016 givet 6.348 reaktioner til udenlandske virksomheder. Det svarer forholdsmæssigt til, at godt hver anden virksomhed har fået en reak-

tion fra Arbejdstilsynet. Dette er lavt i forhold til alle tilsyn, Arbejdstilsynet gennemfører, men tallene er ikke sammenlignelige. Fx er mange tilsyn med udenlandske virksomheder på ganske små byggepladser, hvor der kun udføres ganske få arbejdsopgaver, mens mange risikobaserede tilsyn er på større virksomheder, hvor der foregår mange forskellige arbejdsopgaver. Og dermed er der stor forskel på, hvad Arbejdstilsynet kan reagere på. Tabel 3.3 viser, at 3/4 af reaktionerne drejer sig om alvorlige overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen (forbud og strakspåbud).

Generelt lever udenlandske virksomheder, som er anmeldt i RUT, i højere grad op til arbejdsmiljølovgivningen end udenlandske virksomheder, der ikke overholder RUT-anmeldepligten. I gennemsnit får 57 procent af de udenlandske virksomheder (arbejdssteder), der ikke er i RUT, en alvorlig arbejdsmiljøreaktion (fx strakspåbud eller forbud mod at fortsætte arbejde fordi, der er alvorlig fare for fx nedstyrtning). Til sammenligning er det kun knap 1,7 procent af de udenlandske virksomheder (arbejdssteder), der er i RUT, der får en alvorlig arbejdsmiljøreaktion. En ikke uvæsentlig del af de registrerede virksomheder fungerer dog som indlejet arbejdskraft og vil derfor sjældent få påbud, da det vil gå til den virksomhed, der fungerer som deres arbejdsgiver (se tabel 3.3).

I øvrigt henvises til bilag 1, hvor der findes tilsvarende tabeller opdelt efter brancher.

### 3.3 Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder.

	2012	2013	2014	2015	2016	I alt
Forbud	58	64	61	45	70	298
Strakspåbud	669	947	1.058	856	872	4.402
Påbud	260	440	316	246	210	1.472
I alt	987	1.451	1.435	1.147	1.152	6.172

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 3.3.1

### *De besøgte virksomheders oprindelseslande i procentfordeling*

Tabel 3.4 giver en oversigt over de af Arbejdstilsynet besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet. Besøgene er foretaget fra 2012 til 2016. Her ses det, at langt størstedelen af de besøgte arbejdssteder fortsat hører til polske og tyske virksomheder.

### 3.4 Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet

	2012	2013	2014	2015	2016
Polen	41,9 %	38,7 %	39,5 %	42,6 %	37,1 %
Tyskland	19,7 %	22,3 %	22,0 %	18,8 %	17,1 %
Litauen	7,4 %	7,7 %	5,0 %	5,8 %	5,8 %
Italien	1,8 %	2,7 %	2,7 %	2,8 %	4,4 %
Sverige	2,7 %	3,9 %	2,5 %	2,0 %	3,1 %
Storbritannien	2,0 %	2,0 %	2,8 %	1,5 %	3,0 %
Slovakiet	5,7 %	3,2 %	2,0 %	2,8 %	2,6 %
Tjekkiet	1,9 %	1,1 %	1,9 %	1,4 %	2,2 %
Holland	1,6 %	1,4 %	2,1 %	2,3 %	2,0 %
Letland	2,3 %	1,3 %	1,1 %	0,8 %	1,7 %
Rumænien	0,9 %	1,3 %	0,4 %	1,2 %	1,1 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	12,1 %	14,4 %	18,0 %	18,0 %	19,9 %
I alt	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %	100,0 %

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

### *RUT – Registret for Udenlandske Tjenesteydere*

Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at der ikke er sket korrekt anmeldelse til RUT, udarbejdes der en indstilling til politiet om at rejse tiltale mod virksomheden, eller Arbejdstilsynet udsteder et administrativt bødeforelæg. Desuden orienteres SKAT om forholdet.

I perioden 2012 – 2016 har Arbejdstilsynet sendt 1.229 tiltaleindstillinger for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT til politiet med anmodning om retslig tiltale, jf. tabel 3.5. Langt størsteparten af indstillingerne drejer sig om manglende anmeldelse til RUT, mens de øvrige vedrører urigtige eller mangelfulde anmeldelser. Desuden er der udstedt 947 administrative bødeforelæg om manglende eller mangelfuld RUT-anmeldelse siden 1. juni 2013, hvor Arbejdstilsynet fik mulighed for at udstede administrative bødeforelæg på udstationeringsområdet.

Tabel 3.5 Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT

	2012	2013	2014	2015	2016	I alt
Antal tiltaleindstillinger	439	283	231	143	133	1.229
Antal administrative bødeforelæg	-	114	313	265	255	947
I alt	439	397	544	408	388	2.176

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Kvartalsvis fordeling af tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT findes i bilag 2, tabel 3.5.2.

I nedenstående tabel (tabel 3.6) redegøres for, hvordan administrative bødeforelæg for RUT-overtrædelser fordeler sig, alt efter hvad der er sket i sagen, efter Arbejdstilsynet udstedte bødeforelægget.

Tabel 3.6 Fordeling af administrative bødeforelæg for mangelfuld anmeldelse i RUT

	2013	2014	2015	2016	I alt
<b>Antal RUT administrative bødeforelæg i alt</b>	<b>114*</b>	<b>313</b>	<b>268</b>	<b>255</b>	<b>950</b>
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	34	109	103	99	345
Antal vedtagne, men ikke betalte, administrative bødeforelæg	15	25	35	18	93
Frist for vedtagelse/betaling ikke overskredet	0	1	1	4	6
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	3	9	10	8	30
Antal sager overgivet til politiet pga. manglende vedtagelse eller indsigelse til administrative bødeforelæg	62	169	119	126	476

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

\*Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

I sager, der ikke er egnet til at blive afgjort med et administrativt bødeforelæg – fx hvis der er uklarhed om, hvem bøden skal sendes til – fremsender Arbejdstilsynet en tiltaleindstilling til politiet med henblik på, at der rejses sigtelse mod den pågældende udenlandske virksomhed for overtrædelse af udstationeringsloven, jf. tabel 3.5.

### *Hotline om udenlandske virksomheder*

Arbejdstilsynet har som beskrevet oven for etableret en hotline om udenlandske virksomheder i Arbejdstilsynets Call Center. Endvidere kan Arbejdstilsynet modtage elektroniske anmeldelser via Arbejdstilsynets hjemmeside.

Arbejdstilsynet har modtaget 4.608 henvendelser til hotlinen om udenlandske virksomheder samt til anmeldeordningen på at.dk siden 1. januar 2012, jf. tabel 3.7. Opkaldene og de elektroniske anmeldelser fordeler sig således:

- Fra faglige organisationer: 2.261
- Fra private hvervgivere: 47
- Fra professionelle hvervgivere: 54
- Fra andre (fx fra borgere): 2.246

Tabel 3.7 Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder

	2012	2013	2014	2015	2016	I alt
Antal opkald og anmeldelser	1147	1097	833	763	768	4.608

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Kvartalsvis fordeling af antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 3.7.1.

Siden etableringen har hotlinen udviklet sig til at være et vigtigt redskab for Arbejdstilsynet, fordi de mange anmeldelser er med til at gøre det nemmere for Arbejdstilsynet at lokalisere og dermed føre tilsyn med arbejdssteder med udenlandske virksomheder.

#### *Arbejdstilsynets erfaringer*

- Det er Arbejdstilsynets erfaring, at virksomhederne, der anmelder sig i RUT, får markant færre alvorlige arbejdsmiljøafgørelser (forbud og strakspåbud) end de virksomheder, der ikke anmelder sig i RUT. Tilsvarende er det Arbejdstilsynets erfaring, at mange virksomheder, som har stor andel af udenlandsk arbejdskraft, og som anmelder sig i CVR, ligner de virksomheder, RUT er tiltænkt, og har et arbejdsmiljø under almindelig standard.
- Der er mange eksempler på, at udenlandske virksomheder anvender forældede arbejdsmetoder, har mere fysisk arbejde, samt bruger et lavere niveau af teknologisk udstyr, end det er sædvanligt for det danske arbejdsmarked.
- Arbejdstilsynet oplever en fortsat tendens til meget lidt eller dårligt fungerende kommunikation på byggepladser, hvor udenlandske virksomheder opererer.
- Desuden ser Arbejdstilsynet eksempler på, at udenlandsk arbejdskraft tilbydes kummerlige eller slet ingen velfærdsforanstaltninger (fx ingen spiseplads, toilet og badefaciliteter m.m.) og bor på arbejdsstedet under meget tarvelige kår. Arbejdstilsynet har kun adgang til indkvarteringsfaciliteter, hvis de fx er i direkte tilknytning til en byggeplads. I tilfælde af at der foregår overnatning under uacceptable forhold på arbejdsstedet, kontaktes kommunen.
- Endvidere har Arbejdstilsynet i et stigende antal tilfælde videregivet oplysninger til politiet på baggrund af mistanke om illegal arbejdskraft.
- Arbejdstilsynets erfaringer fra rengøringsbranchen viser, at udenlandsk arbejdskraft her typisk er direkte ansat i danske virksomheder.
- Arbejdstilsynet møder oftere end tidligere udenlandsk arbejdskraft, der ikke vil udtale sig til Arbejdstilsynet eller forsvinder fra arbejdspladsen.



- Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at udenlandske virksomheder opererer i hele landet. Dog er de særligt koncentreret i Københavnsområdet og Nordsjælland.

#### 4. SKATs indsats mod social dumping

SKATs indsats i myndighedssamarbejdet mod social dumping består i at sikre regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet. Dette sikres gennem kontrolindsatser rettet mod brancher, hvor risikoen for overtrædelse af reglerne anses for at være størst. Der er i myndighedssamarbejdet løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Som led i indsatsen har SKAT gennemført følgende aktiviteter:

- SKATs særlige indsatsprojekt mod social dumping  
Der er i SKAT oprettet et særligt indsatsprojekt, der varetager den samlede opgave vedrørende social dumping gennem fælles aktioner, løbende kontroller og sagsbehandling mv. på landsplan. I dette projekt har SKAT gennemført det konkrete indsats samarbejde med Arbejdstilsynet og politiet. Aktionerne skaber opmærksomhed, har stor synlighed og medvirker til holdningsbearbejdning. Herved øges den oplevede opdagelsesrisiko.
- *SKATs projekt ”Styrket kontrol”*  
SKATs indsatsprojekt ”Styrket kontrol” blev etableret med baggrund i aftale af 8. november 2012 mellem den daværende regering og Enhedslisten om styrket kontrol over for udenlandske virksomheders levering af tjenesteydelser og udstationering af arbejdstagere. Projektet har haft til formål at sikre, at udenlandske virksomheder, der opererer i Danmark, reelt er registreret i deres hjemland. Indsatsen er ophørt ved udgangen af 2016.

Der er løbende blevet foretaget søgninger i RUT-registreret over de udenlandske momsnumre, som herefter er blevet verificeret ved opslag i det fælleseuropæiske system VIES (system for udveksling af momsoplysninger) for at få konstateret, om virksomhederne har været momsregistreret i hjemlandet. I 2016 er der verificeret knap 4.400 virksomheder. Verifikationsgraden<sup>1</sup> ved opslag i VIES har været på ca. 56 pct.

I november 2013 blev foretaget et forsøg på en total verificering af alle RUT-registreringerne, dvs. både opslag i VIES, opslag i udenlandske registre samt manuelle henvendelser til de virksomheder, der ikke kunne verificeres ved databaseopslag, eller kompetente myndighed i det respektive land. Denne gennemgang har givet et statistisk overblik over verifikationsgraden for en konkret periode og viste, at ca. 95 pct. af de udenlandske virksomheder kunne verificeres som registreret i hjemlandet.

I november 2015 er der igen foretaget en total verificering for at følge, hvorvidt den totale verifikationsgrad har ændret sig siden 2013. Resultatet viser en verifika-

---

<sup>1</sup> Den procentdel som kan verificeres ved opslag i VIES.

tionsgrad på 96 pct. Samlet set kan det på denne baggrund konkluderes, at verifikationsgraden er høj vedrørende de registrerede udenlandske virksomheder.

Der er foretaget kontroller blandt de virksomheder, som enten ikke har kunnet verificeres eller ikke har angivet et momsnummer. De kontrolrelevante sager blev valgt på baggrund af en risikovurdering med det formål at sikre korrekt registrering og dermed korrekt afregning af moms og skat.

- Fremadrettede reguleringer og vejledning

I tilknytning til kontrolindsatsen har der været foretaget ændring i mange virksomheders registrerings- og afregningsforhold med henblik på at sikre korrekt regelefterlevelse fremadrettet. SKAT har gennem vejledning hjulpet virksomhederne i en række forhold, så indberetningen af skat og moms bliver korrekt. Der er endvidere blevet vejledt i registrering for moms – specielt når der er blevet arbejdet for en ikke-erhvervsdrivende (fx privat husejer). Endvidere er der givet vejledning om registrering af ansatte for kildeskat (A-skat), om reglerne for arbejdsudleje, om anvendelse af udenlandsk registrerede biler, skiltningsregler på byggepladser samt om skiltningsregler på erhvervsmæssigt anvendte varevogne.

Ressourcer mv.

I 2016 blev der anvendt ca. 63 årsværk, heraf de 15 i projekt ”Styrket kontrol”. Det indebærer ofte et tids- og ressourcekrævende opklarings- og undersøgelsesarbejde, når SKAT undersøger, om der skal ske en ændring af pligtige skatter og/eller afgifter. Det kan fx være tilfælde, hvor det er undersøgt, om en udenlandsk virksomhed eller person reelt er skattepligtig til Danmark. Dette vil kunne indebære sagsbehandlingsaktiviteter såsom kontakt til skattemyndighederne i virksomhedens hjemland, indhentning af kontoudtog i pengeinstitut, korrespondance med virksomheden i hjemlandet eller dennes repræsentant mv. Resultatet heraf viser sig derfor ofte først på længere sigt.

Kontroller og beregnet nettoprovenu

SKAT definerer en kontrol som en kontrol af én skatte- eller afgiftsart hos én person/virksomhed/juridisk person (CVR/cpr.nr) i ét indkomstår. Det er grundet systemunderstøttelsen ikke muligt at lave udtræk af fx reguleringer pr. kontrol fra tidligere år end 2015.

Beregnet nettoprovenu betyder, at de gennemførte reguleringer, fx af den skattepligtige indkomst, er omregnet til provenu med udgangspunkt i en gennemsnitlig skatteprocent. Det faktiske provenu vil derfor kunne afvige fra det opgjorte provenu af reguleringerne. Reguleringer, der medfører forhøjelser af fx den skattepligtige indkomst, er fratrukket nedsættelser af fx den skattepligtige indkomst. Opgørelsen tager ikke hensyn til, om en forhøjelse, der medfører en skyldig skattebetaling, faktisk bliver betalt, og om en eventuel restance er inddrivelig. Opgørelsen medtager endvidere ikke den strukturelle effekt i form af tilbageløb samt kontrolindsatsens påvirkning af den fremadrettede adfærd og regelefterlevelse.

Det samlede antal gennemførte kontroller for perioden 2015-2016, opgjort efter denne metode samt det beregnede nettoprovenu fremgår af nedenstående tabel 4.1.

#### 4.1 Antal kontroller og beregnet nettoprovenu<sup>1</sup>

	2012-14 <sup>2</sup>	2015	2016	I alt
Antal kontroller		3.708	3.428	7.136
Antal kontrollerede med regulering		1.184	1.210	2.394

Beregnet nettoprovenu (mio. kr.)		123	290	413
----------------------------------	--	-----	-----	-----

Kilde: SKAT

<sup>1</sup> Antal kontroller er opgjort efter de principper, som SKAT har besluttet, skal anvendes for at sikre et ensartet grundlag for at sammenligne antal kontroller på tværs af de enkelte kontrolaktiviteter. For at bevare kontinuiteten i forhold til tidligere afrapporteringer indeholder denne afrapportering ligeledes den hidtil anvendte opgørelsesmetode i tabel 4.2.

<sup>2</sup> Det samlede antal kontroller og nettoprovenu er ikke opgjort for perioden 2012-2014 på grund af ændringen i opgørelsesmetode.

Antal kontrollerede personer/virksomheder og reguleringer – fordelt på brancher (manuel opgørelse).

I projektet optælles hvor mange virksomheder eller personer, der er foretaget kontrol af, samt størrelsen af ændringer af indkomst, moms og skat. Der er foretaget fordeling på brancher af ændringerne på i alt 764 mio. kr. i perioden fra primo 2012 til udgangen af 2016, jf. tabel 4.2.

#### 4.2 Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher

	2012-14		2015		2016		I alt	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	2.949	92	1.150	89	810	225	4.909	406
Service	551	41	407	28	576	33	1.534	102
Det grønne område	524	28	229	12	169	12	922	52
Øvrige	542	32	549	108	282	64	1.373	204
<b>I alt</b>	<b>4.566</b>	<b>193</b>	<b>2.335</b>	<b>237</b>	<b>1.837</b>	<b>334</b>	<b>8.738</b>	<b>764</b>

Kilde: SKAT

Det skal bemærkes, at de opgjorte reguleringer ikke svarer til det skattemæssige merprovenu forbundet med indsatsen, jf. boks 1.

#### Boks 1. Reguleringer

Reguleringerne i tabel 4.2 er opgjort på baggrund af registreringer i projektets styringsdatabase.

Reguleringer kan være ændringer af en virksomheds angivelser af indkomst, moms, arbejdsudlejeskat eller indeholdte skattebeløb for ansatte. Det kan også være ændringer af en lønmodtagers indkomst eller fradrag. Reguleringer kan både være i opad- eller nedadgående retning, og der er således tale om bruttobevægelser. Der er dog langt overvejende tale om forhøjelser. Indkomstforhøjelser indgår med den fulde indkomståndring, mens regulering af moms, arbejdsudlejeskat, A-skat og arbejdsmarkedsbidrag indgår med den reelle ændring af skattebeløbet.

Det skal understreges, at de opgjorte reguleringer ikke svarer til merprovenu, dels fordi en del af reguleringerne som nævnt måles på indkomst (skattebasen), dels fordi der som nævnt er tale om bruttobevægelser, og dels fordi en del af sagerne vil give sig udslag i restancer, som ikke nødvendigvis kan blive inddrevet (på grund af konkurser mv.).

Reguleringer kan være bagudrettede, hvor det medfører opkrævning hos den, der reguleres, eller der kan være truffet en afgørelse med fremadrettet virkning. I opgørelsen af de foretagne reguleringer indgår den fremadrettede virkning ikke.

Kilde: SKAT

Efter opgørelsesmetoden, som er beskrevet i boks 1, er der i 2016 foretaget reguleringer på i alt godt 334 mio. kr., jf. tabel 4.2. Stigningen i reguleringer skyldes bl.a. to større sager med store reguleringer.

I et stort antal tilfælde gennemføres både regulering af indkomst, moms mv. og ændring i registreringerne vedrørende skatte- og afgiftsmæssige forhold, jf. tabel 4.3.

De typiske sager handler her om:

- Konstatning af virksomhedsejers eller ansattes manglende selvangivelse, lavt privatforbrug, forkerte fradrag eller indkomst og mistanke om sort arbejde, der medfører indkomstforhøjelser.

Nye registreringer af skatte- og momsplicht samt pligt til at afregne arbejdsudlejeskat, der følger af kontrolindsatsen, medfører, at der er en fremadrettet virkning for de berørte personer/virksomheders afregningsforhold. Det er vanskeligt at skønne over størrelsen af den fremadrettede virkning af disse reguleringer.

Som resultat af indsatsen i perioden 2012 til 2016 er i alt 656 udenlandske virksomheder registreret til fremadrettet enten at skulle afregne dansk arbejdsudlejeskat eller ændret fra at være udenlandsk enkeltmandsvirksomhed uden ansatte til at være lønansat i dansk firma med indeholdelse af A-skat mv. De typiske sager handler her om:

- Danske virksomheders entreprisekontrakter indgået med udenlandsk registrerede enkeltmandsvirksomheder uden ansatte. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om et ansættelsesforhold og ikke en entreprise. Det vurderes, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entreprise til ansættelsesforhold, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde kildeskat mv.
- Entreprisekontrakter med virksomheder registreret i udlandet, hvor der er ansatte i den udenlandske virksomhed, der er beskæftiget i Danmark. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om arbejdsudleje og ikke en entreprise. I disse tilfælde kontrolleres blandt andet, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entreprise til arbejdsudleje, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde arbejdsudlejeskat mv.

Herudover er der statueret skattepligt for udenlandske virksomheder og arbejdstagere. I disse sager er der foretaget bagudrettede reguleringer på i alt ca. 367 mio. kr. (beløbet indgår i det samlede reguleringsbeløb, jf. tabel 4.2). Ca. 50 pct. af det samlede reguleringsbeløb på ca. 764 mio. kr. i perioden fra 2012 til 2016 kan henføres til denne type sager, der også kan indeholde reguleringer for f.eks. moms. De typiske sager handler her om:

- Vurdering af udenlandske virksomheder og ansattes aktivitet i Danmark med henblik på korrekt fastlæggelse af moms- og skattepligtsregistrering.

Endvidere udveksler SKAT oplysninger med udenlandske skattemyndigheder.

#### 4.3 Yderligere konsekvenser af SKAT's indsats mod social dumping

	2012-14	2015	2016	I alt
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	308	198	155	661
Entreprise ændret til løn/arbejdsudleje,	378	115	163	656

antal sager				
Skattepligtsager, antal sager	135	457	153	745
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	68	118	181	367

Kilde: SKAT.

Foruden de gennemførte reguleringer er i alt 320 kontrollsager udtaget til behandling for evt. strafferetligt ansvar.

Pr. 1. juli 2016 er udstationeringslovens regler blevet implementeret. Reglerne medfører bl.a. krav om, at der ved registrering i RUT (register for udenlandske tjenesteydere) tilkendegives, om udstationerende virksomheder har ansatte eller ej. SKAT forventer at kunne anvende disse oplysninger ved vurderinger af virksomhedernes registreringsforhold i tilknytning til de enkelte entrepriser.

#### *De besøgte virksomheders oprindelseslande*

På fællesaktionerne har SKAT ofte konstateret, at de udenlandske virksomheder er underentreprenører til danske virksomheder, eller at der er tale om udenlandske arbejdere, der er ansat hos danske virksomheder. Aktionerne omfatter derfor ofte også en kontrol af de danske virksomheders anvendelse af udenlandske ansatte eller underentreprenører. Derfor figurerer Danmark øverst på listen over de kontrollerede virksomheders oprindelsesland, jf. tabel 4.4 (opgørelserne efter nationalitet er opgjort på afsluttede sager i året). I 2016 er der afsluttet sager på 54 forskellige nationaliteter.

#### 4.4 Besøgte virksomheder efter nationalitet (antal og pct<sup>1</sup>)

	2012-2014		2015		2016	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Danmark	2.663	58	1.124	48	1.040	57
Polen	1.047	23	354	15	259	14
Litauen	241	5	76	3	104	6
Tyskland	207	5	96	4	96	5
Rumænien	75	2	128	5	52	3
Storbritannien	45	1	108	5	40	2
Letland	56	1	13	1	37	2
Italien	7	0	133	6	32	2
Pakistan	0	0	0	0	21	1
Sverige	23	1	28	1	19	1
Nederlandene	7	0	65	3	17	1
Thailand	0	0	0	0	11	1
Bulgarien	20	1	17	1	5	0
Tjekkiet	10	0	28	1	3	0
Slovakiet	15	0	21	1	2	0
Øvrige	150	3	144	6	99	5
<b>I alt</b>	<b>4.566</b>	<b>100</b>	<b>2.335</b>	<b>100</b>	<b>1.837</b>	<b>100</b>

Kilde: SKAT

<sup>1</sup> Procentfordelingen er baseret på optælling af nationalitet på afsluttede sager, hvor én virksomhed/arbejdstager tæller for én sag uanset antal af kontroller i den enkelte sag.

#### *SKATs erfaringer*

Der er fortsat væsentlige udfordringer med regelefterlevelsen på skatte- og afgiftsområdet vedr. såvel danske som udenlandske virksomheder, der udøver virksomhed i Danmark, og beskæftiger udenlandsk arbejdskraft. De typiske fejlkilder er fortsat manglende registrering for relevante pligter (skat, moms, A-skat mv.) samt korrekt angivelse og betaling af selve skatte- og afgiftskravet.

Endvidere er det konstateret, at brancher ud over byggeri, service og det grønne område i øget omfang fremstår som risikobetonede. Her kan bl.a. nævnes autobranschen, industri, offshore, skibsværfter, skrot og detailhandel mm.

Derudover optræder mange forskellige nationaliteter blandt kredsen af virksomheder og arbejdstagere. Det giver særlige udfordringer i kontrolsituationen i forhold til sprog mv.

Generelt er beskatningsforhold vedr. udenlandske virksomheder/arbejdstagere et område, hvor regelkompleksiteten er høj, hvorfor den samlede kontrol og efterfølgende sagsbehandling er kompleks og ressourcekrævende.

Der er et stigende antal udenlandske virksomheder, der etablerer sig som danske virksomheder, ligesom SKAT har opmærksomhed på det stigende antal af virksomheder, der registrerer sig som IVS (iværksætterselskaber). I begge situationer opstår der risiko for fejlagtig registrering og dermed også fejlagtig beskatning mv.

SKAT er samtidig særligt opmærksomme på virksomheder og arbejdstagere, der kommer fra lande, med hvilke Danmark ikke har indgået dobbeltbeskatningsoverenskomster, da der i visse situationer straks indtræder skattepligt ved aktiviteter i Danmark.

Endelig er SKAT i gang med at etablere samarbejdsrelationer på internationalt plan omkring bekæmpelse af manglende regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet vedr. udenlandske virksomheder/udenlandske arbejdstagere.

## 5. Politiets indsats mod social dumping

Politiets opgaver består i at yde bistand til SKATs og Arbejdstilsynets administrative kontrolarbejde, foretage kontrol af udlændinges opholds- og arbejdsgrundlag samt efterforske formodede strafbare forhold. Politiets indsats udmøntes ved deltagelse i de fælles kontrolaktioner samt ved sagsbehandling i sager om overtrædelse af registreringspligten i RUT.

Politiet har som ved de tidligere indsatsperioder udarbejdet en national operationsplan til brug for udmøntningen af den styrkede indsats mod social dumping i indsatsperioden 2015-18. Operationsplanen omfatter bl.a. en række strategiske mål, en redegørelser for ansvarsfordelingen i politiet i relation til indsatsens udførelse samt retningslinjer for en opfølgning på indsatsen.

Derudover afholder Rigspolitiet kvartalsmæssige møder med politikredsene, hvor bl.a. indsatsen mod social dumping drøftes.

I forbindelse med indsatsen mod social dumping har politiet i perioden 2012 – 2016 registreret følgende:

Tabel 5.1: sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2012	2013	2014	2015	2016	I alt
Tjenesteyder	364	266	217	145	122	1114
Hvervgiver	98	160	112	89	80	539

Kilde: Politiet

Tabel 5.2: sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2012	2013	2014	2015	2016	I alt
Tjenesteyder	212	288	213	126	93	932
Hvervgiver	72	133	114	79	64	462

Kilde: Politiet

Kvartalsvis fordeling af antal sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – hhv. anmeldelser og sigtelser findes i bilag 2, tabel 5.1.1 og 5.2.1.

Tallene for 2012-2016 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Rigspolitiet har siden den 1. januar 2012 anvendt Politiets Sagsstyringssystem (POL-SAS) som grundlag for udarbejdelse af stikker m.v. Tallene kan være behæftet med usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem, og datamaterialet bygger på manuelle opdateringer.

Tabel 5.3: øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner

Øvrige sager	2012-13	2014	2015	2016
Frihedsberøvelse	40	35	54	30
Ulovligt arbejde/arbejdstager	27	33	55	29
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	13	16	24	19
Ulovligt ophold	9	17	12	9
Andet*	40	20	34	10

Kilde: Politiet \*Udlændingelov i øvrigt, færdselslov m.v.

Erfaringerne viser, at antallet af ”øvrige sager” primært generes i forbindelse med aktioner, der retter sig mod servicebranchen, fx rengøring og restaurationer. Der har været et mindre fald i antallet af øvrige sager i 2016 i forhold til 2015.

## 6. Styrelsen for International Rekrutterings og Integrations indsats

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) under Udlændinge-, Integrations og Boligministeriet har i 2012-2016 deltaget i nogle af de landsdækkende og regionale fællesaktioner med henblik på at bistå politiet med kontrol af tredjelandsstatsborgeres ret til ophold og arbejde i Danmark. SIRI har igennem årene deltaget i 53 aktioner, heraf 21 aktioner i 2016. SIRI's deltagelse i udgående kontrolaktioner er øget fra 2015 som følge af aftalen om reform af international rekruttering fra juni 2014. SIRI har samtidig fået adgang til at bruge de logbøger, som bl.a. SKAT kan pålægge virksomheder at føre om deres ansatte, arbejdstid mv. På flere af de aktioner, som SIRI har deltaget i, er der antruffet udenlandske arbejdstagere uden fornøden opholds- og arbejdstilladelse. Det har ført til anholdelser og forelæggelse for Udlændingestyrelsen med henblik på udvisning og/eller bødepålæg fra politiet til såvel arbejdsgivere som arbejdstagere. SIRI's deltagelse er målrettet brancher, hvor der erfaringsmæssigt er beskæftiget tredjelandsstatsborgere.

## 7. Opsamling

Siden indsatsen mod social dumping startede, er kontrol og tilsyn med udenlandske virksomheders regelefterlevelse øget betydeligt. Myndighederne gennemfører fælles kontrolaktioner – både landsdækkende og regionale – og har daglige aktiviteter på området.

*Mere effektivt myndighedsarbejde*

Der arbejdes fortsat på at styrke samarbejdet. Myndighederne har særligt fokus på at effektivisere kontrollerne, således at ressourcerne bruges der, hvor effekten af myndighedernes indsats er størst.

Desuden er myndighederne i løbende dialog om prioriteringer vedrørende branche- og virksomhedsudvælgelse til brug for kontrolindsatsen. Dette med henblik på hele tiden at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest. Dette sker bl.a. ved, at myndighederne udveksler oplysninger om, hvilke udfordringer myndighederne oplever i brancherne. Dermed får myndighederne et fælles billede af, hvilke tendenser der kan identificeres på området. De etablerede planlægningsgrupper understøtter dette arbejde.

#### *Nye tendenser*

Ligesom i de foregående år har myndighederne i 2016 haft fokus på nye tendenser blandt udenlandske virksomheder, der udfører arbejde i Danmark.

På baggrund af de opbyggede erfaringer med tilsyn med udenlandske virksomheder har myndighederne valgt at fastholde et bredere branchefokus, der også indeholder bl.a. restaurationsbranchen og autobranchen. Erfaringerne fra disse brancher viser, at nogle af virksomhederne er registreret som enkeltmandvirksomheder, der er ejet af danskere med anden etnisk herkomst end dansk. Ved tilsynet konstaterer myndighederne så, at der er ansatte. Hvis der er udenlandske ansatte, anvendes der typisk forældede og nedslidende arbejdsmetoder.

Endvidere oplever myndighederne, at både udenlandske ansatte og arbejdsgivere kun i begrænset omfang ønsker at udtale sig til myndighederne. Udenlandske personer opleves som fåmælte og vil ofte fortælle så lidt som muligt. Det skyldes flere væsentlige faktorer, eksempelvis sprog, kultur, manglende kendskab til danske regler og myndigheders rolle samt frygt for konsekvenser fra arbejdsgiver. Myndighederne arbejder løbende med at skabe de bedste rammer for dialog under kontrollerne.



## Bilag 1

### Brancheopdelte tabeller vedr. Arbejdstilsynets resultater

Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder i udvalgte brancher, 2012 – 2016

#### 3.2.1. Byggeri

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	236	2.296	11	39	2.582
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	352	1.144	27	1.524
Kemiske og biologiske belastninger	10	466	9	16	501
Ergonomisk arbejdsmiljø	8	204	5	34	251
Støj	0	111	1	3	115
Bygherre, udbyder mv.	0	16	1	1	18
Hudbelastninger	0	1	0	2	3
Psykisk arbejdsmiljø	0	6	4	2	12
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	104	24	0	128
Andet	0	184	4	14	202
<b>I alt</b>	<b>255</b>	<b>3.740</b>	<b>1.203</b>	<b>138</b>	<b>5.336</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

#### 3.2.2. Det grønne område

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	2	22	0	0	24
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	7	48	0	55
Kemiske og biologiske belastninger	0	2	0	3	5
Ergonomisk arbejdsmiljø	1	6	1	0	8
Støj	0	8	0	0	8
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	1	0	0	1
Andet	0	9	0	2	11
<b>I alt</b>	<b>3</b>	<b>55</b>	<b>49</b>	<b>5</b>	<b>112</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

#### 3.2.3. Hotel og restauration

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	0	0	0	0
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	0	2	2	4
Kemiske og biologiske belastninger	0	0	0	0	0
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	0	0	0	0
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>5</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

### 3.2.4. Rengøring

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	6	0	0	6
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	0	10	2	12
Kemiske og biologiske belastninger	0	4	0	0	4
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	1	0	0	1
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	1	1
<b>I alt</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>25</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT, 2013 – 2016<sup>1</sup>

#### 3.5.1.

	Byggeri	Det grønne område	Hotel og restauration	Godstransport inkl. avisuddeling	Andet/ukendt	I alt
Antal tiltaleindstillinger	724	7	1	0	58	790
Antal administrative bødeforlæg	847	17	3	2	78	947
<b>I alt</b>	<b>1571</b>	<b>24</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>136</b>	<b>1.737</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

<sup>1</sup> 2012 er ikke medtaget i denne tabel, da Arbejdstilsynets registrering af branche blev justeret ultimo 2012 til de hovedgrupper, der fremgår af tabellen.

## Bilag 2

### Kvartalsvise opgørelser

#### 3.3.1 Arbejdstilsynets kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder.

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	
Forbud	12	20	9	17	9	12	25	18	21	15	15	10	
Strakspåbud	91	146	131	301	214	194	244	295	256	261	288	253	
Påbud	17	42	59	142	132	125	82	101	87	73	81	75	
I alt	120	208	199	460	355	331	351	414	364	349	384	338	
	1. kv. 2015	2. kv. 2015	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	I alt				
Forbud	7	13	14	11	12	18	20	20					298
Strakspåbud	228	220	175	233	211	238	220	203					4.402
Påbud	65	85	48	48	46	61	58	45					1.472
I alt	300	318	237	292	269	317	298	268					6.172

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 3.5.2 Arbejdstilsynets tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	
Antal tiltaleindstillinger	100	112	102	125	81	87	70	45	52	45	62	72	
Antal administrative bødeforlæg	-	-	-	-	-	-	22	92	65	70	71	107	
I alt	100	112	102	125	81	87	92	137	117	115	133	179	
	1. kv. 2015	2. kv. 2015	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	I alt				
Antal tiltaleindstillinger	36	22	39	44	26	28	56	25					1.229
Antal administrative bødeforlæg	53	66	63	83	60	83	50	62					947
I alt	89	88	102	127	86	111	106	87					2.176

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 3.7.1 Arbejdstilsynets antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	
Antal opkald og anmeldelser	173	308	293	373	211	316	312	258	172	188	243	230	
	1. kv. 2015	2. kv. 2015	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	I alt				
Antal opkald og anmeldelser	167	213	211	172	170	223	198	177					4.608

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 5.1.1: Politiets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014
Tjenesteyder	49	110	95	110	77	92	59	38	62	47	66	42
Hvervgiver	14	23	41	20	39	31	33	57	25	30	35	22
	1. kv. 2015	2. kv. 2015	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	I alt			
Tjenesteyder	37	28	52	28	21	28	55	18				1114
Hvervgiver	13	28	23	25	28	21	14	17				539

Kilde: Politiet

Tabel 5.2.1: Politiets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014
Tjenesteyder	21	47	66	78	77	75	91	45	65	51	52	45
Hvervgiver	4	21	19	28	26	33	45	29	50	18	24	22
	1. kv. 2015	2. kv. 2015	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	I alt			
Tjenesteyder	60	30	28	8	23	24	22	24				932
Hvervgiver	28	14	20	17	19	21	17	7				462

Kilde: Politiet