

Advokatrådet

ADVOKAT 
SAMFUNDET

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98

DATO: 21. oktober 2015
SAGSNR.: 2015 - 3488
ID NR.: 370676

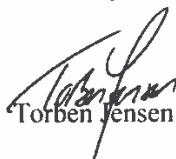
juridisk@ens.dk

Høring - over forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet

Ved e-mail af 23. september 2015 har Energistyrelsen anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Advokatrådet finder ikke grundlag for at udtale sig i sagen.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

Susanne Sharpe Møller

Fra: Dong Energy <dongenergy@dongenergy.dk>
Sendt: 23. september 2015 16:52
Til: Juridisk enhed
Emne: RE: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

DONG Energy har modtaget din mail og den er videresendt til rette afdeling.

DONG Energy has received your mail and it has been forwarded to the relevant department.

Med venlig hilsen - Best wishes

DONG Energy A/S

dongenergy@dongenergy.dk

www.dongenergy.com

From: Juridisk enhed [<mailto:juridisk@ens.dk>]
Sent: 23. september 2015 14:31
Cc: Nina Marie Lassen <nml@ens.dk>; Juridisk enhed <juridisk@ens.dk>; sussha@erst.dk
Subject: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Til høringsparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

Eventuelle høringsvar bedes være Energistyrelsen i hænde senest onsdag den 21. oktober 2015 og bedes sendt pr. e-mail til adressen: juridisk@ens.dk

Høringsvarene vil blive offentliggjort i deres helhed på Høringsportalen og sendt til Folketinget.

Høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag samt øvrige dokumenter er offentliggjort på Høringsportalen på dette link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/58753>

Med venlig hilsen / Best regards

Tine Kruse Scharling

Studertermedhjælper / Student

Juridisk Enhed / Legal Services

Mobil / Cell +45 3392 6769
E-mail tgs@ens.dk

Susanne Sharpe Møller

Fra: Maria Lis Windfeld Jensen <mlwm@dsb.dk>
Sendt: 20. oktober 2015 14:05
Til: Juridisk enhed
Cc: DSBPOST [DSB]
Emne: SV: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Til rette vedkommende,

DSB har ingen bemærkninger vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

Med venlig hilsen

Maria Jensen
Direktionsassistent



Sekretariat & Jura, Telegade 2, 2630 Taastrup
Tlf.: 24 68 69 15, e-mail: mlwm@dsb.dk

Fra: Juridisk enhed [<mailto:juridisk@ens.dk>]
Sendt: 23. september 2015 14:31
Cc: Nina Marie Lassen <nml@ens.dk>; Juridisk enhed <juridisk@ens.dk>; sussha@erst.dk
Emne: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Til høringsparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

Eventuelle høringssvar bedes være Energistyrelsen i hænde senest onsdag den 21. oktober 2015 og bedes sendt pr. e-mail til adressen: juridisk@ens.dk

Høringssvarene vil blive offentliggjort i deres helhed på Høringsportalen og sendt til Folketinget.

Høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag samt øvrige dokumenter er offentliggjort på Høringsportalen på dette link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/58753>

Med venlig hilsen / Best regards

Tine Kruse Scharling

Studertermedhjælper / Student
Juridisk Enhed / Legal Services

Mobil / Cell +45 3392 6769
E-mail tgs@ens.dk

Susanne Sharpe Møller

Fra: Chris Wolff - Facicom A/S <chris.wolff@facicom.dk>
Sendt: 23. september 2015 15:38
Til: Juridisk enhed
Emne: SV: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Hej

Ingen bemærkninger herfra.

God dag.

Med venlig hilsen / Best regards / Mit freundlichen Grüßen

Facicom A/S

IP- Mobil- Fastnet- telefoni - bredbånd

Chris Wolff
Tlf. 88330010
Dir. 88330012
E-mail: chris.wolff@facicom.DK
www.facicom.dk



AAA-Højeste Kreditværdighed 2008 – 2013 samt 2015
Gazelle 2010, 2011 samt 2012



Fra: Juridisk enhed [<mailto:juridisk@ens.dk>]
Sendt: 23. september 2015 14:31
Cc: Nina Marie Lassen; Juridisk enhed; sussha@erst.dk
Emne: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Til høringssparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

Eventuelle høringssvar bedes være Energistyrelsen i hænde senest onsdag den 21. oktober 2015 og bedes sendt pr. e-mail til adressen: juridisk@ens.dk

Høringssvarene vil blive offentliggjort i deres helhed på Høringsportalen og sendt til Folketinget.

Susanne Sharpe Møller

Fra: Nadia Azaquoun
Sendt: 6. oktober 2015 14:39
Til: Juridisk enhed
Emne: Henvendelse fra Forbrugerombudsmanden. Sagsnr.: 15/09104

Idet vi henviser til Energistyrelsens e-mail af 23. september 2015 skal vi herved meddele, at udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet ikke giver Forbrugerombudsmanden anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen
På Forbrugerombudsmandens vegne

Nadia Azaquoun

BA. Jur.

Direkte tlf.: 4171 5254

E-mail: naa@kfst.dk



FORBRUGEROMBUDSMANDEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5151

Susanne Sharpe Møller

Fra: Dorte Mejlkjær <dorte@fda.dk>
Sendt: 20. oktober 2015 08:30
Til: Juridisk enhed
Emne: Hørings svar over udkast til forslag om lov af ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Til Energi Styrelsen,

Vedr.: Høring vedrørende udkast til forslag om lov af ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Forenede Danske Antenneanlæg, FDA, takker for muligheden for at fremkomme med bemærkninger til ovennævnte høring.

FDA finder, at de danske antenneforeningers interesseområde ikke berøres direkte af dette forslag.

På den baggrund skal oplyses, at FDA ikke har kommentarer til høring vedrørende udkast til forslag om lov af ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Med venlig hilsen

 **FORENEDE DANSKE ANTENNEANLÆG**

Dorte Mejlkjær
Vikar

Sekretariatet
Direkte telefon: 59 96 17 19
www.fda.dk - fda@fda.dk

Adresse: FDA, Bøgehus, Annebergparken 21, 4500 Nykøbing Sj., CVR. 10547776.

Pr. mail: juridisk@ens.dk

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

TEKNIQ
Paul Bergsøes Vej 6
2600 Glostrup
Telefon 4343 6000
Telefax 4343 2103
teknig@teknig.dk
www.teknig.dk

Høring af forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet

5. oktober 2015

Tak for udkast til høring af forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

Ref JES
jes@teknig.dk
Dir 77411560

TEKNIQ har ingen bemærkninger til forslaget.

vja

Side 1/1

Med venlig hilsen



Jan Eske Schmidt

Susanne Sharpe Møller

Fra: Birgitte Uhrhammer <biuh@tv2.dk>
Sendt: 21. oktober 2015 14:08
Til: Juridisk enhed
Cc: Morten Stagaard; Steen Hyrlov
Emne: SAG-2015-00549 - Høring over forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet

Energistyrelsen har ved e-mail af 23. september 2015 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

TV 2 DANMARK A/S har ingen bemærkninger til udkastet til forslag til lov.

Med venlig hilsen

MORTEN STAGAARD

*Advokat (L)
TV 2 Jura*

M +45 20243706, T +45 65211404

stao@tv2.dk

TV 2 DANMARK A/S

Rugaardsvej 25, DK-5100 Odense

Tegholm Allé 16, DK-2450 København SV

www.tv2.dk



Susanne Sharpe Møller

Fra: Rikke Blom <rbl@vestforsyning.dk>
Sendt: 28. september 2015 12:01
Til: Juridisk enhed
Emne: Høringsvar fra Vestforsyning Net A/S til udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v. (VF F2 nr.: 875610)

Til Energistyrelsen

Vestforsyning Net A/S har ingen bemærkninger til nedenstående udkast til forslag.

Venlig hilsen

Rikke Blom
Sekretariatet

Direkte tlf.: 51587315
rbl@vestforsyning.dk

 **VESTFORSYNING**
Vestforsyning A/S - Nupark 51 - 7500 Holstebro
Tlf.: 9612 7300 - Fax: 9612 7301
vestforsyning@vestforsyning.dk - www.vestforsyning.dk

Tænk på miljøet, inden du printer denne e-mail

Til høringsparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

Eventuelle høringsvar bedes være Energistyrelsen i hænde senest onsdag den 21. oktober 2015 og bedes sendt pr. e-mail til adressen: juridisk@ens.dk

Høringsvarene vil blive offentliggjort i deres helhed på Høringsportalen og sendt til Folketinget.

Høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag samt øvrige dokumenter er offentliggjort på Høringsportalen på dette link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/58753>

Med venlig hilsen / Best regards

Tine Kruse Scharling
Studertermedhjælper / Student
Juridisk Enhed / Legal Services

Mobil / Cell +45 3392 6769
E-mail tgs@ens.dk

Susanne Sharpe Møller

Fra: ADM Teknat/Sund fakultetskontor <teknat-sund@adm.aau.dk>
Sendt: 21. oktober 2015 13:42
Til: Juridisk enhed
Emne: Aalborg Universitet svar vedr.: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v. - Kategori B

Til Energistyrelsen,

Tak fordi Det Teknisk Naturvidenskabelig Fakultet, Aalborg Universitet har været omfattet af høringen - **Høringssvar ifm. med udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet:**

Ændringsforslagets primære formål angives at være at sikre en effektiv og faktisk frekvensudnyttelse til gavn for udbygningen af den digitale infrastruktur, bl.a. via regler om at tildelte radiofrekvenser skal bringes i anvendelse inden for et bestemt tidsrum. Ingen bemærkninger til disse ændringer eller til ophævelse af 3G loven.

Det skal dog bemærkes, at dokumentationskravene for opfyldelse af dækningskrav ikke ændres, dvs at lovændringen ikke forholder sig til den løbende diskussion om faktisk/ oplevet dækning.

Venlig hilsen
Bisera Bratovic



AALBORG UNIVERSITET

Bisera Bratovic

Kontorfuldmægtig- Journalen | Kommunikationsafdelingen
Det Teknisk-Naturvidenskabelige Fakultet & Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet

T: (+45) 9940 9646 | Email: bb@adm.aau.dk | Web: www.aau.dk
Aalborg Universitet | Niels Jernes Vej 10 | 9220 Aalborg Øst | EAN: 5798000420632

Fra: Juridisk enhed [<mailto:juridisk@ens.dk>]
Sendt: 23. september 2015 14:31
Cc: Nina Marie Lassen; Juridisk enhed; sussha@erst.dk
Emne: Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Til høringssparterne,

Energistyrelsen sender hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

Eventuelle høringssvar bedes være Energistyrelsen i hænde senest **onsdag den 21. oktober 2015** og bedes sendt pr. e-mail til adressen: juridisk@ens.dk

Høringssvarene vil blive offentliggjort i deres helhed på Høringsportalen og sendt til Folketinget.

Høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag samt øvrige dokumenter er offentliggjort på Høringsportalen på dette link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/58753>



ENERGISTYRELSEN
Amaliegade 44
1256 København K

København d. 20-10-2015

Til juridisk@ens.dk

Vedr.: Høring over forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet

Jeg har med tak modtaget Energistyrelsens skrivelse af 23. september 2015 vedlagt udkast til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

Det fremsendte udkast giver anledning til følgende bemærkninger.


For så vidt angår det foreslåede krav om anvendelse af tilladelser / frekvenser er jeg enig i, at det er vigtigt at sikre en faktisk og effektiv udnyttelse af frekvenser, således at hamstring af frekvenser undgås samt tillige dermed sikre, at der er en sund og fornuftig konkurrence på markedet. Hertil bemærkes, at det efter min opfattelse vil være påkrævet at der i tilladelseerne stilles konkrete krav til den faktiske ibrugtagning.

Ligeledes er jeg enig i, at en auktionsvinder ikke må overdrage en tilladelse til en aktør, der har været udelukket fra at deltage i auktionen. Perioden foreslås fastsat af Ministeren i en nærmere fastsat periode. I denne sammenhæng skal jeg foreslå, at der lovtæksten åbnes mulighed for, at en aktør med mangel på frekvensressourcer efter en konkret vurdering fra Energistyrelsen i visse tilfælde vil kunne godkende en overdragelse til en aktør, der har været udelukket fra at deltage i auktionen.

Jeg har forstået, at bestemmelsen ikke tager sigte på det forhold, at der ikke til alle frekvenser er udviklet det nødvendige udstyr, herunder hardware.

For så vidt angår den foreslåede bestemmelse vedrørende auktion versus udbud ser jeg ikke umiddelbart nogen grund til ændringer heraf, da det nuværende regelsæt tager højde for alle mulige scenarier. Derimod synes jeg det ville være relevant at indføre en bestemmelse om, at begrænse antallet af auktionsformer, idet bemærkes at Hi3G Denmark ApS har været meget tilfredse med "Combinatorial Clock Auction". Dette er også grundet i et ressource hensyn, da det er meget tidskrævende og komplekst at oparbejde kompetencer, der kan understøtte flere auktionsformer.

Med venlig hilsen



Anne Louise Vogensen
Hi3G

Energistyrelsen

att.
juridisk@ens.dk
giluha@erst.dk
sussha@erst.dk

21.oktober 2015

Høring over udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v.

Forbrugerrådet Tænk har modtaget udkast til forslag om lov om ændring af lov om radiofrekvenser m.v. og har følgende bemærkninger.

Vi kan støtte udkastet og dets tiltag til at sikre en faktisk og effektiv frekvensanvendelse.

Derudover skal vi pege på manglende eller ringe indendørsdækning som et centralt problem på teleområdet for mange danske forbrugere.

Forbrugerne anvender således i stigende grad mobil tale og bredbånd indendørs, bl.a. tilskyndet af kampagner fra mobilselskaberne som "Drop fastnet telefonen i dag", "Drop dit fastnet..." og "Drop dit dyre fastnetabonnement..." .

De dækningskrav, der i dag anvendes i frekvenstilladelser omfatter kun udendørsdækning. I lyset af de nævnte forandringer i anvendelsen, bør dette krav modificeres til også at omfatte indendørsdækning.

Forbrugerrådet Tænk skal derfor foreslå, at der i loven indsættes en eksplicit mulighed for at anvende krav til indendørsdækning ved auktioner og udbud.

Vi uddyber gerne ovenstående, evt. ved et møde.

Med venlig hilsen

Vagn Jelsøe

Vicedirektør

Martin Salamon

Cheføkonom

Susanne Sharpe Møller

Fra: Philip Harry Heymans Pallesen
Sendt: 21. oktober 2015 12:40
Til: Juridisk enhed
Cc: Jacob Borum
Emne: Hørings svar: Høring over forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet

Til Energistyrelsen

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen er sekretariat for Konkurrencerådet. I den egenskab er styrelsen en uafhængig konkurrencemyndighed. De følgende høringsbemærkninger afgives udelukkende som konkurrencemyndighed.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har modtaget Energistyrelsens høring over forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Philip Harry Heymans Pallesen

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen/
Danish Competition and Consumer Authority
Direkte +45 4171 5249
E-mail php@kfst.dk



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5000

Vi arbejder for velfungerende markeder.

Energistyrelsen

Sendt per mail til: juridisk@ens.dk

21.oktober 2015


Høringssvar vedr. frekvensloven

SE/Stofa skal hermed kvittere for høringen over frekvensloven. Vi skal indledningsvist henvise til høringssvaret fra TI, som vi støtter, men har nedenstående tilføjelse.

Generelle bemærkninger

Det er vigtigt, at betragte mobil bredbånd som en del af det generelle bredbåndsmarked. Fx ser vi en stigende tendens til at mobil (herunder bredbånd) indgår i de bundles, der købes i dag. Se fx "Special Eurobarometer 414 E-COMMUNICATIONS AND TELECOM SINGLE MARKET HOUSEHOLD SURVEY" side 69 hvor vi ser en klar stigning i pakker hvor mobil er inkluderet.

QB19 By bundle, we mean a combined package offering more than one communication service from the same provider at an overall price. Has your household subscribed to two or more of the following services as part of a bundle?

 EU28	EB79.1 Feb-Mar. 2013	EB81.1 Jan. 2014	EB81.1 2014 - EB79.1 2013
Internet access	91%	91%	=
Fixed telephony	81%	80%	- 1
Television channels	54%	54%	=
Mobile telephony	26%	29%	+3

Det betyder, at mobil bredbånd og kablet bredbånd i vidt omfang kan betragtes som værende en del af samme marked.

Det betyder derfor også, at markedsdominans på kablet bredbånd kan udnyttes til at skabe en endnu bedre position på det mobile marked. Således kan TDC med en markedsandel på næsten 60 % af markedet for kablet bredbånd, bruge denne markedsdominans over for konkurrenterne på mobilmarkedet, til skade for konkurrencen.

Denne situation har man set før på andre infrastrukturmarkeder.

På markedet for digital tv, da det blev åbnet i 2007 via en auktion, var der en bekymring for, at eksisterende spillere på tv-distributionsmarkedet kunne påvirke konkurrencen negativt på denne ny distributionskanal på tv-markedet. Se side 9 i rapporten via nedenstående link.



http://www.kulturstyrelsen.dk/fileadmin/user_upload/dokumenter/medier/radio_og_tv/landsdaekkende_regional/MUX_1/Arkiv/DTT-rapport-final.pdf

Den måde man tacklede problemet på var, at man lagde vægt på at en ny udbyder, der ikke i forvejen har en stærk markedsposition, har en fordel over for andre bydere. Det betød konkret, at svenske Boxer kom ind på markedet med en helt ny infrastruktur.

Se side 5 og 6 i den politiske aftale om udbuddet af digital tv for udformningen af det konkrete konkurrencekriterium: <http://erhvervsstyrelsen.dk/file/251839/dtt-beslutningspapir.pdf>.

§ 9 Stk. 2, nr. 5 Udelukkelse fra auktionen

SE/Stofa foreslår, at man indfører et tilsvarende relevant konkurrencekriterium for udelukkelse af aktører hvor man også inddrager markedsdominans på tilstødende relevante markeder, dvs. markedet for kablet bredbånd og ser på markedsdominans her. Man kan finde inspiration i relevante konkurrencekriterier fra ovenstående ekspertudvalg for digitalt tv.

§ 9 Stk. 2 nr. 6 Kriterier for vurdering af bud

Som ovenstående bør det overvejes at indføre et konkurrencekriterium ved design af auktionen således at det er det samlede bredbåndsmarked (ikke kun mobil bredbånd) der tages udgangspunkt i. Igen kan man lade sig inspirere af embedsmandsudvalget for udbuddet af digitalt tv, se oven for.

Afsluttende

SE/Stofa stiller sig naturligvis til rådighed for at uddybe ovenstående.

Med venlig hilsen

SE

Jes B. Christensen



**TELE
INDUSTRIEN**
Teleindustriens
Forening

Energistyrelsen

Sendt pr. mail: juridisk@ens.dk

21. oktober 2015

Høring vedr. udkast til lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet.

Teleindustrien (TI) har med Energistyrelsens mail af 23. september 2015 modtaget styrelsens høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring. TI skal hermed takke for mulighed for at afgive høringssvar.

Overordnet set er det TI's holdning, at der ikke er et umiddelbart behov for at foretage ændringer af den eksisterende frekvenslov. TI's holdning til de foreslåede ændringer er uddybet nedenfor.

Begrænsning i tilladelsesindehaverens adgang til at disponere over tilladelsen – lovforslagets nr. 2

TI har noteret sig, at der ønskes indført en hjemmel for ministeren til at indsætte en begrænsning i tilladelsesindehaverens adgang til at disponere over tilladelser i frekvenstilladelser udstedt ved auktion. Begrænsningen skal sikre mod omgåelse ved, at tilladelser ikke kan overdrages til parter, der af konkurrencemæssige årsager har været udelukket fra at deltage i en auktion, jf. frekvenslovens § 21, stk. 1. Det fremgår, at dispositionsbegrænsningens nærmere indhold og tidsmæssige udstrækning foreslås fastsat efter en konkret, individuel vurdering, og at "forbuddet mod overdragelse typisk vil have en varighed på 2 år". Det er videre hensigten, at begrænsningen skal omfatte så forskellige former for overdragelse som hel eller delvis direkte og indirekte overdragelse, udlejning, leasing, udlån, pantsætning og lignende. TI finder, at den foreslåede bestemmelse er overflødig og ikke til gavn for det danske telemarked.

TI finder det for det første ikke sandsynligt, at aktørerne på det meget konkurrenceprægede danske telemarked vil søge at omgå reglerne til fordel for deres direkte konkurrenter, hvis forretning også er afhængig af adgangen til fornødne frekvensressourcer. TI er samtidig ikke bekendt med, at der tidligere er sket overdragelse af tilladelser til parter, der har været udelukket fra at deltage i en auktion.

TI ser en risiko for, at en sådan begrænsning i dispositionsretten kan være potentielt skadelig for en tilladelsesindehaver, idet der ikke kan udelukkes situationer, hvor der i løbet af en sådan forbudsperiode vil kunne ske øvrige

ændringer, konsolideringer eller bevægelser på telemarkedet i Danmark, som omfatter, medfører eller tilsiger forskellige former for overdragelse af frekvenser, og som i øvrigt måtte kunne anses for konkurrenceretligt sunde og forretningsmæssigt eller kommercielt nødvendige. Sådanne udviklinger vil en bestemmelse, som det foreslåede, kunne stå i vejen for, hvilket ikke ses at være formålet med den foreslåede bestemmelse. Det er i den forbindelse TI's vurdering, at den almindelige konkurrenceret i de fleste situationer allerede vil kunne favne og sikre den fornødne beskyttelse af konkurrencen på telemarkedet.

For så vidt angår varigheden af en sådan begrænsning i en tilladelseshavers dispositionsret, er det TI's vurdering, at det i lovforslaget under alle omstændigheder bør understreges, at begrænsningen maksimalt kan gælde i op til to år. TI finder det usandsynligt, at en konkurrenceretlig vurdering af telemarkedet, der nødvendigvis må ligge til grund for et sådant vilkår, vil kunne holde i mere end to år ud i fremtiden.

Hjemmel til fastsættelse af vilkår om anvendelse af tilladelser, der er udstedt ved auktion eller udbud (brugskrav)

I lovforslaget foreslås indsat en hjemmel til, at Energistyrelsen kan fastsætte vilkår om anvendelse af tilladelser, hvilket skal sikre, at operatører er udelukket fra at opkøbe frekvensressourcer udelukkende for at holde konkurrenter ude af markedet. Af lovforslaget fremgår, at brugskravet skal formuleres som et krav om "anvendelse af tilladelserne inden en nærmere fastsat dato".

TI skal hertil bemærke, at der sædvanligvis for operatørerne er ganske store omkostninger forbundet med at erhverve frekvenser på auktionen, hvorfor det ikke er synderligt sandsynligt, at en operatør forfølger en strategi om at erhverve frekvenser for siden at undlade at bruge dem. Man kan derfor indledningsvis overveje, om der rent faktisk er brug for en sådan hjemmel i lovgivningen.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det forventes, at tilladelsesindehaverne vil få en frist på 1 – 4 år til at anvende tilladelsen. Det fremgår endvidere af lovbemærkningerne, at formålet med at indføre hjemlen er at opnå en faktisk og effektiv frekvensudnyttelse til udbygning af den digitale infrastruktur.

TI deler ønsket om en faktisk og effektiv frekvensudnyttelse. Det gælder også for frekvenser, som er tildelt efter afholdelse af auktion eller udbud. Som lovbemærkningerne er udformet, ser det ud, som om lovgiver er af den opfattelse, at effektiv frekvensudnyttelse sikres, blot en given frekvensmængde på kort tid bringes i anvendelse.

Som det fremgår af nedenstående bemærkninger fra TI, er operatørerne nødt til at inddrage en række andre faktorer af teknisk, planlægningsmæssig og efterspørgselsmæssig art i anvendelsen af en erhvervet frekvensmængde. En effektiv frekvensudnyttelse sikres efter TI's opfattelse derfor absolut ikke ved at indsætte en hjemmel til at stille krav om anvendelse af frekvenserne inden for en nærmere fastsat dato med en frist på 1 – 4 år.

Man skal huske, at anvendelsesperioden for en erhvervet frekvenstilladelse er ganske lang - typisk 15 år eller mere. Det betyder, at operatøren ved sin erhvervelse af tilladelsen og den faktiske anvendelse af de tildelte frekvenser er nødt til at indtænke de behov, som måtte opstå i fremtiden. Man skal her erindre, at det er udenfor den enkelte operatørs kontrol, hvornår der udbydes spektrum, hvor meget båndbredde, der udbydes og i hvilke frekvensområder. I et meget konkurrencepræget marked må en operatør sikre sig altid

at have net og ikke mindst spektrum, som kan efterkomme efterspørgslen. Operatøren er derfor nødsaget til at sikre sig spektrum, når muligheden er til stede, uagtet at anvendelsen vil komme til at indgå i et længere planlægningsforløb.

En bestemmelse om at tage frekvenser i anvendelse indenfor en periode på 1 – 4 år, vil derfor kunne presse operatøren til at gennemføre en anvendelse af frekvenserne, som ikke er effektiv set ud fra de behov, som operatøren har, set over tilladelsesperiodens fulde længde.

Eksempelvis kan en operatør erhverve en vis mængde frekvenser i et bånd som er velegnet til at sikre kapacitet i operatørens net 'oven på' allerede etableret dækning, når stadigt øgende trafikmængder overstiger, hvad der kan rummes med den oprindelige frekvensbeholdning. Det vil ikke give nogen mening at afkræve operatøren, at denne skal etablere en given mængde infrastruktur til at anvende disse frekvenser 'før tid', endsige tvinge trafik over på denne del af infrastrukturen (væk fra oprindelig infrastruktur) for at dokumentere anvendelsen af sådanne frekvenser indenfor en periode på 1 – 4 år.

I lovbemærkningerne er anført, at vilkår om anvendelse skal fastsættes ud fra en proportional vurdering og ud fra en vurdering af de anvendelsesmuligheder, der er for den pågældende frekvenstype. Disse kan være ganske forskellige. I frekvenstilladelseerne er der generelt indført teknologineutralitet. Det giver f.eks. mulighed for, at mobilfrekvenser også kan bruges til tilvejebringelse af transmission(backhaul) til small cells, hvilket ud over at give mulighed for kortere etableringstid også vil kunne give lavere omkostninger. Opstilling af krav ud fra traditionel mobilkommunikation vil udelukke, at en operatør kan godskrives for en sådan anvendelse selv om den reelt kan udgøre en væsentlig understøttelse for mobilt bredbånd, men evt. først på et senere tidspunkt bliver brugt helt ud til slutbrugerne.

De konkrete eksempler der er angivet i lovbemærkningerne på, hvilket indhold et sådant brugskrav kan have, fokuserer imidlertid alene på traditionelle anvendelse rettet mod slutbrugerne og afspejler derfor på ingen måde realiteterne i operatørernes planlægning. Opstilling af brugskrav baseret på de kriterier, der nævnes i lovbemærkningerne vil efter TI's opfattelse give anledning til, at operatørerne tvinges til at anvende frekvenserne på en måde, som ikke nødvendigvis er effektiv i forhold til aktuelle behov og teknologiske muligheder.

Særligt bemærkelsesværdigt er det, at det af lovbemærkningerne fremgår, at hjemlen bl.a kan benyttes til at stille et brugskrav om anvendelse i bestemte geografiske områder. Derved foreslås reelt efter TI's opfattelse indført en hjemmel til administrativ fastsættelse af dækningskrav – ikke alene i tilfælde, hvor ministeren allerede måtte have fastsat dækningskrav efter frekvenslovens § 9, og dermed allerede har taget stilling til spørgsmålet, men også i tilfælde, hvor ministeren har valgt ikke at fastsætte dækningskrav eller ikke er blevet forelagt muligheden herfor.

Dermed brydes der med et centralt princip i den eksisterende frekvensloven nemlig princippet om, at dækningskrav bør fastsættes politisk og ikke administrativt.

Samlet set finder TI ikke, at der er behov for en hjemmel til at kunne indstille brugskrav. Hertil kommer at den foreslåede form på ingen måde afspejler den virkelighed en mobiloperatør møder i planlægningen af sin fre-

kvensanvendelse. TI skal derfor foreslå, at hjemlen til at sætte brugskrav fjernes fra lovforslaget.

4

Ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet m.v.

TI har ikke bemærkninger til forslaget om at ophæve 3G-loven.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør
Teleindustrien

13. oktober 2015

Sagsnr.:

/AnnKre-erst

Høringsvar vedrørende lov om ændring af lov om radiofrekvenser og ophævelse af lov om auktion over tilladelser til 3. generations mobilnet i høring.

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) har modtaget forslaget i høring.

TER har følgende bemærkninger om de administrative konsekvenser.

Lovforslaget medfører potentielt administrative byrder for erhvervslivet.

De administrative byrder består i, at der gives mulighed for, at Energistyrelsen kan fastsætte brugskrav i frekvenstilladelser, der tildeles på baggrund af en auktion eller et udbud. Dette betyder, at virksomheder, der opnår en frekvenstilladelse på baggrund af en auktion, kan blive pålagt at dokumentere, at frekvenstilladelsen er taget i brug. Dokumentation for efterlevelse af brugskravet kan udføres via tekniske målinger, som de pågældende virksomheder indsender elektronisk til Energistyrelsen. TER er blevet oplyst, at der ved dokumentation af brugskravet er tale om oplysninger, som virksomhederne ligger inde med i forvejen, og at virksomhederne allerede udarbejder lignende dokumentation af dækningskrav.

TER er endvidere blevet oplyst, at der i gennemsnit udstedes én frekvenstilladelse om året via auktion eller udbud, og at der siden 2010 er seks virksomheder, der har fået udstedt frekvenstilladelser via auktioner. På denne baggrund vurderer TER, at de samlede administrative byrder ikke overstiger 4 mio. kr. på samfundsniveau årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Kontaktperson vedr. ovenstående bemærkninger:

Lotte Dalgaard

Specialkonsulent

Tlf. direkte 35291660

E-post LotDal@erst.dk

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Tlf 35 29 10 00

Fax 35 46 60 01

CVR-nr. 10 15 08 17

erst@erst.dk

www.erst.dk

Fra januar 2015 er alle ministerier pålagt nye krav om styrkede erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger ved forslag til ny regulering med væsentlige konsekvenser for erhvervslivet.

Se www.erst.dk/konsekvensvurderinger for mere information.

Med venlig hilsen



Anne Krejberg Christensen

Stud.merc.jur.

ERHVERVSSTYRELSEN

Direktionssekretariatet - Team Jura

Direkte tlf: +45 3529 1078

E-mail: AnnKre@erst.dk