



EUROPA-KOMMISSIONEN

GENERALSEKRETARIAT

KJ/VP

Bruxelles, den 17.12.2015  
SG-Greffe(2015) D/ 16231

Modtaget i arkivet, den 17/12-15

DANMARKS FASTE  
REPRÆSENTATION VED DEN  
EUROPÆISKE UNION  
Rue d'Arlon, 73  
1040 BRUXELLES  
BELGIQUE

**MEDDELELSE I HENHOLD TIL ARTIKEL 297 I TEUF**

**Angående: KOMMISSIONENS AFGØRELSE (16.12.2015)**

Generalsekretariatet sender Dem vedlagt afgørelsen om ovennævnete emne til videresendelse til udenrigsministeren.

For generalsekretæren

P.O.

Robert ANDRECS

Bilag : C(2015) 9021 final

DK





## EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.12.2015  
C(2015) 9021 final

**Vedr.: Sag SA.36659 (2013/N) – Danmark**  
**Støtte til alle former for biogasanvendelse – Biogas B**

Hr. udenrigsminister

**1. SAGSFORLØB: ANMELDELSE, KORRESPONDANCE, FRIST OSV.**

- (1) Den 28. september 2012 anmeldte Danmark ovennævnte støtteordning til Kommissionen.
- (2) Den 11. december 2012 og den 2. april 2013 anmodede Kommissionen om flere oplysninger om ordningen, som Danmark fremsendte den 18. januar 2013 og den 27. maj 2013.
- (3) Den 8. maj 2013 aftalte Kommissionen og Danmark at opdele anmeldelsen i to dele, således at kun visse dele af støtteordningen behandles under ovenstående sagsnummer<sup>1</sup>. Parterne aftalte også at udsætte denne sag til den 9. juli 2013. Den 4. september 2013 blev sagen endnu en gang udsat til den 15. oktober 2013 efter aftale mellem parterne.
- (4) Kommissionen bad om yderligere oplysninger den 13. januar 2014 og den 7. april 2014, som Danmark fremsendte den 5. februar 2014 og den 29. oktober 2014. Der blev afholdt et møde om sagen mellem Kommissionen og de danske myndigheder den 11. september 2014. Kommissionen anmodede om yderligere oplysninger ved brev af 25. november 2014, 6. februar 2015, 5. maj 2015, 10. juli 2015 og 14. september 2015. Danmark svarede ved brev af 8. december 2014, 25. februar 2015, 3. juni 2015, 26. august 2015 og 12. oktober 2015. Danmark fremsendte desuden supplerende oplysninger ved e-mails af 9. november og 11. november 2015 samt 1. december og 2. december 2015.

---

<sup>1</sup> De andre dele af anmeldelsen blev behandlet under sagsnummer SA.35485 2012/N

Udenrigsminister Kristian JENSEN  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K  
DANMARK

## 2. DETALJERET BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

### 2.1. Generelt overblik

- (5) Den danske regering har fastsat det mål, at hele Danmarks energiforsyning skal sikres ved hjælp af vedvarende energi inden 2050. Et af midlerne til at nå dette mål er at udvide brugen af biogas. Ifølge Danmark vil biogas primært blive fremstillet af husdyrgødning, og målet er, at halvdelen af al husdyrgødning bruges til energifremstilling inden 2020 frem for at blive anvendt i ubehandlet stand i landbruget. Forgasning i et biogasanlæg reducerer udledningen af metan og nitrogenoxider fra landbruget og muliggør udskiftning af naturgas med biogas. Således forventes en øget brug af biogas at få en betydelig positiv miljøvirkning. For at fremme brugen af biogas og overgangen til grøn energi har Danmark besluttet at indføre en støtteordning til at kompensere for de ekstra omkostninger, der er forbundet med brug af biogas i stedet for naturgas i processer, som transportbrændstof og til andre energiformål.
- (6) Der er en betydelig prisforskel mellem naturgas og biogas, og biogas er dyrest. Formålet med støtteordningen er at fremme brugen af biogas gennem tilskud til dem, som køber biogas og dermed danner grundlag både for nye investeringer i biogasanlæg og for renovering og forlængelse af disse anlægs levetid. Danmark har forklaret, at produktionsomkostningerne ved biogasfremstilling som følge af de forholdsvis beskedne investeringsomkostninger, men høje driftsomkostninger i biogasanlæg fortsat er højere end markedsprisen på naturgas, selv efter at anlæggene er afskrevet.
- (7) Under den del af den anmeldte støtteordning, der undersøges i denne afgørelse (og ikke i sag SA.35485 2012/N), ydes der følgende tre former for støtte, som beskrives yderligere nedenfor i afsnit 2.2-2.4:
- a) Støtte til biogas anvendt til procesformål som defineret i de danske afgiftslove, ydet til forbrugere af denne biogas på betingelse af, at de er momsregistrerede ("biogas til procesformål").
  - b) Støtte til biogas anvendt til andre energiformål end dem, der falder ind under kategorien i betragtning 7, litra a), og til andre formål/anvendelser end dem, der er omfattet af afgørelse SA.35485 ("biogas til andre energiformål"). Der er f.eks. tale om energi til opvarmning, varmt vand og køling og energi anvendt til produktion, der ikke er defineret som "procesenergi" i de danske afgiftslove.
  - c) Støtte til biogas anvendt til transport, ydet til virksomheder, der sælger biogas til transport til forbrugerne.

### 2.2. Biogas til procesformål

- (8) Støtten til biogas til brug i processer dækker en bred vifte af processer, hvor fossilt brændstof og navnlig naturgas kan erstattes med biogas. Der findes ingen udtømmende liste over de processer, der vil kunne opnå støtte i denne kategori. I stedet anvendes definitionen på procesformål i den danske afgiftslovgivning. De danske skattemyndigheder udsender hvert halve år en juridisk vejledning, hvori de forklarer deres fortolkning af udtrykket "procesformål". Det springende punkt er, at biogassen – for at kunne blive kategoriseret som anvendt til procesformål –

skal bruges i en produktion, hvor et produkt undergår forarbejdning, og hvor det forarbejdede produkt er beregnet til salg. Danmark har forklaret, at de processer, der er støtteberettigede, er hovedkategorierne opvarmning, kogning, ristning, destillering, sterilisering, pasteurisering, dampning, tørring, afdampning, fordampning og kondensering. De danske myndigheder har bekræftet, at kun energiformål er støtteberettigede i denne støttekategori.

- (9) Støtten til biogas til procesformål ydes på grundlag af biogasforbruget og består af følgende tre tilskud:
- a) grundtilskud på 39 DKK/GJ biogas
  - b) tillæg på 26 DKK/GJ biogas
  - c) tillæg på 10 DKK/GJ biogas
- (10) Mens grundtilskuddet vil være konstant i hele støtteperioden, vil tillæggene blive justeret med jævne mellemrum på følgende vis:
- a) tillægget på 26 DKK/GJ (på basis af 2012-data) vil blive nedsat eller hævet årligt med 1 krone for hver krone, naturgaspriserne stiger eller falder i forhold til en grundpris på 53,2 DKK/GJ. Det ventes i 2016 at udgøre 27 DKK pr. GJ biogas.
  - b) tillægget på 10 DKK/GJ vil blive nedsat årligt med 2 DKK fra 2016 og således bortfalde i 2020.

Tabel 1 – Udvikling i støttesatser i DKK/GJ, løbende priser

	DKK 39/GJ sats	DKK 26/GJ sats	DKK 10/GJ sats	Samlet støttesats for biogas til transport og proces	Samlet støttesats til andre energiformål
	(1)	(2)	(3)	(1)+(2)+(3)	(2)+(3)
2016	39	27	8	74	35
2017	39	34	6	79	40
2018	39	33	4	76	37
2019	39	34	2	75	36
2020	39	36	0	75	36
2021	39	39	0	78	39
2022	39	39	0	78	39
2023	39	37	0	76	37
2024	39	34	0	73	34
2025	39	31	0	70	31
Gennemsnitssats svarende til denne nettonutidsværdi	39	35	2	76	37

- (11) Danmark har fremsendt beregningseksempler med omkostningsberegninger for tre forskellige processtyper, der er omfattet af støtteordningen for biogas til procesformål. Eksemplerne gør det muligt at sammenligne driftsomkostningerne ved brug af biogas og naturgas som input i de respektive processer (gennemsnitsomkostninger i perioden 2016-2025). Ud over brændstofomkostninger indgår også andre drifts- og vedligeholdelsesomkostninger samt skatter og afgifter i beregningerne. Kapitalomkostninger indgår ikke i beregningerne. De fremsendte beregninger viser en støtteintensitet på 45-47 %, beregnet i forhold til meromkostningerne ved brug af biogas som råenergi sammenlignet med naturgas. Ifølge Danmark skyldes den lille afvigelse i støtteintensiteten primært forskelle i CO<sub>2</sub>-, NO<sub>x</sub>- og metanafgifter og forskelle i de energiafgifter, der pålægges forskellige biogasanlæg og -anvendelser.

Tabel 2 – Omkostninger ved varmeproduktion i en kedel (støtte til procesformål)<sup>2</sup>

Gennemsnitsomkostninger i DKK pr. GJ varmeproduktion, 2016-2025	Naturgas	Biogas	Meromkostning ved biogas sammenlignet med naturgas	Støtteintensitet i procent af meromkostninger
Brændstofomkostninger	42,4	208,8		47 %
Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger	1,4	1,4		
CO <sub>2</sub> -afgift	10,3	0,0		
Energiafgift	4,3	0,0		
NO <sub>x</sub> -afgift	1,1	1,4		
Metanafgift	0,0	0,0		
Samlede omkostninger uden støtte	59,5	211,6	152,1	
Støtte til biogas	0,0	72,1		
Samlede omkostninger med støtte	59,5	139,5	80,0	

<sup>2</sup> Dette eksempel er baseret på en fortætningskedel med en effekt på 2 MW. Kedlens effektivitet (målt i forhold til gassens lavere brændværdi) er 105 %, uanset om der bruges naturgas eller biogas som brændstof. Kedlen forudsættes i drift ca. 6 000 timer om året. Det er endvidere forudsat, at anlægget ikke indgår i emissionshandelssystemet, men at produktionsenheden er underlagt en CO<sub>2</sub>-afgift af naturgasforbruget.

Tabel 3 – Omkostninger ved produktion af mur- og teglsten på et teglværk<sup>3</sup>

Gennemsnitsomkostninger i DKK pr. GJ gasforbrug, 2016-2025	Naturgas	Biogas	Meromkostning ved biogas sammenlignet med naturgas	Støtteintensitet i procent af meromkostninger
Brændstofomkostninger	44,6	221,4		45 %
Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger	–	–		
ETS-omkostninger	0,7	-6,4		
Energiafgift	0,0	0,0		
NOx-afgift	1,2	1,5		
Metanavgift	0,0	0,0		
Samlede omkostninger uden støtte	46,5	216,4	170,0	
Støtte til biogas	0,0	76,4		
Samlede omkostninger med støtte	46,5	140,0	93,6	

Tabel 4 – Kraftvarmeproduktion i en gasmotor<sup>4</sup>

Gennemsnitsomkostninger i DKK pr. GJ naturgasforbrug, 2016-2025	Naturgas	Biogas	Meromkostning ved biogas sammenlignet med naturgas	Støtteintensitet i procent af meromkostninger
Brændstofomkostninger	44,6	219,2		46 %
Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger	8,4	8,4		
ETS-omkostninger	0,7	-6,4		
Energiafgift	4,5	0,0		
NOx-afgift	4,1	5,9		
Metanavgift	1,9	1,3		
Samlede omkostninger uden støtte	64,1	228,4	164,3	
Støtte til biogas	0,0	75,7		
Samlede omkostninger med støtte	64,1	152,8	88,6	

<sup>3</sup> Eksemplet bygger på et teglværk med et årligt naturgasforbrug på 125 000 GJ. Kedlen forudsættes i drift ca. 8 000 timer om året. Det er endvidere forudsat, at produktionsenheden indgår i emissionshandelssystemet, og at den ikke er underlagt CO<sub>2</sub>-afgift. Tildelingen af gratis udledningkvoter antages at svare til gennemsnitligt 90 % af CO<sub>2</sub>-udledningerne ved brug af naturgas. I beregningen indgår ikke drifts- og vedligeholdelsesomkostninger, da disse er de samme ved brug af naturgas og biogas.

<sup>4</sup> Eksemplet bygger på en stor virksomhed i fødevarerbranchen. Virksomheden har et kraft-varme-anlæg, som producerer el og varme til virksomhedens eget forbrug. Kraftvarmeanlægget er i drift ca. 8 000 timer om året. Det forudsættes, at produktionsenheden indgår i emissionshandelssystemet, og at den ikke er underlagt CO<sub>2</sub>-afgift. Tildelingen af gratis udledningkvoter antages at svare til gennemsnitligt 90 % af CO<sub>2</sub>-udledningerne ved brug af naturgas. Der vil blive tildelt gratis udledningkvoter, hvis anlægget skifter til biogas.

### 2.3. Biogas til andre energiformål

- (12) I princippet dækker støtten til biogas til andre energiformål alle typer direkte brug af biogas til energiformål undtagen dem, der nævnes i betragtning 7, litra a), og undtagen elproduktion, opgradering og transport. Denne kategori omfatter ikke konvertering af biogas til andre biobrændstoffer eller –produkter. Danmark har forklaret, at selv om energien fra biogas kan anvendes til en bred vifte af formål, kan energien i sig selv kun genereres på et begrænset antal måder. Ifølge Danmark er den eneste mulighed i denne støttekategori i praksis varmeproduktion. Derfor har Danmark bekræftet, at kun biogas anvendt til formål i forbindelse med varmeproduktion er støtteberettiget i denne kategori. Energien kan anvendes til formål som rumopvarmning, rumafkøling og varmt brugsvand og til fremstillingsprocesser, der ikke falder ind under definitionen på "proces" i den danske afgiftslovgivning.
- (13) Støtten til biogas til andre energiformål ydes på grundlag af biogasforbruget og består i følgende to tilskud:
- a) tillæg på 26 DKK/GJ biogas
  - b) tillæg på 10 DKK/GJ biogas.
- (14) Begge tillæg vil blive justeret med jævne mellemrum på samme måde som de tillæg, der ydes til biogas til procesformål, jf. betragtning 10 ovenfor.
- (15) Danmark har fremsendt omkostningsberegninger for en fortætningskedel med en effekt på 2 MW. Ifølge Danmark vil dette omkostningseksempel dække næsten alle, om ikke samtlige potentielle anvendelser af biogas i denne kategori. Eksemplet gør det muligt at sammenligne driftsomkostningerne ved brug af biogas og naturgas som input i varmeproduktion. Ud over brændstofomkostninger indgår også andre drifts- og vedligeholdelsesomkostninger samt skatter og afgifter i beregningerne. Kapitalomkostninger indgår ikke. Beregningerne viser en støtteintensitet på 35 %, beregnet i forhold til meromkostningerne ved brug af biogas som råenergi sammenlignet med naturgas.

Tabel 5 – Omkostninger ved varmeproduktion i en kedel (støtte til andre anvendelser)<sup>5</sup>

Gennemsnitsomkostninger i DKK pr. GJ varmeproduktion, 2016-2025	Naturgas	Biogas	Meromkostning ved biogas sammenlignet med naturgas	Støtteintensitet i procent af meromkostninger
Brændstofomkostninger	42,4	208,8		35 %
Drifts- og vedligeholdelsesomkostninger	1,4	1,4		
CO <sub>2</sub> -afgift	10,3	0,0		
Energiafgift	57,8	0,0		
NOx-afgift	1,1	1,4		
Metanavgift	0,0	0,0		
Samlede omkostninger uden støtte	113,0	211,6	98,6	
Støtte til biogas	0,0	34,9		
Samlede omkostninger med støtte	113,0	176,7	63,7	

#### 2.4. Biogas til transport

- (16) Støtte til biogas anvendt til transport ydes til virksomheder, der sælger biogas som brændstof til slutbrugerne. Sælgerne kan være biogasproducenter, der sælger biogas til slutbrugere, eller detailforhandlere (tankstationer). Ifølge Danmark sætter støtten sælgerne i stand til at nedsætte prisen på biogas med pristillægget, hvilket indirekte giver slutbrugerne og biogasproducenten en økonomisk fordel svarende til pristillægget.
- (17) Støtten til biogas til transport ydes til sælgerne af biogassen på grundlag af den solgte mængde biogas til slutbrugerens anvendelse heraf som transportbrændstof. Støtten består af følgende tre tilskud:
- grundtilskud på 39 DKK/GJ biogas
  - tillæg på 26 DKK/GJ biogas
  - tillæg på 10 DKK/GJ biogas.
- (18) Mens grundtilskuddet forbliver konstant, vil begge tillæg blive justeret med jævne mellemrum på samme måde som de tillæg, der ydes til biogas til procesformål, jf. betragtning 10 ovenfor.
- (19) Danmark har forklaret, at formålet med at yde støtten til den part, som sælger biogassen til slutbrugerens anvendelse heraf til transport, er, at der på dette stadie foreligger nøjagtig viden om den mængde biogas, der faktisk bruges som transportbrændstof. Desuden vil brændstofsælgerne få incitament til at udbyde

<sup>5</sup> Dette eksempel er baseret på en forætningskedel med en effekt på 2 MW. Kedlens effektivitet er 105 %, uanset om der bruges naturgas eller biogas som brændstof. Det forudsættes, at kedlen er i drift ca. 6 000 timer om året. Det er endvidere forudsat, at produktionsenheden ikke indgår i emissionshandelssystemet, men at den er underlagt en CO<sub>2</sub>-afgift på naturgasforbruget.



biogassen til slutbrugerne via biogaspåfyldningsstandere på tankstationer. Danmark forventer, at det vil bidrage til at udbrede biogas i Danmark som et alternativt VE-brændstof. Ifølge de danske myndigheder forventes det, at virkningen bliver, at brændstofforhandlerne tilbyder forbrugerne mulighed for at vælge biogas på tankstationerne. Det forventes desuden, at der vil blive indgået aftaler mellem biogasproducenter og større transportkunder som busselskaber, affaldsselskaber og transportvirksomheder om forbrug af faste mængder biogas til transport over en årrække. Sådanne aftaler vil blive indgået til priser, som kan gøre det muligt for transportkunderne at investere i gasdrevne køretøjer og samtidig give biogasproducenterne tilstrækkelig vished for at kunne sælge deres produkt for at kunne finansiere deres biogasanlæg. Ifølge Danmark vil nogle biogasproducenter, som primært markedsfører biogassen til kraftvarmeproduktion, kunne sælge overskudsgas til transport hen over sommeren, når markedet for kraftvarmeproduktion er mindre. Endelig anfører Danmark, at det vil give biogasproducenterne en salgskanal, der er et alternativ til naturgasnettet, som ellers for mange ville være den eneste mulighed. De sparer, hvad det ville koste at blive koblet på gasnettet.

- (20) Hvis biogassælgeren også er biogasproducent, vil støtten komme producenten direkte til gode. Men ifølge Danmark vil støtten, også selv om den ydes til detailforhandlere, i sidste ende gå videre til biogasproducenterne, eftersom brændstofsælgerne i kraft af støtten vil kunne købe biogas til en pris, hvortil biogasproducenterne kan producere biogassen. At støtten ydes til forhandleren, bevirker, at denne kan sælge biogassen til forbrugerne til en pris, som de er villige til at betale, uden at tabe noget i forhold til situationen uden støtte. Og hvis forhandleren modtager støtten uden at reducere sin pris på biogassen, vil forbrugerne skulle betale en højere pris for gassen, end de er villige til at betale. I så fald vil der ikke være noget salg af biogas.
- (21) Danmark har fremsendt omkostningsberegninger, der viser omkostningerne ved produktion af biogas (jf. tabel 6 nedenfor) og markedsprisen på naturgas (tabel 7 nedenfor), som Danmark mener er det troværdige fossile brændstofalternativ til biogas til transport. Beregningerne viser, at produktionsomkostningerne ved biogas er betydeligt højere end markedsprisen på naturgas.

## **2.5. Biogasproduktion i Danmark**

- (22) Danmark har forklaret, at biogas i øjeblikket primært fremstilles af husdyrgødning, og at anvendelsen af energiafgrøder har været meget begrænset i Danmark. Mange producenter bruger andre typer rest- og affaldsprodukter fra landbrug og fremstillingsvirksomhed. Men Danmark har oplyst, at for dem, der ikke har adgang til anden biomasse, kan det være nødvendigt med en mindre mængde energiafgrøde – formentlig i størrelsesordenen 5-15 %. Ifølge en undersøgelse udført af Energistyrelsen i 2012 og 2013 udgjorde energiafgrøder ca. 1,5 % af den samlede mængde biomasse (målt i vægt) brugt i biogasanlæg. Danmark har for nylig udstedt en bekendtgørelse, der begrænser brugen af energiafgrøder (dvs. korn, majs, roer, jordskokker og græs, herunder kløvergræs) i biogasproduktionen. Af disse afgrøder anser Danmark korn, majs, roer og jordskokker for at falde ind under definitionen af stivelsesrige afgrøder og sukker i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring

og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og direktiv 2003/30/EF<sup>6</sup> (VE-direktivet), som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1513 af 9. september 2015 om ændring af direktiv 98/70/EF om kvaliteten af benzin og dieselolie og om ændring af direktiv 2009/28/EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder<sup>7</sup> (brændstofkvalitetsdirektivet) og dermed for at være omfattet af definitionen på fødevarer baserede biobrændstoffer i henhold til statsstøttereglerne. Danmark mener til gengæld, at græs og kløvergræs er nonfoodafgrøder. Ifølge en undersøgelse udført af Aarhus Universitet er ovennævnte energiafgrøder de eneste, som har et tilstrækkeligt højt udbytte pr. hektar til at understøtte en økonomisk bæredygtig produktion heraf til brug i biogasproduktion. Danmark mener således, at den mulige brug af andre fødevarer afgrøder i dansk biogasproduktion vil være yderst marginal.

- (23) Danmark har givet tilsagn om at sikre, at støtten til biogas til transport under den anmeldte ordning er begrænset til støttemodtagere, som ikke bruger ovennævnte fødevarer afgrøder til biogasproduktion. Støttemodtagerne vil som led i ansøgningsproceduren blive bedt om at bekræfte, at der ikke vil blive brugt fødevarer afgrøder til biogas til transport.
- (24) Endvidere er der allerede indført en overvågningsmekanisme til at sikre, at sådanne fødevarer afgrøder ikke anvendes til biogas til transport, i form af bestemmelser i førnævnte bekendtgørelse, som fastsætter, at støttemodtagerne og biogasanlæggene årligt skal indberette vægt og type for de biomasser, de bruger til produktionen. Hvis indberetningerne viser, at støttemodtagerne ikke har overholdt bekendtgørelsen, vil de danske myndigheder tage de nødvendige skridt til at standse yderligere udbetaling af støtte til støttemodtageren og tilbagesøge den støtte, der allerede er udbetalt. De årlige indberetninger forventes at forbedre dataene om biomasse brugt til biogasproduktion i Danmark og vil være et værdifuldt grundlag for reguleringen af brugen af energiafgrøder i fremtiden. Gennem denne mekanisme vil Danmark også overvåge, i hvilket omfang andre energiafgrøder bruges i biogasproduktionen.

## **2.6. Markedsprisen på biogas og naturgas**

- (25) Ifølge de danske myndigheder er der ikke noget reelt marked for biogas i Danmark. I alle de fremsendte omkostningsberegninger er der således brugt en anslået markedspris for biogas svarende til produktionsomkostningerne i et nyt stort biogasanlæg med en kapacitet på 1 000 t biomasse om dagen. Referenceanlægget forventes at være konfigureret til at kunne klare en meget stor mængde husdyrgødning for at afspejle de typer biomasse, der findes på markedet. På grund af de begrænsede muligheder for alternative biomasser i fremtiden forventes et gennemsnitligt gylleindhold på 92 %. Referenceanlægget blev valgt, fordi det menes at svare til den gennemsnitlige størrelse af nye biogasanlæg i landbruget. Produktionen på 1 000 t/dag er stort set i overensstemmelse med kapaciteten i de 16 planlagte nye anlæg i Danmark, der forventes at stå færdige først, idet disse vil producere 285 TJ i gennemsnit om året. Ifølge Danmark er den anslåede markedspris baseret på et referenceanlæg, som på grund af sine karakteristika antages at kunne drives med lavere produktionsomkostninger end

---

<sup>6</sup> EUT L 140 af 5.6.2009, s. 16.

<sup>7</sup> EUT L 239 af 15.9.2015, s. 1.

andre biogasanlæg i Danmark, således at det sikres, at prisforskellen mellem biogas og naturgas, som bruges til at beregne de støtteberettigede omkostninger, holdes på et minimum. Selv om mange af de eksisterende biogasanlæg er mindre spildevandsrensings- og deponeringsanlæg, forventes meget få nye anlæg af denne type bygget i fremtiden. Under alle omstændigheder anslås produktionsomkostningerne ved sådanne mindre anlæg at ligge højere end i det valgte referenceanlæg.

- (26) De beregninger af produktionsomkostninger, som Danmark har brugt til at bestemme markedsprisen på biogas, er anført i tabel 6 nedenfor. Beregningerne omfatter indkøb af råmaterialer (f.eks. energiafgrøder), kapitalomkostninger (til investering i biogasanlæg, transportudstyr osv.), driftsomkostninger til anlægget og transportudstyret (løn, vedligeholdelse osv.) og procesenergi. Produktionsomkostningerne omfatter også en biogasledning og omkostninger til tilslutning af kunderne. For biogas til transport kan der være yderligere omkostninger forbundet med rensning og opgradering af biogassen. Disse omkostninger indgår dog ikke i de fremsendte omkostningsberegninger. Ifølge de fremsendte beregninger beløber biogasproduktionsomkostningerne sig til 0,79 DKK/kWh, hvilket svarer til 219 DKK/GJ.

Tabel 6 – Beregning af markedsprisen på biogas, 2016-2025

	Gennemsnitsomkostninger for perioden 2016-2025 DKK/kWh gas	
	DKK/kWh gas	DKK/GJ gas
A) Råmaterialer <sup>8</sup>	0,19	53
B) Kapitalomkostninger <sup>9</sup>	0,36	99
C) Drift (løn, vedligeholdelse mv.) <sup>10</sup>	0,21	57
D) Procesenergi (el og varme)	0,04	10
E) Biogasproduktion i alt (sum A-D)	0,79	219

- (27) Da de fremsendte omkostningsberegninger vedrører nybyggede biogasanlæg, og der i øjeblikket ikke findes investeringsstøtteordninger, der specifikt er målrettet biogasproducenter, indgår anlægstilskud ikke i beregningerne. Nogle anlæg kan ikke desto mindre have nydt godt af investeringsstøtte på op til 30 % af investeringsomkostningerne fra investeringsstøtteordningen "Grøn vækst" for biogas, som blev ophævet i 2012. Hvis man imidlertid indregner et anlægstilskud på 30 % i de fremsendte beregninger, ville de anslåede produktionsomkostninger for biogassen beløbe sig til 197 DKK/GJ.

<sup>8</sup> Det er forudsat, at biogassen langt overvejende produceres på basis af husdyrgødning og der kun købes og tilføres 8 % energiafgrøder. Der er ingen betaling for husdyrgødning og intet salg af den afgassede slam.

<sup>9</sup> Den samlede investering i biogasanlæg og transportudstyr afskrives og forrentes med 10 %.

<sup>10</sup> Af de samlede omkostninger til almindelig drift og vedligeholdelse skønnes arbejdsløn at udgøre omkring en tredjedel.

- (28) Endvidere er nogle af de eksisterende biogasanlæg i Danmark måske allerede afskrevet. Danmark har imidlertid forklaret, at nye større biogasanlæg (som det valgte referenceanlæg) har betydeligt lavere driftsomkostninger end gamle afskrevne anlæg. Ifølge Danmarks skøn ville de samlede produktionsomkostninger i ældre, eksisterende biogasanlæg beløbe sig til 170 DKK/GJ efter afskrivning af den oprindelige investering i anlægget. Selv om markedsprisen på biogas skulle være 197 DKK/GJ eller 170 DKK/GJ svarende til produktionsomkostningerne hos tidligere investeringsstøttemodtagere eller i gamle afskrevne anlæg, vil den anmeldte ordning således ikke medføre overkompensation.
- (29) Danmark har fremsendt prisskøn for naturgas for perioden 2016-2025 (jf. tabel 7 nedenfor). Til dette formål har Danmark anvendt fremtidige priser svarende til IEA's prognoser for prisudviklingen på det europæiske naturgasmarked.

Tabel 7 – Markedspris på naturgas for perioden 2016-2025

År	Naturgas, løbende priser, DKK/GJ <sup>11</sup>
2016	44,7
2017	45,5
2018	44,6
2019	42,7
2020	40,1
2021	40,8
2022	42,3
2023	45,5
2024	48,6
2025	51,7

- (30) Den beregnede markedspris på biogas vil blive ajourført en gang om året. For at sikre at der ikke foregår overkompensation, vil de danske myndigheder indsamle oplysninger om markedspriser på naturgas og produktionsomkostninger for biogas og mindst én gang årligt kontrollere, at der ikke sker overkompensation. Om nødvendigt vil de danske myndigheder tage skridt til at sikre, at der ikke forekommer overkompensation.
- (31) Danmark har fremlagt kompensationstabeller, der viser, at for alle støttekategorierne vil den anmeldte støtte ikke overstige forskellen mellem markedsprisen på biogas og naturgas (se tabel 8 og 9).

<sup>11</sup> I naturgaspriserne indgår der 7,5 DKK/GJ i distributionsomkostninger.

Tabel 8 – Kompensationstabel, baseret på en markedspris på biogas på 219 DKK/GJ svarende til produktionsomkostningerne i et nyt, ikke-afskrevet anlæg

i DKK/GJ for perioden 2016-2025						
	Markedspris, DKK/GJ		Naturgaspris i % af biogaspris	Meromkostninger, DKK/GJ	Støtte, DKK/GJ	Støtte i % af meromkostninger
	Bio-gas	Natur-gas <sup>12</sup>				
	(1)	(2)	(2):(1)	(3)	(4)	(4):(3)
Proces	219	55	25 %	164	76	46 %
Transport	219	48	22 %	171	76	44 %
Andre formål	219	55	25 %	164	37	22 %

Tabel 9 – Kompensationstabel, baseret på en markedspris på biogas på 170 DKK/GJ svarende til produktionsomkostninger i et allerede afskrevet biogasanlæg

i DKK/ GJ for perioden 2016-2025						
	Markedspris, DKK/GJ		Naturgaspris i % af biogaspris	Meromkostninger, DKK/GJ	Støtte, DKK/GJ	Støtte i % af meromkostninger
	Bio-gas	Natur-gas <sup>13</sup>				
	(1)	(2)	(2):(1)	(3)	(4)	(4):(3)
Proces	170	55	33 %	114	76	66 %
Transport	170	48	28 %	122	76	62 %
Andre formål	170	55	33 %	114	37	32 %

<sup>12</sup> I naturgaspriserne indgår der 10,8 DKK/GJ i CO<sub>2</sub>-afgift og 7,5 DKK/GJ i distributionsomkostninger (for biogas til transportformål er der ikke indregnet distributionsomkostninger).

<sup>13</sup> I naturgaspriserne indgår der 10,8 DKK/GJ i CO<sub>2</sub>-afgift og 7,5 DKK/GJ i distributionsomkostninger (for biogas til transportformål er der ikke indregnet distributionsomkostninger).

## **2.7. Støtteydende myndighed og ansøgningsprocedure**

- (32) Støtten tildeles og udbetales af den statsejede transmissionssystemoperatør Energinet.dk på basis af et ansøgningsskema med oplysninger om bl.a. støttemodtagerens navn og virksomhedens størrelse, formålet med anvendelsen af biogassen og prisen på biogas, der kan købes på markedet (hos en producent), samt markedsprisen på naturgas, som viser, at omkostningerne ved brug af biogas stadig er højere end markedsprisen på naturgas.
- (33) Endvidere skal modtagere af støtte til biogas til procesformål indsende yderligere oplysninger til Energinet.dk som dokumentation for, at biogassen anvendes til støtteberettigede formål. Dette omfatter information om produktion og tegninger over energianlægget. Energinet.dk kan kræve målere installeret til måling af biogasforbruget. For at modtage støtten skal ansøgeren indsende oplysninger om faktisk biogasforbrug. Det samlede årlige forbrug vil blive kontrolleret af en revisor, som skal bekræfte, at det svarer til de oplysninger, der er indsendt til skattevæsenet. Fejlagtig indberetning kan betyde, at støtten skal tilbagebetales.
- (34) Med hensyn til støtte ydet til biogas til andre energiformål og transport vil støtten først blive udbetalt, når ansøgeren har indsendt de grundoplysninger, der kræves i ansøgningen. For at modtage støtteudbetalingen skal ansøgeren indsende oplysninger om faktisk biogasanvendelse til andre energiformål eller den samlede mængde biogas solgt til transportformål. Den samlede årlige mængde vil blive kontrolleret af en revisor.

## **2.8. Retsgrundlag, varighed og budget**

- (35) Ordningen har hjemmel i lov nr. 900 af 4. juli 2013 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi og bekendtgørelse nr. 301 af 25. marts 2015 om bæredygtig produktion af biogas.
- (36) Danmark regner med, at støtten til biogas til procesformål får et årligt budget på mellem 10 mio. DKK og 100 mio. DKK, og støtten til biogas til andre energiformål ventes at få et årligt budget på mellem 10 mio. DKK og 40 mio. DKK. Det årlige budget for støtte til biogas til transportformål ventes at blive på mellem 0 mio. DKK og 20 mio. DKK. Budgettet vil blive revideret hvert år i finansloven på basis af antallet af virksomheder, der anvender biogas til de forskellige formål.
- (37) Ordningen træder i kraft den 1. juli 2016. Der er ingen absolut tidsgrænse for ordningen, men pristillæggene på 10 DKK/GJ vil blive udfaset inden udgangen af 2020. Danmark har anmeldt ordningen for en periode på 10 år.

## **2.9. Overvågning**

- (38) Danmark vil overvåge tendenserne i de berørte anlægs driftsøkonomi for at sikre at der ikke sker overkompensation. Nærmere betegnet agter Energistyrelsen at overvåge markedsprisen på naturgas og biogas og årligt vurdere, om de aktuelle priser kan føre til overkompensation. I givet fald vil Energistyrelsen tage de fornødne skridt til at reducere støtten derefter. Ministeren har også ret til at træffe beslutning om, hvorvidt støtten skal reduceres eller helt ophæves for at forhindre overkompensation, f.eks. hvis priserne i biogasbranchen ændrer sig radikalt.

## 2.10. Andre elementer

- (39) Danmark har bekræftet, at støtten til biogas anvendt til transport alene vil blive ydet til fremme af bæredygtige biobrændstoffer i henhold til EU's retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020<sup>14</sup>. Danmark har også forpligtet sig til at anvende eventuelle fremtidige bæredygtighedskriterier, som Kommissionen måtte vedtage for gasformig biomasse.
- (40) Danmark har endvidere bekræftet, at affaldshierarkiet vil blive overholdt. De affaldsfraktioner, der skal gå til biogasanlæg, vil primært være vådt organisk affald, som ikke kan bruges som foder. Denne type affald har ikke nogen reel anvendelse undtagen til energiformål. I dag forbrændes en stor del af disse affaldsfraktioner, men ressourcestrategien forudsiger større fremtidig udnyttelse af dem til biogasudvinding, hvorunder næringsstoffer som fosfor kan genvindes.
- (41) I Danmark stilles der ikke specifikt krav om levering eller iblanding af gasformige biobrændstoffer. Biogas kan dog, hvis den opfylder bæredygtighedskravene i VE-direktivet, bidrage til at opfylde iblandingskravene til VE-brændstoffer til transport. Danmark har bekræftet, at der ikke vil blive ydet støtte under den anmeldte ordning til biogas, som faktisk bruges til at opfylde iblandingskravene til VE-brændstoffer til transport. For at sikre dette skal støttemodtagerne bekræfte, at den støttede biogas ikke anvendes til at opfylde iblandingskravene.
- (42) Der findes i øjeblikket en investeringsstøtteordning, der giver mulighed for at yde investeringsstøtte til virksomheder, som ønsker at erstatte fossilt brændstof med vedvarende energi i deres produktionsprocesser (SA.40397 2014/X). Virksomheder, der modtager støtte til biogas til procesformål eller andre energiformål fra den anmeldte ordning, kan i øjeblikket ikke få støtte fra investeringsstøtteordningen. Biogasproducenter kan dog (indirekte) få støtte fra den anmeldte ordning for biogas solgt som transportbrændstof og samtidig modtage investeringsstøtte fra investeringsstøtteordningen med henblik på at erstatte fossilt brændstof med biobrændstof i deres produktionsprocesser. Når en biogasproducent modtager støtte under begge ordninger til de samme støtteberettigede omkostninger, vil Danmark kontrollere, at den samlede støtte ikke fører til overkompensation, og at støtteintensiteterne i den generelle gruppefritagelsesforordning overholdes.
- (43) Danmark har bekræftet, at gennemsigtighedskravene i afsnit 3.2.7 i retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi vil blive opfyldt til fulde.

---

<sup>14</sup> EUT C 200 af 28.6.2014, s. 1.

### 3. VURDERING AF FORANSTALTNINGEN

#### 3.1. Statsstøtte

- (44) Artikel 107, stk. 1, i TEUF definerer statsstøtte som "enhver støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner [...], i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne."
- (45) Virksomheder, der bruger biogas i processer eller til andre energiformål, og – indirekte – biogasproducenter vil få økonomisk støtte fra den danske stat, hvilket udgør en selektiv økonomisk fordel betalt med statsmidler. Da støtteordningen er åben for virksomheder i alle sektorer, der bruger biogas til bestemte formål, vil ordningen sandsynligvis gavne virksomheder, som er aktive på områder, hvor der foregår samhandel på tværs af grænserne i EU. Derfor må ydelse af støtte brugere af biogas til proces- og andre energiformål antages at kunne påvirke den grænseoverskridende samhandel og konkurrence. I det omfang, hvor støtten kommer biogasproducenter til gode, bemærker Kommissionen, at både biogas og naturgas er genstand for samhandel i det indre marked. Enhver statsstøtte til fordel for biogasproduktion må følgelig antages at påvirke samhandelen og konkurrencen på gasmarkedene. Derfor udgør den anmeldte ordning statsstøtte.

#### 3.2. Støttens lovlighed

- (46) Danmark har anmeldt støtteordningen til Kommissionen, med angivelse af at ordningen først vil træde i kraft efter Kommissionens godkendelse. Danmark har således opfyldt sine forpligtelser i henhold til artikel 108, stk. 3, i TEUF.

#### 3.3. Forenelighed med det indre marked

- (47) Kommissionen har vurderet den anmeldte støtteordning på grundlag af retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 (i det følgende benævnt "retningslinjerne").

##### 3.3.1. Generelle betingelser

- (48) For at være forenelig skal den anmeldte støtteforanstaltning for biogas overholde afsnit 3.3 i retningslinjerne og navnlig afsnit 3.3.2 (Driftsstøtte til energi fra vedvarende kilder).
- (49) Statsstøtte skal bidrage til et mål af fælles interesse, f.eks. opnåelse af målene for vedvarende energi i Europa 2020-strategien (punkt 107 i retningslinjerne). Den anmeldte støtteordning er beregnet til at fremme en øget brug af biogas i stedet for fossile brændstoffer (primært naturgas). Dette er i overensstemmelse med EU's fælles energistrategi, ifølge hvilken vedvarende energi skal dække 20 % af energiforbruget inden 2020. I henhold til VE-direktivet fra 2009 har Danmark pligt til at dække 30 % af det endelige energiforbrug med vedvarende energi.
- (50) For at gøre det muligt for medlemsstaterne at opnå deres mål i overensstemmelse med Europa 2020-målsætningerne antages det ifølge punkt 116 i retningslinjerne, at statsstøtte, der ydes til at fremme vedvarende energi, er den rette foranstaltning og kun har begrænsede konkurrencefordrejende virkninger, forudsat at alle de øvrige betingelser er opfyldt, hvilket undersøges nedenfor.



- (51) Generelt skal medlemsstaterne også påvise, at der er behov for statslig indgriben, og at støtten har en tilskyndelsesvirkning og er proportional med hensyn til at opnå de forfulgte mål af fælles interesse. Disse betingelser analyseres nedenfor for hver støttekategori i afsnit 3.3.2 og 3.3.3.
- (52) Ifølge punkt 118 i retningslinjerne skal statsstøtte til energi fra vedvarende kilder, hvortil der benyttes affald, herunder overskudsvarme, som råenergi, overholde affaldshierarkiet i henhold til direktiv 2008/98/EF<sup>15</sup>. Danmark har bekræftet, at dette princip vil blive overholdt.

### *3.3.2. Støtte til anvendelse af biogas til procesformål og andre energiformål*

- (53) Brugen af biogas som kilde i energiproduktion (f.eks. varme) til procesformål eller andre energiformål falder ind under definitionen af "energi fra vedvarende energikilder" i punkt 19.11 i retningslinjerne.
- (54) Afsnit 3.3.2.2 i retningslinjerne indeholder betingelserne for driftsstøtte til anden energi fra vedvarende energikilder end elektricitet (f.eks. varme). Ifølge punkt 131 d) i retningslinjerne er driftsstøtte til energi fra vedvarende energikilder kun tilladt, indtil anlægget er fuldt afskrevet. Hovedformålet med denne begrænsning er at undgå, at støttemodtageren kompenseres for kapitalomkostninger ved investeringer, som allerede er afskrevet og derfor ikke længere udgør en omkostning for støttemodtageren. Da produktionen af energi fra vedvarende energikilder normalt indebærer forholdsvis høje investeringsomkostninger og lave variable omkostninger, er der desuden normalt ikke behov for støtte, når investeringen er afskrevet.
- (55) Ifølge afsnit 3.3.2.3 i retningslinjerne kan der ydes driftsstøtte til produktion af energi fra biomasse (herunder biogas) selv efter afskrivning. Det skyldes, at produktion af energi fra biomasse i modsætning til de fleste andre vedvarende energikilder kræver forholdsvis beskedne investeringsomkostninger, mens den indebærer højere driftsomkostninger. Selv efter afskrivningen kan driftsomkostningerne således være højere end indtægterne (markedsprisen på den producerede energi), eller brugen af biomasse som input kan være mindre økonomisk fordelagtig end brugen af fossilt brændstof, jf. punkt 132 i retningslinjerne.
- (56) Støtten til biogas til procesformål og andre energiformål dækker ikke kapitalomkostninger, den dækker alene forskellen mellem omkostningerne ved at producere energien på basis af biogas (driftsomkostningerne) og omkostningerne ved brug af det alternative brændstof. Hvis de anlæg, der bruges til de forskellige procesformål og andre formål allerede er afskrevet, vil de ikke under den anmeldte ordning kunne modtage støtte til dækning af kapitalomkostningerne i forbindelse med investeringen i anlægget. Støtten under den anmeldte ordning ydes til både nye og eksisterende anlæg, og nogle af anlæggene er derfor måske allerede afskrevet. Men, dette har ingen relevans for den anmeldte ordning eftersom støtten i alle tilfælde ikke dækker kapitalomkostningerne.

---

<sup>15</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19.11.2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver, EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3.

- (57) På baggrund af det ovenstående finder Kommissionen, at den i sin vurdering ikke bør sondre mellem afskrevne og ikke-afskrevne anlæg, men derimod vurdere støtten til begge kategorier af anlæg efter afsnit 3.3.2.3 i retningslinjerne.
- (58) Ifølge punkt 134 i retningslinjerne vil driftsstøtte til biomasse efter afskrivning blive anset for forenelig med det indre marked, hvis medlemsstaten påviser, at brugen af fossilt brændstof som input er mere økonomisk fordelagtig end brugen af biomasse. Danmark har fremsendt omkostningsberegninger af fire forskellige processer og sammenlignet driftsomkostningerne ved brug af henholdsvis biogas og naturgas som input. Ifølge Danmark er de fremsendte eksempler repræsentative for alle processer og anvendelser, der er støtteberettigede under ordningen. Danmark har forklaret, at selv om energien fra biogas anvendes i en bred vifte af processer, kan energien i sig selv kun genereres på et begrænset antal måder.
- (59) I beregningerne indgår kun driftsomkostninger og ikke kapitalomkostninger. Alle beregningerne viser, at driftsomkostningerne ved brug af biogas er betydeligt højere end ved brug af naturgas, som ville være det troværdige fossile brændstofalternativ. Således ville brugen af fossilt brændstof være mere økonomisk fordelagtig end brugen af biogas.
- (60) Desuden er det i punkt 134 i retningslinjerne fastsat, at følgende fire kumulative betingelser skal være opfyldt, for at støtten er forenelig:
- a) Støtten ydes kun på basis af den energi, der produceres fra vedvarende energikilder.
  - b) Foranstaltningen er indrettet således, at den kompenserer for forskellen i støttemodtagerens driftsomkostninger ved brug af henholdsvis biomasse og alternative fossile brændstoffer.
  - c) Der fremlægges troværdig dokumentation for, at der uden støtten ville ske en omlægning fra biomasse til fossile brændstoffer i samme anlæg.
  - d) Der findes en mekanisme til kontrol af, at brug af fossile brændstoffer er mere fordelagtig end brug af biomasse. Denne kontrolmekanisme skal være baseret på opdaterede oplysninger om omkostninger og anvendes mindst en gang om året.
- (61) Den første betingelse er opfyldt, idet støtten kun ydes på grundlag af den mængde biogas, der faktisk er blevet brugt som energikilde i de processer, der er støtteberettigede. For at modtage støtten skal modtageren indsende oplysninger om det faktiske biogasforbrug. Det samlede årlige forbrug vil blive kontrolleret af en revisor.
- (62) Med hensyn til den anden betingelse har Danmark dokumenteret, at støtten er begrænset til forskellen i støttemodtagerens driftsomkostninger ved brug af henholdsvis biomasse og alternative fossile brændstoffer. Omkostningsberegningseksemplerne viser en støtteintensitet på 45-47 % for støtten til procesformål og på 35 % for støtten til andre energiformål, beregnet i forhold til meromkostningerne ved brug af biogas som kilde i stedet for fossilt brændstof. Kun driftsomkostninger (dvs. ingen investeringsomkostninger) tages

med i beregningerne. Derfor dækker støtten kun delvist forskellen i driftsomkostninger.

- (63) Omkostningsberegningerne viser endvidere, at den anslåede pris på biogas ligger betydeligt over prisen på naturgas, og at brændstofomkostningerne (uanset om det er biogas eller naturgas, der benyttes) udgør hovedparten af støttemodtagernes samlede driftsomkostninger. På grund af den betydelige forskel i driftsomkostningerne ved brug af biogas sammenlignet med naturgas og det forhold, at naturgas let kan erstatte biogas uden at kræve større investeringer, vil støttemodtagerne ikke være villige til at bruge biogas uden at få støtte. Således er den tredje betingelse opfyldt.
- (64) Energistyrelsen vil overvåge markedsprisen på naturgas og biogas og årligt vurdere, om de aktuelle priser kan føre til overkompensation. I givet fald vil Energistyrelsen tage de fornødne skridt til at reducere støtten derefter. Således er den fjerde betingelse også opfyldt.
- (65) I overensstemmelse med punkt 51 i retningslinjerne ydes støtten på basis af et ansøgningsskema, hvor støttemodtageren skal oplyse f.eks. navn og størrelse på virksomheden, formålet med brugen af biogas og prisforskellen på biogas og naturgas. Støtten har således en tilskyndelsesvirkning, idet den ændrer støttemodtagerens adfærd i retning af opnåelsen af mål af fælles interesse. På grund af de højere omkostninger ved brug af biogas som råenergi i processerne sammenlignet med naturgas (jf. tabel 8 og 9 ovenfor) ville støttemodtagerne sandsynligvis ikke vælge biogas uden statslig intervention. Således ville der være et utilstrækkeligt incitament til at bruge biogas til støtteberettigede formål. Støtten er derfor nødvendig og har en tilskyndelsesvirkning.

### 3.3.3. *Støtte til biogas anvendt til transport*

- (66) Ifølge Danmark sætter pristillæggene biogassælgerne i stand til at nedsætte prisen på biogas, hvilket giver slutbrugerne og biogasproducenten en indirekte økonomisk fordel svarende til pristillægget. Støtten ydes direkte til sælgeren, som kan være biogasproducent eller detailforhandler. I nogle tilfælde ydes der altså støtte direkte til biogasproducenten. I overensstemmelse med sin afgørelsespraksis i sager om støtte til biobrændstoffer<sup>16</sup> bemærker Kommissionen, at selv om støtten ydes til sælgeren/leverandøren, vil støtten formentlig komme biogasproducenterne til gode ved at fremme salg og derfor også produktion af biogas. Når støtten ydes til sælgerne, vil biogassen kunne sælges til en pris, som markedet vil betale, og købes til en pris, som producenten er villig til at acceptere. Den anmeldte støtte dækker kun en del af forskellen mellem produktionsomkostningerne ved biogas og markedsprisen på naturgas og er nøje forbundet med den mængde biogas, der faktisk sælges som transportbrændstof. Det er netop baggrunden for at yde støtte, at der sandsynligvis ikke vil foregå et salg af biogas som brændstof, medmindre støtten videregives til producenten, da produktionsomkostningerne ellers fortsat ville være for høje til, at biobrændstoffet kan afsættes. Derfor mener Kommissionen, at støtteordningen udgør driftsstøtte til produktion af biogas, og vil vurdere foranstaltningen på grundlag af afsnit 3.3.2 i retningslinjerne, der omhandler driftsstøtte til energi fra vedvarende kilder.

<sup>16</sup> Kommissionens beslutning N 305/08, EUT C 88 af 17.4.2009, s. 5, N 553/08, EUT C 234 af 29.9.2009, s. 3, og SA.39654 2015/NN (endnu ikke offentliggjort i EU-tidende).

- (67) Under den anmeldte støtteordning ydes støtten til biogas til anvendelse som transportbrændstof til biogas produceret i både nye og eksisterende anlæg. Støtten ydes således, uanset om anlæggene er fuldt afskrevet eller ikke. Derfor vil støtteordningen blive vurderet på grundlag af afsnit 3.3.2.3 i retningslinjerne.
- (68) Bestemmelserne i afsnit 3.3.2.3 åbner mulighed for driftsstøtte til energi baseret på biomasse selv efter anlæggets afskrivning, hvis driftsomkostningerne stadig er højere end indtægterne (markedsprisen på den pågældende energi) (jf. punkt 133), eller hvis brug af fossile brændstoffer som kilde er mere økonomisk fordelagtig end brug af biomasse (punkt 134 i retningslinjerne). Der er tale om to alternative kriterier. Ved støtte til produktion af biobrændstoffer kan der ydes støtte til dækning af meromkostningerne ved at producere biobrændstoffer i forhold til markedsprisen på det alternative fossile brændstof. I overensstemmelse med hidtidig afgørelsespraksis<sup>17</sup> vil markedsprisen på den pågældende energi være markedsprisen på det fossile referencebrændstof, dvs. det brændstof, som uden støtten sandsynligvis ville blive brugt til transportformål. Ifølge Danmark vil det relevante fossile referencebrændstof i det foreliggende tilfælde være naturgas.
- (69) Danmark har påvist, at omkostningerne ved fremstilling af biogas, selv i eksisterende afskrevne anlæg, rent faktisk er højere end markedsprisen på det fossile referencebrændstof naturgas. Kommissionen har derfor vurderet den anmeldte støtte til biogas til transportformål på grundlag af punkt 133 i retningslinjerne.
- (70) Punkt 133 i retningslinjerne fastsætter desuden følgende tre kumulative betingelser for, at støtten er forenelig:
- a) Støtten ydes kun på basis af den energi, der produceres fra vedvarende energikilder.
  - b) Foranstaltningen er indrettet således, at den kompenserer for forskellen i de driftsomkostninger, som støttemodtageren bærer, og markedsprisen.
  - c) Der findes en mekanisme til kontrol af, om driftsomkostningerne stadig er højere end markedsprisen på energi. Denne kontrolmekanisme skal være baseret på opdaterede oplysninger om produktionsomkostninger og anvendes mindst en gang om året.
- (71) Den første betingelse er opfyldt, idet støtten kun ydes på grundlag af den mængde af biogas, der faktisk er blevet solgt som transportbrændstof. For at modtage støtten skal modtageren indsende oplysninger om den faktiske mængde biogas solgt til slutbrugeren. Den samlede årlige mængde vil blive kontrolleret af en revisor.

---

<sup>17</sup> Kommissionens beslutning N 305/08, EUT C 88 af 17.4.2009, s. 5.

- (72) Danmark har fremsendt beregninger af omkostningerne ved fremstilling af biogas i nye store biogasanlæg med en kapacitet på 1 000 t biomasse om dagen, som beskrevet i betragtning 25-28. Ifølge Danmark er de fremsendte omkostningsberegninger baseret på et referenceanlæg, som svarer til den gennemsnitlige størrelse af nye biogasanlæg i landbruget, og som på grund af sine karakteristika antages at kunne drives med lavere produktionsomkostninger end andre biogasanlæg i Danmark og dermed kunne sikre, at prisforskellen mellem biogas og naturgas, som bruges til at beregne de støtteberettigede omkostninger, holdes på et minimum. Danmark har endvidere fremsendt skøn over produktionsomkostningerne i anlæg, som kan have fået investeringsstøtte, og i typiske eksisterende afskrevne biogasanlæg, der viser, at selv i sådanne anlæg ville produktionsomkostningerne overstige markedsprisen på naturgas betragteligt.
- (73) De omkostningsberegninger, som Danmark har fremsendt, viser, at den anmeldte støtteordning ikke fører til overkompensation, idet støtten ikke overstiger forskellen mellem produktionsomkostningerne i et afskrevet anlæg (dvs. uden kapitalomkostninger) og markedsprisen på det fossile referencebrændstof. Den anden betingelse er således opfyldt.
- (74) Energistyrelsen vil overvåge markedsprisen på biogas og markedsprisen på det fossile referencebrændstof og årligt vurdere, om de aktuelle priser kan føre til overkompensation. I givet fald vil Energistyrelsen tage de fornødne skridt til at reducere støtten derefter. Således er den tredje betingelse også opfyldt.
- (75) Betingelsen angående tilskyndelsesvirkning er opfyldt, når støtten ændrer støttemodtagerens adfærd i retning af opnåelsen af mål af fælles interesse. På grund af de højere omkostninger ved brug af biogas som transportbrændstof sammenlignet med naturgas ville incitamentet til at bruge biogas som transportbrændstof være for lille uden støtten. Biogasproducenterne ville derfor ikke have tilstrækkeligt incitament til at producere biogas til transportformål. Kommissionen mener derfor, at støtten er nødvendig og har en tilskyndelsesvirkning.
- (76) Punkt 113 og 121 i retningslinjerne indeholder visse begrænsninger i muligheden for at yde driftsstøtte til fødevarer baserede biobrændstoffer. Danmark har forklaret, at anvendelsen af energiafgrøder har været begrænset i Danmark. Ifølge Danmark er korn, majs, roer, jordskokker og græs, herunder kløvergræs, de eneste energiafgrøder, der har et tilstrækkeligt højt udbytte pr. hektar til at understøtte en økonomisk bæredygtig produktion heraf til brug i biogasproduktion. Af førnævnte afgrøder betragter Danmark korn, majs, roer og jordskokker som "stivelsesrige afgrøder" og "sukker" i henhold til VE-direktivet og dermed også underlagt begrænsningen i punkt 113 og 121 i retningslinjerne. Desuden anser Danmark græs, herunder kløvergræs, for at være nonfoodafgrøder, der ikke er omfattet af sådanne begrænsninger. På grund af det lave stivelsesindhold i græs (herunder kløvergræs) deler Kommissionen Danmarks opfattelse af, at græs ikke bør anses for at være en fødevarer afgrøde underlagt de begrænsninger, der er fastsat i punkt 113 og 121 i retningslinjerne.

- (77) Danmark har givet tilsagn om at sikre, at støtten til biogas til transport under den anmeldte ordning begrænses til støttemodtagere, som ikke bruger ovennævnte fødevarer afgrøder til biogasproduktion. Støttemodtagerne vil som led i ansøgningsproceduren blive bedt om at bekræfte, at der ikke vil blive brugt fødevarer afgrøder til biogas til transport. I lyset af dette tilsagn finder Kommissionen, at den anmeldte ordning overholder punkt 113 og 121 i retningslinjerne.
- (78) Støtten til biogas anvendt til transport vil blive begrænset til "bæredygtige biobrændstoffer", jf. punkt 19.9 i retningslinjerne, dvs. biogas, der opfylder de bæredygtighedskriterier, som er fastsat i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og alle senere ændringer heraf.

#### 3.3.4. *Kumulering, gennemsigtighed, affaldshierarki og iblandingskrav*

- (79) Der findes i øjeblikket en investeringsstøtteordning, der giver mulighed for at yde investeringsstøtte til virksomheder, som ønsker at erstatte fossilt brændstof med vedvarende energi i deres produktionsprocesser (SA.40397). Virksomheder, der modtager støtte til biogas til procesformål eller andre energiformål under den anmeldte ordning, kan i øjeblikket ikke få støtte fra investeringsstøtteordningen. Hvis en sådan kumulering blev tilladt i fremtiden, bemærker Kommissionen, at investeringsstøtteordningen kun dækker investeringsomkostninger, mens støtten til biogas til procesformål eller andre energiformål kun dækker driftsomkostninger. Biogasproducenter kan dog (indirekte) få støtte fra den anmeldte ordning for biogas solgt som transportbrændstof og samtidig modtage investeringsstøtte fra investeringsstøtteordningen. Når en støttemodtager modtager støtte under begge ordninger til de samme støtteberettigede omkostninger, vil Danmark kontrollere, at den samlede støtte ikke fører til overkompensation, og at støtteintensiteterne i den generelle gruppefritagelsesforordning overholdes.
- (80) Danmark har yderligere bekræftet, at gennemsigtighedskravene i afsnit 3.2.7 i retningslinjerne for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi vil blive opfyldt til fulde.
- (81) Danmark har også bekræftet, at affaldshierarkiet vil blive overholdt.
- (82) I Danmark stilles der ikke specifikt krav om levering eller iblanding af gasformige biobrændstoffer. Biogas kan dog, hvis den opfylder bæredygtighedskravene i VE-direktivet, bidrage til at opfylde iblandingskravene til VE-brændstoffer til transport. Biogas, som er blevet brugt til at opfylde VE-krav, er imidlertid ikke støtteberettiget under den anmeldte ordning.
- (83) Ordningen godkendes for en periode på 10 år.

#### 4. KONKLUSION

Kommissionen har derfor besluttet ikke at gøre indsigelse mod støtten, da den er forenelig med det indre marked efter artikel 107, stk. 3, litra c), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Hvis denne afgørelse indeholder fortrolige oplysninger, som ikke bør offentliggøres, bedes De informere Kommissionen herom senest femten arbejdsdage fra modtagelsesdatoen. Hvis Kommissionen ikke modtager en begrundet anmodning om fortrolig behandling inden for denne frist, vil den gå ud fra, at De er indforstået med, at afgørelsens tekst offentliggøres i sin helhed på det autentiske sprog på følgende websted: <http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm>.

Anmodningen sendes elektronisk til følgende adresse:

European Commission  
Directorate-General Competition  
State Aid Greffe  
1049 Bruxelles  
BELGIEN  
[Stateaidgreffe@ec.europa.eu](mailto:Stateaidgreffe@ec.europa.eu)

Med venlig hilsen  
På Kommissionens vegne

Margrethe VESTAGER  
Medlem af Kommissionen

