

## Ministeren

Udlændige-, Integrations-, og Boligudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-  
og Boligministeriet

Udlændige-, Integrations-, og Boligudvalget har efter ønske fra (MFU) Rune Lund (EL) den 22. oktober 2015 stillet følgende spørgsmål nr. 58 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed endeligt besvares.

16. december 2015

### Spørgsmål 58:

”Ministeren bedes skønne over de statslige merudgifter ved at gennemføre følgende tiltag:

Udlændinge-, Integrations- og  
Boligministeriet

1. Grundtilskuddet til kommunerne for flygtninge under integrationsprogrammet hæves, så det dækker kommunernes faktiske udgifter forbundet med modtagelsen af flygtninge og de afledte omkostninger i form af f.eks. øgede udgifter til fripladser i institutioner, modtageklasser i folkeskolen, øgede administrative omkostninger m.m.

Slotsholmsgade 10  
Post 1216 København K  
Tel. 7226 8400  
Mail uibm@uibm.dk  
Web www.uibm.dk

2. Refusionsprocenten for overførselsindkomster til flygtninge (kontanthjælp og integrationsydelse) hæves til 80 pct. for den periode, flygtningene er under integrationsprogrammet.

CVR-nr. 36977191

3. Integrationsydelsen erstattes af kontanthjælp. Det bedes beregnet både med de nugældende refusionssatser og 80 pct. refusion, jf. ovenfor.

Sagsnr. 2015 - 657

4. Kommunerne kompenseres fuldt ud for eventuelle merudgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge.

Ministeren bedes oplyse skønnet over merudgifterne til tiltagene hver for sig, og opgøre udgifterne i deres umiddelbare virkning (2016-pris og lønregulering) i årene 2016, 2017 og 2018, samt den varige umiddelbare virkning og den varige virkning efter tilbageløb (2016-pris og lønregulering). Ministeren bedes i den forbindelse oplyse det forventede antal flygtninge og deres fordeling på forskellige typer af overførsler og tilskud, som ligger til grund for udgiftsskønnet. I besvarelsen bedes ministeren i øvrigt tage udgangspunkt i, at service- og anlægsrammen hæves svarende det øgede udgiftsniveau.

### Svar:

Nedenfor svares der enkeltvis på spørgsmålene.

#### Svar på spørgsmål 1:

Indledningsvist kan det bemærkes, at det generelt gælder, at kommunernes direkte udgifter til flygtninge under ét er fuldt ud finansieret via statsrefusion, resultattilskud, bloktilskud (budgetgaranti) mv.

Kommunerne afholder dog en række serviceudgifter forbundet med flygtninge som led i kommunernes generelle indsats på forskellige sektorområder, herunder udgifter til bl.a. daginstitutions- og folkeskoleområdet mv. Disse udgifter vil kommunerne skulle afholde inden for den eksisterende serviceramme. Som en del af finansieringen af disse udgifter modtager kommunerne et månedligt grundtilskud, som kommunerne modtager for hver udlænding, der er omfattet af integrationsprogrammet i den treårige introduktionsperiode. Grundtilskuddet udgør 2.604 kr. i 2015 og er 100 pct. statsligt finansieret.

Der foreligger ikke en samlet opgørelse af, hvad de faktiske udgifter til fripladser i institutioner, modtageklasser i folkeskolen, øgede administrative omkostninger forbundet med modtagelsen af flygtninge mv. udgør. Det skyldes bl.a., at det ikke er muligt at udskille udgifterne eller merudgifter til særforanstaltninger på daginstitutions- og folkeskoleområdet mv., som vedrører flygtninge. Det er således ikke muligt at opgøre, hvor meget grundtilskuddet ville skulle udgøre, for at dække kommunernes faktiske udgifter til fripladser i institutioner og modtageklasser i folkeskolen mv.

Det kan desuden bemærkes, at det som følge af forhandlingsresultatet om kommunernes økonomiske rammer for 2016 mellem regeringen og KL er aftalt, at kommunerne vil modtage ekstraordinære integrationstilskud på samlet set 325 mio. kr. i 2016. Tilskuddet kommer dermed udover den generelle finansiering. Endvidere er det aftalt, at der gennemføres et eftersyn af den samlede økonomi på integrationsområdet.

#### *Svar på spørgsmål 2:*

Kontanthjælp og integrationsydelse er omfattet af den kommunale budgetgaranti, hvilket indebærer, at kommunerne under ét kompenseres for udgifterne til ydelserne af staten. Det sker dels via den direkte refusion og dels via budgetgarantien (bloktilskuddet). Det vil således ikke være forbundet med statslige merudgifter at hæve refusionsprocenten for kontanthjælp og integrationsydelse til 80 pct.

Både kontanthjælp og integrationsydelse er omfattet af Aftale om reform af refusionssystemet og tilpasning i udligningssystemet, der blev vedtaget i august måned i år. Sigtet med refusionsomlægningen er, at kommunerne får en klar tilskyndelse til at undgå, at borgere havner på langvarig offentlig forsørgelse. Det skal understøtte, at alle får en tidlig indsats, som hjælper den enkelte i job. Det er også vigtigt for nyttilkomne. Samtidig skaber refusionsomlægningen et mere simpelt system, hvor refusionsprocenten ikke længere varierer på tværs af ydelser. Det er alene ydelser som kommunen ikke har mulighed for at påvirke, herunder fx pension og efterløn, som undtages fra refusionsomlægningen.

#### *Svar på spørgsmål 3:*

De økonomiske konsekvenser ved indførelsen af integrationsydelse i stedet for kontanthjælp til nyankomne blev opgjort i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslag L2 af 2. samling 2014-2015. Provenuet fremgår af tabel 1 nedenfor.

Som det fremgår af besvarelsen af spørgsmål 2 ovenfor, kompenserer staten kommunerne under ét for hele udgiften til integrationsydelse og kontanthjælp. Det vil således ikke være forbundet med statslige merudgifter at hæve refusionsprocenten for kontanthjælp og integrationsydelse til 80 pct.

**Tabel 1****Provenu ved integrationsydelse, efter skat og tilbageløb**

Mio. kr. pl2016

	2016	2017	2018	2019	Fuldt indfaset
Integrationsydelse til nyttilkomne	371	544	488	421	298

Kilde: Lovforslag nr. 2, 2. samling 2014-15. Tallene er opregnet til pl2016. I reformøkonomien er der lagt til grund, at der vil være følgende målgruppe af nyankomne på integrationsydelse: 15.400 helårspersoner i 2016, 23.400 helårspersoner i 2017, 22.200 helårspersoner i 2018 og 19.800 helårspersoner i 2019.

Det kan endvidere oplyses, at det som led i Aftale om finansloven for 2016 mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti af 19. november 2015 er aftalt at udvide personkredsen for integrationsydelsen til herboende udlændinge mv. med virkning fra 1. juli 2016. Udvidelsen af personkredsen forventes samlet set at indebære mindredgifter på 228 mio. kr. i 2016, 336 mio. kr. i 2017, 216 mio. kr. i 2018 og 135 mio. kr. i 2019 efter tilbageløb og adfærd.

**Svar på spørgsmål 4:**

Kommunerne er i henhold til integrationsloven forpligtet til at anvise en permanent bolig til de flygtninge, som visiteres til kommunen. Har kommunen ikke mulighed for dette, skal kommunen anvise et midlertidigt opholdssted, indtil det er muligt at anvise en permanent bolig.

Overordnet set gælder det, at flygtningen selv betaler for den bolig, som den enkelte visiteres til. For midlertidig indkvartering er der imidlertid et loft for den maksimale egenbetaling. De nærmere regler om betaling og om inddrivelse heraf fastsættes af udlændinge-, integrations- og boligministeren. I 2015 udgør den maksimale egenbetaling for midlertidig indkvartering 4.239 kr. for et par med ét til tre børn.

Herudover ydes det månedlige grundtilskud, som kommunerne modtager for hver udlænding, der er omfattet af integrationsprogrammet i den treårige introduktionsperiode, bl.a. til at dække evt. kommunale merudgifter i forbindelse med indkvartering af nyttilkomne flygtninge.

Der foreligger ikke en samlet opgørelse af kommunernes eventuelle merudgifter til midlertidig indkvartering af flygtninge, når der tages højde for egenbetaling og grundtilskud.

Kommunerne har efter integrationsloven særlige muligheder for at erhverve, indrette eller leje ejendomme med henblik på udlejning til nye flygtninge, og kommunerne har en særlig automatisk låneadgang hertil.

Det kan afslutningsvis bemærkes, at det indgår i forhandlingsresultatet om kommunernes økonomiske rammer for 2016, at kommunerne modtager ekstraordinære integrationstilskud på samlet set 325 mio. kr. i 2016, hvoraf 125 mio. kr. udmøntes til investeringer i kommunerne i forbindelse med modtagelsen og integration som følge af et ekstraordinært antal flygtninge og familiesammenførte i kommunerne.

Inger Støjberg

/

Anette Gørtz