

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har den 2. februar 2016 efter ønske fra medlem af Folketinget Johanne Schmidt-Nielsen (EL) stillet følgende spørgsmål nr. 319 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 319:

Ministeren bedes kommentere artiklen "Kritikere: Ny vejledning om familiesammenføring er stadig uklar og ukonkret", Information, 2. februar 2016, og oplyse om den i artiklen citerede asylchef fra Dansk Flygtningehjælp, har ret i, at "som uledsaget mindreårig kan man netop som udgangspunkt få familiesammenføring med det samme, og derfor burde Udlændingestyrelsen skrive det", og redegøre for, om ministeren på den baggrund vil foranledige, at vejledningen endnu en gang rettes eller præciseres?

Svar:

1. Det anføres bl.a. i den omtalte artikel, at Udlændingestyrelsens nye vejledning vedrørende uledsagede mindreåriges ret til familiesammenføring inden for 3 år er et fremskridt, men dog stadig problematisk, idet det snarere er reglen end undtagelsen, at uledsagede mindreårige har ret til familiesammenføring med det samme. Der henvises herved bl.a. til FN's konvention om barnets rettigheder (børnekonventionen).

2. Adgangen til familiesammenføring til familiemedlemmer, der ikke er omfattet af udlændingelovens § 9, skal behandles efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Det gælder bl.a. ansøgninger fra forældre og søskende til herboende uledsagede mindreårige.

Der skal gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger dette. Retsstillingen følger således af Danmarks internationale forpligtelser.

Grundet beskyttelsens midlertidige karakter er det vurderingen, at Danmarks internationale forpligtelser i almindelighed ikke tilsiger, at der skal meddeles familiesammenføring til en udlænding med midlertidig beskyttelse inden for de første

Dato: 8. april 2016

Udlændingeafdeling
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 1174
Akt-id 50785

3 år, og dette gælder som udgangspunkt, uanset hvilken familiemæssig tilknytning der er tale om.

Der vil dog i de enkelte tilfælde skulle foretages en konkret vurdering af, om der er ret til familiesammenføring inden for de første 3 år. Efter § 9 c, stk. 1, vil der således skulle meddeles opholdstilladelse i alle tilfælde, hvor Danmarks internationale forpligtelser konkret tilsiger det.

I forhold til børn kan der f.eks. være situationer, hvor børnekonventionen, herunder konventionens artikel 3, stk. 1, om hensynet til barnets tarv, kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt. Dette vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring. I sådanne tilfælde kan et afslag på familiesammenføring være særligt indgribende inden for de første 3 år.

For en nærmere beskrivelse af reglerne om udskydelse af retten til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i 3 år henvises til lovforslag nr. L 87 af 10. december 2015, pkt. 2.2. i de almindelige bemærkninger.

Der henvises endvidere til besvarelsen af 22. februar 2016 af spørgsmål nr. 279 (Alm. del) fra Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget, hvor der er redegjort nærmere for betydningen af børnekonventionen i relation til børns ret til familiesammenføring.

3. Det fremgår af besvarelsen af 18. januar 2016 af spørgsmål nr. 134 (Alm. del) fra Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget, at den vejledning, der på daværende tidspunkt blev givet til mindreårige uledsagede børn, der meddeles opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens § 7, stk. 3, ville blive præciseret.

Udlændingestyrelsen har i forlængelse heraf nu præciseret sin vejledning, således at muligheden for familiesammenføring til herboende uledsagede mindreårige – også inden for de første 3 år – nu fremgår udtrykkeligt af den vejledning, som styrelsen giver i forbindelse med meddelelse af midlertidig beskyttelsesstatus.

I forbindelse med udstedelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, oplyses således nu bl.a. følgende:

”Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus. Din familie kan derfor som udgangspunkt tidligst få familiesammenføring, hvis din midlertidige opholdstilladelse forlænges efter 3 års ophold. Din familie vil dog i visse tilfælde have mulighed for at få opholdstilladelse i Danmark inden for de første 3 år. Læs mere om dette i vedlagte faktaark.”

Endvidere fremgår der bl.a. følgende af det vedlagte faktaark:

”Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3, og din opholdstilladelse er gældende i 1 år. Du kan tidligst søge om forlængelse af din opholdstilladelse 2 måneder før tilladelsen udløber.

Indtil en midlertidig beskyttelsesstatus eventuelt forlænges med to år efter 3 års ophold er der normalt ikke adgang til at få familie til Danmark. Det er der kun, hvis det følger af Danmarks internationale forpligtelser. På baggrund af den midlertidige beskyttelsesstatus’ karakter vil det som udgangspunkt ikke være tilfældet inden for de første 3 år. Dette gælder for alle familiemedlemmer.

Nedenfor følger en nærmere vejledning.”

Under afsnittet ”Andre familiemedlemmer” anføres bl.a. følgende:

”Andre familiemedlemmer kan kun få ophold i Danmark, hvis hensynet til Danmarks internationale forpligtelser taler for det. Det gælder både før og efter, at den midlertidige beskyttelsesstatus er forlænget efter 3 års ophold.

Andre familiemedlemmer kan f.eks. være ægtefæller under 24 år, børn over 15 år, eller forældre eller søskende, der ansøger om familiesammenføring med et herboende barn.

Det gælder også for disse familiemedlemmer, at det normalt ikke følger af Danmarks internationale forpligtelser, at der skal meddeles familiesammenføring forud for en eventuel forlængelse af opholdstilladelsen med to år. Der kan dog være særlige situationer, hvor det følger af Danmarks internationale forpligtelser, at hensynet til familiens enhed vejer tungere, og hvor afslag på familiesammenføring kan være særligt indgribende allerede på et tidligere tidspunkt. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis den herboende person før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet. I forhold til børn kan hensynet til barnets tarv endvidere efter omstændighederne have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt, f.eks. hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring.”

4. Den justerede vejledning skal vurderes op imod retstilstanden på området.

Som nævnt under pkt. 2 er retstilstanden således, at myndighederne altid skal foretage en konkret og individuel vurdering af, om der er ret til familiesammenføring med herboende uledsagede børn, og at der alene skal meddeles familiesammenføring i tilfælde, hvor dette følger af Danmarks internationale forpligtelser. Udgangspunktet er, at der ikke er ret til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i de første 3 år. Det skyldes beskyttelsens midlertidige karakter.

Andelen af uledsagede mindreårige, der efter Danmarks internationale forpligtelser har ret til familiesammenføring inden for de første 3 år, vil i sagens natur bero på den til enhver tid konkrete sammensætning af gruppen af uledsagede mindreårige, der meddeles midlertidig beskyttelsesstatus.

Udlændingestyrelsen har til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst følgende vedrørende den hidtidige praksis på området:

”På baggrund af den midlertidige beskyttelsesstatus’ karakter vil familiemedlemmer til en herboende udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, som udgangspunkt ikke kunne få familiesammenføring i Danmark inden for de første 3 år. Der gives dog opholdstilladelse inden for de første 3 år til forældre til en herboende mindreårig udlænding med opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, hvis styrelsen vurderer, at der er oplyst om ganske særlige grunde, herunder hensyn til familiens enhed, der vil føre til, at et afslag på opholdstilladelse vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser. Der vil i den forbindelse altid blive foretaget en konkret og individuel vurdering af sagens omstændigheder.

I Udlændingestyrelsens vurdering i disse sager indgår en nærmere undersøgelse af den herboende mindreåriges forhold under opholdet i hjemlandet, herunder hvorvidt den herboende mindreårige i hjemlandet var en del af den familiemæssige enhed, der nu søger om opholdstilladelse i Danmark, eller om den pågældende har afbrudt dette familieliv ved f.eks. i hjemlandet at have boet for sig selv og klaret sig selv eller have boet sammen med andre, f.eks. andre familiemedlemmer. Den herboende mindreåriges alder vil også blive tillagt væsentlig betydning. For så vidt angår forældre til små børn vil udgangspunktet være, at der er adgang til familiesammenføring her i landet, hvis børnene inden adskillelsen er indgået som en del af den familiemæssige enhed, og hvis det ikke er muligt for familien at blive genforenet i familiens hjemland eller opholdsland. For så vidt angår ældre børn, vil der gradvist blive lagt mere vægt på øvrige oplyste forhold, idet et ældre barn som udgangspunkt ikke i samme grad som et yngre barn kan antages at have behov for at blive familiesammenført med sine forældre. Hvis den herboende mindreårige udlænding allerede har et familiemæssigt netværk i Danmark, vil dette også indgå i vurderingen.

Udlændingestyrelsen kan oplyse, at der er meddelt såvel tilladelser som afslag på familiesammenføring til forældre til mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i Danmark. Styrelsen har således siden 20. februar 2015, hvor reglerne om midlertidig beskyttelse trådte i kraft, meddelt opholdstilladelse til forældre til 4 herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus. Styrelsen har i samme periode meddelt afslag til forældre til 6 mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelse (opgjort pr. 6. april 2016)”.

Det er i relation til børn specifikt nævnt i den nye vejledning, at hensynet til barnets tarv efter omstændighederne kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring inden for de første 3 år, f.eks. hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring.

Hertil kommer, at der altid vil blive givet konkret og målrettet vejledning om mulighederne for familiesammenføring inden for de første 3 år ved anmodning herom – f.eks. i forbindelse med asylsamtalen.

Endvidere kan det oplyses, at alle uledsagede mindreårige asylansøgere af Statsforvaltningen – efter indstilling fra Røde Kors – får udpeget en personlig repræsentant til at varetage sine interesser under asylsagens behandling, medmindre ganske særlige grunde taler herimod, jf. udlændingelovens § 56 a, stk. 1. Dette sker hurtigst muligt efter den uledsagede mindreårige asylansøgers indrejse i Danmark. Får et uledsaget mindreårigt barn opholdstilladelse, vil der blive udpeget en midlertidig forældremyndighedsindehaver, som træder i stedet for den personlige repræsentant. Dette nævner jeg blot for at understrege, at uledsagede mindreårige altså ikke er uden bistand fra voksne i sagsforløbet.

På den baggrund er det samlet set min opfattelse, at der ikke aktuelt er grundlag for yderligere justering af vejledningen. Udlændingemyndighederne vil naturligvis løbende være opmærksomme på, om der kan opstå anledning hertil, f.eks. på baggrund af praksis.

Til udvalgets orientering kan jeg afslutningsvist oplyse, at Folketingets Ombudsmand forud for udarbejdelsen af den nye vejledning af egen drift har taget en sag op vedrørende Udlændingestyrelsens vejledning af uledsagede mindreårige med midlertidig beskyttelsesstatus. Ombudsmanden har ved brev af 22. februar anmodet Udlændingestyrelsen om gennem ministeriet senest den 8. april 2016 at modtage supplerende oplysninger i sagen.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori