

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

22. februar 2016

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

Medlem af Folketinget Johanne Schmidt-Nielsen (EL) har den 26. januar 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 309 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 309:

Kan ministeren bekræfte, at en grænsekontrol ved de indre grænser inden for rammerne af Schengen-reglerne kun kan opretholdes ud over to måneder efter konsultation med EU-kommissionen og de øvrige Schengen-stater, og at den kun kan opretholdes ud over seks måneder på anbefaling af EU's ministerråd, samt at det er en betingelse for en opretholdelse af grænsekontrol ud over seks måneder, at den frie udveksling af varer og tjenesteydelser i EU's indre marked er truet? I forlængelse heraf ønskes ministerens vurdering af, om den nuværende situation i Schengen-området og ved den dansk-tyske grænse har en karakter, så den ville kunne begrunde en grænsekontrol ud over seks måneder efter Schengen-reglerne?

Svar:

1. Indførelse og forlængelse af midlertidig grænsekontrol på de indre grænser skal ske inden for rammerne af Schengenreglerne.

Efter artikel 23 i Schengengrænsekodexen kan en medlemsstat undtagelsesvis – hvis der foreligger en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed i medlemsstaten – genindføre grænsekontrol i et begrænset tidsrum på højst 30 dage eller i det tidsrum, hvor den alvorlige trussel forventes at bestå, hvis dette tidsrum overstiger 30 dage. Grænsekontrol efter artikel 23 kan forlænges i op til seks måneder.

Det fremgår af artikel 24, at hvis en medlemsstat planlægger at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser i henhold til artikel 23, stk. 1, skal de øvrige medlemsstater og Kommissionen underrettes senest fire uger før den planlagte genindførelse eller inden for et kortere tidsrum, hvis de omstændigheder, der gør det nødvendigt at genindføre grænsekontrol ved de indre grænser, først bliver kendt mindre end fire uger før den planlagte genindførelse. Underretningen skal indeholde en række oplysninger, herunder om begrundelsen for den foreslåede genindførelse.

Slotsholmsgade 10
Post 1216 København K
Tel. 7226 8400
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr. 2016 - 935

Efter artikel 25 kan en medlemsstat undtagelsesvis indføre midlertidig grænsekontrol øjeblikkeligt og uden forudgående varsel, hvis en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed i en medlemsstat kræver øjeblikkelig handling. Grænsekontrol efter artikel 25 kan indføres for højst ti dage, som kan forlænges i tidsrum på højst 20 dage ad gangen. Grænsekontrol efter artikel 25 kan forlænges i op til to måneder. Hvis en medlemsstat genindfører grænsekontrol i medfør af denne bestemmelse, underretter den pågældende medlemsstat samtidig de øvrige medlemsstater og Europa-Kommissionen herom. Underretningen skal indeholde en række oplysninger, herunder om begrundelsen for den foreslåede genindførelse.

Rådets Juridiske Tjeneste har tilkendegivet i forhold til fortolkning af beregningen af fristen for den midlertidige grænsekontrol, at grænsekontrollen kan udstrækkes til i alt 8 måneder, dvs. først 2 måneder i medfør af straks-proceduren efter artikel 25 og derefter 6 måneder i medfør af den normale procedure efter artikel 23.

2. Efter artikel 26 kan Rådet ved kvalificeret flertal og efter forslag fra Europa-Kommissionen som en sidste udvej vedtage en henstilling rettet til en eller flere medlemsstater om midlertidigt at genindføre grænsekontrol ved deres indre grænser eller bestemte dele heraf. En sådan henstilling forudsætter, at der foreligger ekstraordinære omstændigheder, hvor den overordnede funktion af området uden kontrol ved de indre grænser er truet, at truslen skyldes vedvarende alvorlige mangler i forbindelse med grænsekontrollen ved de ydre grænser, og at de ekstraordinære omstændigheder udgør en alvorlig trussel mod den offentlige orden eller indre sikkerhed inden for Schengen-området eller dele heraf.

Foranstaltninger som led i genindførelsen af grænsekontrollen efter artikel 26 skal være proportionale og må højst vare seks måneder med mulighed for forlængelse i en samlet periode på op til to år.

Proceduren for Rådets henstilling om midlertidig genindførelse af grænsekontrol forudsætter bl.a., at Europa-Kommissionen udarbejder en Schengen-evalueringsrapport vedrørende den berørte medlemsstat, og at medlemsstaten ikke inden 3 måneder har rettet op på de alvorlige mangler, som Kommissionen har konstateret i rapporten. Det er dog muligt for Kommissionen og Rådet at reagere før udløbet af 3-måneders fristen, såfremt det forud herfor må konstateres, at der ikke er udsigt til en udbedring af de konstaterede mangler.

Hvis Rådet vedtager en henstilling om midlertidig genindførelse af grænsekontrollen efter artikel 26, skal Rådet vurdere, i hvilket omfang en sådan foranstaltning udgør en passende reaktion på truslen mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed inden for området uden kontrol ved de indre grænser, og om foranstaltningen står i rimeligt forhold til truslen. Ved en sådan vurdering tages der bl.a. hensyn til de sandsynlige virkninger af genindførelsen af grænsekontrol ved de indre grænser for den frie bevægelighed for personer inden for området uden kontrol ved de indre grænser.

Europa-Kommissionen vedtog den 29. januar 2016 en Schengen-evalueringsrapport om forholdene i Grækenland. Den 2. februar 2016 præsenterede Kommissionen et udkast til henstilling til Grækenland om foranstaltninger, der skal afhjælpe de mangler, der er identificeret i evalueringsrapporten. Henstillingen blev vedtaget den 12. februar 2016 af Rådet.

3. Regeringen følger naturligvis situationen ved den dansk-tyske grænse og ved EU's ydre grænser tæt. Det er dog på nuværende tidspunkt for tidligt sige noget om, hvorvidt der vil være behov for at forlænge den danske grænsekontrol ud over den periode, som Schengenrænsekodeksens artikel 23-25 giver mulighed for.

Inger Støjberg

/

Moya-Louise Lindsay-Poulsen